

试论 21 世纪中东应对经济全球化的战略及其对策

冯璐璐

摘 要：任何发展中国家或地区都不能对追赶式的发展道路抱以过高的期望，中东国家也是如此，它们必须正视自己与西方发达国家之间存在的客观差距。此外，各国具体的发展道路应根据自己特殊的发展条件和经济全球化的大环境而定。就整个中东地区而言，其发展战略可概括为：应采取综合的发展战略，力促进出口；应采取城市适度化发展的政策，实现工业的均衡分布；应发展信息与技术，加大知识经济的比重，促进经济向新经济的转移；此外，国家应对本国经济发展进行适度干预。

关 键 词：中东；经济全球化；战略及其对策

作者简介：冯璐璐，博士，宁夏大学政法学院副教授（宁夏银川 750002）。

文章编号：1673 - 5161 (2007) 06 - 0032 - 07

中图分类号：F371

文献标识码：A

一、中东经济发展现状

（一）工业化发展现状

20 世纪六七十年代以来，中东巨大的石油收入为工业的发展提供了相对充足的资金来源，中东地区的工业、尤其是一直欠发达的制造业获得了较快的增长，其发展速度逐渐超过了农业、服务业和国内生产总值的增长速度。八十年代后期以来，虽然石油价格趋于平缓，但中东国家的制造业比例仍保持上升趋势，截止 1996 年，巴林的制造业占国内生产总值的 22%，科威特 1994 年的比例为 10.5%，埃及制造业的增长尤为突出，1995 年占国内生产总值的比例达到 26.6%，其制造业增加值占国内生产总值的比例也由 1980 年的 13% 升为 1996 年的 16%。^{[1]91} 其他大部分国家的制造业虽也有所发展，但所占比例仍然较小。从大多数国家来看，工业产值的构成仍然主要体现为开采业和加工业两大类。

在经历了 30 年的进口替代后，中东的非产油国工业基础逐渐雄厚，由原来的初级产品出口转为深加工产品的出口，对国外进口商品的依赖相对减弱。此外，这些国家的制造业在国内生产总值中的比重一般要大于产油国。

进入 20 世纪九十年代以来，尽管中东工业化取得了快速的发展，有些国家还建立了较完善的工业体系，但与西方工业国家和第三世界的新兴工业国相比，中东国家的工业发展仍然比较落后，石油经济仍是工业命脉，其产业结构的不合理状况没有得到根本改善，特别是海湾国家的工业结构仍是利用石油生产的比较优势来促进石化和其他工业的发展。

上述数据分别见 The Middle East and North Africa, 44th Edition, London, Europa Publications limited, 1998, pp.333, 686, 414.

随着信息技术时代的到来，世界各国工业产品在技术领域的竞争越来越激烈。中东国家利用公共机构在工业技术革新方面曾作过一些尝试，其中较成功的案例是在科威特和埃及：科威特于1972年就在日本的协助下创立了科威特科学研究协会，该机构与国际相关组织在发展最新技术方面进行长期合作，并在水资源、纺织和节能方面取得了明显的成果，还成为世界上最先掌握海水脱盐技术的国家之一，这些高新技术在科威特工业中得到了广泛运用，从而极大地促进了工业的革新与发展；埃及成立了致力于工业技术革新的埃及科学研究和技术院，该机构也与其他机构进行科学技术项目的合作，并在计算机和食品生产技术等方面取得较大成果。

但总体来看，中东地区的工业技术革新还远远不够。埃及、约旦、科威特等国在大学中开展了应用科学的研究，主要集中于医药和农业方面，只有一小部分用于发展工业技术。据有关数据表明，1994年中东地区的高科技工业只占制造业增加值的8.2%；20世纪九十年代，埃及对制造业高新技术的投资占制造业总投资的比例不到6%，土耳其和伊朗约为10%，^[119]与世界其他发展中国家相比，中东国家的这一比值普遍较低。这种状况导致中东国家的工业竞争力仍然很低，绝大多数工业产品都是科技含量和附加值不高的普通产品。尽管约旦、阿联酋在个别制造业部门的出口增长率高于世界平均水平，但技术和技术密集型产品的出口只占总出口的25%或不到25%。^{[2]44}

20世纪九十年代以来，中东工业一方面被卷入世界经济全球化的洪流中，逐渐出现工业国际化的趋势；另一方面，中东地区内部建立了自由贸易区及其他区域经济一体化组织或相关制度和规则，地区内部以及与世界的产业贸易关系都发生了变化。据相关数据表明，1997年中东阿拉伯国家产业内贸易的平均指数为18%，而1992~1994年西方工业国家为88%，北美自由贸易区该指数为77%，亚太经贸合作组织高达90%^{[3]54}，可见中东地区的产业内贸易指数较低。从1985年到1997年，除叙利亚外，多数中东国家与世界的产业贸易都在增长，拥有该项最高指数的国家主要为约旦、土耳其等非产油国，产油国中巴林和阿曼因再出口比例较高，该项指数相应也较高，而也门等国家的则非常低。

（二）城市化发展现状

20世纪八十年代末，中东的城市人口已占到总人口的一半左右。在此后的十多年间，中东城市人口仍然保持快速增长的势头，至2000年初，中东的城市人口就已超过总人口的70%。在石油经济强有力的吸引之下，海湾地区以渔猎和畜牧为生的人群进一步向海湾西海岸的城市集中，致使这些城市的人口越来越密集，科威特城在1940年只有5万人口，到1999年生活在科威特城及其郊区的人数上升为200万。海湾以外的其他地区城市人口的增长同样位居世界前列。贯以发展农业著称的埃及的城市化程度也达到了45%，那些来自农村的剩余劳动力进入开罗，使大开罗区的人口由九十年代的1000万猛涨至1400~1500万^{[4]189}，以这样的速度预计到2015年开罗的人口将会翻一番。^{[1]33}亚历山大和其他城市的发展也十分迅速；伊朗有大批农业人口涌入城市，除了800万人口以上的德黑兰以外，马什哈德的人口增至近200万，伊斯法罕和大不里士也都已发展成为百万人以上的大城市；沙特从20世纪七八十年代以来经历了明显的城市化历程，达曼和附近的渔村过去仅有几百人，目前人口也已超过100万。地处内陆的利雅得在二战前仅有3万人，1999年居民已超过350万。^{[4]190}此外，以色列的城市化发展也较为迅速。中东在保持城市化持续高速发展的同时，20世纪九十年代前由过度城市化所引发的一系列问题依然存在，城市乃至整个社会经济中的二元分化结构仍十分明显。

（三）科学技术发展现状

为改变长期以来依附型的技术现状，自20世纪八十年代以来，伊拉克、海湾合作委员会成员国纷纷制定了一系列技术发展策略，并采取了相应的革新措施，试图通过改变传统的教育方式来

提高学生的综合素质。这些国家和政府注重技能和通讯技能的培养，力求在学术和应用上同当代技术相结合，中东地区的科学技术水平在整体上有所提高。

中东虽然在发展技术方面取得了一些成就，但并未因此而改变其技术滞后的局面，主要表现为：

首先，从根本上来讲中东国家的技术发展仍属依附型，该地区的技术发展在很大程度上依赖于从国外引进的关键技术设备、技术产品。中东国家从国外进口涉及公路建设、建筑、桥梁、机场、水利工程、竖井等方面的基础设施和小汽车、卡车、拖拉机、起重机等装备，每年需花费大量美元，实际上充当了发达国家技术输出的市场。在一些有关农业、建筑业、运输系统、工业、教育技能、航空和通讯等领域的技术项目和管理决策上仍然依赖于外国的咨询和承包公司，本国培养的工程技术人员仅充当供应国提供的机器操作员和看管员。

其次，政府的投入力度仍显不够。近二三十年来，中东各国政府虽也意识到自身技术力量的不足，但并未将发展技术放在非常重要的战略地位上。与世界其他国家和地区相比，除以色列外，中东在技术方面的资金投入和财政支持不但不够，且有下滑的趋势，如 1970 年各阿拉伯国家用于科技研究的费用占 GDP 的 0.31%，1975 年降为 0.23%，1980 年为 0.27%。^[6]进入九十年代，该比率更低，如在 1995 年各阿拉伯国家的科技研究开支为 75 亿美元，仅占 GNP 的 0.2%，相比而言，印度为 0.7%，巴西为 0.6%，工业国家的该项投入大约为 3%。

最后，缺乏连续性的科技政策。由于中东地区的社会和文化长期处于分裂状态并不断遭遇技术挑战，始终没有形成技术一体化的格局，加上该地区逐渐被边缘化、失业率不断上升以及内外频繁的战乱和高度紧张的暴力冲突等因素，均直接或间接影响到连续性科技政策的形成。

二、中东各国经济发展战略选择

发展经济学理论普遍认为，所有发展中国家选择的是追赶西方发达国家的经济现代化发展战略，有些国家甚至拟定了对西方发达国家的赶超战略，中东绝大多数国家当属此列。何传启的周期加速理论也认为，除以色列外，其他中东地区国家基本都可以选择追赶现代化道路，并指出这些国家有三种类型的发展战略选择，即跟踪战略、追赶战略和联合战略。他所谓的“现代化”仍是指以经济现代化为核心的现代化。

对于追赶式的发展道路，不同国家有不同的理解和运用。对那些经济现代化起步较早的发展中国家而言，最初只有发达国家的经验可以借鉴，与全球经济之间也缺乏联系性，其道路选择主要表现为对西方国家的模仿；经济现代化起步较晚的国家不仅有西方发达国家的经验、还有老牌发展中国家的经验可以借鉴，它们不仅模仿西方发达国家的现代化道路，也模仿某些发展中的资本主义或社会主义国家的发展道路，中东国家正属此类。因此，资本主义或社会主义的经济现代化理念都不同程度在中东留下了烙印。从积极的角度来看，中东国家不必耗费太多的精力去构筑自己的发展道路。但从消极的角度来看，这些经验很可能会因此而使中东国家忽略本国的具体发展条件和经济生存环境，或者禁锢自身的科学发展思维，从而阻碍了自身发展步伐。

进入 20 世纪七十年代以来，老牌的发展中国家都在调整趋于僵化的发展模式，重新审视其战

跟踪战略即根据第一次现代化的原则和自己的特殊情况制定发展战略，基本不考虑第二次现代化的影响；追赶战略即以第一次现代化的原则和自己的特殊情况为基础，适当引入第二次现代化的因素；联合战略则是指与发达国家或地区组建经济合作区。参见何传启：《东方复兴：现代化的三条道路》，商务印书馆 2003 年版，第 332~371 页。

略选择，提出一些有创造性且具特色的发展思路，已取得了突出的成效。九十年代以来，这些国家进入加速发展时期。但这样的追赶不仅没有缩短发展中国家与发达国家间的差距，反而使这种差距进一步拉大，这种现象值得发展中国家进行深刻反思。除了工业革命、文化壁垒、技术壁垒等客观因素以外，难道没有其他主观原因吗？完成整个经济现代化的道路，首先需要夯实工业化的基础，并在此基础上实现技术化、城市化以及整个社会生活的变迁，这是一个有一定发展规律的周期，所有国家都可能会遵循其规律，但是不是每个国家完成该周期所需的时间也一定相同或相近呢？从发达国家的发展轨迹看，世界上最先完成现代化的英国历经一百八十多年之久，而其他形式上进入现代化的国家平均历时只需三十年左右。事实证明，后启动现代化进程的国家，完全有可能缩短发展周期。就整个中东地区而言，早在 19 世纪九十年代左右就已步入了经济现代化进程，至今已有一百多年，从各民族国家进行独立的经济现代化意义上来讲，大多数国家也历经六十年之久，远远超过发达国家完成现代化所需的平均时间，但其发展程度即使与发达国家中发展水平最低的国家相比，也仍相差甚远。实际上，进入全球化时代，国际竞争日趋激烈，已不容许中东等后发地区再浪费更多的时间了。因此，追赶式的发展道路不应是对西方工业国已经完成了的经济现代化历程的简单复制和按部就班，而是贵在创新和“加速”，在某些发展领域甚至需要发挥自己的原创性，对中东等新兴的且已具备较好发展基础的国家皆应如此。否则，所谓的“追赶”就不再是追赶，而仅是一种追随，也就意味着世界经济将始终呈南北分化的发展态势。可见，中东在实现追赶这一发展目标的过程中，一是要打破惯性思维，尽可能运用合并步骤的统筹方法，将原本的多个步骤并列实施或同时进行；二是要树立既务实又科学的发展态度，不应将经济现代化的实现简单理解为量的积累，以为工厂或产品越多越好，而应采取积极跟进的跨越式方法，注重提高质量和效率；三是要抛弃自卑心理，树立自信心，采取局部突破的跨越式方法，尽可能将自己的潜力发挥到极至，在发展理论、发展模式、技术研究开发等方面发挥其原创潜能。

三、新世纪中东应对经济全球化的对策

包括中东在内的任何发展中国家或地区都不能对追赶式的发展道路抱过高的期望，而应正视自己与西方发达国家之间存在的客观差距。此外，各国具体的发展道路应根据自己特殊的发展条件和经济全球化的大环境而定。就整个中东地区而言，需从以下五个方面来努力：

第一，采取综合发展战略，力促进出口。20 世纪八十年代以前中东国家采取的发展战略一般为初级产品出口型和进口替代型，这也是同期其他发展中国家普遍做出的战略选择。目前中东绝大多数国家的发展战略已由进口替代型向出口替代型转变。从理论上来看，无论哪种单一的发展战略都具有一定的局限性，初级产品出口发展战略只适合于独立初期经济结构比较单一的国家，进口替代发展战略只适合于那些自然资源较为丰富，经济、技术和教育发展水平不高的大国，而出口替代发展战略只适用于自然资源不足、人力资源比较丰富、同时经济、技术和教育发展水平较高的中小国家。^{[6]230}

从中东的实际来看，只有以色列等极少数国家比较适合于采用出口替代型发展战略，其他国家更适合于采取将进口替代与出口导向相结合的方式，即综合发展战略。目前这些国家的出口能力还较弱，在继续发展进口替代工业的同时，当务之急是要制定适当的出口策略以促进出口。要实现该目标，必须做到：首先需要提高出口竞争力，即一方面在继续保持石油优势的同时实现经济的多样化，如劳动力缺乏的约旦、海湾国家可以发展电力，埃及、叙利亚等劳动力丰富的国家应提高劳动力的竞争性投资。另一方面在制定吸引外资的政策、提高中东技术转移潜力的同时削

减地区贸易壁垒，以促进贸易一体化的发展，黎巴嫩、叙利亚、沙特等尚未加入世贸组织的国家需加快其步伐；其次，应提高地区内贸易的比重和地区整体的进出口能力。据联合国的有关报告，该地区的产业内贸易潜力高于世界其他地区的产业内贸易^{[3]56}，可在这方面发挥其竞争力，扩大市场，并采取开放的政策，从而更好地与世界经济交流；再次，要在高附加值产品的生产上投入更多的资金和技术支持，提高工业成品的质量，增强其国际竞争力；最后，改变传统的经济模式，促进贸易改革，实现最大程度的贸易自由化。中东传统的经济模式是在公共部门的驱动下并受石油、资金援助和移民劳动力支持的模式，从实践的结果来看，该模式在当前很难导致快速的增长并提供更多的就业渠道，须通过贸易改革，实现三个基本转换才可实现这一目标，即从石油部门向非石油部门转换，从公共部门和国家控制的经济活动向私有和市场导向的经济活动转换，从保护型的经济活动向竞争型的经济活动转换。

第二，采取城市适度化发展的政策，实现工业的均衡分布。从中东城市的发展状况来看，基本上采取的是集中发展的城市化发展战略，这已造成严重的“超城市化”现象，使城市超负荷运转。因工业区过于集中在城市里而导致了地区经济发展失衡，城市和乡村的现代化程度相差较大。此外，城市内部也形成了大批的城市贫民，形成明显的贫富差距。发展经济学家刘易斯认为，对于承受社会风险能力较弱的发展中国家而言，在城市化的发展中应坚持规模适度化的原则，一旦一座城市的规模超过 30 万人后就失去其规模经济效益。^{[7]94} 增长速度有增无减，如果要限制大量农村人口涌入城市是不现实的，但可借鉴刘易斯的理论，采取分散发展的城市化发展战略，使城市向周边的郊区或村镇扩散，形成“卫星”城，这样既可平衡工业的发展，使城市中的现代生活方式和现代观念向农村扩展，又可将城市人口向周边地区分流，减少城市负荷。

第三，发展信息与技术，加大知识经济的比重，促进向新经济的转移。技术上的差距决定着经济增长的差距，而发达的基础设施、研究与开发和教育将会给予经济增长有益的补充。因此，中东需要提高技术吸收容量并逐渐实现知识化，促使经济的质变，可从以下几点做起：

1. 通过相关部门、大学及其他研究机构和协商部门之间相互协调，发挥民主作用，制定出一个符合长期目标和社会发展前景的科学技术发展计划和知识议程。

2. 强化教育，实现教育、研究机构与企业的合作。首先需要改变中东地区各国缺乏高质量的科学家和技术人员的状况，提高人才的质量，科学设计学校课程，广泛建立互联网和多媒体设备以发展电子远程教育。此外，还应在企业内部展开培训，既为大学生提供实践的机会，也可提高工人和管理人员的业务素质。

3. 推动企业技术的革新，提高企业的技术吸收容量。中东企业中普遍存在的问题之一是过于依赖研究与开发，并视其为技术革新和创造的唯一途径。但技术发展史告诉我们，最重要的革新往往是在生产系统的不断变化中产生的。因此，中东需要不断改进企业结构、计划和设施，增强企业对新技术的理解，使企业学会创新、引进技术，并提高对引进技术进行再创新的能力；问题之二是企业相互之间缺乏信息沟通和联系，难以共享研究出的技术成果，更难以将其转化为现实的生产力。因此，应当在企业中建立网络和其他必要的信息结构以及相关的制度，加强技术部门之间的联系，建立公司群，实现研究与开发、生产和技术之间的一体化；问题之三是由于国家的控制，致使其在研究与开发活动方面缺乏自主性，不能发挥出应有的作用，如在埃及，几乎所有的研究机构都设在大学，其中绝大部分的研究用于学术目的。科威特的科学活动主要集中于两个

根据政治经济学说的新理论，在第三世界中国的经济角色可以划分为保护型、生产型、国家干预型和集权型，其中保护型国家对经济的干预程度相对较弱，严格意义讲，中东国家应为混合型管理体制，但比较接近于保护型。西方国家的经济角色一般为竞争型，即奉行市场自由竞争原则，国家只对经济进行适当干预。

由国家支持的机构即科威特科学研究机构和科威特大学。叙利亚的主要研究机构是自然科学学习与研究中心，该机构也由国家总统办公室主管。在这方面中东可借鉴美、英、日、韩等发达国家的经验，适当放宽国家对研究与开发活动的控制，大量吸引私企工人及私人投资参与其中。

4. 根据各自特殊的国情，利用和创新知识，增加地区和各国的知识资本总量。对此，何传启认为，由于各国的发展水平和文明程度相差很大，应各自制定不同的知识议程。就中东国家而言，以色列、科威特和黎巴嫩等工业文明发展程度较高的国家，可采取创新与学习并重的策略，把技术创新、地区知识的创新和外部知识的再创新作为重点，而其他工业文明程度发展较弱的国家则要注重知识的共享与应用。其中，知识共享是突破口，而知识的应用则是根本。^{[8]148-161}

第四，国家对经济进行适度干预。20世纪中东经济现代化明显的特征之一是国家干预过强，这在很大程度上阻碍了市场的功能和经济自由化的步伐，并导致发展战略失误。但也要看到，政府的适度干预对恢复经济增长、降低贫困、实现经济的可持续增长、保障市场经济的运行都是必要的，只有当政府为市场提供法律法规、税收、补贴、信贷、汇率等保障手段时，才能合理配置资源，使市场机制更好地发挥作用。因此，政府不能完全取代市场，市场也不能完全取代政府。在这方面，中东可借鉴韩国的经验：韩国政府对国内工业采取的是有选择性的干预政策，政府将国内工业分为两类：建设良好的、具有国际竞争力的工业和新兴的雏形工业，政府着重通过进口配额和许可证制度对后者加以保护，在税收和信贷方面也给予一定的优惠政策。此外，韩国的选择性的国家干预还伴随着对工业不断进行细致的评估的过程，其成功经验说明，灵活恰当的政府干预，将会极大地促进国家经济的国际竞争力，而中东地区的政府干预则缺乏灵活性。

第五，完善社会保障制度，控制失业和贫困局面。中东地区的失业率居世界前列，贫困现象也十分严重，其中有些成为世界上最贫穷的国家和地区。失业和贫困相互影响，造成社会经济的恶性循环。若要解决这两个问题，可采取以下对策：首先，完善社会保障制度。西方发达国家做得非常成功，中东虽也做出了努力，但其现有的社会保障制度的社会覆盖面窄，只有少数拥有固定职业的人员才能够享受。保障项目也不太完整，社会保障还主要体现为社会保险，而医疗保险、失业保障和贫困救助保险制度还很欠缺。^[9]其次，采取一定措施控制失业和贫困，如开展劳动力的技能培训，提高技术劳动力的比例，从而增加其在社会中的就业机率；推迟对国有企业的裁减，但要让它们参与竞争，缩小规模，有计划地进行裁员；在城市进行更多投资以促进新部门的发展和岗位的增加，在村镇发展劳动密集型企业，在贫困地区开展基础设施建设和资源开发工程，增加就业机会；为公司的重组建立补偿机制；发展医疗卫生，增强民众的身体素质和抵抗疾病的能力；控制人口增长等等。

四、结语

尽管中东的工业化程度较前有了很大程度的提高，以色列、科威特、沙特、约旦等少数国家已跻身中等或初等发达国家之列，但也要看到中东经济在发展的道路中遇到的诸多风险和阻碍。全球化是一把双刃剑，从国际经济秩序和环境以及中东自身所具备的能力和条件来看，全球化对中东则更多意味着一种挑战，这种挑战不仅来自技术层面和社会经济层面，还来自文化和政治层面。国际经济形势的变化、世界能源格局和大国对中东能源政策的变化、全球经济中发展契机的多与少，以及地区内部的人口问题、政治局势的变化等因素都有可能对未来中东经济现代化产生正面或负面影响，中东各国需根据自身具体问题，采取适当的发展策略，以应对诸多严峻挑战。

[参考文献]

- [1] Rivin. Economic Policy and Performance in the Arab World [M]. London: Lynne Rienner Publishers , 2001.
- [2] Jean-Eric Aubert, Jean-Louis Reiffers. Knowledge Economies in the Middle East and North Africa [M].Washington: the World Bank, 2003.
- [3] United Nations. Free Trade Areas in the Arab Region: Where do we go from here[M].New York, 2001.
- [4] Colbert C.Held, Mildred McDonald Held. Middle East Pattern [M].Colorado:Westview Press, 2000.
- [5] 陈建民.科学技术和中东经济发展的关系[J].中东研究,1987.
- [6] 张雷声.寻求独立、平等与发展[M].北京:中国人民大学出版社,1998.
- [7] 刘易斯.二元经济论[M].北京:北京经济学院出版社,1989
- [8] 何传启.公民意识现代化[M].北京:中国经济出版社,2000.
- [9] 杨光.中东非洲可持续发展问题的挑战[EB/OL]. [2007-08-25]. <http://iwaas.cass.cn/show/show-fruit.asp?=-500>.

The Development Strategy and Countermeasure by Which Middle East Copes with Economic Globalization in 21st Century

FENG Lulu

Abstract Any developing countries or areas can't oversee their own development road , the Middle East countries also follow this principle. They must see the gap existing between themselves and west countries. Each of them should choose its development road according to its own development condition and economic condition of the whole world. Overall the Middle East region should take comprehensive measures to develop exporting mainly, take some strategy to develop moderate city and balance industry, develop information and technology to increase the proportion of knowledge economy and to push old economy's shift to new one, and take moderate strategy of state intervention.

Key Words Middle East; Economic Globalization; Countermeasure

(责任编辑 : 杨 阳)