

**新疆农业大学**  
**二〇一五年硕士研究生入学考试初试试题（A）**

考试科目代码：615 考试科目名称：公共管理学

注意：1. 考试时间为 3 小时，满分为 150 分；  
2. 答案必须写在答题纸上，写在试题上无效。

一、判断分析题（每小题 10 分，共 30 分）

1. 新公共管理主张政府广泛采用私营部门成功的管理手段。
2. 公共问题就是公共政策问题。
3. 政府可向社会组织购买公共服务。

二、简述题（每小题 10 分，共 40 分）

1. 简述公共管理与公共行政之间的主要差别。
2. 什么是直线职能型公共组织？简述其优缺点。
3. 简述我国公务员制度的主要内容。
4. 简述公共危机管理的运行机制。

三、论述题（每小题 25 分，共 50 分）

1. 结合公共管理规范理论，论述如何让干部“不想腐、不能腐、不敢腐”。
2. 结合《中共中央关于全面推进依法治国重大问题的决定》，论述如何加快建设法治政府。

四、案例分析题（每小题 15 分，共 30 分）

**【阅读材料】**

**【材料一】**上世纪大萧条年代，美国曾动用军队坦克驱赶在华盛顿的流浪汉，此行为当时得到了城市居民、报纸舆论、总统胡佛的支持。多年以后，很多人再回头去看那一段历史，都认为那是美国的耻辱，是一场人道主义灾难。因为对于流浪汉，除了驱赶，还有很多的办法，为什么不试一试呢？

如今，中国的城市里也有了越来越多的乞丐，他们衣衫褴褛，靠乞讨和捡拾垃圾谋生。所以很多城市为了城市形象，出台政策驱赶这些乞丐。这不，佛山又出台了《佛山市城市容貌标准》，“广场、车站、港口、码头、人行天桥、体育场馆、剧场、公园、旅游景点等公共场所无人员乞讨、露宿。”工作人员称，乞讨属于不文明现象，有损城市形象。

由于自己生存能力低下，只能放弃自尊靠别人的施舍活下去，所以乞丐经常被主流社会看不起。但是，佛山市出台市容标准，要把乞丐从城市里赶出去，这已经是明目张胆的制度歧视了。难道就因为这些乞丐不能为佛山市带来它所需要的，就要像垃圾一样，成为市容整治的对象？责任部门应该直面乞丐问题，但制度歧视则将这场治理变成一场无休止的人道主义灾难。

乞丐们在各个城市之间被赶来赶去，长期以来，他们还能生存吗？会不会因此成为社会不稳定的导火索？如何制止各地对乞丐等出台歧视制度，还请责任部门三思而后行。

**【材料二】**新的《治安管理处罚法》的出台，废止收容遣送。全国政协委员提交提案要求国家立法，加强对城市流浪乞讨人员的管理。乞讨作为一种特殊的生活方式是否能够得到承认？是否应该限制乞讨活动的时间和区域？如果立法，是否能够解决问题？若成立相关管理部门是否会倒退回收容遣送时代？

**【材料三】**各地禁讨情况：上海 2003 年 12 月 25 日对于在地铁乞讨的行为，连续被查到 3 次以上者，以“扰乱公共秩序”的罪名处以刑事拘留。

2003 年 12 月 18 日苏州市划定步行街、当地火车站、三星级以上宾馆周边等街区及风景旅游区、重要公务场所、交通要道等为禁讨区。

2004 年 1 月 13 日成都首个“禁讨区”天府广场及周边禁止盲流乞讨范围被重新作了划定。

2004 年 2 月 20 日福州市鼓楼区在区内设立流浪乞讨限制区域，包括该区的长途汽车站、繁华街区、广场、影剧院和位于该区的政府公务及外事活动场所。

2004 年 3 月 1 日南京宣布自 3 月 1 日起，南京市 8 个区的部分地段及中山陵、长江大桥、禄口机场等地，一律不准乞讨及算命看相等各种形式的变相乞讨。

**【材料四】**深圳市政府发布了一则《关于依法维护公共场所秩序的通告》（以下简称《通告》），《通告》称，在公共场所，尾随纠缠、拦截路人强行乞讨的，公安机关将予以劝诫、批评教育或依法处罚，违反治安管理规定的，还将被依法予以治安处罚。

界定强乞有些难。“说实在的，具体如何执行《通告》有一定难度！”福田区公安分局的警官小罗告诉记者，时至今日，他也没处罚过一个强行乞讨者。据警方介绍，《通告》出台以来，他们发现流浪乞讨人员后，只能基于自愿原则地劝说乞讨者去救助站接受救助。但绝大部分乞讨者宁愿浪迹街头也不愿接受救助，这些乞讨者带有明显赚钱的目的。

深圳市第三届政协第五次会议召开，中国民主建国会深圳市委员会以集体名义向大会提交了《建议深圳设立禁讨区》的提案。

专家认为禁讨不人道。有关部门及专家、学者却对建立“禁讨区”持相反意见。深圳市人大代表曾少贵在接受记者采访时表示，设“禁讨区”赶跑乞丐，其实是将乞讨群体不负责任地推向其他地方，是一种地域保护主义和人不道的做法。社会上一些人认为乞讨者有碍市容，实际上，就是对乞讨者人格的歧视。深圳市社会科学院教授杨立勋认为，在没有相关法律规范的前提下，设立“禁讨区”只能治标不能治本。

【材料五】2013年09月10日《新华每日电讯》报导，10年来，杭州图书馆实现对所有读者免费开放，包括衣衫褴褛的乞丐们。而当图书馆里的乞丐越来越多，开始有市民表示不满。然而，馆长褚树青却说：“我无权拒绝他们来读书，但您有权离开。”据了解，该图书馆对乞丐只有一个要求：洗手。“对于弱势群体而言，图书馆可能是唯一可以消弭与富裕阶层之间在知识获取上鸿沟的重要机构。”尽管随后不断有图书馆站出来说“其实，我们也是不拒绝乞丐的”，但公众真正要看的，还有表态背后的理念与实践基础。

阅读上述材料，回答下列问题：

1. 你觉得应该如何对待乞丐？请阐述你的观点和理由。（15分）
2. 提出综合解决城市乞讨者问题的建议。（15分）

（完）