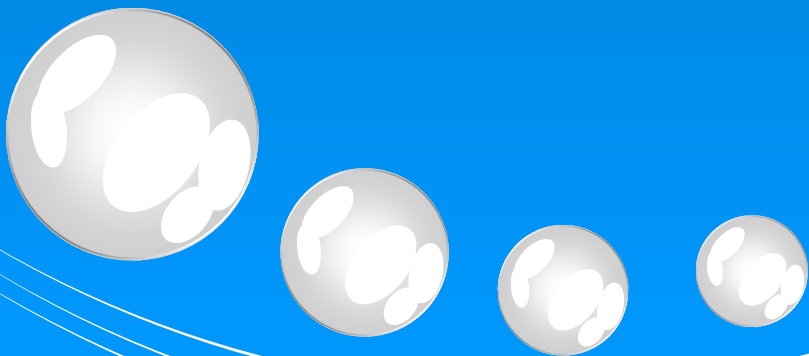




# 第七章 环境污染防治法



# 教学目的与要求



通过本章教学，使学生对环境污染防治法有一个整体了解，熟练掌握环境污染的概念、分类、了解我国环境污染防治立法的现状和特点，熟悉我国环境污染防治立法体系，以达到系统地掌握相关的基本理论知识的目的。熟练运用所学知识，分析实际案例。



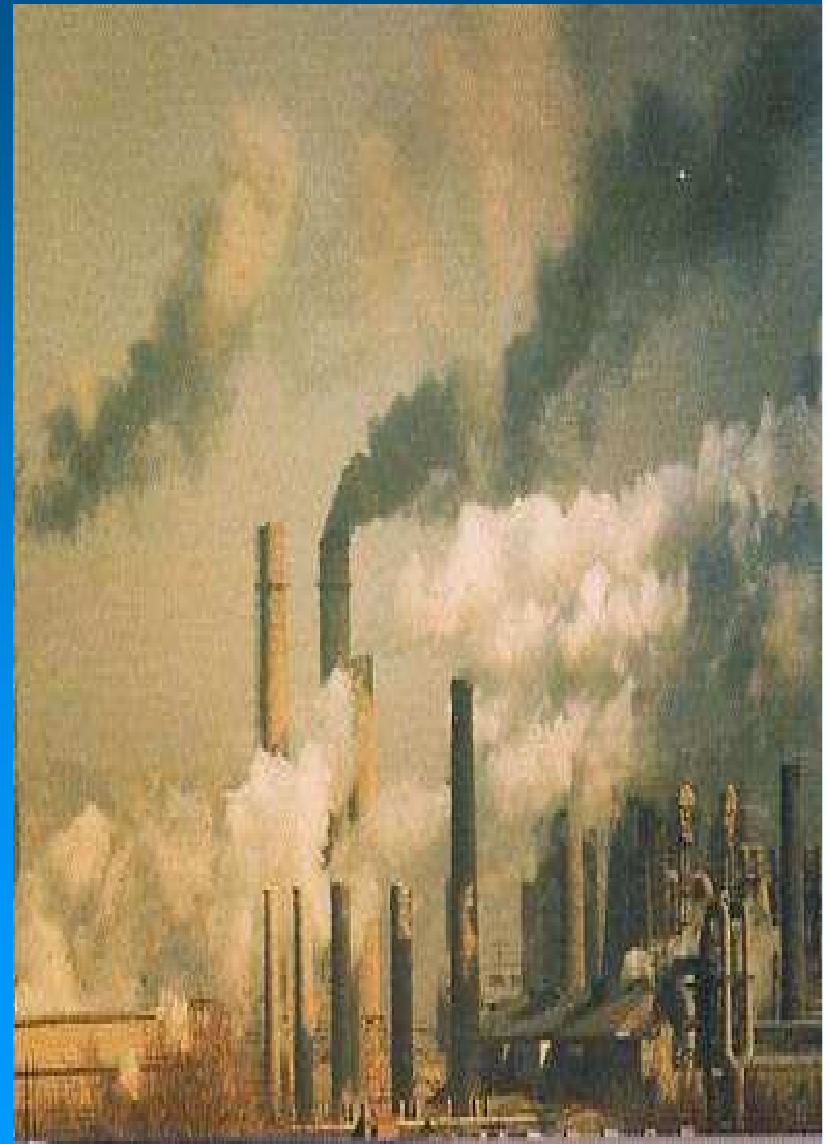
# 第一节 环境污染防治法概述

# 一、环境污染的概念及分类



## (一) 环境污染的概念

指被人们利用的物质或者能量直接或间接地进入环境，导致对自然的有害影响，以致危及人类健康、危害生命资源和生态系统以及损害或者妨害舒适性和其他合法用途的现象。





## （二）环境污染的分类

1. 以环境要素为基础，可分为大气污染、水污染、土壤污染等
2. 按污染物的形态，可分为废气污染、废水污染、固体废物污染、噪声污染、辐射污染等





### (三) 环境污染的特征

1. 多种物质长时间同时存在；
2. 进入环境后可通过生物、理化的作用；
3. 对人体产生影响；
4. 影响整个生态系统的平衡。





## 二、环境污染防治立法

### (一) 立法状况

1. 1989年颁布《环境保护法》
2. 《水污染防治法》（1984年制定，1996年修订，2008年第二次修订）
3. 《水污染防治法实施细则》（1989年制定，2000年3月《水污染防治法实施细则》）
4. 《大气污染防治法》（1987年制定，1995年修订，2000年第二次修订）



5. 《海洋环境保护法》（1982年制定，1999年修订）
6. 《固体废物污染环境防治法》（1995年制定，2004年修订）
7. 《环境噪声污染防治法》（1996年制定）
8. 《放射性污染防治法》（2003年制定）
9. 《清洁生产促进法》（2002年制定）
10. 《循环经济促进法》（2008年制定）





## （二）环境污染防治法的特点

1. 单一环境要素立法具有完整性、科学性和可操作性；
2. 兼顾固体废物和放射性物质污染的立法；
3. 具有针对性和全面性；
4. 各污染防治法对不同的各种污染源和污染物均作了全面的规定。



## 第二节 环境要素污染防治法

# 一、环境要素污染防治法概述



## (一) 环境要素污染及特征

### 1. 概念

指外界物质进入环境，其数量超过环境要素的本底含量或自净能力，导致环境要素某种性能的改变，从而引起环境质量下降而有害于人类及其他生物正常生存和发展的现象。





## 2. 特征

- (1) 低浓度，长时间与多种物质并存；
- (2) 可发生降解、转化、增毒、富集；
- (3) 对人体存在长期的影响，后果严重；
- (4) 可打破整个环境系统的平衡，对环境造成危害。



## （二）环境要素污染防治法及特征

### 1. 概念

- ❖ 指以防治环境要素为立法对象的一类法律法规。
- ❖ 既是对基本法防治环境污染的原则性规定具体化，又是对环境要素污染防治的综合性规定。



## 2. 特征

- (1) 针对某一环境要素的综合性立法
- (2) 是环境法的子系统
- (3) 要素污染防治法与要素保护法之间应是互相协调、互相配合的关系

## 二、大气污染防治法



### (一) 大气环境污染的概念和特点

#### 1. 概念

大气污染是由于人们在生产和生活过程中释放的有害物质进入大气，导致大气构成成份及物理、化学、生物特性发生变化，从而危及人类的生命、健康、财产和生态系统的现象。





## 2. 大气污染的危害

- (1) 对人体健康的危害
- (2) 对其他环境要素的危害
- (3) 对财物的危害



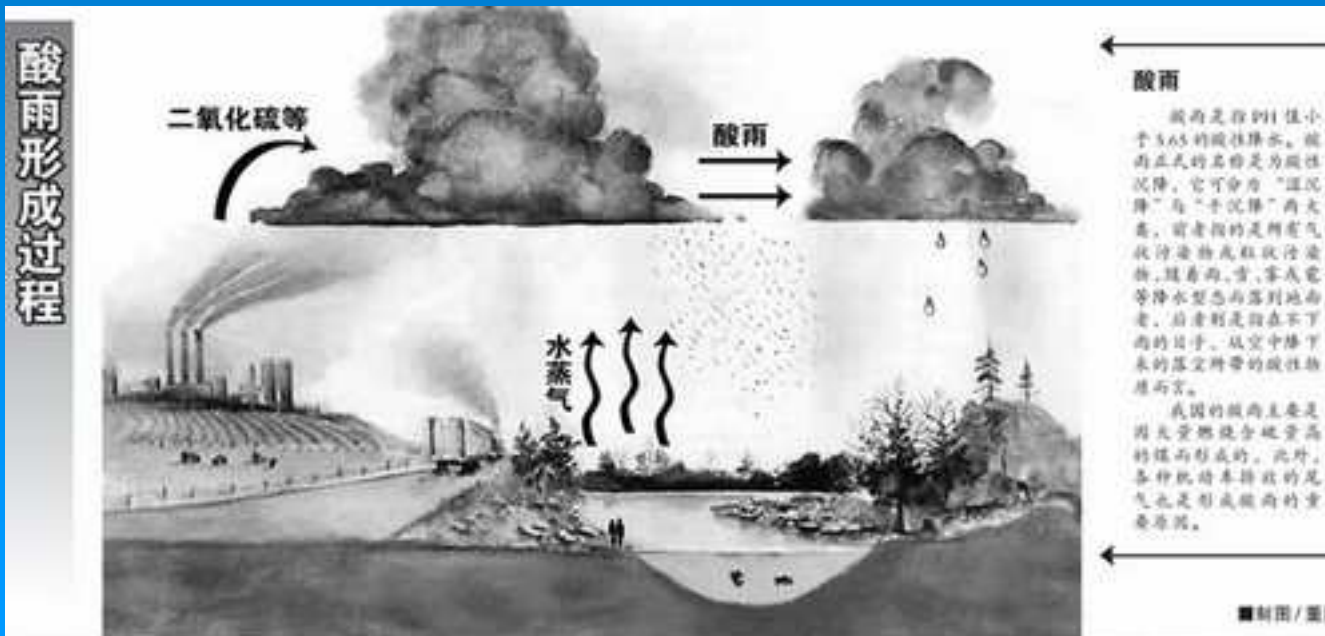
**这是一个脆弱的地球**





### 3. 我国大气污染的现状

- ❖ 以煤烟型为主
- ❖ 主要污染物是二氧化硫和烟尘，城市地区机动车排气污染、北方地区土壤尘污染、和南方地区酸雨。
- ❖ 全国三分之二以上的城市空气质量不能达到国家标准。





## （二）大气污染防治法立法现状

1. 1987年9月5日，我国制定颁布了《大气污染防治法》；
2. 1991年5月24日，国家环境保护总局公布了《大气污染防治法实施细则》（已失效）；
3. 1995年，全国人大常委会对《大气污染防治法》做了第一次修改，由原来的6章41条增加为6章50条；
4. 2000年，全国人大常委会对《大气污染防治法》做了第二次修改，内容增加为7章65条



## （三）新的大气污染防治法主要规定

### 1. 防治烟煤型大气污染

- （1）提高燃煤品质，减少燃煤污染；
- （2）改进城市能源结构，推广清洁能源的生产和使用；
- （3）新建、扩建燃煤设施的规定；
- （4）对酸雨和二氧化硫污染控制区实行严格的区域污染防治措施。

### 2. 防治机动车船污染

### 3. 防治废气、粉尘和恶臭污染

# 三、水污染防治法



## (一) 水污染的概念

水污染是由于人们在其生产和生活活动中，将污染物或某种有害能量排入水体，导致水的物理、化学、生物特性发生变化，破坏水体环境，影响水体的有效利用，危害人们的健康、生命安全的现象。





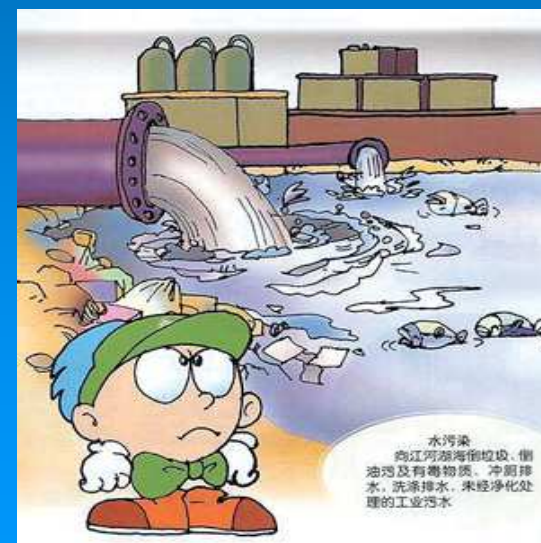
## （二）水污染防治法立法现状

1. 1984年，我国制定了第一部《水污染防治法》；
2. 1996年，第一次对《水污染防治法》进行了修订，由原来的7章46条编为7章62条；
3. 2000年3月，国务院颁布了新的《水污染防治法实施细则》；
4. 2008年，第二次对《水污染防治法》进行了修订，内容增加到8章92条。



### (三) 水污染防治的法律规定

1. 监督管理体制：统一管理和分级管理结合
2. 水环境质量和水污染物排放标准
3. 水污染防治的监督管理
4. 总量控制制度
5. 排污许可证制度
6. 饮用水保护区制度
7. 水污染事故处置
8. 法律责任



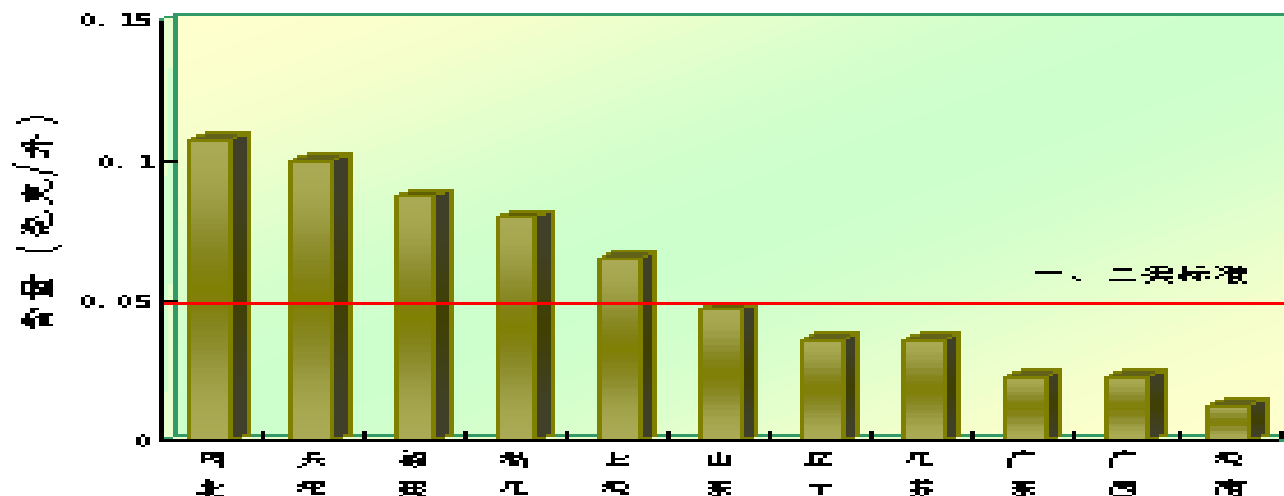
# 四、海洋环境保护法



## (一) 海洋环境污染的概念和特点

### 1. 概念

海洋环境污染损害：直接或间接地把物质或者能量引入海洋环境，产生损害海洋生物资源、危害人体健康、妨碍渔业和海上其他合法活动、损害海水使用和减损环境质量等有害影响。





## 2. 特点

- (1) 污染源多而复杂；
- (2) 污染的持续性强；
- (3) 污染范围广；
- (4) 防治难，危害大。





## （二）海洋污染防治法立法现状

1. 1982年8月23日，全国人大常委会通过了《中华人民共和国海洋环境保护法》；
2. 1999年12月25日，全国人大常委会修订公布了《中华人民共和国海洋环境保护法》，自2000年4月1日起施行；
3. 2006年，国务院颁布了《防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》。



- ❖ （三）防治海洋污染的主要法律规定
- ❖ 1. 适用范围
- ❖ 2. 监管体制
- ❖ 3. 海洋环境监督管理的法律制度
- ❖ (1) 海洋功能区划和海洋环境保护规划
- ❖ (2) 海洋污染事故应急报告制度
- ❖ 4. 防治海洋污染的具体规定
- ❖ 1. 防止陆源污染物
- ❖ 2. 防止海岸工程污染
- ❖ 3. 防止海洋工程污染
- ❖ 4. 防止倾倒废物
- ❖ 5. 防止船舶作业污染



## 第三节 污染物质污染防治法

# 一、环境噪声污染防治法



## (一) 环境噪声的概述

### 1. 概念

指在工业生产、建筑施工、交通运输和社会生活中所发生的干扰周围生活环境的声音。

### 2. 特征

- (1) 无形性和多发性
- (2) 影响范围上的局限性、分散性和暂时性
- (3) 危害的不易评估性。



### 3. 环境噪声划分为四类：

- (1) 工业噪声
- (2) 建筑施工噪声
- (3) 交通运输噪声
- (4) 社会生活噪声



## （二）环境噪声的危害

1. 对人体的危害
2. 对动物的影响
3. 对财产（器物）的影响



### （三）环境噪声污染防治立法现状

1. 1979年，颁布了《机动车允许噪声标准》
2. 1982年，发布了《城市区域环境噪声标准》
3. 1989年，国务院公布了专门的《环境噪声污染防治条例》
4. 1996年10月29日，我国第一部防治环境噪声污染的综合性和专门法律《环境噪声污染防治法》通过，共8章64条。

## 二、固体废物污染防治法



### (一) 固体废物污染的概念

在生产建设、日常生活和其他活动中产生的污染环境  
的固态、半固态废物。





## （二）固体废物污染防治立法现状

1. 1995年7月通过了《固体废物污染环境防治法》；
2. 随后出台了《危险废物转移联单管理办法》、《危险废物经营许可证管理办法》、《废物进口环境保护管理暂行规定》、《国家危险废物名录》等法规；
3. 2004年修订了《固体废物污染环境防治法》，增加了再生资源和清洁生产等内容。

# 三、沙尘污染防治法



## （一）沙尘污染的概念

土地沙化：是因气候变化和人类活动所导致的天然沙漠扩张和沙质土壤上植被破坏、沙土裸露的过程和现象。

## （二）我国沙尘污染防治的立法现状

- ❖ 2001年8月，全国人大常委会通过了《防沙治沙法》
- ❖ 我国是联合国《荒漠化防治公约》的缔约国



### （三）防沙治沙法的主要内容

1. 管理体制
  - ❖ 国务院林业行政主管部门—主管机关
  - ❖ 国务院林业、农业、水利、土地、环保等依照职责分工，县级以上地方人民政府———分管
2. 防沙治沙规划
3. 预防土地沙化的法律制度
4. 沙化土地治理



## 四、有毒有害物质污染及其防治立法

### (一) 有毒有害物质概述

#### 1. 概念

有毒有害物质是指在生产或日常生活中使用的，在一定的条件下会污染环境，使人和动物中毒、患病或者死亡的物质。

#### 2. 有毒有害物质主要有三大类

- (1) 化学物质
- (2) 农药
- (3) 放射性物质



### 3. 有害物质污染的特征

- (1) 可进入植物、动物、人体；
- (2) 化学性质稳定，不易被生物分解；
- (3) 是致癌、致畸、致突变物质；
- (4) 可能引起二次污染。



## （二）有毒有害物质污染防治法的特点

特点：

- （1）着重于某一特定污染物质的专门立法；
- （2）具有防治针对性；
- （3）具有特殊性。

## （三）放射性污染防治法

2003年6月，通过了《放射性污染防治法》。



## （四）有毒化学品污染环境防治法

- ❖ 国家尚未制定专门的立法
- ❖ 国家有关部门还颁布了《核辐射环境质量评价一般规定》、《辐射防护规定》、《中水平放射性固体废物的浅地层处置规定》、《放射性废物分类标准》等放射性环境保护标准。
- ❖ 1987年国务院颁布的《化学危险物品安全管理条例》
- ❖ 有毒化学品及污染危害
- ❖ 有毒化学品污染防治的法律规定



## （五）农药污染环境防治法

1. 农药污染及其危害
2. 农药污染防治的法律规定

《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国农业法》《中华人民共和国农业技术推广法》等。《农药安全使用规定》、《农药登记规定》、《农药登记审批办法》、《农药登记评审委员会组成办法》。



# 思考题



1. 我国现行环境污染防治法主要包括哪几部法律？
2. 《大气污染防治法》对酸雨和二氧化硫控制区有哪些定？
3. 《水污染防治法》有哪些主要管理制度？
4. 《环境噪声污染防治法》将环境噪声分为几种类型？
5. 固体废物管理规定中的“三化原则”对循环经济社会有何意义？