

## 为“十三五”农产品质量安全工作开好局

农产品质量安全监管局局长 马爱国

编者按：2016年到了，新的一年是新常态下农业提质增效的一年，是农业生产供给结构提升转型的一年。提供给消费者越来越优质放心的食品，建立这个国家的食品安全档案，在岁月的年轮中，用一点一滴的劳作和恪守职责的坚持把舌尖上的安全“产出来”，“管出来”，是每个食品提供者的使命，也是心愿。2016，新的起点，新的出发，我们一直在路上。

时光飞逝，2015年已经过去，2016年已经到来。回首2015年，对农产品质量安全监管工作来说具有特殊的意义。

这一年，各方面对农产品质量安全工作持续高度重视。中央政治局第23次集体学习把农产品质量安全作为重要内容进行学习，习近平总书记做了重要讲话，明确指出要切实提高农产品质量安全水平，以更大力度抓好农产品质量安全。李克强等国务院领导也多次对“舌尖上的安全”问题作出指示和批示。农业部党组认真落实党中央、国务院的部署，坚持把农产品质量安全工作作为“三农”工作重中之重，连续第6年将努力确保不发生重大农产品质量安全事件作为农业农村经济工作的中心目标任务，采取了一系列重大措施。

这一年，农业部门认真履职、扎实工作。全国蔬菜、畜禽和水产品监测合格率为96.1%、99.4%和95.5%，继续保持较高水平。农产品质量安全形势总体平稳向好，没有发生重大农产品质量安全事件，为农业农村经济实现稳中有进、稳中提质、稳中增效做出了贡献。具体看，有很多工作值得一提。比如，农产品质量安全县创建活动稳步开展，制定了农产品质量安全县管理办法和考核评价规范，首批107个国家农产品质量安全县（市）作为创建试点单位开局良好，推动各地探索行之有效的监管模式，整体提升基层农产品质量安全监管能力。比如，专项整治工作深入展开，特别是针对兽药（抗菌药）和“三鱼两药”问题开展综合治理，严厉打击违法违规行为，提高了科学规范用药水平。比如，农业标准化加快进度，新制定46种农药490项残留限量，使我国农残限量标准达到4140项，“三品一标”总数达到10.7万个。再比如，基层监管体系建设迈出扎实的一步，全国所有的省、86%的地市、71%的县、97%的乡镇建立了监管机构，落实专兼职监管人员11.7万人。……这样的数字一串串，每一个数字都凝聚着农业战线各领域各部门工作同志的心血和汗水。

在2016年新的征程上，我们将牢固树立并切实贯彻绿色发展理念，紧紧围绕“提质增效转方式”，将农产品质量安全监管与农业产业发展、现代农业建设及农业转方式、调结构紧密结合起来，坚持一手抓执法监管，严厉打击违法违规行为，努力确保不发生重大农产品质量安全事件；一手抓标准化生产，转变农业发展方式，不断提升农产品质量安全水平。重点做好七个方面的工作：

一是深化质量安全县创建。将抓紧总结质量安全县创建试点单位的好经验、好做法，形成有效监管模式，在全国范围内加以推广。进一步修改完善创建活动方案、考核办法和管理办法，扩大创建试点范围，积极争取创设质量安全县补贴政策，让创建活动更深入、更有力。

二是加快推进追溯工作。将抓紧制定农产品质量安全追溯管理办法，建立全国统一的追溯标准，出台加快推进全国农产品质量安全追溯体系建设的指导意见，启动全国农产品质量安全追溯试点工作。

三是加强应急处置和风险预警。进一步完善应急预案，组织开展应急培训和演练，建立“区

域联动、上下互动”的联防联控机制。加强农产品质量安全风险监测和风险评估，统筹开展监测评估数据的互联互通、实时共享和挖掘分析，找出规律性、区域性、季节性的特征，提前进行风险预警。强化农产品质量安全科普解读，加快普及农产品质量安全科学知识和消费常识。

四是制定修订法律法规及标准。主要从四个层次发力。法律上，主要是加快《农产品质量安全法》修订进度，实现与《食品安全法》两法并举、各有侧重、相互衔接。法规上，主要是推动农药、肥料、畜禽屠宰、转基因等管理条例的修订，做到全程有法可依。规章上，主要围绕全程监管，找准关键节点，在追溯、产地证明等方面出台相应的管理办法。标准上，主要是落实农药残留制修订5年行动规划，制定标准1000项。

五是加强农产品质量安全执法。要在历年开展专项整治的基础上，进一步聚焦重点行业、重点品种、重点区域、重点时段，集中力量打攻坚战，重点是抓好“三鱼两药”专项整治和兽用抗菌药综合治理活动。推动专项整治向常态化农产品质量安全执法转变，针对风险隐患高、问题突出的生产经营企业和地区，建立重点监管名录，加大执法检查力度。强化农产品质量安全综合执法，用好“两高”司法解释，严惩违法犯罪分子，形成高压严打氛围。

六是推进农业标准化生产。加强标准知识宣传和普及，提高广大生产经营者的标准化生产能力以及质量安全意识，推动落实生产档案记录和休药期制度。以农产品优势区域和“菜篮子”产品为重点，稳步开展标准化生产示范创建活动，新创建一批“三园两场”，认证一批“三品一标”，用品牌化带动农业标准化。

七是加强基层监管能力建设。将抓紧编制出台《全国农产品质量安全提升规划》，启动“十三五”农产品质量安全监管执法能力建设工程，以此为契机强化各级农产品质量安全监管设施装备水平。研究制定乡镇监管机构规范化运行标准，探索建立乡镇监管员持证上岗制度，组织开展第三届基层检测技术人员大比武活动。

新的一年，农产品质量安全工作也将面临很多新情况、新问题，挑战与机遇并存，困难和希望同在。我们将按照农业部党组的部署，既保好供给，又保好安全，花更大力气，下更多功夫，用更严措施，来努力提升农产品质量安全水平，为“十三五”农产品质量安全工作开好局、起好步。借此机会，也祝各位读者新年愉快，猴年顺意！