

黑龙江省养老保险制度特点和存在问题的探讨

邢博雅

(北京物资学院,北京 101149)

摘要: 从2004年起,黑龙江省进行了社会养老保险制度的改革。改革后的新制度较之旧制度虽然更加科学,但依然存在着一一些不可忽视的问题。这些问题主要体现在社会养老保险覆盖面不广,保险费收缴困难,个人账户空账问题严重等方面。这些问题大都是在全国范围内特别是在地质勘查行业内普遍存在的,但在黑龙江地区又有其特殊的地方性原因。

关键词: 养老保险;制度弊端;改革

中图分类号: F840.67 文献标识码: C 文章编号: 1672-6995(2005)10-0044-02

近年来,随着振兴东北老工业基地战略的逐步实施,东北三省进行了完善城镇社会保障体系改革试点工作,黑龙江作为改革试点,在结合本省实际并认真借鉴辽宁省试点经验的基础上,社会保障体系的改革工作正在进行当中。通过对牡丹江市社会保障事业管理局及相关地勘单位的调查,笔者对改革后黑龙江省社会养老保险制度的特点和存在的问题、以及牡丹江市及相关地勘单位社会养老保险政策的贯彻实施情况,有了初步的了解,并进行了一些探讨。

1 黑龙江省完善城镇社会保障体系总体情况

2004年,黑龙江省进行了社会保障体系改革的试点工作。这次改革力求建立一个可持续发展的、符合黑龙江省实际情况的基本养老保险制度。

改革的总体目标是建立独立于企业、事业单位之外,资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。

改革的主要任务是调整和完善城镇企业职工基本养老保险制度,积极探索机关和事业单位职工养老保险制度改革;推动国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨,大力促进就业和再就业,将城镇登记失业率控制在合理范围内;推进城镇职工基本医疗、工伤保险制度改革,健全社会医疗救助和多

层次的医疗保障体系;加强和完善城市居民最低生活保障制度;加强社会保障资金的筹集和管理;实现社会保障管理和服务的社会化,尽快建立覆盖全省的社会保障信息系统。

这次改革试点从2004年1月起,制定了《黑龙江省完善城镇社会保障体系试点实施方案》,报国务院审批;并制定了各项配套改革措施,在全省范围内予以实施。从目前情况看,该项工作进展比较顺利。

2 黑龙江省养老保险制度的特点

黑龙江省从2004年7月1日起,实施新的城镇企业基本养老保险政策和办法,归纳起来主要有两个特点:

2.1 调整个人账户规模,逐步做实基本养老保险个人账户

黑龙江省在这次社会保障体系改革中,将社会养老保险职工个人账户记账规模由原来的本人缴费工资的11%调整为8%,个人账户组成内容由原来的个人划入8%和企业划入3%,改为全部由个人缴费,企业不划入。黑龙江省将在中央、地区财政的支持下,从2004年1月1日起,按5%起步做实个人账户,并通过个人账户资金的运营将其余的3%逐步做实。并且养老保险基金中社会统筹部分和个人账户部分将分别运营,社会统筹基金收不抵支时不得动用个人账户积累基金,由

参考资料:

[1] 钱抗生,盛桂浓. 矿产资源分析[M]. 北京:海洋出版社,1996.

[2] 梦澍森. 矿山企业管理[M]. 北京:地质出版社,1998.

[3] 傅鸣珂,李万亨,李佩基. 小型矿山开发管理概论[M]. 北京:地质出版社,1997.

[4] 陆国泰. 人力资源管理[M]. 北京:高等教育出版社,1999.

[5] 施礼明. 生产与作业管理[M]. 北京:中国财政经济出版社,1999.

[6] 赵云胜,龙昱. 灰色系统理论在地质学中的应用研究[M]. 武汉:华中理工大学出版社,1997.

收稿日期:2005-08-12



省、地区财政拨款补齐。黑龙江省地勘系统各单位的养老及其他保险是按国办发[1999]37号文的规定解决的。该文件提出地勘单位实行属地化管理和企业化经营,以1998年地质勘查费为基数划转各省、区、市财政支付,这些费用首先用于保证离退休人员经费、公益性事业单位经费,余下的用于地质勘查投入或其他支出。目前,黑龙江省地勘系统各单位的养老及其他保险经费皆出于此。

黑龙江省国有大中型企业众多,由于集中了大量职工,国营企业长时间经营状况欠佳,社会保险欠费问题严重,养老保险基金入不敷出,个人账户空账问题严重。个人账户规模的调整,就是为了解决个人账户严重空账的问题,较小的个人账户规模方便了个人账户的做实工作。而养老保险基金中社会统筹部分和个人账户部分分别运营这一措施将极大地改善养老保险基金“上一代吃下一代”,代代空账的局面。

2.2 个人账户养老金计发逐步趋于科学合理

改革之前,全国个人账户养老金计发月数统一为120个月,目前此规定在我国其他地区还是广泛适用的。但我们可以看出这一规定是显失公平的。对于退休较早的职工来说,其可预期的养老金领取时间必然长于退休较晚的。如果两人的个人账户总积累数额相同,那么他们每月领取的个人账户部分退休金是没有差别的,这就形成了“早退休,多拿钱”的现象,从而加剧了“早退”现象的频繁发生。黑龙江省改革后将计发月数由城镇人口平均预期寿命、本人退休年龄、利息等相关因素来共同确定,并制定出统一标准,使得计发月数的确定更加科学、合理,让不同年龄退休的职工得到公平合理的待遇。黑龙江省城镇企业职工基本养老金退休年龄按40~70岁计,相对应的养老金计发月数,从233个月(40岁)至56个月(70岁)不等。

3 黑龙江省现行养老保险制度实施中存在的问题

3.1 养老保险覆盖面较窄,保险费收缴难度大

对于黑龙江省的企业来说,养老、医疗、失业三项保险的企业缴费已经达到职工工资总额的30%左右,社会保险费已经成为影响企业利润的一个重要因素。并且黑龙江地区的企业大都是国有大中型企业,经济效益不好,职工众多,社会保险费用更是企业十分沉重的包袱。黑龙江省地勘系统各单位养老保险社会化程度更低,随着离退休人员逐年增多,靠地勘费基数解决养老保险问题将难以为继。加之地勘单位经济普遍不景气,社会保险费负担更加沉重。在实际工作中,黑龙江省养老保险的覆盖面相对较窄,有些私人企业甚至没有参保,养老保险金的收缴十分困难,很多大中型国有企业欠费严重,其原因主要有以下四方面:一是企业经济效益低,负担沉重;二是私营企业和个别职工参保意识不强;三是养老保险收费强制力不够;四是保险费收缴制度执行不严格。

在实际工作中,由于养老保险金的收缴工作难度大,因此征收部门在收缴时也有着制度执行不够严格的问题,主要体现在两个方面:

第一,滞纳金收缴制度形同虚设。按照规定“企业不按时、足额缴纳基本养老保险费,由收费机构发出催缴通知书,限期缴纳,逾期仍不缴费的,按逾期之日起,每日按所欠基本养老保险费的2%加收滞纳金”。但在实际操作中,很多工作人员表示,收取滞纳金并不能有效刺激保险费的上缴,交不上保险费的企业连正常保险费都拿不出来,怎么可能交得起滞纳金!另一方面,现阶段的征收机关罚款强制力不够,滞纳金基本没有收缴上来过。

第二,很多到达退休年龄的员工由于企业欠缴养老保险费,没有办法按时领到养老金,于是他们不得不用个人资金将企业欠缴的保险费补齐。这些企业将社会保险缴费义务转移到职工身上的做法本身是不合法的,但对于企业职工来说,这是唯一能够获得养老保障的方法,因此这种“转嫁”频频发生。

3.2 个人账户规模偏小,过渡养老金比例偏重

由于我国的养老保险机制进行了由完全国家统筹向社会统筹与个人账户相结合的改革,在基本养老保险实行“社会统筹与个人账户相结合”制度前参加工作的人员,退休后在发给基础养老金和个人账户养老金的基础上,再发给过渡性养老金。但经过调查和测算,我们发现,过渡养老金占整个养老金比例过重,显失社会养老保险制度的公平性。其结果是:如果我们在改革后参加工作的,在不考虑工资上升的情况下,到退休的时候,每个月得到的个人账户部分退休金远远少于改革前参加工作的过渡养老金。也就是说我们年轻的时候上交了个人账户部分的养老保险金,但是退休后得到的养老金反而比没有交过个人账户保险金的人少!这一现象显然违反了社会保障中的公平原则。而在实际操作中,这一现象就更加明显。其原因有以下几方面:

第一,缴费基数偏低。黑龙江省城镇企业职工基本养老保险政策中规定:城镇企业职工以上一年度本人平均工资为个人缴费基数,本人月缴费工资低于上一年度当地在岗职工月平均工资60%的,按照当地在岗职工平均工资的60%确定缴费基数,超过上年度当地在岗职工月平均工资300%的部分不列入缴费基数。由于黑龙江省大多数企业经济状况不佳,职工的月平均工资和全国其他省份比较已经很低,而考虑到企业和个人缴费能力,省内各地区制定的社会保险最低缴费基数还远远低于平均工资的60%。偏低的缴费基数确实减轻了企业和个人缴纳养老保险费用的负担,也在一定程度上刺激了保险费的缴纳,但这又必然导致个人账户资金积累较少,从而影响将来退休时养老金的数额。

第二,个人账户记账规模偏低。在此次改革中,职工个人账户记账规模由本人缴费工资的11%调整为8%。这一变动充分考虑了黑龙江省的经济现状以及企业、职工实际缴费能力,同时在效果上确实方便了做实个人账户以及个人账户的良好运作。但是,个人账户记账规模缩小的同时导致职工养老保险中个人账户资金积累变少,从而使职工退休时养老金数额减少。(下转第48页)

reau, Beijing 101601)

Abstract: At present, the exploration and mineral resources industry are facing with unprecedented development opportunity and a severe test. For seizing the opportunity, accelerating the development and dealing with the challenge, the paper points out that we need pursue resources management, adhere to the thoughts of taking non-profit geological work as basis and commercial geological work as leading; clean up management system; emancipate the mind; change our idea; strengthen mining rights management; exert self-advantage; fully utilize both domestic and international markets and resources; expand geological prospecting team and realize economic rapid development.

Key words: China metallurgical exploration, geological and mineral resources industry, scientific development, opportunity, challenge, thoughts, measures

42

Brief Introduction to the Administration of Mining Enterprises

YAO Yao

(College of Earth Sciences of Jilin University, Changchun 130061, China)

Abstract: The administration of mining enterprises is a science with respect to mining operation and management study in accordance with the geological conditions and characteristics of production and technology of mine. It is transdisciplinary science including discipline of nature, technology, and social economics. Comparing with the advanced technology countries,

the paper looks at some problems —related administration of mining enterprises: the theory, idea and method of management are backward; both the percentage of recovery of mineral resources and the comprehensive utilization level of useful composition of mineral resources are relatively low; and the security problems are evident. To this end, the paper lays emphasis on the significance of studying the administration of mining enterprises for improving the backward situation.

Key words: administration of mining enterprises, complete quality control, grey system

44

The Characteristics and in Heilongjiang Province Problem Concerning Endowment Insurance System in Heilongjiang Province

XIN G Bo-ya

(Beijing Material Institute, Beijing 101149, China)

Abstract: After the reform of social endowment insurance system in 2004, the new system is more scientific in Heilongjiang province. However, some problems, aroused generally in geological prospecting industries, should be concerned: the cover range of social endowment insurance is narrow; it is difficult to take over premium; short personal account. The paper points out that Heilongjiang province should make great efforts to resolve these problems based on its special local characteristics.

Key words: endowment insurance, malpractice of system, reform

(上接第 45 页)

第三,新老保险制度不同。随着黑龙江地区国有大中型企业和一部分事业单位进行大规模的改制,大部分的国有企业和一部分事业单位的职工被纳入社会养老保险的范围,养老问题不再由国家“一手包办”,实行过渡性措施。基于这种变化,很多职工认为在改革几年后达到退休年龄的“老人”占了国家的便宜,而自己交了钱却得到较少的“回报”,甚至有些人认为个人账户积累太少,可以忽略不计,国家的个人账户政策形同虚设。这不但导致他们参加社会保险和交费的积极性更低,早退、内退现象频繁发生,并且对国家设立养老保险个人账户的目的造成误解,对于社会保险政策的实施产生了负面影响。这就使我们深深感到“公平”在社会保障中的重要性,它应该成为任何一项政策制定和实施时的首要考虑因素。

4 完善城镇养老保险制度的两点建议

4.1 扩大养老保险覆盖面,保证保险费收缴

首先,应加快社会保障立法进程,加大养老保险法制和政策宣传力度。广泛宣传养老保险相关法律和政策,使用人单位、劳动者、有关部门和社会各界增强法制观念,充分认识养老保险的重要性和必要性,使其自觉加入到社会养老保险体系中来,扩大养老保险覆盖面。其次,要将这些相关制度以法律的形式固定下来,并严格执行,加大处罚力度,增强社会养老保险费收缴的强制力。地勘单位离退休人员的社会保险应当随着地勘单位属地化管理和企业化经营的逐步到位,一次性地纳入地方统筹,对于一部分即使调整结构和企业化改革到位,仍然会沉淀下来,不具备再就业条件的地勘职工,国家应该负责到

底,出台政策,保障其基本生活费和基本社会保险。

4.2 保证个人账户规模保持正常水平

首先,应严格执行全省关于最低缴费基数规定。最低缴费基数必须严格保持在上一年度当地在岗职工月平均工资的60%,各地区不能随意降低标准。如果个别地区执行有困难,应提出合理理由并报上级管理部门审批。审批通过的,差额由财政部门予以补齐,以确保职工个人账户积累在正常的水平上。其次,应保证个人账户规模符合地区经济的增长。随着国家“振兴东北老工业基地”进程的不断推进,相信黑龙江省的经济必然会有巨大的发展。而在养老保险方面,个人账户的规模就不能一成不变,而应该随着经济的增长不断扩大,以保证职工在退休时能得到与当时当地经济发展水平和人民生活水平相一致的养老金。第三,应该积极鼓励企业建立企业年金制度。有条件的企业可为职工建立企业年金,并实行市场化运营和管理。

参考文献:

- [1] 《黑龙江省调整和完善城镇企业职工基本养老保险若干政策规定》[S]. 2004年7月1日起执行。
- [2] 《黑龙江省城镇企业职工基本养老金计发办法》[S]. 2004年7月1日起执行。
- [3] 旭立. 铸造金色晚年 - 养老保险[M]. 北京: 中国财政经济出版社, 2003.
- [4] 叶响裙. 中国社会养老保障: 困境与选择[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2004.

收稿日期: 2005 - 07 - 21