

2013 年攻读浙江财经学院硕士学位研究生入学考试试题

科目代码：611

科目名称：公共管理学

答案请写答题纸上

一、概念解释（每小题 5 分，共 30 分）

1. 公共组织环境
2. 寻租
3. 战略规划
4. 公共政策主体
5. 公共部门绩效评估
6. 公共财政管理

二、简述题（每小题 8 分，共 48 分）

1. 简述公共管理范式“新”在何处。
2. 简述转型期我国政府社会管理职能强化的方向。
3. 简述公共政策主体及在政策过程中的角色。
4. 简述公共部门战略管理发展的新趋势。
5. 简述公共管理伦理的功能。
6. 简述第三部门对公共管理的作用。

三、论述题（每小题 21 分，共 42 分）

1. 党的十八大提出，要适应国内外经济形势新变化，加快形成新的经济发展方式，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，着力激发各类市场主体发展新活力，着力增强创新驱动发展新动力，着力构建现代产业发展新体系，着力培育开放型经济发展新优势，不断增强长期发展后劲。请结合公共部门战略管理的思想谈谈你对你新的发展战略认识。

2. 去年以来，在国务院的明确要求下，中央各部门先后公开了“三公经费”，部分地方政府也公开了“三公经费”，请结合公共管理学的相关知识，谈谈三公经费的公开对完善我国公共管理的意义。

四、案例题（每小题 30 分，共 30 分）

案例材料：

2009 年 7 月 31 日，深圳市召开政府机构改革动员大会，同日，《深圳市人民政府机构改革方案》（下称《方案》）正式向外公布。根据《方案》，改革后，深圳市政府将减少 15 个机构，精简幅度达三分之一。“这是改革开放 30 年以来力度最大的一次机构改革，一旦成功有可能在珠三角推广。”广东省社科院科研处处长丁力向记者表示，深圳此次改革意义主要体现在两方面：首先是政府职能转变，建设服务型政府；第二就是分设制定政策部门和执行部门。

一直关注深圳行政体制改革的深圳大学管理学院行政管理系主任马敬仁教授向记者表示，这是深圳启动行政体制改革以来，出台的一个比较理想的方案，基本上体现了“大部制”改革的思路，实现了决策和执行两个部门之间的分开。据了解，深圳改革后政府工作部门将比改革前实际减少机构 15 个，精简幅度达到了 1/3，大大低于中央规定大城市为 40 个左右的机构限额，而行政编制总额没有突破。“推进政府机构改革刻不容缓。这次政府机构改革不是机构进行简单的拆分，而是按照新形势新要求，大力推进政府职能转变，不断强化服务质量。”深圳代市长王荣在动员大会上表示。

根据《方案》，深圳将在探索实行职能有机统一的大部门体制基础上，按照决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的要求，深圳市政府将设置 31 个工作部门，并根据部门职能定位分别命名为“委”、“局”、“办”。其中，主要承担制定政策、规划、标准等职能并监督执行的大部门，称为“委”；主要承担执行和监管职能的机构，称为“局”；主要协助市长办理专门事项，不具有独立行政管理职能的机构，称为“办”。同时，将一部分主要承担执行和监管职能的“局”，由承担制定政策、规划、标准等职能的“委”归口联系，将一部分“办”交由市政府办公厅归口联系。

对于这次机构改革可能存在的困难，丁力认为，部门合并，但是编制没有减少，“大部制改革是要减少中间环节，增加效率，减少工作量，到最后就是要减少人员。这在将来是一大难题。”

早在 2003 年，深圳就在全国率先进行了“大部制”改革的探索，建立起了大交通、大文化、大城管、大经济的格局。然而，当时所设想的决策权、执行权、监督权互相制约又相互协调的机制，一直以来并未能够实行。

而作为此次深圳政府机构改革最大的看点，是首次出现了“委员会”这一政府部门架构，并对不同职能部门领域进行了分拆合并。设立的 7 个委员会包括：发展和改革委员会、科技工贸和信息化委员会、财政委员会、规划与国土资源委员会、交通运输管理委员会、卫生和人口计划生育委员会、人居环境委员会。此外，整合原有的人事局、劳动和社会保障局成立人力资源和社会保障局，整合原文化、旅游、体育局为文体旅游局。成立新的市场监督管理局，将原工商行政管理局、质量技术监督局、知识产权局的职责，以及卫生局饮食环节的食品监管职责整合划入市场监督管理局，上述三局不再保留。

试结合材料分析：

- 1) 试用相关的组织理论分析大部制改革的本质（15 分）
- 2) 试从公共治理的角度评价深圳大部制改革的做法。（15 分）