

核与辐射恐怖活动的处置与后果管理

唐万林, 熊小猛, 周立博

(中国人民解放军 78668 部队 四川成都 610203)

摘要: 简要介绍了核与辐射恐怖活动的危害, 重点阐述了核与辐射恐怖活动的处置机构、处置方法以及后果处理, 最后对危机管理研究进行了展望。

关键词: 核与辐射恐怖活动; 处置机构; 处置方法; 后果处理; 危机管理

0 引言

核与辐射恐怖活动是恐怖活动的重要手段之一。它是指国家、组织或个人通过直接使用核武器, 散布放射性物质, 破坏核设施或威胁采取上述行动来达成某种政治或经济目的的暴力或暴力威胁行为。随着核技术的发展和核材料进一步的扩散, 以及恐怖活动的目的、手段、方式的不断发展变化, 核与辐射恐怖活动向多元化发展, 个人制造的核与辐射恐怖威胁将可能增加; 核与辐射恐怖活动范围将向全球扩展; 实施核与辐射恐怖时的技术手段将越来越高; 实施方式将向直接和间接相结合的方向发展。它将导致国际局势不稳, 影响受害国的安全稳定, 造成重大的人员伤亡和财产损失, 以及污染环境等其它一些严重后果。为更好地解决核恐怖问题, 本文对核与辐射恐怖活动的危害、危机处置和后果处置等方面作了进一步的探讨。

1 核与辐射恐怖活动的危害

核与辐射恐怖活动危害后果严重, 有可能造成重大的人员伤亡和财产损失, 导致局势不稳, 影响安全稳定。

1.1 核与辐射恐怖活动危害规模大

众所周知, 核武器是一种大规模的杀伤破坏性武器。“脏弹”若在某个市中心爆炸, 其物质上的影响虽相对不大, 也不太可能造成很大的人身伤亡。但是, 它能造成普遍的放射性污染效果引起人们对暴露射线下的普遍恐慌, 这种恐慌却可能造成巨大损失。核设施遭受破坏引起灾难的后果, 前苏联切尔诺贝利核电站事故给世人留下了深刻的教训。该事故造成的放射性污染遍及前苏联的 15 万平方公里, 那里居住着 694.5 万人。白俄罗斯受污染的 4.6 万平方公里内, 每 5 人中就有一人遭到核辐射。恐怖分子无论是直接使用核武器, 还是利用“脏弹”散布放射性物质以及对核武器相关设施进行破坏性恐怖袭击, 都可造成大规模杀伤破坏后果。

1.2 核与辐射恐怖活动危害时间长

放射性物质的半衰期长, 对环境和人员将构成长期危害, 而且这种危害不能彻底消除。有专家统计, “脏弹”杀死的人数并不比普通炸弹多, 但可怕的是其放射物质对人群健康造成的影响, 很难在短期内消除。因此, 核武器使用或放射性物质散布后均具有长期的危害。

①核与辐射恐怖活动能对民众的生理和心理造成伤害。核与辐射恐怖活动直接破坏人体机能, 辐射导致人产生恶心、呕吐和血液问题等辐射病, 环境中辐射水平超过 1000 倍的话, 就能将 80% 的人杀死。参加切尔诺贝利核事故救援工作的 83.4 万人中就有 5.5 万人丧失, 15 万人成了残废, 受放射恐慌产生的残酷后果还会在民众心中留下深刻的印象, 引起民众的心里恐慌, 心神不宁, 严重时还会引起心理疾病, 使精神崩溃。

②核与辐射恐怖活动会造成财产重大损失, 对其应急处理也需要大量资金支持。对核与辐射恐怖事件的处置严格特殊, 对设备的工艺和技术性要求很高, 对核沾染区人员的撤离、沾染区的隔离和洗消, 对放射的治疗药物昂贵, 都要药费大量的人力物力, 造成资源的大量浪费和巨额经济损失。放射物质能在一定范围形成长期危害, 为避免对人员造成伤害, 受染区在一段时间内要停止使用, 在这些地区原有的设施将

暂时丧失功能, 该地区的商业、旅游等都将陷于停滞, 从而使相关部门的负担增加。车臣恐怖组织在俄罗斯莫斯科公园内放置放射性物质就使公园被迫暂时关闭。切尔诺贝利核电站事故后, 要对其关闭, 其封存费用高达 15 亿美元。

③核与辐射恐怖活动会破坏生态环境。核与辐射恐怖手段不仅能作用于人员, 而且能作用于动植物等有机体, 造成其非正常死亡, 影响生态环境。

④核与辐射恐怖活动还会影响国家的安全稳定。核与辐射恐怖活动破坏了民众正常生活, 使社会处于一种无序状态, 会扰乱政府部门和公共场所的正常运行。民众的心理恐怖会导致对社会的不满, 引起混乱, 严重时还会出现骚乱, 破坏国家的安全稳定。

2 核与辐射恐怖活动的处置

2.1 核与辐射恐怖活动的处置机构

在我国, 针对核与辐射恐怖活动, 主要由公安部下属的反恐局统一处置, 它是国家反恐怖工作协调小组在公安部的常设机构。在平时, 它主要行使执法职能, 一旦发生核与辐射恐怖事件, 国家反恐怖工作协调小组立即启动响应程序, 并成立总指挥部, 由协调小组任命一名总指挥。同时事发地所在的省一级反恐怖工作协调机构成立指挥部, 事发地成立现场指挥部。

2.2 核与辐射恐怖活动的处置方法

①首先必须制定一个完善、具体、尽可能详细、操作性强的危机处置计划。这是核恐怖事件危机处置中的关键和核心。

②要建立健全危机处置的预控和报知体系, 加强情报收集, 力争对可能发生的核恐怖事件做出比较准确可靠的预测, 并采取各种措施以避免其发生。在核恐怖事件的前兆阶段, 必须正确地预测危机, 监视危机并采取措施预防危机, 还得为处理危机做好准备。

③应正确及时地评估核恐怖威胁等级, 确定恰当合理的响应行动和资源配置。根据核恐怖威胁程度和国家对核恐怖事件处置的特点, 我们可以考虑将响应行动划分为三个等级, 以便于核恐怖事件发生后响应的组织与实施。

④合理运用各种资源配置。在核恐怖事件持续阶段, 合理运用各种资源, 是核恐怖事件危机处置过程中应把握的重要方面。应根据核恐怖事件的危害大小确定资源的使用规模; 应根据反核恐怖行动各个阶段的需求对资源进行合理计划和编组; 应根据反核恐怖处置力量的特点和作业环境恰当分配任务。

2.3 核与辐射恐怖活动的后果处置

核与辐射恐怖活动中的后果处置主要针对事件的后果, 它可能需要跨越很长时间。美国联邦调查局对后果处置有如下定义: 后果处置致力于研究核与辐射恐怖事件是如何影响或者如何潜在地影响公众的健康和安全以及环境的。后果处置包括保护公众的健康安全和恢复环境的措施, 恢复政府核心职能的措施, 以及对遭受恐怖事件危害的政府部门、工商团体和个人提供应急救援。

3 核与辐射恐怖活动的危机管理研究展望

通过全面系统的危害性和脆弱性评估, 针对当前核与辐射恐怖活动应对过程中存在的问题, 研究核与辐射恐怖活动危机管理的体系和应急对策。

3.1 核与辐射恐怖活动的危害性和脆弱性研究

在制定应急对策和应急计划时, 应该优先考虑的问题是核事故和放射性事件的危害性和脆弱性评价, 即对核和辐射设施的潜在辐射危害和防护脆弱性进行一次全面、系统的评价, 在此基础上明确相应的应急等级, 并制定与潜在辐射危害相应的应急计划。核事故和放射性事件的危害性和脆弱性评价包括潜在辐射的性质、大小和可能发生的概率。

3.2 核与辐射恐怖活动的过程管理研究

核事故和放射性突发事件预警系统研究。预警指标体系研究、突发事件社会心理预警、定期警示制度研究、突发事件知识系统和信息系统研究、各种等级应急预案研究。

事故和放射性突发事件的应急对策研究。现场应急处理与控制方案、突发事件信息报告及公示应急方案、应急处理与控制方案、突发事件社会心理应急方案、公众预防知识教育应急方案、各种紧急强制措施方案。

事故和放射性突发事件控制效果评估机制研究。在突发事件结束后,建立突发事件评估系统,对危机进行分析评估;建立一个突发事件管理学习、创新系统,提高以后的应对能力。

3.3 核与辐射恐怖活动的危机管理体系研究

核事故和放射性突发事件的危机管理体系研究包括:核事故和放射性突发事件危机管理的决策与指挥系统、核事故和放射性突发事件危机管理的计划与评估系统、核事故和放射性突发事件危机管理的信息系统、核事故和放射性突发事件危机管理的行动系统、核事故和放射性突发事件危机管理的咨询系统、核事故和放射性突发事件危机管理的社会支持系统。

参考文献:

- [1] 曹保榆.核化生事件的防范与处置[M].北京:国防工业出版社,2004
- [2] 潘自强.核与辐射恐怖事件管理[M].北京:科学出版社,2005
- [3] 顾乃谷,吴锦海.核(放射)突发事件应急处置[M].上海:复旦大学出版社,2004
- [4] 许文妍.防止发生核与放射事故的主要对策[J].中国辐射卫生,2005,2
- [5] 潘自强.涉及放射性物质的恐怖事件管理[M].北京:原子能出版社,2002