

# 论生产优势、分区规划与布局问题——凉山彝族自治州经济发展研究

[作者] 冉光荣

[单位] 四川大学历史文化学院

[摘要] 民族地区经济发展的指导思想是什么？有的同志认为：“少数民族地区必须建立起依靠自身活力，进行良性循环的经营型、开放型经济。”就是说要根据各个民族地区本身的特点，因地制宜地发挥本地区的各种优势，扬长避短，增加生产，提高经济效益，增强扩大再生产能力，使经济不断地稳步向前发展。这些见地无疑都是正确的，令人深受启迪的。但是，特点的判断，优势的选择“长”、“短”之确定，都必须要通过多学科的研究及综合考察之后才能作出结论。其中除了技术性方面的学科外，更加仔细地、具体地学习和应用有关认识论和方法论的问题，也是必不可少的环节。为此，本文着重围绕生产优势、分区规划与生产布局问题，作点简要的、论纲式的探索。

[关键词] 凉山彝族自治州，经济，发展，研究

有关凉山彝族自治州社会经济发展战略的研究，已有不少阐述缜密、周详、精当而生动的论著发表，与此同时，凉山州经济起飞也呈现了可喜的开端，对这些研究报告进行了令人兴奋的初步验证。这种良好的势头，无疑会随研究的深化而愈加壮观地发展下去。

民族地区经济发展的指导思想是什么？有的同志认为：“少数民族地区必须建立起依靠自身活力，进行良性循环的经营型、开放型经济。”就是说要根据各个民族地区本身的特点，因地制宜地发挥本地区的各种优势，扬长避短，增加生产，提高经济效益，增强扩大再生产能力，使经济不断地稳步向前发展。（刘先照：《加速少数民族地区经济发展的几个问题》，《红旗》1985年第10期。）这些见地无疑都是正确的，令人深受启迪的。但是，特点的判断，优势的选择“长”、“短”之确定，都必须要通过多学科的研究及综合考察之后才能作出结论。其中除了技术性方面的学科外，更加仔细地、具体地学习和应用有关认识论和方法论的问题，也是必不可少的环节。为此，本文着重围绕生产优势、分区规划与生产布局问题，作点简要的、论纲式的探索，请同志们予以指正。

## 一、发展优势的确立

发展哪方面的优势，突出哪些生产项目，并非仅仅是局限于自治州这一既定的单位或环境来加以确定的，它应当包含更为广阔的时空范畴，这里至少应考虑三个方面。

1. 全国、全省确定的发展项目，可说就是自治州的优势，必须主动、积极地加以适应，以此作为全州经济发展的骨架。

林凌同志在《依靠盆地，开发两翼——对四川省经济发展战略的建议》一文中指出：“攀西地区也是国家建设的重点，这里一开发，四川西部。至少是凉山地区，将会有一个大的发展。”

“从长期的发展看，四川的经济发展战略布局应当有重点地向两翼转移，西翼开发的重点是攀西地区的二滩水电站建设和黑色、有色、稀有金属的开发。”（《国内外经济管理》，1984年第22期。）攀西地区既然是全国、全省的开发重点，（“攀西”系指四川省西南的安宁和中下游之金沙江一代，包括渡口市和梁山洲的十二个县、市、面积38,000余平方公里，人口260余万。这里蕴藏着丰富的矿产资源，巨大的水能资源，以及多种多样的亚热带生物资源，具有建设大型冶金基地、水电基地、蔗糖基地、木材基地、亚热带经济林木、水果和其他农副土特产品基地的客观有利条件，发展前景十分广阔。）毫无疑问，凉山州经济发展当然不

能不围绕这一前提来进行思考和规划。

(1) 国家开发攀西的方案，应成为全州制订重点项目规划的依据和核心，即黑色、有色、稀有金属及电力是主体工程，是全州经济的柱石。但这些工程耗资庞大，工期漫长，没有国家和省的巨额投资，是根本不可能实现的。因此，具有交通不便、工业基础差、资金匮乏、技术力量薄弱等局限性的凉山州，如何主动地、积极地去适应全国、全省的经济计划，确实是一个迫切的任务。例如凉山州平川铁矿的开采，如果没有云、贵、川、桂、渝四省五方经济协调会的组成与工作，短时间内州里就无力付诸实践不仅如此，协调会所制订的开发金沙江下游；建立桂林山水、南宁风光、蓉城名胜、云南石林、贵州黄果树的旅游圈等计划，理所当然地应成为全州规划充分加以考虑的内容。这里一个至关重要的认识问题是，不仅仅是全国、四省五方、全川来规划凉山州，凉山比更应根据这一前提来规划自己。

(2) 在国家投资大型工程的条件下。州内应将主要精力、资金积极安排在从属的、与之配套成龙的辅助性、加工性及服务性项目以及建设农副产品生产基地等方面。因为：

这是凉山州独 享有的地理条件。在本区建厂，投资、劳力及其他种种社会问题的解决等，都是州外地区所不能比拟的。应充分利用自然优势，自主地筹建若干中小型企业。

这些工程投资较少，别是有国家大型企业作为后盾。原料、市场均有保证，生命力强。

即使是在资金短缺、经营管理经验不足的情况下，也是具有发展前途的\_\_

正是由于具有竞争力量，自然就更容易吸引省内外的投资。原则上说，对民族地区投资的疑虑，不仅在于距离遥远、交通闭塞，更在于对投资项目的前途缺乏信心。这种与国家重点工程有联同关系的企业，往往能够激起投资者的热情。

(3) 发挥中心城市——西昌市的作用。要实现中心城市带动四方经济发展这一目标，首先必须确立西昌这一中心城市的应有地位。而攀西的开发，西昌作为中心城市的作用将会更加突出。从长远的观点分析，凉山州经济应该在渡口和西昌这两个具有不同特色的中心城市的带动下，获得较为迅速发展的机会。由于中心城市是以人口为主体，以经济为基础，以充分利用空间和环境为特点，西昌市应该制订中期和长期的经济、社会和科学文化教育发展规划，建立工业经济区、农业经济区成农工商综合发展经济区。在当前则应加强现有企业的组织合理化，沟通以其他城镇的经济联合渠道，充实商品流通网等，尽快实现和发挥科技中心、信息中心、金融中心交通枢纽等经济功能。总之，西昌作为一个中心城市的发展前途是可观的，其对凉山州经济的推动作用也必将是巨大的。为此，适当扩大西昌作为中心城市的经济权力是十分必要的。

2.“优势”不仅是指丰富的资源，除这种自然优势外，更应该包含在今后将成为全省基地型的价值和条件，这样才具有竞争力量，获得存在并继续壮大的权利。

例如甘蔗是凉山州几个县确定的大力发展的经济作物，因为这里具备了适宜种植、单产高等积极因素。除此之外、如果从全省的角度加以考察，可以进一步看到：

(1) 蔗种植的前途。一方面，四川省甘蔗单产裹足不前，长川徘徊在 2—3 吨的水平上，甚至尚未达到历史最高水平；另一方面，则是食糖远不能满足市场需要。得从省外大量调入。因此大力种植甘蔗已成为四川省发展经济作物中的一项

重点任务。由此可见，从经济形势分析，甘蔗的生产有着广阔的前途。但是，具有发展价值的品种并不必然给予各地区以平等种植、共同享有的机会，在商品规律的支配下，它要进行筛选，要对生产布局进行合理调整。

(2) 甘蔗种植布局的调整。四川省甘蔗单产低和商品率不高的重要原因之一是生产布局过于分散，储决的办法是，除适当扩大种植面积外。着重从调整甘蔗布局，提高单产上挖掘潜力。

甘蔗属于热带、亚热带作物，具有喜高温、需水量大、投肥多、生长期长（10—12 个月）等特点。凉山州的安宁河下游及金沙江谷地，是四川热量资源最丰富的地区，年均温达 19

到 20 年，日照时数 2,400 到 2,600 小时。加之昼夜温差大，有利于糖分积累。单产又高，具有明显的种蔗优势。今后四川甘蔗生产布局的调整，就是逐步把甘蔗集中于安宁河、金沙江这一地区。（西南师范学院地理系：《四川地理》。）各种科学数据证明了凉山州将成为四川甘蔗生产的主要基地，也就是说，经过筛选的考验，凉山州能够立住脚，发展甘蔗种植具有坚实的基础。

（3）凉山州发展甘蔗生产必须注意的新问题。

种蔗将成为四川省全省基地的这一优势，并不意味着它的地位不可动摇，更不表明它必然顺利地转化为金钱财富。实际上，在发展任何优势时，尚需时刻注意新动向，发现新问题，积极采取种种经济手段和措施，否则优势同样可以转化或消失的。

就甘蔗而言它又具有产量、运量大、需要及时加工等特点，要求集中布局在糖厂附近的交通便利之区，不然会造成运输困难，增加制糖成本。四川蔗布局的还大问题是分散，不能形成专业生产优势。以内江地区为例，五十年代全区种蔗的只有 70 多个生产队，到八十年代初发展到 1300 多个生产队。而种植面积却没有增加。由于分布分散，蔗区高糖厂越来越远，植蔗土地越来越差，严重影响甘蔗产量的提高，造成内江虽有植蔗优势，却不能择优种蔗，其优势得不到充分发挥。内江地区具有种蔗优势而最终却又不能发挥优势的严重教训，是值得凉山州这一未来的甘蔗生产基地注意吸取的。也就是说，适当集中种植区，逐步形成专业化生产，即时兴建糖厂，使得种植区和加工区有机地协调起来，是凉山州面临的课题。实际上，不少地方已作了可贵的努力。如宁南县 1983 年种蔗 19,400 亩，共产 21,822 万斤；计划 1990 年种植 4 万亩，总产 28 万吨。目前日处理 1,000 吨的加工能力，已不适应生产的发展，除扩建旧糖厂，增加日榨甘蔗 500 吨外，将新建一个日榨 1000 吨的糖厂。计划 1990 年产白糖 3 万吨，产值 3,060 万元。（宁南县委、县政府：《为在 1990 年实现工农业总产值翻一番半大胆探索》。）德昌县 1983 年种蔗 8,000 亩，新建日榨 500 吨糖厂一个，产糖近 3,000 吨。1985 年计划种蔗 17,000 亩，总产 7 万吨，拟在 1987 年建成一个日榨 1000 吨的糖厂。（德昌县委文件）

总的看来，凉山州今后可以着重发展甘蔗、紫胶等经济作物；大力营造云南松为主的用材林和核桃、苹果、梨等经济林，并积极发展以山羊、绵羊、黄牛为主的畜牧业，把本州建设成为四川省甘蔗、用材林及畜牧业基地。

3. 邻境地区经济发展动向，也是自治州确定发展优势的重要数据。

实践证明：区域经济开发理论是行之有效的。经济条件更差的少数民族地区进行区域性的经济开发，则具有更加直接的意义。因此，凉山州应该重视加强与毗邻地区的经济联系，积极推动建立联合经济开发区域的设想和方案。凉山州与云南省一江之隔。省内与甘孜州雅安、乐山、宜宾专区为邻，这些地方所采取的经济措施，当然应引起凉山州的关注。例如甘孜州为缓和交通运输的沉重压力，兴修由九龙县到冕宁县的公路，借以连接成昆铁路。显然，这一新干线将成为甘孜州的交通主动脉，大量物资由此出人，而凉山州也获得了通向甘孜州现便捷渠道。如何通过这条公路加强两州经济联系是应予以充分考虑的新课题。尤为重要的是，就甘孜州而有，其经济布局如不向攀西地区靠近，加强交通运输，逐步实现经济重心南移，则其困难处境之改善，一时不会有重大突破。这一状况，如果凉山州发生了兴趣，并进而积极采取相关措施，别的姑且不说，仅是这条过境公路也会带来重要的经济刺激，形成一种新的优势。

又如与云南省的经济关系，凉山州宁南、会东两县在金沙江沿岸现有日榨 500 吨的糖厂三个。1986 年将扩建为日榨 3,500 吨，每年需煤 22,000 吨。按现在的计划供煤渠道，从本州的益门煤矿购买，每吨价 69.03 元。如果改用云南省巧家县的煤，每吨价 47 元，减少 22 元，一年可节省 48 万余元，但巧家县煤矿输要投资扩建，而且又欢迎与凉山州联办，（武殿明：《实行对外开放开展技术协作是振兴民族地区经济的一项重大战略措施》，《四川

省民族地区经济发展战略讨论会文选》。)这种合作,凉山州应该热诚响应。总之,可以围绕水,陆通道建立区域性经济开发。也可按地势环境,或者共同生产产品,如亚热带作物经营,或者共同兴建工程,如水电站等的联合开发与兴办。

当然,合办就意味着投资。原则上说,凉山州是以引进资金、技术为主,但这绝不是资金问题上的全部内容在一定条件下,只要有可观的经济效益,也必须积极对外投资,如参加巧家煤矿的扩建,应该具有这样的勇气与胆识 同时还要看到,从整体上将凉山州和汉族地区比较并不具有优势,但就局部环境而言,如冕宁对九龙;西昌对木里;雷波对永善;会理、会东对巧家等,则具有相对的优势,对发展这种优势应充满信心。

## 二、分区规划与生产布局调整

凉山州地域广阔,自然条件差异大既有彝族聚居区、汉族聚居区,也有民族杂居区,生产水平不同,风俗习惯各别。因此。宜根据各个地区所具备的特点,制订分区规划,调整生产布局。

### 1. 分区规划的制订。

分区规划的产生,应建立在自然地理、经济地理、农业地理等严格的科学数据的基础上。凉山州系青藏高原、云贵高原与四川盆地的过渡地带,耕地比重极少,兼之农作粗放,水利条件差,生产水平低,粮食亩产较之全省全省平均减少 30%。又因 11—4 月为早季,气温高,蒸发强,春旱严重小春种植少,复种指数低,仅只 130%左右;但区内低海拔干热河谷适宜亚热带作物生长,林、牧业条件较好。此。凉山州农牧业大致可划分为三个生产区。

#### (1) 干热河谷区

安宁的下游、金沙江谷地具有南亚热带气候特征,农作物可全年生长。此区最宜甘蔗种植,单产及含糖率均居全川首位,应充分利用该区丰富热量资源,生产甘蔗、谷物。

#### (2) 宽谷、盆地区

安宁河宽谷及会理、会东、盐源等盆地区,气候温和。作物年可两熟。据此,重点生产水稻、玉米等粮食作物,争取成为四川西部商品粮供应基地。盐源、西昌、喜德、越西等地可发展核桃、苹果为主的经济林木。

#### (3) 高寒山区

大凉山腹心地带,土地贫瘠,轮歇地多,粮食作物产量低而不稳,但牧业基础较好,是凉山州畜牧业最集中的地区。因此,此区应以牧业、林业为主,搞好草场建设和绵羊改良,着重发展半细毛羊和黄牛、山羊。林业则应大力营造云南松,向四川省后续用材林基地发展。(中国科学院成都地理所:《四川农业地理》)凉山州委政策研究室根据自然资源特点、生产水平 物质条件和投资能力等因素,作了更为具体细致的规划安宁河三县一市的 个乡为商品粮基地,要求 1990 年提供商品粮 2 亿斤。金沙江沿岸为甘蔗产区,扩大种植 10—12 万亩,年产值 2,300 至 2,920 万余元。会东、会理等县发展烤烟 10 万亩,年产值增加 1,000 万元,蘑芋发展到 5 万亩,年产值 3,00 万元。二半山以上普遍发展中药材优势,家种药材发展到 10 万亩,年产值 5,000 万元。油菜 10 万亩,年产值 610 万元。高寒山区的布拖、昭觉发展甜菜 10 万亩,年产值 865 万元。(凉山州委政策研究室:《贯彻改革开放调整开发方针,振兴凉山经济》)这是以客观存在的自然条件作为基本依据而产生的规划,承认各地区事实上存在的差距,因而确定不同的发展目标、道路和步骤,以致在资金、人力、物资等非常棘手的问题的处理上,才有可能作出比较明确而又切合实际的划分。这里应该强调的是,不能不承认梯度的发展过程,在财力、人力有限的条件下,相对集中投放于客观条件更良好的地区是必要的。在民族地区内部,也只有尽快建成一两个基地后,才能有机会积累资金,具备相当财力,方能说得上逐步摆脱完全被动的局面。如果全方面只是依赖国家拨款或外地

投资,另一方面这笔为数不多的资金又未能作出计划周密的集中使用,或者投向完全没有条件建城基地的场所,这是很难谈得上什么经济效益的。

## 2.林、副业生产的布局。

农、林、牧、副业除突出重点、分区规划外,在一个区内还应注意各业的生产布局。一般遵循的原则是大分散、小集中。进行成片种植,突出主要品种,发展一项骨干副业,向商品生产基地化方向前进。例如水果多布局在城镇、工矿区和铁路公路、江河等交通沿线。越西县的苹果当然是以种植于成昆铁路及甘洛—越西—喜德公路两侧为最佳方案。在交通不便的山区则应以耐储藏、耐运输的经济作物为主。

与此同时,为取得经济效益,以解决群众目前的现金收入困难,从而激起他们种植经济作物的兴趣和热情,在作物的分布上应注意。

(1) 生长周期的协调安排,相互参差,形成梯度,此即常说的“长短结合,以短养长”。一方面抓收益快的项目,解决当年急用的生产资金;另一方面则要进行长远受益的多种经营建设,保证副业收入的长期稳定。

(2) 种植生长周期较长的经济作物,也要争取获得多层次的经济收入。如越西县大屯乡华阳大队种植二七,第二年就可卖出部分三七苗以后又逐年出售七叶、三七花和红籽。(中国科学院成都地理所:《四川农业地理》)这些都是很有经济价值的作法。

上述农副业生产的布局与安排是否合理及能否得到可靠的贯彻,在目前极大程度上与农村专业户、重点户有关系,因而对民族地区的专业户的研究不能不具有特殊的意义。这里有必要注意三点:

第一,少数民族地区多属偏远,交通闭塞,缺乏专业化生产的条件和基础,长时期以来,广大群众都在为获得起码温饱而苦苦挣扎。对商品生产的认识和能力都非常低因此,为了培养专业户、重点户,订的标准低一些是完全必要的。

第二,这种专业户不专、重点户不重的现象也应尽快加以扭转和克服,诱导他们由周期性短收益的少的项目向周期性长、收益较高的方向发展特别是向现时条件好、又属开发性的生产项目如林业进军。在民族地区开荒种树,不仅有经济价值,而且更具有绿化荒山,防止水土流失,保持生态平衡的特殊功能。虽然林木生长周期长,但投工少、进行林业生产还可兼营畜、种植,而且有的经济物桐、漆树等见效甚快,三、五年间即可收获。至于用材林虽生长费时,但一到采伐期,其收入是极为可观的对于林业专业户应分外加以提倡和鼓励。

第三 要完成专业户向开发性生产领域的迅速转化,首要的问题是如何扩大专业户的经营规模。有的同志经过调查对比,认为推行以一、二业户为中 的承包大户形式,较之若干专业户间的联合更为有利。其论据是:

(1)少数民族地区专业户原本不多,又极分散,难以联合起来;

(2) 民族地区经济潜力较大的是开垦荒地,经营项目单纯的,技术要求不高,分工也不复杂。依靠简单的耕作方法和长期积累的生产经验即可完成较大规模的生产活动。

(3)少数民族地区生产水平低,现时条件也不可能提供大量的建设投资。以承包大户的形式组织生产,只要有一两户为首,通过帮工、换工或其他方式解决劳动力等困难,经营活动便可能顺利地开展起来 这种比较松散的联合经营形式,也符合少数民族地区传统的生产习惯。

(孟延燕:《对我国少数民族地区两户发展的评价与估计》,《民族研究》1985年第3期。)这种办法或其他方式,都可以积极试验,为民族地区专业户的升级寻找良好的途径。

## 三、小集镇的布局与建设

在分区规划和调整生产布局及发展经济优势中,小集镇的建设是一个急待研究的问题。汉族地区的经验证明:小集镇数量多,分布广,对整个地区经济发展关系极大。农村集镇已

成为加快农村现代化建设、改变农村落后面貌的基地，是沟通故乡物资交流的纽带和桥梁，是农村政治、经济、文化教育、科技、卫生事业的中心，是向广大农民传播精神文明的阵地。（何文君、刘明华：《浅谈重庆市卫星城和小城镇建设问题》，《国内外经济管理》1984年第6期。）由此可见，讨论凉山州经济的发展，充分强调小集镇的布局与建设是完全必要的。凉山州集镇稀少，现时正处在萌芽与不断成长之中，尤须注意加强领导。

第一，充分利用和汉区交界的传统集镇与集市。民主改革前，凉山州彝族社会生产没有较大规模的分工，商品交换没有形成独立的经济部门，没有本民族的集中市场。商品交换主要在凉山边缘地区的彝汉杂居的集市中进行，这些集镇中有少数没有脱离农业生产的彝族商人。赶集有定期，多为十日三次。这些集镇都有较久的历史。彝区的药材、皮货、土特产和汉区的盐、布、纱器等贸易，在以物易物的交换中，已形成了比较固定的量的比例，有的还发展到了价值折算，初步采用货币价值形态。这些传统的汉彝贸易集镇，有的因为交通干线的变化或其他原因渐趋消失，但不少仍十分活跃。凉山州充分利用这些集镇，一方面可减少集镇建设的投资，另一方面彝汉可直接进行贸易，而且可向共同经营发展，有助于提高彝族对商品生产的认识及经营管理能力。由于杂居区语言阻隔不大，习俗互相比较熟悉，容易相互交流，对于新的历史时期民族团结的加强，也注入了新的内容。

第二，大力扶持新兴集镇的成长。近年来，有不少新集镇的产生多属以商兴镇，即因交换贸易而形成的。如瓦吉莫镇的现有十三个行业中，酿酒、洗染等小型加工业仅占30%。1983年全镇工商税共8万元，乡镇企业只占1万元。在工业基础极其薄弱的民族地区，“以商兴镇”也许是一段间小集镇成长的重要途径。但与此同时，也要把乡镇企业的发展与集镇的建设尽快结合起来，把商品集散地和经济文化中心向小集镇的方向引导。峨边县在发展乡镇企业时，树立“产四小开步”和“三为主”的办厂思想，即扎实抓好小厂房、小队伍、小设备、小批量和以中小型为主、自力更生为主、集体为主。（峨边县人民政府：《农村经济发展战略初探》）这不仅保证了小集镇的迅速产生，并使之充满经济活力，而且也为中小型企业的经营创造了良好的条件和环境。

此外，集镇、市场要根据交通、位置、物产等条件自然形成，不得人为地加以确定，或完全用原有的区、乡行政机关所在地强行代替。要克服汉族地区对待小集镇问题上曾经出现过的缺点，如各级政府关心不够，政策统得太多，集体和个体经济发展缓慢等。可以预期，凉山州集镇虽缺乏固有的基础，但如按照经济规律加以指导和建设，其发挥的历史作用，必将比汉区集镇更为巨大。

[http://202.115.32.32/ftp\\_teacher0/rangr/lwo.htm](http://202.115.32.32/ftp_teacher0/rangr/lwo.htm)