

战备器材储备企业代储模式思考

王保贵¹, 苏东磊², 朱顺华¹

(1. 北京跟踪与通信技术研究所, 北京 100094; 2. 航天系统部, 北京 100094)

摘要: 在分析战储特点和依托企业代储应具备条的基础上, 结合战储依托企业代储发展历史和现状, 梳理了目前依托企业代储存在的不足, 提出相应对策措施, 可为提升战备器材依托企业代储效益提供借鉴。

关键词: 战备器材; 企业代储; 储备模式; 储备效益

本文引用格式: 王保贵, 苏东磊, 朱顺华. 战备器材储备企业代储模式思考[J]. 兵器装备工程学报, 2019, 40(S2): 163-165, 226.

Citation format: WANG Baogui, SU Donglei, ZHU Shunhua. Discussion on Enterprise Reserve Mode of Combat-Readiness Equipment[J]. Journal of Ordnance Equipment Engineering, 2019, 40(S2): 163-165, 226.

中图分类号: E92

文献标识码: A

文章编号: 2096-2304(2019)S2-0163-03

Discussion on Enterprise Reserve Mode of Combat-Readiness Equipment

WANG Baogui¹, SU Donglei², ZHU Shunhua¹

(1. Beijing Institute of Tracking and Telecommunications Technology, Beijing 100094, China;

2. Department of Spaceflight System, Beijing 100094, China)

Abstract: Based on analyzing of combat reserve characteristic and the condition and demand enterprise reserve, the inadequacy of current enterprise reserve is combed in connection with enterprise reserve development history and current situation. Focusing on the development of the enterprise reserve, the corresponding measures and solutions are put forward. The paper can provide a useful reference for improving the enterprise reserve efficiency of combat-readiness equipment.

Key words: combat-readiness equipment; enterprise reserve; reserve mode; reserve efficiency

作为战备器材储备的一种方式, 依托企业代储在装备战备器材储备中发挥着重要的作用。但在实际运作过程, 由于战储管理、维护保养、更新轮转等机制制度还不够完善, 尚存在管理协调不畅通、维护保养不到位、更新轮换不及时等问题, 为理顺企业代储相关机制, 真正发挥企业代储的实际效益, 笔者根据几年战储论证经验和对部分战储企业代储调研情况, 梳理了企业代储的现状与不足, 提出了战储企业发展的对策举措, 期望文章能够对装备战备器材储备的发展起到一定帮助作用。

1 战备器材储备目的及特点

1.1 战备器材储备目的

在和平时期, 装备维修器材储备规模和结构相对比较稳定, 部队可以根据器材消耗情况进行不断补充储备, 这种储

备为周转储备, 主要通过周转器材购置方式完成; 如果战争爆发, 尤其是战争初期, 部队对装备维修器材消耗将迅速上升, 此时装备维修器材主要依赖储备和战时动员。因此, 在进行周转储备的同时, 还必须做好战备储备。预先进行一定数量的战备储备, 可以保证战时, 特别是战争初期供应的基本措施, 是夺取战争主动权, 取得胜利的物质基础^[1]。

装备战备器材储备是为保障部队应对战争和突发事件需要, 由军队在平时统一进行一定数量器材储备, 是军事行动初期器材供应的主要来源, 是将国家经济实力有效转化为军事实力的重要举措, 在应对突发事件的军事行动前期对缓解装备器材筹措压力具有无可替代的作用。平时做好战备器材储备管理工作, 对于战时作战准备具有非常重要的意义。

战备器材储备方式有军队实物储备、依托企业代储、合同储备等方式, 通常以实物储备为主。其中, 实物储备是指

储存在后方仓库、队属仓库等军队单位的储备方式,主要用于生产周期长、战时难以筹措的战备物资;依托企业代储是指委托企业负责轮换更新、储存保管、维护保养、运输配送的储备方式,用于生产周期较长、市场流量较大的战备物资;合同储备是与企业签订采购合同,按照合同约定期限和方式交付军方物资的储备方式,主要用于生产周期较短、战时容易筹措的战备物资^[2]。

1.2 战备器材储备特点

战备器材储备的典型特点体现^[3-4]为:

1) 器材储备相对稳定。战备器材储备的目的是为了备战,要求器材储存具有稳定性、长期性。因此对器材储存管理提出更高要求,需要建立器材计划采购、储备布局、储存保管、维护保养、更新轮换、动用处理等相应管理机制制度。

2) 储存场所、维护保养要求高。对于高新技术装备,战备器材种类繁多,型号不一、技术含量高,对器材储存场所、环境条件(温度、湿度等)提出较高要求,同时要求加强器材管理和定期维护保养。

3) 定期更新轮换,避免浪费。装备随着高新技术发展,不断升级改造、更新换代,战备器材必须进行定期更新轮换,才能适应装备发展。因此,要求战备器材一方面具有稳定性、长期性,同时要求顺应装备发展,加强轮换更新,盘活战备器材运用,避免因装备升级换代造成的过度浪费。

4) 战备器材保障快速高效。战备器材服务于战争,主要应用于战争和突发事件初期,对器材保障速度要求非常高,要求战备器材供应渠道顺畅、快速、精准,平时储备的好,战时供的上,供的及时。

2 依托企业代储的意义及要求

依托企业代储是战备储备的重要方式之一,对于更新换代快、市场流通好的物资器材,可以通过企业代储方式,实现物资器材的储存保管、维护保养和轮换更新。尤其对于一些高新技术装备维修器材,生产周期较长,器材储备条件苛刻,维护保养时限要求高,更新换代快,依托部队进行实物储备,由于技术力量和设施设备的不足,难以满足储备条件和维护保养要求,战备器材的技术状态很难保证,也不便于更新换代,因此依托企业代储是更为现实和可行的选择。通过这种储备方式,可以充分发挥企业技术优势,由企业专业技术力量实施定期检测维护,既压减了部队战备器材维护保养成本,又可有效保证战备器材质量标准;同时,可以充分发挥企业生产和面向市场优势,将战备器材进入企业生产链、销售链,可较好解决战备器材更新轮换问题,实现长储常新。

企业要完成战备代储任务,必须具备4个条件:

1) 一个符合要求的储存单位。战备企业应具备器材生产、维护能力;具有相应的生产、质量、保密、安全等资质;生产、经营状况良好;具有器材储存场地和一支管理、维护保养的专业队伍;具备快速保障、投送能力等。

2) 一个符合要求的储存场所和环境条件。要求储存场

所相对独立,单独库房或区别货架进行储存;仓储设施设备齐全,具备物资储供收发能力;仓储货架、储存包装、标签符合要求;储存环境应符合相应的温度、湿度环境要求,以及良好的通风防尘措施,并保持库房清洁;对于部分高新技术战备器材,仓库及周围应无强烈的机械振动和强电、磁场。

3) 具有一支专业管理和技术力量。设置战备器材仓库管理人员,对器材的出入库、环境条件、维护保养、轮转等工作进行管理;具有一支器材维护保养的专业技术队伍,熟悉战备器材质量情况,能够满足器材的定期维护保养,确保战备器材质量完好、随时可用。

4) 一套严格的质量管理、安全保密制度。制定一套严格的采购、存储、保养、轮换制度,应落实出入库登记、检验、审批等制度;分类存放和管理战备器材,建立库存器材电脑台帐和物料卡片,便于查找和追溯;定时巡查、定期维护保养;器材库房按照相关保密规定执行,安装摄像设备,实施全天候监控;战备器材账目独立,管理规范,要素齐备。

3 依托企业代储现状与不足

3.1 依托企业代储发展历史

为贯彻军民融合发展战略,着眼提高储备效率,充分发挥企业的技术特长和市场优势,做好战备物资器材的日常保管和定期维护保养,解决好战备物资器材的更新轮换,由原总后勤部推动,开展了装备物资器材依托企业代储。

依托企业代储最早是从后勤物资开始的,2006年原总后勤部启动战备药材“以厂代储”试点工作,由代储企业负责储存管理与轮换更新,并随时保质保量向部队提供,2007年颁布了《军队战备药材企业代储管理规定》。对于药材,尤其是毒麻药品,有着严格的管控要求和保质期限,依托企业代储,可以借助企业的技术优势和市场优势,利于物资管理,搞活了物资筹供、储备和轮转,盘活了药材物品,经“5.12”汶川大地震应急药品保障实践检验,效果良好^[5]。

在借鉴后勤物资战储经验和成果的基础上,2010年《军队通用战备物资依托企业代储管理规定》正式颁布执行,军队通用战备物资依托企业代储模式开始全面推广,同样也推广到装备维修器材领域,开展了装备物资器材战备储备工作。尤其对于高新技术装备,可以充分发挥依托企业代储的优势和特长。一些新的高技术器件、部件,部队缺少相应的维护手段和储存环境条件,依托企业代储一方面可以很好的实现器材的集中管理和定期维护保养,并且可以通过军地、地方多种轮转方式,盘活器材储存和轮换机制,避免因长时间储存或装备升级改造、更新换代,带来的器材淘汰而出现的浪费现象。

在原总后勤部推动下,针对生产周期较长、市场流量较大、适应企业轮换更新、储存保管、维护保养的高新技术装备维修器材,纳入到企业代储模式来,对一批高新技术装备器材战备储备发挥了很重要的作用。

3.2 依托企业代储存在问题

随着战备储备规模的扩大,也暴露出了一些问题^[6],主要体现在:

1) 缺乏相应维护保养标准和制度,战储器材维护保养不及时。战储器材储存后,没有制定相应的维护保养标准,也没有制度相应的维护保养制度,管理人员对保障时机不清,程序不明,造成部分战储器材在储备后长时间未得到有效的维护保养。

2) 轮换机制不畅通,战储器材不能得到及时的轮换。部分战储器材长期储存,管理机关、部队和企业相互信息不畅通,轮换机制未明确,造成战储器材长时间未轮换,甚至出现部分装备已经升级改造,储备器材仍未轮换动用,导致战储器材提前报废,造成较大的浪费^[7]。

3) 缺少相应信息化管理手段,战储器材状态信息掌握不准确。部分企业战储器材管理仍采用纸质台帐方式进行登记统计,没有建立信息化管理平台,缺少器材编目系统,不能及时掌握器材储存、维护保养、轮换信息,战储器材管理手段落后,时效性差。

4) 战储场所条件不一,配套建设有差异。储存场所与企业的规模、条件直接相关,部分厂家战储场所空间有限,配套设施陈旧,储存环境不能完全满足储备条件要求。

4 依托企业代储发展对策措施

针对战备器材企业代储存在的不足,为规范依托企业代储模式,提高依托企业代储效益,重点从以下七方面提出针对性对策措施:

1) 制度机制方面,尽快完善战备器材储备管理机制,理顺管理机关、部队、代储企业之间的业务协作关系,制定完善战储器材采购储备、维护保养、更新轮换、退役报废等相关制度,明确相关单位职责分工、业务流程关系,加强战储器材数量质量有效监控;充分调动部队、企业两线更新轮换模式,规范战储器材更新轮换流程,使轮换工作有规可依、有条不紊,保障器材更新轮换各环节衔接紧密、渠道畅通、安全可靠、及时高效^[8]。

2) 标准规范方面,部队和代储企业加强协作,审慎把握,制定一套合理战储储备目录标准和储备方案,一方面确保急需的、技术含量高的、专业性强的重要器材多储,可以发挥企业技术和市场优势的器材依托企业代储,市场供应充分、流量大的不储避免造成浪费;制定一套可操作性强的战储器材轮换标准,实现器材更新轮换科学化、规范化管理,变战备储备由静态储备为动态储备,确保战储长储常新和储备效能。

3) 储备能力方面,严格落实战备器材代储企业审批程序,选择技术实力强、条件优、资质全、符合器材储备相关要求的企业承担战储器材的代储业务,同时严格落实储存场所区域、环境条件等相关要求,确保储存条件合格,日常管理、

维护保养到位,能够快速保障到位。

4) 维护保养环节,制定一套操作性强的维修保养技术规范,并严格落实相关要求;制定维护保养年度计划,相关管理部门保证计划和经费落实,从而保障维护保养的可执行;严格执行标准规范和年度计划,定期进行器材维护保养、加电检测,确保器材得到定期、有效的维护保养。

5) 更新轮换环节,制定战储器材年度更新轮换计划,部队和代储企业协调好,确保更新轮换及时、合理;采取部队轮换、企业轮换两种方式,搞好器材轮换工作。部队要把战储器材管好用好,在部队更新轮换有限的情况下,代储企业可以考虑把部队和企业结合起来,一方面战储器材通过部队轮换,结合装备维修、周转器材购置和训练演训任务等保障需求,加大战储器材更新轮换力度;另一方面将战储器材放入企业流程中,有计划地进入流通和使用,不断更新轮换,建立良性循环的动态储备,真正把战储代储器材轮活,真正发挥企业代储的优势作用。同时在战储器材储存同时,明确器材轮换相应动员权限和流程^[9]。

6) 信息化建设方面,加强战储器材信息化管理手段建设。在代储企业建立战储器材信息化管理平台,采取条码技术、射频技术、可视化监控、集中管理等技术手段,实现对战储器材基本信息、储存状态、出入库、维护保养、更新轮换、退役报废等信息的可视化管理和精确化保障。在部队建立战备器材储备管理系统,完成战备器材储备辅助规划计划、决策部署、过程监督、更新轮换的及时管理,确保战储器材管理清晰、信息畅通、保障高效^[10]。

7) 储备质量管理方面,加强代储企业储备过程管理。建立代储企业储备能力评估标准,定期从制度化管理、维护保养、轮换更新、配送运输、信息化手段等方面对代储企业进行储备能力评估,评价代储企业储备能力和储备效益,促进战备器材企业代储制度化、规范化发展^[11]。

5 结论

文章梳理了依托企业代储存在的问题和不足,并提出了依托企业代储工作开展和发展的7个方面的措施举措,理清了战储工作方向和工作重点,为战储工作进一步深入开展和提高依托企业代储储备效益具有较强的指导性和借鉴意义。

参考文献:

- [1] 舒正平. 军事装备维修管理学[M]. 北京:国防工业出版社,2013:95-96.
- [2] 曹小平,林晖. 装备维修战略学[M]. 北京:国防工业出版社,2008:164-177.
- [3] 郑东良. 装备保障概论[M]. 北京:北京航空航天大学出版社,2017:117-119.