

第四编 法的运行

第十六章 法的制定

第一节 立法的概念

一、立法释义

立法是由特定的主体，依据一定职权和程序，运用一定技术，制定、认可和变动法这种特定社会规范的活动。

- 立法是由特定主体进行的活动
- 立法是依据一定职权进行的活动
- 立法是依据一定程序进行的活动
- 立法是运用一定技术进行的活动
- 立法是制定、认可和变动法的活动

二、立法原则

（一）法治原则

- 遵循宪法的基本原则
- 遵循法定的权限和程序

（二）民主原则

- 立法的过程具有开放性
- 立法的内容具有人民性

（三）科学原则

- 科学的立法理念
- 立法制度和立法技术的科学性

第二节 立法体制

一、立法体制释义

- 立法体制包括立法权限划分、立法机关设置和立法权行使等各方面制度，主要为立法权限的划分。
- 立法权是一定的国家机关依法享有的制定、修改、废止法律等规范性文件的权力。享有立法权是立法的前提，立法是行使立法权的过程和表现。

二、中国现行立法权限划分体制

- 当代中国是单一制国家，实行的是中央统一领导、中央和地方两级并存、多层次结合的体制。
- 中国现行立法体制，有深刻的国情根据。

第三节 立法过程和立法程序

一、立法过程

- 立法准备 — 由法案到法 — 立法完善

二、立法程序

- 提出法案 — 审议法案 — 表决和通过法案 — 公布法律