

调研报告

(2013 年第 3 号)

中国社会科学院地区安全研究中心

北京张自忠路 3 号 邮编：100007 电话：64036800

日本与中国角力中东欧地区

刘作奎^①

日本不仅在亚洲与中国展开角力，而且也积极扩大在中东欧的活动。2013 年 6 月，首相安倍晋三在波兰首都华沙与波兰、捷克、斯洛伐克以及匈牙利四国（维谢格拉德集团，简称 V4）总理举行会谈，并发表了《联合声明：面向 21 世纪基于共同价值观的伙伴关系》（以下简称《联合声明》）。日本与中东欧国家突出价值观伙伴关系，显示出其利用价值观外交，与中国在中欧地区争夺影响力的意向。

一 日与中国角力的意图明显

维谢格拉德集团四国是中东欧最为发达的地区，2012 年 4 月温家宝访

^① 刘作奎，博士，中国社会科学院欧洲研究所副研究员

问中东欧时，提出 12 项务实合作举措，针对这 12 项举措，安倍此次访问中东欧四国也提出相应的措施，与中国在中东欧角力的意图一目了然。

(1) 与中东欧国家确立机制化合作关系。

中国设立了中国和中东欧合作秘书处这一具体合作机制，并与中东欧国家设立了协调员制度。日方对此采取了针对举措：把 V4 和日本的对话机制从外交部长级升级为总理级；通过首脑峰会、外交部长会议、双方大使级交流等一系列合作机制来保持高层对话；加强日本和 V4 在推动欧洲东部伙伴国的政治、经济、社会发展与转型上的合作。

(2) 增加对中东欧的资金或技术援助。

在与中东欧的相关合作上，中方推出提供 100 亿美元的贷款用于经济、技术领域的合作项目。日本在《联合声明》中提出，加强与 V4 在核能源与技术上的交流与合作；加强与 V4 针对东部伙伴国家官方发展援助上的合作，双方宣布共同分享援助的技术和经验。

(3) 拓展经贸合作。

中方提出了推进与中东欧国家经贸合作的措施，如派出“贸易投资促进团”，共建经济技术开发区，加强金融领域、基础设施方面的合作。日本方面主要是鼓励双方中小企业加强合作，积极推进欧盟日本自贸区谈判（EPA）的顺利完成。

(4) 文化、教育以及人与人的交流与合作。

中方的措施是定期举行文化高层和专家会晤及互办文化节、专题活动；向中东欧国家来华学生提供奖学金名额以及来华学习汉语的机会，并建立孔子学院；在教育、学术交流、旅游等方面提供资金和平台。日本方面不仅将 2014 年确立为 V4 和日本文化交流合作年，互派友好大使；还向 V4 推行“酷日本”（Cool Japan）文化政策，以加深对日本文化的了解；推动青年专家和学生之间的交流工作；推广对双方的语言学习和文化教育；支持开发旅游项目等。

二 日本打什么牌

日本主要利用以下“四张牌”在中东欧抗衡中国：

(1) 价值观外交。此次安倍访问维谢格拉德四国，强调与中欧具有共同的普世价值和原则，这将是双边合作的根本动力。安倍强调价值观外交，旨在表明日本和中欧四国在意识形态上的共同性，强化中国与西方世界在意识形态上的差异性，排斥中国在该地区的影响力。

(2) 技术优势。日本计划充分利用在核能领域的技术优势来推进与中欧的合作。从1993年开始，日本就为前苏联和东欧国家从事核能工作人员提供安全培训。在本次与V4的会晤中，日本重申致力于通过福岛核电站泄露事故所获得的经验来共享经验，增强世界范围内的核能安全意识。目前，中欧四国纷纷计划建立核电站，而日本公司积极准备竞标。由于中欧国家普遍需要核能源但技术以及相关管理经验较为缺乏，日本试图以此为突破口扩展合作。

(3) 利用欧盟的东部合作伙伴政策。日方强调支持欧盟的东部伙伴关系政策，因为它有助于东欧的民主化和推进市场经济，日本将以东部伙伴关系为平台，推进与中欧四国的合作。

(4) 与V4达成针对中国的其他共识。V4和日本强调，海洋是所有民族的共同财产，并强调在国际法基础上坚持“开放、自由和安全”等原则的重要性。双方表示，东亚的安全与稳定关系着整个国际社会和平与稳定，并一致认为，要对武器出口和具有双重使用性质的物品和技术进行有效管控。以上可以看出在中日海洋争端、欧盟对华军售等方面日本针对中国的企图。

三 日本的政策动机

日本介入中东欧的政策动机有下列四点：

(1) 中东欧是日本的“传统领地”，日本不想因中国的进入而削弱自己在该地区的影响力。

早在 20 世纪 80 年代末，日本就把对中东欧的经济渗透纳入国家战略。自 1989 年开始日本对中东欧国家展开大规模经济援助，并帮助培训中东欧国家人员以推进这些国家的经济和政治转型。日本财界和企业界重视对中东欧市场的调研，并进行大规模的民间投资。在经贸合作快速发展的背景下，日本也加快了同中东欧国家的政治对话。2004 年“V4+ 日本”高层战略对话正式建立。以上可见，日本在中东欧地区花费了极大的人力、物力和时间来经营自己的影响力，绝不会让中国轻易染指该地区，从而削弱自己在这地区的影响力。

(2) 中东欧地区对核能技术有较大的需求，日本借机推广其核技术来扩大双边经贸合作，同时改变福岛事件以来日本在核能技术安全方面面临的国际质疑。

一方面，中欧四国是核能利用的坚决支持者，它们计划建造核反应堆，还有减少对俄罗斯能源依赖的战略考虑。另一方面，日本与中欧在核能合作上有着较长的历史。因此，安倍政府试图将日本与中欧的核能合作作为经贸合作的突破点，并且缓解日本在核能安全上所遭遇的国际压力。

(3) 通过中东欧围堵中国，用所谓的价值观外交来排斥中国的国际影响力

在日本的“价值观外交”中，中东欧地区占据非常重要的一环。安倍曾提出了“自由与繁荣之弧”战略，它是指，从东南亚经由中亚到中欧到东欧，连成一条弧线包围欧亚大陆，支持与日本拥有共同价值观的国家，这一政策也被广泛理解为“围堵中国”。但在其第一届任期内，围堵并不顺利。安倍二次执政后重拾价值观外交，意图在中日关系持续恶化的背景下，不断向中国施加压力，打造反华意识形态阵营。

(4) 防止欧盟成员国在解除对华军售上支持中国。在这个问题上，中东欧国家是一支重要的力量。日本通过极力宣示“中国威胁”在中东欧

国家制造紧张气氛。

四 政策前景分析

日本对中东欧政策所产生的结果及对我国的影响有待进一步跟踪和观察，就目前情势而言，可以作出如下初步判断：

(1) 日本早期在中东欧打下的基础较好，与 V4 合作已延续很长时间，熟悉中东欧情况，有利于扩展在中东欧的影响。而中国推进与中东欧的合作刚刚起步，尚在探索之中。因此，从近期来看，日本对中东欧的政策显然要比中国更具针对性，更有经验。

(2) 日本推行的价值共同体战略会产生一定的效果。中东欧均是转型国家，其对意识形态问题一向较为敏感。此次日本在中东欧放大价值观问题，意在重新唤醒中东欧国家对旧制度的不好记忆，从而对中国产生不认同感。

(3) 日本相关政策未引起欧盟方面反感。这主要是因为日本的官方发展援助政策在中欧扎根较早，且易引起欧盟的认同；日本通过支持东部伙伴来支持欧盟的具体政策，这会得到欧盟的认可。而中国对中东欧的“地区方式”从一开始就被欧盟怀疑和猜忌。

但是对日本政策也应进行冷静分析：

日本推行核技术会因为国内民意反对以及其他核大国的竞争，而面临一系列难题。

日本与中东欧国家的人文交流步伐减缓。日本由于学者资源有限，很难有时间和精力同中欧学者交流。日本和中欧的民间学术交流合作实际上因各种原因已处于下行状态。

日本蓄意激化与中国在中东欧的竞争，使得为危机所困的欧盟内部更加复杂化，这同样也会引起欧盟对日本做法的不满。此外，维谢格拉德集团也未必想把自己绑在中日冲突的战车上，因此对日政策虚与委蛇的可能

也会存在。

就中国来说，尽管日本在中欧拥有系列优势，但是在广大的中东欧地区，中国仍有密切合作的伙伴，如匈牙利、罗马尼亚、塞尔维亚等，而中东欧大部分国家对中国的崛起所带来的发展机遇以及中国的国际影响力极有兴趣，这一点是日本无法比拟的。

中国对中东欧政策脚踏实地，稳步落实，也很有力度。通观日本与V4达成的一系列成果，务虚内容占据很大比重。这反映了日本在国际影响力日益式微的情况下，不得不动用纯外交手段来赢得中东欧的支持。此外，中国与部分东部伙伴国如乌克兰和白俄罗斯等拥有较为密切的合作关系，不仅为中国和该区域进一步发展打下良好基础，也会在反制日本在东部伙伴关系政策上有所作为。

因此，我们一方面不要过分高看日本政策的投放效果，同时也要注意中国推动与中东欧合作上日本因素的影响，把握这一原则有利于正确和有条不紊地发展我国与中东欧国家的关系。而日方的政策也提醒我们，加强与维谢格拉德合作是必要的。把维谢格拉德集团作为推进中国和中东欧合作战略的重要对象，中方应予以充分的重视。