

2018 年攻读浙江财经大学硕士学位研究生入学考试试题

科目代码：812 科目名称：公共政策学

答案请写答题纸上

一、名词解释（每小题 5 分，计 30 分）

1. 林达尔均衡
2. 准公共产品
3. 元政策
4. 权力寻租
5. 外部效应
6. 自由裁量权

二、简述题（每小题 10 分，计 30 分）

1. 简述智库的主要功能。
2. 地方政府官员的任期制对地方公共政策的可持续性产生了哪些影响？
3. 如何完善地方公共政策的听证制度？

三、论述题（每小题 20 分，计 40 分）

1. 如何优化地方财政支出结构，以及如何做到地方财政收支适度平衡？
2. 如何解决地方决策中的利益博弈问题？

四、材料分析题（每小题 15 分，计 30 分）

材料一

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。同时，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。

——节选自《中国共产党第十九次全国代表大会报告》

1. 结合材料一，请问我国社会主要矛盾的变化对地方政府公共政策提出了哪些新要求？

材料二

加快推进“最多跑一次”改革实施方案

为贯彻落实省十二届人大五次会议通过的《政府工作报告》提出的加快推进“最多跑一次”改革工作要求，深化简政放权、放管结合、优化服务各项工作，加快政府职能转变，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。

认真贯彻以人民为中心的发展思想，按照群众和企业到政府办事“最多跑一次”的理念和目标，深化“四张清单一张网”改革，从与群众和企业生产生活关系最紧密的领域和事项做起，充分运用“互联网+政务服务”和大数据，全面推进政府自身改革，倒逼各地各部门简政放权、放管结合、优化服务，促进体制机制创新，使群众和企业对改革的获得感明显增强、政府办事效率明显提升、发展环境进一步改善，不断增强经济社会发展活力。

（二）基本原则。

——全面推进，重点突破，示范引领。省市县乡四级全面推进“最多跑一次”改革，在一些重点地区、重点部门，包括重点项目率先突破，部分基础条件较好的市、县（市、区）和省级部门起到示范引领作用。

——全面梳理，分类要求，分步快走。对群众和企业到政府办事事项进行全面梳理，制订清单，因地制宜、因事制宜、分类施策，对各类办事事项分别提出具体要求，分批公布。

——条块结合，重在基层，加大指导。注重条块结合，省级部门要勇于担当、率先垂范，加大对基层的指导力度。基层政府直接面向群众和企业，要不等不靠，切实抓好落实。坚持上下齐抓联动，形成合力。

——功能互补，优化流程，提升服务。坚持网上网下结合，通过功能互补、不断优化办事流程，切实提升政务服务水平。以浙江政务服务网为平台，全面深化“互联网+政务服务”，推动实体办事大厅与浙江政务服务网融合发展，提高政府办事事项和服务事项网上全流程办理率，通过让数据“多跑路”，换取群众和企业少跑腿甚至不跑腿。

（三）工作目标。

全面梳理公布群众和企业到政府办事“最多跑一次”的事项，成熟一

批、公布一批。以切实增强群众和企业获得感为衡量标准，检验和评价改革的成效，到 2017 年底基本实现群众和企业到政府办事“最多跑一次是原则、跑多次是例外”的要求。

（四）实施范围。

各市、县（市、区）政府及其部门、承担行政职能的事业单位，乡镇（街道）政府（办事处），省级有关单位包括承担行政职能的事业单位。

.....

.....

——选自浙江省人民政府《关于印发加快推进“最多跑一次”改革实施方案的通知》（2017 年 2 月 20 日）

2. 结合材料二，请具体阐述“最多跑一次”改革的实施方案体现了政府治理什么理论？哪一种决策模型适合用来解释这项改革的基本原则？该改革得以实施的关键是什么？

五、案例应用题（计 20 分）

张坊村探索出精准扶贫的新路子

一、创新经营模式

张坊村村委会在全村展开了如何发展莲子产业的大讨论，让群众充分发表意见，村委会根据群众讨论的意见、建议，结合本村实际，对如何搞好莲子产业经营，提出了一整套全新的模式。

首先，村支书刘飞江等人带头注册成立了荷浦乡张坊村莲子专业合作社，参社户数 149 户 681 人，其中贫困户 107 户 432 人，覆盖基地附近五个自然村。其次，采取土地入股的方式，本着自愿参与的原则，将土地流转转到合作社，作为合作社种植莲子的产业基地。对采取土地入股的农户除按每年每亩 400 元的价格给付租金，所获利润还对半分，彻底打消农户顾虑。再次，规范合作社经营模式，采取“四统一”模式，进行经营管理，即统一技术、统一管理、统一销售、统一分配。

二、三级联动帮扶

一是人员帮扶到位。“县领导包乡、县直单位包村、党员干部包户”的

“1+1”结对帮扶模式，张坊村作为全县精准扶贫的试验点。县委、县政府十分重视，委派了一名县委常委负责挂点，并安排了县扶贫办、县农业局、县石油公司、县房管局、县市管局等单位挂点帮扶。乡党委书记作为张坊村莲子产业发展的第一责任人，分管农业的常委副乡长具体负责，村两委班子全程跟踪服务。省扶贫和移民办副主任饶振华还亲临基地、现场指导，市、县领导多次到基地调研、指导工作。

二是资金帮扶到位。为支援荷浦张坊村莲子专业合作社，县委、政府明确要求，优先安排精准扶贫资金，县扶贫办专门安排20万元精准扶贫资金到参与贫困户，作为贫困户的入股资金，由合作社统一管理使用；农业、房管等挂点部门在项目安排上重点倾斜，安排30万元，用于基地基础设施建设；乡政府在财力资金十分紧张的情况下，挤出20万元，作为合作社莲子产业发展的启动资金。

三是技术帮扶到位。为彻底解决群众的后顾之忧，专门聘请了一名技术顾问，负责技术指导。县农业局专门安排一名懂业务的副局长负责，2名业务能力强、有责任的技术员常驻基地，现场解疑解惑。

通过一年的运转，荷浦乡张坊村莲子专业合作社取得了较好的经济和社会效益。

一是带动了贫困群众增收。张坊村莲子基地，取得了当年投入、当年见效的好成绩，基地共产新鲜莲子20余万斤；实现销售收入160余万元，剔除成本，人均增收2000以上。

二是实现了贫困劳动力家门口就业。基地有长期雇工30名，采摘旺季多达60-70人，带动了农户在家门口就业，就地赚钱。比如，付干生、付建瑞、阮一凡三名年逾六旬的贫困户，去年仅在莲子基地打工，每人收入就达1万多元。

荷浦乡张坊村莲子专业合作社的经营模式，不仅改变了贫困村群众的以往单一的耕作模式，走出了产业结构调整的新路子，也为在全县推开精准扶贫工作，积累了好的经验，取得了经济和社会效益的双丰收。

试运用政策评估的相关理论和方法，对张坊村精准扶贫政策进行评估。