

doi: 10.7690/bgzd.2014.10.002

## 未来战争武器装备生产能力建设思考

贺剑锋, 高新东, 李瑾

(总装重庆军代局驻绵阳地区军代室, 四川 绵阳 621000)

**摘要:** 针对目前急需武器装备生产能力不足和需求不急的武器装备生产能力过剩的问题, 对未来战争武器装备生产能力建设进行研究。从作战样式、经济体制、军品生产设备和工艺以及军工产业布局 4 个方面阐述了未来战争武器装备生产能力建设面临的形势, 并针对未来战争对武器装备的要求, 提出了今后我国武器装备生产能力建设的原则、方法和建议。该研究可为我国武器装备生产能力建设提供参考。

**关键词:** 未来战争; 生产能力; 建设

**中图分类号:** TJ05 **文献标志码:** A

## Construction and Thinking of Weapon Equipment Production Capacity in Future War

He Jianfeng, Gao Xindong, Li Cui

(PLA Military Presentation Office in Mianyang District, PLA Military Representation Bureau of General Equipment Department Headquarters in Chongqing, Mianyang 621000, China)

**Abstract:** For solving the current problems between shortage of urgent weapon equipment production capacity and overabundance of non-urgent weapon equipment production capacity, research on construction of weapon equipment production capacity in future war. Introduce construction situation of weapon equipment production capacity in future war from combat mode, economic system, military production equipment and military industrial distribution. Based on weapon equipment requirements of future war, put forwards the principle, method and suggestion of domestic weapon equipment production capacity construction. The research gives reference for domestic weapon production capacity construction.

**Keywords:** future war; production capacity; construction

### 0 引言

随着新时期军事战略方针的重大调整, 国防和军队现代化建设“三步走”发展战略构想的提出, 中国特色军事变革和机械化与信息化建设双重任务的不断推进, 新时期军事斗争装备准备工作的不断加快, 国防科技工业“寓军于民”、军民融合发展以及引导优势民营企业进入军品科研生产和维修领域的不断深入, 军品科研生产向信息化装备方向不断发展, 我国军工产品生产线采用先进制造技术和柔性制造技术越来越多, 军工产品生产自动化程度也不断提高, 军工产品生产能力建设的不少问题逐步显现出来, 已经不能很好地适应未来战争快速动员、快速恢复能力的要求。因此, 开展武器装备生产能力建设研究探讨, 已成为武器装备动员生产的一个十分迫切的重大现实问题。

### 1 目前武器装备生产能力建设面临的形势

我国武器装备生产能力即生产武器装备的能力, 包括常备能力和动员能力, 都是由生产军工产品的“人、机、料、法、环、测”生产线组成, 前

者是国家核定的常备生产能力, 后者是战时迅速动员的封存生产能力和民转军生产能力。随着科学技术的不断发展、武器装备建设的不断进步, 武器装备生产能力建设的环境和条件发生了较大的变化。

#### 1.1 作战样式发生了较大变化

由“早打、大打”的人民战争转变为信息化条件下的局部战争, 由机械化战争样式转变为信息化战争样式。即由人们大量运用火炮、坦克、飞机和舰船等机械化武器装备进行的人民战争转变为以信息技术为支撑, 以机械化武器装备为载体, 信息化武器装备成为主要作战手段, 精确制导武器装备主导战场的争夺制信息权的完成多样化军事任务的高技术局部战争。新的作战样式打破了陆、海、空各自独立的单一战场格局, 使得作战成为以信息为核心的体系间的整体较量。

#### 1.2 经济体制发生了很大变化

我国经济体制由计划经济转变为市场经济, 中国军事工业全面落实“军民结合、平战结合、军品优先、以民养军”的基本方针, 军工企业及职工以

收稿日期: 2014-05-31; 修回日期: 2014-07-01

作者简介: 贺剑锋(1956—), 男, 安徽人, 高级工程师, 从事军械装备管理研究。

经济效益为中心，按市场经济规律办事。由以前的“等米下锅”到“找米下锅”，军工产品的一些“生产线”，要么无人问津，成为被遗忘的角落，要么挪做他用，成为大家的抢手货。

### 1.3 军品生产设备、工艺发生了变化

近年来，随着高新武器装备的快速发展和国家对军事工业技术改造投入加大，相当部分从事军品科研生产的单位，开始重视军品生产设备的更新改造，生产工艺的完善补充<sup>[1]</sup>。在申请国家技改资金的前提下，想方设法筹措资金改造旧设备，添置新设备，由于数字化设备的增多，到目前为止，部分承制单位军工产品生产线已由原来的刚性生产线变成柔性生产线，生产线的自动化程度逐步提高。

### 1.4 军工产业布局发生了较大变化

随着战争形态由机械化向信息化的逐步转变，IT产业的迅猛发展，伴随信息技术在军事上的广泛运用，武器装备结构发生了很大的变化，军队信息化装备即电子信息装备大量生产装备部队，电子军工产业随之蓬勃发展起来。优秀民营企业逐渐进入军品科研生产和维修领域。

## 2 武器装备生产能力建设的对策与建议

面对生产能力建设出现的新形势和新变化，为适应未来战争持续时间短、准备时间长、武器装备战时消耗量大、信息化高技术武器装备大量使用的特点<sup>[2]</sup>，笔者提出今后我国武器装备生产能力建设的原则、方法和建议如下。

### 2.1 生产能力建设的原则

#### 2.1.1 实战需求原则

必须以军事斗争需求和部队列装的装备为牵引，军工产品生产能力建设一定要满足各军兵种军事斗争的需求，军工产品生产线所生产的产品必须是部队列装的装备，即部队正在使用的装备（立足装备现状和今后战时需要）；生产武器装备的生产线必须是战时大量需要、大量订货、大量生产的军工产品生产线。

#### 2.1.2 强化能力原则

以保持能力为目标，军工产品“生产线”要根据科学技术进步和加工制造技术的发展不断进行调整、补充、完善，以保证“有形生产线”和“无形生产线”能力不断得到提升，在此基础上，定期对其生产能力进行评估，从而真正实现保持和提升生

产能力的目的<sup>[3]</sup>。

#### 2.1.3 合同责任原则

要下达军工产品生产能力指标并以合同形式明确双方责任，促进承制单位随着加工制造技术的发展进步，不断用新的加工制造技术替代旧的加工制造技术，从而实现保持和提高生产能力的目的；上级机关要加强对“生产线”的监管，要定期或不定期地组织专家评估能力保持和提升情况，对生产能力提升的按照合同给予政策上的扶持和奖励，对生产能力下降的也按照合同给予减少生产线维持维护费以致撤消军工产品生产线等惩罚。

## 2.2 生产能力建设的方法

### 2.2.1 撤旧保新

随着替代产品的出现，一些部队不再列装，没有军事需求的生产线应及时调整出去，以减轻国家负担。在撤消过时的生产线的同时，根据武器系统专用性特点和军品订货情况以及军事需求，保留比较先进的军事生产专用生产线，维持一定规模的军事生产专用设备和人才队伍——武器系统工程师，是军事生产发展的必然要求。

### 2.2.2 重点建设

重点建设新型精确制导武器和信息化武器装备生产线。精确制导武器和信息化武器装备等，是未来高技术局部战争大量使用的高技术武器装备，这些装备由于技术含量高，采购成本也高（产品价格高），平时不可能大量订货，但战时又大量需要，那么生产这些装备的生产线，必须保持高效的军品生产能力。因此，对这些装备生产线的建设，是我国今后军工产品生产线建设的重点<sup>[4]</sup>。

### 2.2.3 能力储备

想方设法做好军品制造能力储备工作。军品制造能力储备是“以军事需求为驱动，以军事效益、经济效益和社会效益协调发展为目标，和平时期通过军品生产要素的投入和资源的高效集成，通过转换军品生产模式、采用先进制造技术，在临战或战争时期，通过生产过程的组织、协调和控制，能够在最有效的时间内生产出符合战争需要的一定数量的军品的先进储备模式”。能力储备包括“无形生产线”能力储备：军品制造技术储备、先进的制造方法储备、军品科研生产人员储备（包括技术人员的技术、知识、智力等）和“有形生产线”能力储备：

军品生产设备设施储备, 柔性军品生产线储备等。它使得军品制造链产生根本的改变, 通过网络信息技术共享, 使用军品网络制造技术、数字化制造技术、敏捷制造技术等, 迅速达到所需的加工制造能力。从而形成军品的快速平战转换能力。

#### 2.2.4 军民融合

尽快建立军民融合的军工产品生产线。坚持国防科技工业“小核心、大协作、寓军于民”的方针, 建立推动军民融合发展的统一领导、军地协调、需求对接、资源共享机制, 走中国特色军民融合式发展路子, 这是我国国防科技工业转型的发展方向。我国建立工艺相近、结构相同、技术相似的军民融合平战结合的军品生产线是当务之急<sup>[5]</sup>。

#### 2.2.5 少量订货

做好军品生产的长期计划, 尽量保持军品生产的连续性和稳定性, 以利于军品生产能力的保存。对于封存的军工产品生产线, 尤其是数字化生产线以及生产弹药和电子装备的专用生产线, 每年或每两年应安排少量订货使“生产线”动起来, 给“生产线”加温、加热, 始终保持生产线的温热状态, 随时满足军事需求。

#### 2.2.6 政策扶持

国家要为军品生产能力的保持和提高加大经费投入。为了能满足军品科研生产的需要, 减轻企业的负担, 国家应制定合理的保军政策。对军工产品生产线给予必要的人员和设备维持、维护费的支持。如果不能保证军工企业有适当的军品任务, 就应按照国际通行的办法下拨专款, 保证职工的工资、福利发放(工资、福利水平应高于同一地区的平均水平, 以优厚的待遇, 保证科研生产骨干不流向社会), 保证军工企业的正常运转, 从而保持军品生产能力。

### 2.3 生产能力建设的管理措施和建议

#### 2.3.1 对能力进行一次彻底清理

1999—2002年, 国家对军工产品生产能力进行了第3次调整。这些年来, 为加快军事斗争准备, 武器装备的发展速度很快, 许多高新武器装备列装部队, 一些装备被淘汰。因此, 有必要对部队武器装备进行一次彻底清理, 对军工产品生产能力进行第4次调整, 撤消一些过时的生产能力, 保留和封存未来战争真正需要的军工产品生产能力。

#### 2.3.2 抓紧生产能力建设立法

在《国防动员法》里明确军工产品生产能力建设指导性条文, 其应明确军工产品生产能力建设的原则、重点、机构、经费、监督管理和违约责任等。

#### 2.3.3 指定专人负责管理

军品生产能力的调整、军品生产线的保留或封存, 军工产品生产线维持维护费的下拨与管理、军工产品生产线维护与管理, 从中央到地方(中央行政管理部门、行业管理部门到地方行政管理部门、行业管理部门直到军工企业), 从总部机关到军事代表室, 必须要有专门的部门和专人负责管理。

#### 2.3.4 加强生产线“两费”管理

军工产品生产线国家要拨给军品承制单位一定的军品生产线维持维护费, 这些费用是保证生产线上的职工工资、福利的发放, 保证生产线的维护管理。既不能借生产线维护管理之机向国家虚报钱财, 也不能将维持维护费挪作他用(用于民品开发或其他产品开发上等), 国家要赋予驻厂军代表的监督职权, 切实保证专款专用。

#### 2.3.5 开展生产线动员演练

为适应未来战争持续时间短、准备时间长、武器装备战时消耗量大的需要, 要编制“军工产品生产线动员演练预案”, 组织军工产品承制单位开展军工产品生产线动员演练, 以最快的速度组织或恢复生产, 实现武器装备生产能力, 以满足战争需求。

## 3 结论

笔者分析了武器装备生产能力建设的环境和条件的变化情况, 针对新的形势和新的变化, 提出了我国今后武器装备生产能力建设的原则、方法和建议, 可为上级机关决策和今后我国武器装备生产能力建设提供参考。

### 参考文献:

- [1] 重庆军代局. 业务工作方式研究报告[R]. 2006.
- [2] 莫莉, 郑力. 世界先进制造系统的演进路径及体系结构[J]. 兵工自动化, 2013, 32(11): 1-7.
- [3] 董立宁, 阮拥军, 刘占伟. 基于精确理念的装备保障转型建设思路[J]. 兵工自动化, 2013, 32(1): 1-3.
- [4] 邓伟, 鲁建厦, 翁耀炜. 加工车间生产物流时间瓶颈的调度研究[J]. 机电工程, 2013, 30(3): 373-379.
- [5] 范夕萍, 陈煜, 任晓雪, 等. 美国弹药工业基础现代化改造进程探析[J]. 兵工自动化, 2013, 32(1): 52-54.