

加快推进供给侧结构性改革 为江苏水利事业发展注入新动能

李召宝

(江苏省扬州市水利局,江苏 扬州 225000)

摘要:针对江苏水利现状,分析推进供给侧结构性改革的现实意义,指出当前推进改革的重点任务:将农村水利作为基本立足点,将生态建设作为重要关切点,将创新改革作为主要着力点,并提出需要把握的总体要求。

关键词:供给侧结构性改革;水利建设;江苏省

中图分类号:TV93

文献标识码:A

文章编号:1003-9511(2018)01-0069-02

中国共产党第十八次全国代表大会(以下简称党的十八大)以来,习近平总书记多次就治水发表重要讲话,提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针,为做好水利工作提供了有力思想武器和科学行动指南^[1]。做好江苏水利工作,必须要把习总书记的重要指示和供给侧结构性改革紧密结合起来,深入践行新时期治水方针,坚持稳中求进工作总基调,努力构建现代化的水安全保障体系,为发展注入新动能,推动江苏水利建设再上新台阶。

1 江苏水利供给侧结构性改革的现实意义

江苏是著名的水乡,江河湖海兼备,水网分布稠密,水利工作的地位作用显得更为重要和突出。近年来,江苏水利按照省委省政府部署,承担新使命、努力求发展,积极推进水利建设各项工作,取得了明显成效。但也必须清醒认识到,水利基础设施建设还存在明显短板,水治理机制体制还不健全,水利改革力度还不够。解决水利发展中遇到的矛盾问题,实现江苏水利全面健康发展,推进供给侧结构性改革显得尤为重要和迫切。

1.1 水利供给侧结构性改革的重要性

党的十八大以来,党中央及时作出经济发展进入新常态的重大判断,作出“三去一降一补”战略部署,把加强基础设施薄弱环节、加强生态环境保护列入补短板的重点内容,习近平总书记、李克强总理多

次强调要进一步加强水利建设特别是水利基础设施建设。供给侧结构性改革为江苏水利提供重大发展机遇,必将助力体制机制改革,补齐补强水利建设短板,夯实水利发展基础,为推动水利自身发展提供不竭动力。

1.2 水利供给侧结构性改革的特殊性

水不仅是实现粮食稳产的必要和先决条件,也是支撑新型工业化、城镇化、农业现代化的重要基础。水利作为保障民生、维系生态的基础,是国民经济发展的基础保障和基础支撑。因此,从这个方面来讲,水利在国民经济发展中有其特殊的地位和作用,是重要的基础性供给侧。

1.3 水利供给侧结构性改革的紧迫性

2017年是江苏水利全面贯彻落实中国共产党江苏省第十三次代表大会的开局之年,也是实施“十三五”水利规划的关键之年。做好今年乃至以后的水利工作,增强人民获得感,必须抓住供给侧结构性改革这个红利,推进江苏水利建设又好又快发展。

2 江苏水利供给侧结构性改革的重点任务

推进江苏水利供给侧结构性改革,要围绕“强富美高”新江苏建设大局,按照省委省政府部署,在完善水利基础设施、推进水生态文明建设、深化改革创新等方面持续发力,为全省经济社会发展提供坚强水利支撑和保障。

2.1 将农村水利作为基本立足点,坚持民生优先

围绕新农村建设,抓好民生实事,加强基层水利服务体系建设。①重点加快高效节水灌溉发展,推进农田水利建设,加强基层水利服务体系建设,大规模开展高标准农田建设。②围绕解决农田水利“最后一公里”问题,大规模开展高标准农田建设,加快小型农田水利重点县等项目建设^[2]。③继续加强薄弱移民村精准帮扶工作,进一步加快农村饮用水源地建设,提高农村饮水集中供水率、保证率。

2.2 将生态建设作为重要关切点,厉行节水护水

围绕“两减六治三提升”专项行动,着力解决水生态领域存在的突出问题。①以最严格水资源管理制度考核为抓手,强化“三条红线”管控,实现水资源消耗总量和强度双控行动;严格落实《江苏省节约用水条例》,积极推行合同节水管理,开展水效领跑者引领活动,全面建设节水型社会。②着眼水资源保护,全面落实水污染防治行动计划,淘汰落后化工产能,推进城镇雨污分流管网、污水处理设施建设,严格入河排污口排查。③扎实推进河湖生态治理管护,积极推进建立生态保护补偿机制,继续抓好太湖综合治理,持续推进水土保持生态建设^[3]。

2.3 将改革创新作为主要着力点,激发发展活力

围绕全省推进结构性改革重点,突出水利重点领域和关键环节,推进一批改革措施。①全面推开全覆盖、升级版的河长制,完善管理指标体系以及考核机制,加快机构、人员、经费落实,力争在全国率先全面建成河长制。②推进农业水价综合改革,让价格和市场的机制在水资源配置中发挥基础性作用,将水价和水权有机结合,对用水行为和效率发挥巨大调节作用。③深入推进水行政审批制度和水利投融资体制改革,创新建设管理模式。

3 江苏水利供给侧结构性改革的总体要求

3.1 “五大理念”对水利供给侧结构性改革作出的新部署

中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议强调,实现“十三五”时期发展目标,破解发展难题,厚植发展优势,必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,对江苏水利供给侧结构性改革作出了新部署。创新,就是要转变管水治水思路,创新水利投融资机制体制,运用市场化方式进行建设和运营;协调,就是要坚持城乡结合、统筹推进,牢固树立山水林田湖是一个生命共同体意识,促进协调发展;绿色,就是要贯彻绿色发展、生态优先的发展理念,共抓大保护、不搞大开发,尊重自然、顺应自然、保护自然,促进人口经济与资源环

境均衡发展;开放,就是要在已有基础上进一步建立水利与其他社会机构团体在技术与人才等领域新机制,加大合作交流力度;共享,就是要认真贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略,在资金和项目上适度地向贫困、边远地区倾斜,扶持这类地区发展水利事业^[4]。

3.2 “强富美高”对水利供给侧结构性改革作出的新定位

2014年12月,习近平总书记在江苏考察时提出“努力建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新江苏”的发展目标,为江苏建设小康社会绘制了新蓝图。准确把握“强富美高”对水利供给侧结构性改革作出的新定位,把水利工作上升到“五位一体”总体布局和“四个全面”的战略高度,顺应人民群众对美好生活的向往,把增进人民福祉、促进社会全面发展作为水利工作的出发点和落脚点,着力构建保障民生、服务民生、改善民生、惠及民生的水利发展格局;始终坚持绿色发展,加快形成节约水资源、保护水环境、涵养水生态的生产生活方式,推动绿色循环低碳发展。

3.3 “两聚一高”对水利供给侧结构性改革作出的新要求

中国共产党江苏省第十三次代表大会指出生态建设是我省全面建设小康社会突出短板,提出了“聚力创新、聚焦富民,高水平建设全面小康社会”的“两聚一高”发展战略^[5],为水利供给侧结构性改革作出了新要求。牢固树立“大生态”理念,结合“两减六治三提升”专项行动,把贯彻落实最严格的水资源管理和河长制管理制度作为抓手,提高水资源的利用效率和效益;牢固树立“大水利”理念,统筹城乡水利协调发展,统筹流域和区域治理,统筹水利工程的前期工作、建设管理与运营管理,把水利工作融入高水平建成小康社会中。

2017年是供给侧结构性改革的深化之年,推进这项改革,是江苏水利工作今后一个时期要把握的主线^[6],关系水利事业的长远发展。全面贯彻落实中央、省委关于供给侧结构性改革的一系列重要精神,坚定信心、扎实推进,努力走在供给侧结构性改革前列,为服务经济社会发展大局、建设“强富美高”新江苏提供坚强有力的水利支撑保障。

参考文献:

- [1] 陈雷. 凝心聚力加快水利改革发展,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开[EB/OL]. (2017-01-06)[2017-07-22]. <http://money.163.com/17/0106/18/CA4AM383002580S6.html>.

(下转第73页)

家急需用水的新增企业成功签约。利用市场手段及时收回了3亿元水权转让合同资金,保障了内蒙古河套灌区节水工程的有序开展。这次公开交易的成功签约,是内蒙古首次运用市场机制配置水资源的重要实践,是水资源供给侧改革的成功案例,对内蒙古乃至全国的水权制度建设具有重要示范、引领和带动作用。

2.4 落实最严格水资源管理制度

供给侧改革的补短板,既补硬短板,也补软短板,既补发展短板,也补制度短板^[7]。内蒙古开展的水资源供给侧改革,从解决区域新增工业项目发展入手,在补足灌区基础设施薄弱硬短板,做好灌区节水的同时,抓紧对水资源管理制度进行系统改革,补足水资源管理制度改革的软短板,以期在全区范围内全面落实最严格水资源管理制度,促进了内蒙古工业及经济社会协调发展。内蒙古各级水行政主管部门牢牢守住“发展、生态、民生”3条底线,以最严格水资源管理制度考核为抓手,做好水资源管理顶层设计。出台了《内蒙古自治区“十三五”水资源消耗总量和强度双控实施方案》、《自治区加强水资源用途管制的实施方案》和《自治区计划用水管理办法》等一系列管理制度,以水资源制度管理,促进产业结构调整 and 升级;按照“没有论证不发证、没有测试不换证”的原则,严格执行取水许可,控制用水总量;开展了《自治区行业用水定额》标准后评估工作,强化用水定额;对公共供水管网内年取水5000 m³以上的用水户实行计划用水管理,对超计划取用水户实施累进加价制度;严格执行《自治区水资源费征收标准》,对超计划、超定额用水,征收累进加价水资源费。2016年内蒙古各级征收水资源费9.02亿元,是2011年的6倍,推进了节水型社会建设,最严格水资源管理制度有效落实。

3 结语

内蒙古围绕供给侧结构性改革,落实最严格水

资源管理制度,通过补足农业灌区基础设施的短板,调整黄河流域区域用水结构,建立水权交易平台,发挥市场在资源配置中的作用等措施,破解了黄河流域缺水的难题,从根本上解决了呼包鄂经济圈水资源对经济社会发展的“瓶颈”制约。同时,通过开展水资源供给侧改革,补足水资源管理制度短板,提高了水资源的供给效率和质量,增强了水资源供给结构应对需求性变化的灵活性和适应性,提高了全要素的生产率,让工业用水需求得到满足,农业用水质量得到提高,在相互推动中实现农业基础设施建设与区域经济社会发展双赢,为实现内蒙古经济社会的可持续发展,推进水生态文明建设和绿色发展提供有力支撑和保障,使内蒙古水资源管理走上富民强区的科学发展之路。

参考文献:

- [1] 内蒙古自治区水利厅. 内蒙古自治区水资源公报(1998—2016) [EB/OL]. [2017-06-10]. <http://www.nmgslw.gov.cn/>.
- [2] 中华人民共和国水利部. 中国水资源公报(1998—2016) [EB/OL]. [2017-06-10]. <http://www.mwr.gov.cn/>.
- [3] 水利部. 紧紧围绕供给侧改革 创新水利投资方式 [EB/OL]. (2016-01-28) [2017-06-10]. <http://kuaiyun.stcn.com/2016/0128/12566780.shtml>.
- [4] 王一鸣,陈昌盛,李承健. 正确理解供给侧结构性改革 [N]. 人民日报,2016-03-29(7).
- [5] 王子晖. 要弄明白供给侧改革,习近平这两次讲话必学 [EB/OL]. (2016-06-02) [2017-06-10]. http://news.xinhuanet.com/politics/2016-06/01/c_1118966953.htm.
- [6] 杨德瑞,李晶,陈金木,等. 深化水利改革政策文件选编 [M]. 北京:中国水利水电出版社,2016.
- [7] 万鹏,谢磊. 习近平提五个“搞清楚”明确供给侧改革方案基本路径 [EB/OL]. (2016-01-28) [2017-06-10]. <http://cpc.people.com.cn/xuexi/n1/2016/0128/c385475-28093042.html>.

(收稿日期:2017-11-08 编辑:方宇彤)

(上接第70页)

- [2] 陈震宁. 江苏要加快推进农业供给侧结构性改革 [EB/OL]. (2017-04-02) [2017-07-24]. <http://js.people.com.cn/n2/2017/0402/c360300-29959749.html>.
- [3] 江苏省水利厅. 江苏省水利厅就全面推进供给侧结构性改革工作作出部署 [EB/OL]. (2016-04-13) [2017-07-24]. <http://www.ctex.cn/article/zxdt/zcfg/gkjzcs/201604/20160400022076.shtml>.
- [4] 陈坚. 加快推进云南水利供给侧结构性改革的认识与

实践 [J]. 中国水利,2016(22):1-3.

- [5] 李强. 在中国共产党江苏省第十三次代表大会上的讲话 [EB/OL]. (2016-11-24) [2017-07-17]. <http://www.zgjssw.gov.cn/yaowen/201611/t3111415.shtml>.
- [6] 中共江苏省委. 江苏将实施5大领域补短板工程推进供给侧结构性改革 [EB/OL]. (2017-02-17) [2017-07-24]. http://www.zgjssw.gov.cn/yaowen/201702/t20170217_3637952.shtml.

(收稿日期:2017-11-07 编辑:方宇彤)