

规模不经济：“三农”问题的深层原因*

□艾少伟,杨兴礼,孙果梅,张超阳 [西南师范大学 资源与环境科学学院 重庆 400715]

摘要:由于中国农民占总人口的大多数,农村占国土面积的绝大部分,决定了其农业、农村和农民(以下简称“三农”)问题始终是关系到改革开放和现代化建设全局的首要问题。为此,通过分析和阐释“三农”问题的深层原因在于规模不经济(包括内在不经济和外在不经济),探讨了克服规模不经济的思路,并提出了解决“三农”问题的相关建议。

关键词: 规模不经济;“三农”问题;深层原因

Abstract: Peasants, as the majority of the population in the whole nation, occupying the quite most of the national land, determine that the problems concerning agriculture, rural and peasants are always significant to the success of the reform and opening and construction of modernizations in China. By analyzing and illustrating the deep reasons for the problems that the large scale is not economic and discussing that we must overcome the non-economic thoughts, this paper put forwards the related suggestions

Key words: large scale not equal to economic; problems concerning agriculture, rural and peasants; deep factors

中图分类号: C 91

文献标识码: A

文章编号: 1009-1289(2005)04-0536-03

“三农”问题又一次放在首要地位。中国的改革从农村开始和发动,而结果首先获益的却主要是城市与沿海地区,城市已经汇入了现代化和国际化的潮流,而农村则出现了边缘化倾向,有的还相当原始和封闭,城市呈现出一派欣欣向荣的景象,而农村发展滞后却愈显突出。“三农”问题的严重性已经影响到中国经济长期的持续增长和社会的根本改造。

就“三农”问题谈论和解决“三农”问题,是一个“无解的方程”。要解决它,我们就必须找出其背后深藏的不合理性的因素,并寻求克服它的办法。

一、“三农”问题形成的深层原因

规模经济分为内在经济和外在经济两种。与此相对应,规模不经济可分为内在不经济和外在不经济。当一个部门或行业由于本身生产经营规模过大或者过小而引起产量或收益减少时,就称为内在不经济;而当整个行业生产规模扩大或缩小,产量增加或减少而引起收益减少时就是外在不经济。

对“三农”问题形成的深层原因,我们可从内在不经济和外在不经济两个方面进行分析和研究。

(一) 内在不经济

1. 资源禀赋因素

此因素集中表现为农地矛盾突出,土地负荷重。据世界银行的资料显示,中国人均耕地只有 0.08hm^2 ,而印度

是 0.18hm^2 、法国是 0.32hm^2 、美国是 0.71hm^2 。也就是说,中国人均拥有的耕地面积不到印度的 $1/2$,大体相当于法国的 $1/4$ 、美国的 $1/9$ ^[1]。人多地少,致使农业劳动边际生产率为零,甚至为负数。这就不得不尽量提高土地产出率,甚至于到了不计成本、不管效益的地步。可见,以农村剩余劳动力日益增多并为主的人多地少矛盾,严重地制约着规模经济经营方式的采用,也是农村生产力缺乏内在动力难以大力发展的根本原因。

农村劳动力是农业资源中具有能动性的非常重要的资源。根据国家统计局农村调查总队的调查资料显示,2001年我国农村劳动力为4.82亿人,占全国劳动力总量的70%。其中受过专业技能培训的仅占13.6%^[2]。可见,农民的科学文化素质普遍较低,农民科技队伍的建设又远远跟不上农业取得良好规模经济效益的需要,这是影响联产制中农户的内在经济效益的关键因素。

2. 现存农业制度不合理

我国现行的农业制度,在调动广大农民生产积极性、促进农业生产力迅速发展的同时,也有其固有的局限性。一是家庭联产承包责任制使得农地条块分割,不利于大型农业机械设施的使用及农业技术的普及推广;二是农地产权界定模糊,影响了农地的有效流转,从而使得有劳力无土地、有土地不耕种的现象并存;三是尽管强调农地承包权几十年不变,但意味着最终还是要变,这使得农民经营行为的短视性在一定程度上仍然存在,往往不愿对农地进

* 收稿日期 2004-12-28

作者简介:艾少伟(1978-)男,2003级研究生,研究方向为世界经济地理。

行长期投资 因而也就不可能收到规模经济的经营效果。

3. 农业资金投入不足

我国仍然处于工业化的中期,还没有从根本上消除以农养工的现象,导致农业资金自我投入能力整体偏低。同时,国家对农业提供的资金支持也有一定局限,与国外相比存在很大的差距。例如,1996—1998年,我国用于基础设施建设,如农田水利、农村道路建设、国土保护、开垦和农地开发等的年均支出约为485.9亿人民币(59.16亿美元),而同期,日本年均约4.1万亿日元(295亿美元)^[3]。显然,从资金投入角度讲,它不利于我国农业经营的规模经济的实现。

(二) 外在不经济

1. 农业科学技术水平低

一是农业技术整体水平较低。至今,我国农业科技在农业增长中的贡献率仅为42%,而发达国家已在60%以上,有的甚至高达80%^[4];二是对农业科研的支持力度不大,财政投入偏少。我国农业科研的投资强度(农业科研经费占农业国内生产总值的比例)仅为0.36%,不到世界平均水平的一半,仅相当于发达国家的1/10;三是农业科技推广体系不健全,不利于农业科技的推广应用,直接导致了技术在提高农业经营规模经济中的贡献率偏低。

2. 农业市场体系不健全

农地经营的规模经济性的最终实现离不开市场。在农业生产实践中,由于市场体系不健全,农产品市场供需信息不准确、传输不及时,导致本身有一定竞争优势的农产品卖不出去或卖得不好的现象时有发生。即由于受市场约束,农业经营的规模经济难以转化为现实。

二、克服规模不经济的思路

从我国农业经营的规模经济性的现状及导致规模不经济的几个因素来看,当前要克服农业经营的规模不经济,主要有三条思路:

(一) 着眼于农业经营的范围,从直接影响其规模经济性的各种内部因素入手,来提高农业内部规模经济程度

1. 深化农业制度改革

建立规范有效的农地流转制度,使想种田的人有田种,想离土的人放心地走,从而把“一定规模”调整到适度范围,以缓解人多地少的矛盾,提高劳动生产率,使有限的投入要素产生最佳规模效益。

2. 加大对农业的投入支持力度

重点是加大对农业基础设施建设的投入支持力度。一是要从财政、信贷等方面加大对农田、水利、生态、农村道路和电网的投入和支持力度;二是要正确处理好农业同其他产业,尤其是工业之间的关系,增加农业自我积累能力;三是要吸引工商企业、社会资金和外资对农业开发的投入。

3. 优化各种投入要素的结构比例

农业经营的规模经济的取得,要以一定的生产要素的投入为物质基础,但不是投入越多就越好,因为一定规模的土地在一定时间内吸纳各种要素的能力是有限的,同时

也不是哪种要素丰富,就大量投入该种要素,因为要素间的替代性是有一定范围的,否则,只会带来整体效益的下降。因此,要在有效转移劳动力的同时,重点加大技术资金的投入,并通过优化各种投入要素的结构比例,来达到农业经营的规模经济要求。

4. 发展和推广适用的农业技术

农业技术包括两种类型:一是农业机械,其作用是代替劳动力。一般来说,这种技术具有不可分性,对土地规模有较高的要求,适用于劳动力稀缺而土地资源丰富的状况,对提高农地经营的效率具有显著效果。就我国而言,既要发展适用于连片种植同一种作物(如小麦的播种与收割)的地区的大型农业机械,也要考虑广大偏远农村土地条块分割的现实,大力发展和推广小型农用机械。二是农业生物和化学技术。该种技术具有可分性,对土地规模没有直接的要求,其作用是代替稀缺的土地资源。它包括种子和畜种的改良、灌溉技术的改进、高效化肥、无毒副作用的除草和杀虫剂的普遍使用等^[5]。它可以极大地提高农地经营的效率。因此,这种技术更有利于提高我国以家庭为单位的农业经营的规模经济效益。

(二) 着眼于整个农业经营范围,通过寻求外部的规模经济来弥补农业经营内部的规模不经济

在当前,主要是大力发展农业产业化,有效提高农业的投入产出效益,通过提高整个农业经营规模效益来弥补农地经营的规模不经济。首先,要大力发展农产品加工业。因为这是农产品生产的直接延伸,既是农产品加工增值的有效渠道,又是转移劳动力的最快捷、最经济的方法。其次,深化农产品购销体制改革,为农产品的深购远销创造有利条件。如进一步完善农产品市场体系,加快农业信息化建设,搞好农业信息服务,以此来增强农业开拓国内国际市场的能力。

(三) 着眼于农业经营范围以外,通过走城市化的道路,来转移大量剩余劳动力,为长期提高和维持农业经营的规模经济创造条件

如前所述,大量富余劳动力的存在,是导致农业经营的规模不经济的主要原因。而我国剩余劳动力的转移涉及人数多、规模大,仅仅靠通过发展乡镇企业和建设一些小城镇是难以完成的。所以,从长远考虑,通过走以大中城市为主导的城市化的道路转移剩余劳动力,是提高我国农业经营的规模经济性和水平的必然选择。为此,要正确选择城市化道路,引导农村剩余劳动力的流动和有效转移^[6]。

三、解决“三农”问题的建议

日益严重的“三农”问题,迫使我们必须从深层次认识和理解“三农”问题,从而提出真正能够解决“三农”问题的有益的建议和措施。

(一) 保护农民利益,充分发挥农业劳动力资源的积极性

对农民的身份歧视,不仅挫伤了农民从事农业的积极性,而且也是造成农业内在不经济的一个重要因素。因

此,不从根本制度和体制上消除对农民身份的歧视或理顺其社会地位问题;“三农”问题的解决就不会有令人满意的结果。

给农民同等的国民待遇,即给农民同等的民主政治权利、同等的赋税权利、同等的国民财富占用权、同等的自由迁徙权利、同等的人身和财产的安全保障权利和同等的发展权利^[7]。解放农民,还农民一个平等的社会地位,是解决“三农”问题的关键所在。要在义务教育、户籍管理、迁徙自由、市场准入、劳动就业、公共物品作用、民主参与等领域逐步取消对农民的歧视性限制。

(二) 加强农村基础设施建设的投入

农业资金投入不足是我国农业发展中的一个突出问题,也是造成规模不经济的重要因素。

目前,农村地区与与生活有关的基础设施仍然十分落后。基础设施不足是限制广大农村地区的居民实现其消费意愿的主要原因。因此以积极的财政政策来加快农村基础设施建设是启动国内需求、消除过剩生产能力最有效的措施^[8],也是当前实现农村劳动力就业和农村产业结构调整,增加农民收入,解决“三农”问题的首要政策。

解决“三农”问题,功夫还是要下在“三农”内。当前农民增收的渠道基本上有三条:一是发展商品性农业;二是兴办乡镇企业;三是进城务工^[9]。但目前这三条农民增收渠道中的供求关系都发生了不利于农民的变化,而农民增收难的问题仍很突出。所以必须开辟农民增收的第四条渠道,即政府应大力向农村基础设施建设领域投资,增加农民收入,进而提高农村的购买力,增强农民增收的乘数效应。

(三) 城乡统筹发展

要解决“三农”问题,克服农业中的规模不经济,单靠农业内部的力量是远远不够的。

长期以来,中国一直重视三农问题。但过去“三农”问题的解决,可能更多地注重于农村内部考虑农业、农村和农民问题。而党的十六大召开之后,提出了要用城乡统筹的眼光解决中国的农业、农村和农民问题^[10]。长期保留和发展作为一个相对独立的农村社会经济领域,是不可能最终解决农村的社会经济问题的^[11]。因此必须改变传统的城乡社会分工格局,把过去集中到城市的非农产业不断扩散到农村去,才有利于合理地配置生产要素,才有可能从根本上克服作为相对独立系统的城市领域与农村领域所必然产生的一系列矛盾,从而形成一个城乡统筹的格局,并为整个社会经济系统的协调发展开辟广阔前景。

(四) 调整国民经济结构

我国目前的国民经济结构中,一方面产出结构不尽合理,另一方面就业结构的转换速度也滞后于产出结构的转换,这样的状况存在着相当的缺陷,亟待进行重大调整。现阶段“三农”问题不过是整个国民经济结构不合理的一种缩影^[12]。而在这种宏观背景下,规模不经济也就成了一种必然性。因此,“三农”问题实际上决不仅仅是单纯的农业、农村、农民本身的问题;“三农”问题的解决必须统筹

考虑和规划,需要通过改善和优化总体经济结构,大力发展第三产业等途径来实现。

(五) 市场化带动

市场体系不健全是我国深藏在“三农”问题背后的规模不经济的重要因素。

从长远的观点来看,解决我国“三农”问题的根本出路,是必须把融入和适应国内外大市场作为出发点和落脚点。以往那种自我封闭、自给自足的壁垒必须彻底打破。土地要能够流转起来,向种田大户集中;农业的结构要根据市场的需求进行调整,生产要专业化,产品要特色化,经营要多样化;农村剩余劳动力要向非农产业转移、向城市转移;农村城市化的步伐应当加快。这样才能逐渐改变我国经济的二元结构;“三农”问题才能成为我国市场经济的有机组成部分,整个农村才能与现代化的城市相匹配,互相促进,共同发展。

解决“三农”问题必须彻底铲除它赖以长期存在的滞后的经济、政治和文化基础。要摧毁这个基础,即要彻底改变一家一户就是一个生产单位的分散的自然经济状况,最好的办法、最好的武器就是发展市场经济。因此通过发展市场经济,彻底改造自给自足的自然经济,才能大大推进我国经济信息化、政治民主化、组织社会化、思想现代化的进程,才能从根本上解决我国的“三农”问题。

参考文献:

- [1] 贾保华. WTO 对中国农业的挑战 [A]. 发展经济学与中国工业化和现代化研讨会暨张培刚教授九十华诞庆贺会论文集(上) [C]. 武汉:华中科技大学经济学院, 2002: 283-284.
- [2] <http://www.nj.qhei.gov.cn/ncjy/nclld/200404260034.shtml>.
- [3] 农业部软科学委员会课题组. 加入世贸组织与中国农业 [M]. 北京:中国农业出版社, 2002. 293-297.
- [4] 农业部农村经济研究中心. 中国农村研究报告 [M]. 北京:中国财政经济出版社, 2001. 31-38.
- [5] 季洪茂. 农业生产的规模经济与经营规模 [J]. 理论前沿, 1999 (15): 12-13.
- [6] 廖丹青. 中国城市化道路与农村改革和发展 [J]. 中国社会科学, 1995 (1): 53-63.
- [7] 李昌平. 出路何在?——“三农”寻思录之二 [J]. 读书, 2000 (8): 77-82.
- [8] 林毅夫. “三农”问题与我国农村的未来发展(上) [J]. 山东农业, 2003 (3): 8-10.
- [9] 徐祥临. 解决三农问题功夫下哪儿? [J]. 读书, 2001 (7): 153-154.
- [10] 陈锡文. 城乡统筹解决“三农”问题 [J]. 城乡建设, 2003 (5): 37-39.
- [11] 许经勇. 解决“三农”问题的新思路 [J]. 财经问题研究, 2003 (7): 64-69.
- [12] 郭树清. 从国民经济总体上考虑和解决“三农”问题 [J]. 宏观经济研究, 2002 (6): 10-13.

