

论收入分配制度改革在中国经济史上的地位

●周 仪

摘要:改革收入分配制度表明了我国政府在制定政策时的立足点发生了根本性的转变,这既符合我国现阶段经济发展水平,也符合广大人民的根本利益。同时也关系到今后我国经济的发展方向,是国家经济生活中举足轻重的大事。文章结合现阶段我国经济发展,阐明政策转变的必然性和必要性。

关键词:收入分配制度 高速发展 均衡增长模式 和谐经济增长模式

中图分类号:F046 **文献标识码:**A

文章编号:1004-4914(2007)03-079-02

一、引言

据新华网北京2006年7月6日报道:中共中央日前在中南海召开党外人士座谈会,就改革收入分配制度和规范收入分配秩序听取各民主党派中央、全国工商联领导人和无党派人士的意见。中共中央总书记胡锦涛主持座谈会并发表重要讲话。胡锦涛指出,改革收入分配制度,规范收入分配秩序,构建符合国情、科学合理的社会收入分配体系,关系到最广大人民的根本利益,关系到全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局,是国家政治经济生活中的一件大事。对收入分配问题,中共中央一直高度重视,强调要完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,坚持各种生产要素按贡献参与分配,在经济发展的基础上,更加注重社会公平,加大调节收入分配的力度,规范个人收入分配秩序,着力提高低收入者收入水平,扩大中等收入者比重,有效调节过高收入,取缔非法收入,努力缓解地区之间和部分社会成员收入分配差距扩大的趋势。

这表明政府政策立足点由过去的过度追求经济增长,忽视收入分配制度,转到既重视经济增长,同时也重视收入分配制度的立场上。政策立足点的转变,既符合我国现阶段经济发展水平,也符合广大人民的根本利益,也关系到今后我国经济的发展方向,是国家经济生活中举足轻重的大事。笔者阐明政策转变的必然性和必要性,并指出中国正处在高速增长向平稳增长的过渡时期,该过渡时期可能要经历10年以上的岁月,该阶段的重要性就在于它是承前启后,继往开来的十年,是整理完备政策、法律的10年,是构建和谐社会的开端,也是关系到我国百年大计的10年。

二、当前我国经济运行状况

2006年,我国国民经济继续保持平稳较快增长,总体形势良好。国内需求比较旺盛,

对外贸易继续快速发展,居民收入、财政收入都有较大幅度增长,市场价格平稳,一季度,实现国内生产总值(GDP)4.3万亿元人民币,同比增长10.3%,增速比上年同期高0.4%,2006年1月至5月份我国居民消费价格指数(CPI)同比上涨1.2%,比上年同期回落1.2%;顺差为467.9亿美元,较上年同期增加56.3%。

1. 国内需求比较旺盛。2006年1月-5月份累计,城镇居民人均可支配收入5093.32元人民币,名义增长11.8%,实际增长10.6%;社会消费品零售总额30390亿元人民币,比上年同期增长13.2%。同期城镇固定资产投资25443亿元人民币,比上年同期增长30.3%。其中,国有及国有控股完成投资12015亿元人民币,增长20.4%;房地产开发完成投资5658亿元人民币,增长21.8%。

2. 对外贸易快速发展,贸易顺差继续扩大。据海关初步统计,2006年1月至5月份全国进出口总值6478.5亿美元,同比增长23.9%,其中:出口3473.2亿美元,增长25.7%;进口3005.3亿美元,增长22%。顺差为467.9亿美元,较上年同期增加56.3%。同期我国利用外商直接投资实际使用金额为229.9亿美元,同比增长2.8%。

3. 企业效益有所提高。2006年1月-5月份,全国规模以上工业企业(全部国有企业和年产品销售收入500万元人民币以上的非国有企业,下同)实现利润6294亿元人民币,比上年同期增长25.5%。工业经济效益综合指数178.31,比上年同期提高13.87点。

4. 农业生产形势良好。2006年一季度,农户固定资产投资同比增长12.6%,增幅比上年同期增加1%;但一季度,全国农产品生产价格(指农产品生产者直接出售其产品时的价格)同比上涨2.4%,其中粮食生产价格同比下降1.4%;农业生产资料价格指数上涨2.2%,给农民增收带来困难。

5. 价格指数增长较小,但资源类产品依然快速上升。2006年1月-5月份CPI同比上涨1.2%。与上年同期相比,2006年1月-5月份工业品出厂价格上涨2.6%,原材料、燃料、动力购进价格上涨5.9%。表明企业将有潜在提高出厂价格的动力。

6. 财政收支状况良好。2006年一季度,全国财政收入9300亿元人民币,同比增长19.5%,比上年同期加快7.4%;收入大于支出3008亿元人民币,比上年同期增加434亿元人民币。

7. 消费者信心指数继续在高位运行。国家统计局发表的二季度消费者信心指数94

点。认为2007年中国经济将继续保持平稳增长的消费者接近六成。表明了消费者对我国经济增长的信心。

8. 2006年二季度全国企业家信心继续向好。根据国家统计局对全国19500家各种类型企业的调查显示:2006年二季度,全国企业家信心指数为132.5,比一季度下降0.6点,比上年同期提高4.0点。

三、当前我国经济运行中的问题

1. 固定资产投资过热。我国经济运行中依然存在着固定资产投资增长过快,规模偏大,部分行业、地区投资冲动强烈。特别是1至5月份国有及国有控股完成投资12015亿元人民币,增长20.4%,由于挤压效应使得民间投资偏小。而社会资金流动性持续过剩,货币市场利率低位运行,形成房地产等资产价格持续膨胀压力。加上其他行业的投资收益率不高,于是大量投资进入房地产开发,2006年1至5月累计完成投资5658亿元人民币,增长21.8%。

2. 农民持续增收困难。2006年一季度,粮食生产价格同比下降1.4%;农业生产资料价格指数上涨2.2%,给农民持续增收带来困难。

3. 资源类产品价格上涨过快。2006年一季度,动力类、有色金属等国际市场价格持续增高,除部分是由于四块金砖(BRIC)巴西、俄罗斯、印度、及中国的经济增长造成的需求增长因素,更主要是由于国际市场的流动性持续过剩,货币市场利率低位运行,大量投机资金流入石油、有色金属期货市场,造成价格虚高。

石油、有色金属等国际价格的持续增高,除部分是由于四块金砖(BRIC)巴西、俄罗斯、印度、及中国的经济增长造成的需求增长因素,更主要是由于国际市场的流动性持续过剩,货币市场利率低位运行,大量投机资金流入石油、有色金属期货市场,造成价格虚高。

4. 财政收入增长过快。2006年一季度全国财政收入9300亿元人民币,同比增长19.5%,超过GDP增长率,财政收入的高速增长,将吸收民间资金,有可能影响民间投资和个人消费,但现阶段由于中国人民银行外汇占款等原因导致社会资金流动性持续过剩,上述现象不但没有显现出来,反而如同代替中国人民银行部分的行使了紧缩的金融政策,使房地产等资产价格持续膨胀的压力有所缓解。

5. 产能过剩。由于产品结构单一,粗放式经营造成单位GDP的能源消耗过大,环境

污染严重。过度依靠廉价的劳动力成本优势,进行大量生产低附加值产品,造成九成以上产品产能过剩,只能靠廉价销售以求生存。

6. 对外贸易结构性矛盾突出,贸易摩擦加剧。对外贸易结构性矛盾主要表现在出口的产品结构及出口的地区结构不尽合理。出口的地区结构不尽合理主要表现在进出口贸易国家(地区)过于集中,2006年1月至5月份,同三大重要进出口贸易国家(地区)的贸易额占我国进出口贸易42.4%。其中同欧盟的贸易额同比增长20.2%,占比重15.2%,美国同比增长25.4%,占比重15%;日本同比增长12%,占比重12.2%。

出口的产品结构不尽合理主要表现在加工贸易出口在外贸出口中的比重过大。加工贸易出口在外贸出口中的比重从1980年的9.2%提高到2005年的48.69%。2004年外资企业占整个加工贸易的比重为81.86%,内资企业所占比重为18.14%,且内资企业多从事低附加值的产业,其特点是配套比例低,产品附加值低,参与加工环节少。而外资企业多从事的是高端产品的生产,且配套比例高,基本上加工的重要环节均为外资企业所占据。

另据海关初步统计:2006年1月至5月份全国进出口总值6478.5亿美元,同比增长23.9%,其中:出口3473.2亿美元,增长25.7%;进口3005.3亿美元,增长22%。顺差为467.9亿美元,较上年同期增加56.3%。由此要求人民币升值的呼声日益增强;并且成为世界上遭受反倾销调查最多的国家。

由于持续过大的贸易顺差使得中国人民银行的外汇占款增加,造成社会资金流动性持续过剩,货币市场利率低位运行,形成房地产等资产价格持续膨胀压力。这是我国宏观经济运行中产生矛盾的根源所在。

四、当前的国际贸易环境

1. 美国宏观经济状况。北京时间2006年6月30日凌晨美国联邦储备委员会宣布,将联邦基金利率再次提高0.25个百分点,使其从5%上升到5.25%,达到过去5年多来的最高点。这已经是美联储自2004年6月以来第17次升息,利率水平总计上升了4.25个百分点。

美联储在利率会议后发表声明,最近的指标显示美国经济增长速度正在放慢,部分原因是住房市场逐步降温、利率上升和能源价格上涨。劳动生产率提高帮助抑制了单位劳动力成本的上升,通货膨胀预期也仍在控制之中。但是,资源利用增加以及能源和其他商品价格上涨具有加大通胀压力的潜在可能。2006年一季度,季节调整后的GDP环比折年率增加5.3%。就业状况持续改善,明显低于2005年同期水平。受国际油价上涨影响,通货膨胀压力有所增加,一季度消费价格指数(CPI)同比上涨3.7%,比上年同期增加0.7%。商品和服务贸易逆差继续扩大,2006年1月-3月份达1962亿美元,较上年同期增加241.1亿美元。

2. 欧元区宏观经济状况。欧元区在经济成长方面,2006年第一季度西欧经济体(不包

括英国和瑞士等未使用欧元的国家)的经济成长0.6%,较上年同期增长1.9%。虽然上述年成长数字不到美国的一半,但依然表明西欧经济在加速增长。欧央行重申,预计2006年欧洲经济的成长率为2.1%。与此同时,欧央行将2007年的经济成长预期降至1.8%,理由是油价上涨将影响欧洲经济的成长。2006年一季度,贸易逆差为116亿欧元,而上年同期为58亿欧元顺差。欧洲中央银行(ECB)行长特里谢2006年6月8日在德国法兰克福宣布,欧洲央行将欧元区的基准利率从2.5%提高到2.75%,为近三年的高点。2006年7月6日中午,欧洲中央银行没有作出加息的决定。他们决定维持2006年6月8日刚刚增加后的2.75%利率不变。

3. 日本宏观经济状况。日本经济稳步回升。2006年一季度,GDP同比增长3.1%,失业率呈下降趋势,2006年一季度CPI同比上涨0.4%,而上年同期为-0.2%,2006年1月至5月,贸易顺差为2.59万亿日元。日本政府估计:2006年名义GDP增长率为2.2%,实质GDP增长率为2.1%。

总之,未来的几年之内我国最大的贸易伙伴美国、欧元区的经济增长将会放缓,日本的经济将平衡增长,但由于石油等资源价格的上升,缓解通货膨胀压力将是今后各国中央银行的主要任务之一,即各国中央银行将会采取提高基准利率的方式来抵御通货膨胀对经济的威胁。估计人民币汇率升值将成为中长期趋势,加之各种贸易壁垒,特别是非关税贸易壁垒的设置和遭受反倾销的案件将达到高潮。

2006年5月底日本开始实施食品中农业化学品残留“肯定列表制度”,该措施的实施将全面提高我国对日本出口农产品的门槛,对中日农产品贸易影响巨大。日本是我国农产品第一大出口市场,同时我国也是日本农产品的第二大进口来源国。2005年我国农产品对日出口近80亿美元,涉及6300家我国企业和1600万农民的切身利益。

另外,2006年7月1日起,欧盟即将正式实施《关于在电器电子设备中禁止使用某些有害物质指令》(ROHS)。自此,只有满足该指令标准的电子设备,才能获得进入欧洲市场的准入证。此外,据世界贸易组织(WTO)公布的一份报告显示:2005年全年的反倾销调查案件总数为178件,而针对中国的达55件,接近31%。据2006年7月12日《第一财经日报》报道:2006年上半年我国遭受反倾销的案件和数额同比增多,尤其是发展中国家发起的反倾销案件增长迅速。因此,我国所处的国际贸易环境日趋严峻,这也迫使我国必须改变至今为止的经济发展模式,寻求新的经济发展模式。

五、收入分配制度改革在中国经济史上的地位

通过上面分析可以看出,经济单纯依靠扩大经济规模来降低成本,扩大出口以提升GDP的增长的经济发展模式已经到了尽头,不管是从国际贸易环境,还是环境、能源负担能力上均已达到极限。因此,必须探索新的

经济发展模式。在研究探索中我们必须要注意以下两点:其一是技术创新;其二是扩大内需。

1. 技术创新。要想改变我国目前产品结构单一,粗放式经营造成单位GDP的能源消耗过大,环境污染严重。以及过度依靠廉价的劳动力成本优势,进行大量低附加值产品生产,造成九成以上产品产能过剩,只能靠廉价销售以求生存的发展模式,因此,必须进行技术创新。

2. 扩大内需。要想缓和日趋严峻国际贸易环境,必须扩大内需以减少对外贸易的依赖。扩大内需的关键是要增加可支配收入,因此必须改革现行不尽合理的分配制度,提高分配公平性,以提高国民的收入。根据西方消费支出理论: $C=a+cY$ 。其中:C是社会总消费支出,a是基础消费,c是消费倾向,Y是可支配收入。可支配收入提高以后,C即社会总消费支出增加。即内需增加。特别是“着力提高低收入者收入水平,扩大中等收入者比重”则更能提高社会总消费支出增加,这是因为低收入层的消费倾向一般要大于高收入层。当然,内需增加会带来双重效果,其一是增加消费进口产品——外国产品,这样就增加了进口;其二是增加消费本国产品,这样就有可能减少本国产品的出口;进而改善贸易收支状况,同时也就部分缓和日趋严峻国际贸易环境及缓解人民币升值的压力。

综上所述,收入分配制度改革的重要性就在于它标志着我国经济开始是从高能耗、高对外依赖型、劳动密集型的经济发展模式(粗放型高速发展)向低能耗、中等对外依赖型、高科技含量的经济发展模式——均衡增长模式、和谐经济增长模式转型的时期——过渡时期的起始点,是构建和谐社会的开端,也是一个承前启后,继往开来的时期。也许需要10多年的艰难岁月,但这是在中国经济史上具有重要里程碑作用的10年,是完善各项社会政策、经济政策、法律制度的10年,也是关系到我国百年大计的10年,是需要和谐的和谐社会氛围中,紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,努力奋斗、自强不息的10年。

参考文献:

1. WTO称去年近31%反倾销调查针对中国[N]. 北京晨报,2005.5.9
2. 胡芳. 美联储连续17次升息声明措辞改变,美元急挫[N]. 上海青年报,2006.7.3
3. 陈达. 中国与发展中国家贸易摩擦大增,印度居榜首[N]. 第一财经日报,2006.7.12
4. 马强. 依靠长远产业政策——我国加工贸易转型升级面临的问题和发展方向[J]. 国际贸易,2005(2)
5. [英]约翰·梅纳德·凯恩斯著. 高鸿业译. 就业、利息和货币通论[M]. 北京:商务印书馆,1999

(作者单位:海南师范大学 海南海口 571158) (责编:吕尚)