



# 第八章 自然资源保护法

主讲人：唐正彬



## 【教学目的与要求】

通过本章教学，使学生对自然资源的基本概念、分类、特点和各类自然资源的立法概况以及对其保护的主要法律规定有一个整体了解，使学生提高对保护自然资源的认识，掌握我国自然资源保护的基本法律规定，熟悉我国自然资源立法体系，熟练运用所学理论知识，分析所具体实际案例。



# 第一节 自然资源保护法概述





# 一、自然资源

## （一）自然资源概念

自然资源，是指在自然界中存在的，在一定技术条件下能够为人类利用的一切物质和能量。

## （二）自然资源的分类

1. 根据资源的可利用性，分为现实资源和潜在资源；
2. 根据属性，可分为土地资源，水资源，生物资源和矿产资源；
3. 根据能被人类利用时间的长短，可分有限资源和无限资源。

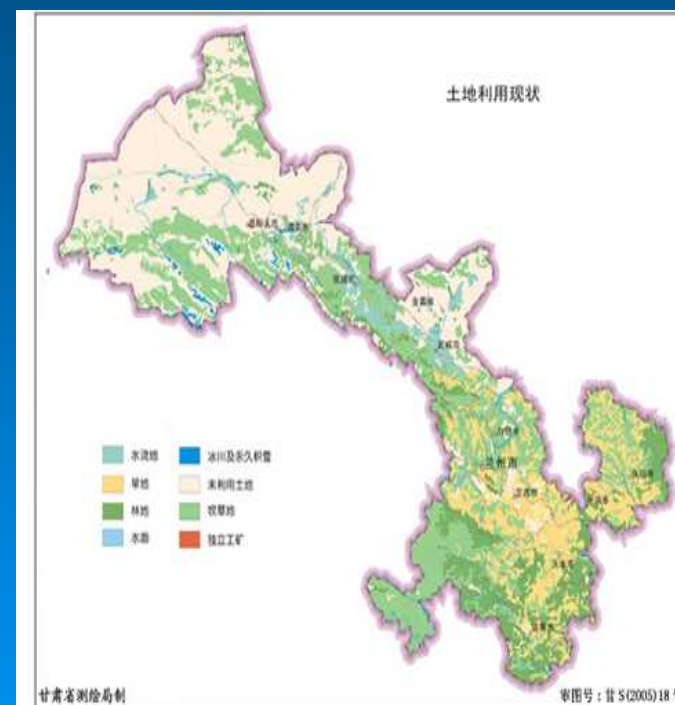


### （三）自然资源特征

1. 能够被人类控制和支配
2. 能满足人们社会生活的需要
3. 具有整体性
4. 具有有限性
5. 具有地域性

### （四）我国自然资源的现状

资源总量居世界前列，但人均拥有量却远远低于世界人均水平。





## 二、自然资源保护法

### （一）自然资源保护法的概念及体系

#### 1. 概念：

自然资源保护法，又称自然资源法，是调整人们在保护和管理自然资源，开发利用自然资源过程中发生的各种社会关系的法律规范的总称。



## 2. 我国的自然资源保护法体系包括：

- (1) 宪法的规定；
- (2) 环境基本法中的规定；
- (3) 单项自然资源保护法；
- (4) 行政法规的规定，如各单项立法的实施细则、条例等；
- (5) 国际条约中的规定。







## （二）自然资源保护法与自然保护法的关系

- ❖ 二者既有共同点，又有许多不同之外，二者不能相互代替。
  1. 二者的保护对象具有交叉关系。
  2. 二者的立法目的各有侧重。
  3. 二者的保护方法和手段不同。



### （三）自然资源保护法的基本原则及法律制度

#### 1. 基本原则：

（1）可持续利用原则。

（2）有偿利用原则。

（3）整体性原则。



## 2. 基本法律制度

- (1) 主体法律制度
- (2) 权属法律制度
- (3) 价格制度
- (4) 交易制度
- (5) 宏观调控制度
- (6) 法律责任制度



## （四）我国现行自然资源保护立法的缺陷

### 1. 体系的框架结构不合理

（1）缺乏基本的、综合性的法律。

（2）各法的规定相互交叉、重叠、矛盾和冲突。

（3）法制结构系统不一，立法、执法、司法、法和法律监督等各个环节相互脱节。



## 2. 基本制度不健全

- (1) 自然资源有偿使用制度不健全；
- (2) 自然资源交易制度和资源更新补偿制度处于空白或不完善状态；
- (3) 自然资源有偿使用制度、价格制度和核算制度存在突出问题与缺陷。



### 3. 完善措施:

- (1) 颁布基本的、综合性的自然资源保护法律;
- (2) 协调与理顺单行法之间的关系;
- (3) 建立和完善自然资源产权制度、自然资源有偿使用制度、自然资源交易制度等基本制度。



## 第二节 环境要素法



# 一、土地资源保护法

## （一）土地资源保护法的立法现状

1. 1991年《水土保持法》及其实施条例
2. 1998年第九届全国人大常委会第四次会议通过《土地管理法》（修订）
3. 1998年《土地管理法实施条例》
4. 1998年《基本农田保护条例》
5. 2002年《农村土地承包法》
6. 每年6月25日全国土地日



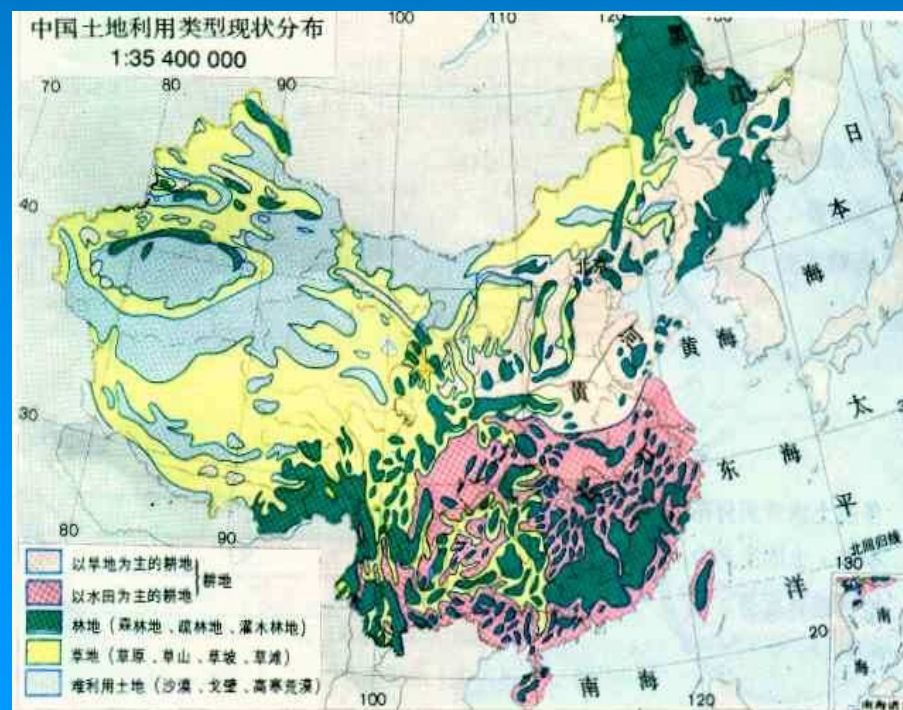
6月25日全国土地日





## （二）土地资源保护的法律规定

1. 土地权属制度
2. 土地使用制度
3. 土地利用总体规划制度
4. 耕地保护制度
5. 土地复垦制度
6. 土地管理监督检查





## 二、水资源保护法

### （一）水资源保护法概述

1. 1988年，全国人大常委会制定了《水法》
2. 1991年6月29日，全国人大通过了《中华人民共和国水土保持法》；
3. 2002年8月29日，全国人大修订通过了《中华人民共和国水法》；
4. 2008年2月28日，全国人大修订通过了《中华人民共和国水污染防治法》



中华人民共和国  
水法

法律出版社



## （二）水资源保护的法律规定

1. 水资源权属制度
2. 水资源的开发利用。
3. 水、水域和水工程的保护
4. 用水管理





### （三）水土保持法律规定

1. 水土保持规划制度
2. 划定水土流失重点保护区
3. 预防水土流失
4. 水土流失治理措施

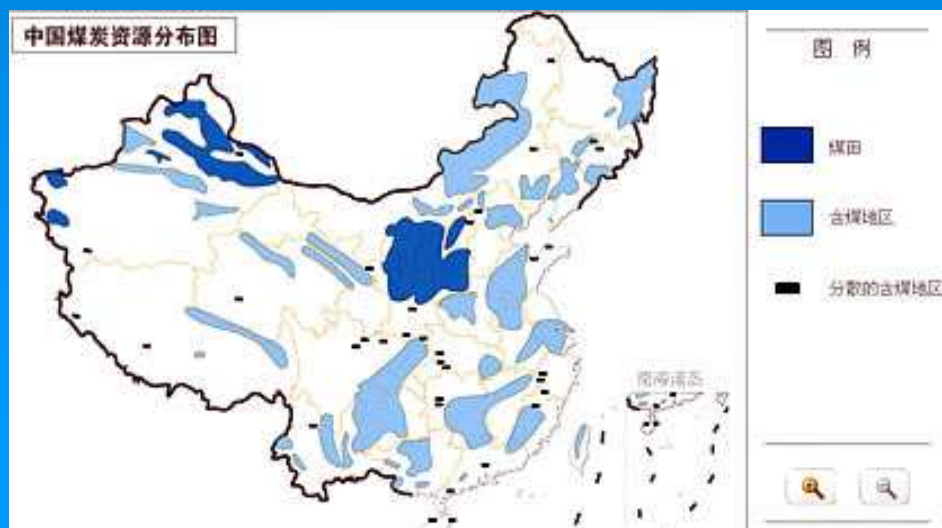




## 三、矿产资源保护法

### （一）矿产资源保护法的立法概况

1. 《矿产资源法》（1986年制定，1996年修订）；
2. 《煤炭法》（1996年颁布）；
3. 《矿产资源法实施细则》（1994年颁布）





## （二）矿产资源保护法的法律规定

1. 矿产资源的所有权、探矿权和采矿权
2. 管理体制
3. 矿产资源监督管理制度
  - （1）矿产资源规划制度
  - （2）勘查登记制度
  - （3）采矿许可证制度
  - （4）矿产资源补偿费制度







#### 4. 矿产资源保护制度

- (1) 对特定矿区矿种实行有计划开采
- (2) 对伴生矿实行综合勘探和开采

#### 5. 集体和个体采矿的管理

#### 6. 环境保护制度





## 四、森林资源保护法

### （一）森林资源保护法的立法概况

1. 《中华人民共和国森立法》（1984年制定，1998年修改）；
2. 森林保护法体系：全国人大《关于开展全民义务植树运动的决议》、国务院《关于开展全民义务植树运动的实施办法》、《森里防火条例》、《森林采伐更新管理办法》、《城市绿化条例》等。







## （二）森林资源保护法的法律规定

1. 林业行政主管部门
  - （1）国务院林业主管部门：主管全国
  - （2）县级以上地方人民政府林业主管部门：主管本地区
2. 森林所有权
3. 林地使用权和林木的流转制度
4. 国家林业建设基本方针
5. 植树造林和绿化制度





## 6. 森林保护制度

- (1) 限量采伐和采伐更新制度
- (2) 林业基金制度
- (3) 森林生态补偿费制度
- (4) 封山育林制度
- (5) 群众护林制度
- (6) 森林防火制度
- (7) 森林病虫害防治制度
- (8) 珍贵木材的出口禁限制度
- (9) 森林治安管理制度

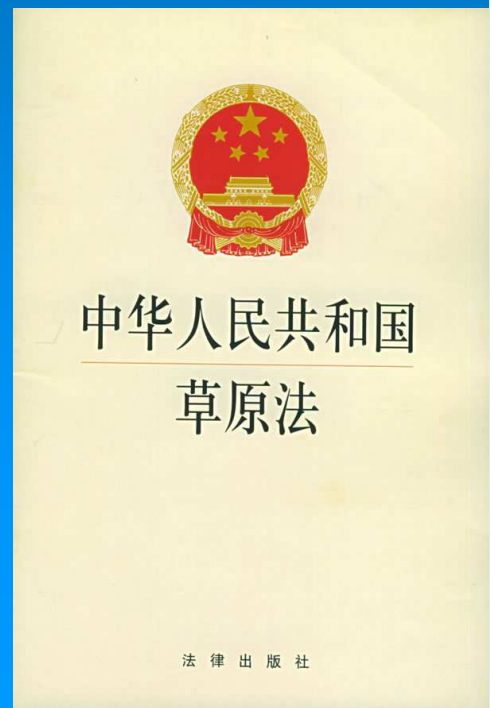




## 五、草原资源保护法

### （一）草原资源保护法的立法概况

1. 《中华人民共和国草原法》（1995年制定，2002年修订，2003年施行）
2. 《草原防火条例》（1993年发布）





## （二）草原资源保护法的法律规定

1. 草原权属及其转让
2. 草原规划制度
3. 草原建设制度
4. 草原利用制度
5. 草原保护制度





## 六、渔业资源保护法

### （一）渔业资源保护法的立法概况

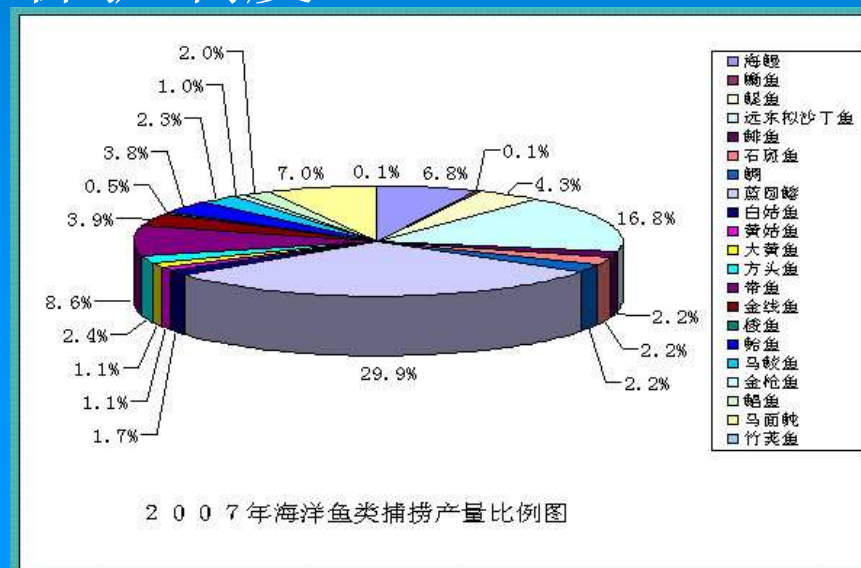
1. 《中华人民共和国渔业法》（1986年制定，2000年10月31日首次修订，2004年8月28日再次修订）；
2. 《渔业法实施细则》（1987年国务院颁布）





## （二）渔业资源保护法的法律规定

1. 统一领导，分级管理
2. 发展养殖业制度
3. 捕捞作业规范制度
4. 渔业资源的增值和保护制度







## 【思考题】

1. 自然资源有什么法律特征？
2. 我国保护森林资源的主要法律措施是什么？
3. 简述我国矿产资源保护制度。
4. 简述《中华人民共和国森林法》中规定的森林资源和林地的含义。
5. 简述《中华人民共和国野生植物保护条例》（1996年）所保护的野生植物的含义。
6. 我国现行自然资源立法有什么缺陷？如何完善？