## "统分结合"思维在现代烟草农业建设工作中的应用

陈卫东<sup>1</sup>, 李继新<sup>1</sup>, 王 丰<sup>2\*</sup>

(1.贵州省烟草公司,贵阳 550003;2.黔西南州烟草公司,贵州 黔西南 562400)

摘 要:"统分结合"思维是认识和处理事物的一种方法,是具体化的系统论,体现了实事求是的唯物主义思想。现代烟草农业建设是一项系统工程,不能采取"一刀切"的统一路径和方法,需要借助"统分结合"思维实现效率与公平、效率与质量、效率与规范的统一。笔者阐述了"统分结合"思维的内涵,一一列举了"统分结合"思维在现代烟草农业建设工作中的体现和应用,并针对如何提高"统分结合"思维的应用效果提出了几项原则。

关键词:统分结合;现代烟草农业;系统论

中图分类号:S572 文章编号:1007-5119 ( 2014 ) 01-0123-04 DOI: 10.13496/j.issn.1007-5119.2014.01.023

### Application of the Unified Management Combined with Independent Treatments in Modern Tobacco Agriculture Development

CHEN Weidong<sup>1</sup>, LI Jixin<sup>1</sup>, WANG Feng<sup>2\*</sup>

(1. Guizhou Provincial Tobacco Company, Guiyang 550003, China;

2. Qianxinan Tobacco Company of Guizhou Province, Qianxinan, Guizhou 562400, China)

**Abstracts:** As a specific system theory, the method of Unified management combined with independent treatments (UMCWIT) is a concentrative reflection of materialistic view. Modern tobacco agriculture construction is a system project without unified path and method. The uniform of efficiency and fair, efficiency and quality, and efficiency and normalization, need to resort to the UMCWIT thinking method. The connotation and applications of the UMCWIT thinking method in modern tobacco agriculture construction were introduced, and its application principles were discussed.

**Keywords:** unified management combined with independent treatments; modern tobacco agriculture; system theory

现代烟草农业建设是一项系统工程,涉及相互 关联的诸多方面<sup>[1-2]</sup>,致力于解决某要素问题的单一 方案往往不一定对整体有利。加之烟叶生产分布区 域广,各产区在自然条件、主体素质、投入能力等 方面存在较大差异,显然不可能采取"一刀切"的 统一路径和方法<sup>[3]</sup>。同时,现代烟草农业建设中的 很多工作都要求兼顾好效率与公平、效率与质量、 效率与规范<sup>[4-5]</sup>,如果措施单一,很难实现最佳效率。 "统分结合"作为一种系统思维方法,充分考虑事 物的系统性和差异性,具备解决上述问题的灵活 性,在现代烟草农业建设的许多工作中都值得借鉴 应用。

### 1 "统分结合"的思维内涵

事物的发展,不仅仅是"是与非"、"黑与白"、"有与无"的问题,其过渡间亦有"多元化",这就是哲学里的"由量变到质变"的原理,也是事物存在和发展的客观规律<sup>[6-7]</sup>。

所谓统分结合,是指在看待和处理问题时,要 从整体与内部要素的相互关系中,全面综合地考察 和认识对象,既要看到事物整体的共性特点,又要 兼顾内部要素的个性差异;既要重视规范化与标准 化,又要兼顾客观条件、实事求是。具体体现在对 某项系统事物的认识和处理措施上,就是有所统

作者简介:陈卫东,男,副研究员,主要从事烟草经营管理工作。\*通信作者,E-mail:yancaowangfeng@163.com

收稿日期:2012-10-29 修回日期:2013-11-11

一、有所不统。迄今,理论界并没有关于"统分结合"思维的专门理论论述。笔者认为,"统分结合"虽然不一定能够上升为一种方法论,但却足可以作为一种认识和处理事物的思维,因为它体现了实事求是的唯物主义思想,是具体化的系统论。该思维方法具有如下几个特点。

#### 1.1 整体统筹

强调整体功能大于各要素功能之和,整体事物的各要素之间、要素与整体之间、整体与环境之间是相互联系、相互制约、相互作用的,单独地、分别地研究整体中的各个部分并不能揭示整体的本质。因此,在研究对象时,必须从整体出发去考察各个部分,而研究各个部分时,必须把它们同整体联系起来。

### 1.2 差异对待

强调系统内部各要素的整体共性和差异化个性,统一采取任何单一方案都不能获得最佳整体效果。因此,在解决问题时,要以实现事物最佳效率为目的。根据系统要素的个性特点,实事求是,分类处理,针对事物整体共性提出统一方案,针对要素个性提出差异措施,宜统则统,宜分则分,统分结合;根据设定的最优目标协调整体与部分的关系,使部分的功能目标服从整体的最优目标,从而达到整体最优化。

### 1.3 平衡有度

强调把握尺度,也就是要把握好整体的统一范围与约束程度,既不能统得太死甚至大一统,也不能统得标准过高;适度掌握分类的范围与个性尺度,既不能分得太多和不讲共性,也不能不顾整体效果地提高分类标准。总而言之,统的范围要服从事物要素的个性差异程度,分的标准要服从事物整体的最佳效益。

# 2 "统分结合"思维在现代烟草农业建设中的应用

当前,我国现代烟草农业建设的主要任务在于解决好四大问题:集群种植布局、完善设施装备、

提高组织化程度、提升管理水平。虽然烟草行业针对每项问题都制定了统一的工作目标和措施框架 [8],但因不同产区的目标要求不同、现实差距不同、资源背景不同,其奋斗路径和实现程度也必不相同。因此,对于各产区而言,应充分运用"统分结合"思维,一方面要坚持行业方向,贯彻好要求,另一方面也要结合当地实际,兼顾好各方面。

- 2.1 种植布局—"集群规划(统)+分类连片(分)"即在烟叶种植上追求大的统一规划,促进产业集群,而对于规划区的连片种植规模则分类而定。其内涵包括三点:一是追求烟叶种植在一定范围内的相对集中,打造专业种烟乡镇、种烟村,同时将烟叶从种烟优势不强或积极性不高的地区、县、乡镇中退出。二是不一味追求超大家庭农场式的连片经营,而是通过协调不同农户在同一区域的集中种植,实现连片种植、分户经营;三是不追求烟叶种植的大规模连片,而是重点打造规模 13.3 hm²至66.7 hm²的区域小连片,具体连片规模依当地土地条件和轮作制度而定。
- 2.2 设施建设—"集群装备(统)+零散补充(分)" 烤房、育苗设施等以种烟集中度和运输条件为依据,实施集群建设,以满足集中作业条件,提高集约化作业效率;农机配置尽可能补贴烟农服务合作社而非散户烟农,以提高农机利用效率。在种植分散、运输条件不佳的地方,可视实际情况零散补充建设烤房和育苗设施,满足烟区发展需要。
- 2.3 土地整理—"公共部分合作社整理(统)+涉及田块农户自整(分)"

采用统分结合思路,可以改变将土地整理作为整体工程打包给工程队的常规做法,针对待整理烟田进行统一规划设计,对涉及的每一块土地进行编号,对每一编号土地的整理方法、涉及工程量、整理标准和整理报酬进行单独设计和计算,然后让土地承包经营者按照设计自己完成整理工作,验收合格后领取报酬。土地整理价格以当地劳动力价格为依据,由村委会讨论明确。对于不愿意接受整理工作的土地承包经营者,以其设计报酬为限将整理工作的土地承包经营者,以其设计报酬为限将整理工

实施(分)"

作移交他人。对田块之间的公共部分土地,交由烟农服务合作社完成。公共部分土地整理过程中所需的机器,合作社可通过租赁方式获得。这种统分结合方式既可节省整理成本,又可减少整理工作产生的矛盾。

2.4 青肥堆制—"连片区域工场化堆制(统)+分散烟田烟农自制(分)"

对有机肥堆制改良土壤工作有所统、有所分,在种植较为集中且具备运输条件的区域,可采用工场化形式开展有机肥堆制,引导合作社开展有偿加工,实现统一秸秆收集、堆制加工和运输到田。在种植分散或不具备运输条件的地方,由农户根据烟田需要量自行堆制,由此形成以工场化堆制为主、烟农自制为辅的青肥堆制模式。有机肥堆制改良土壤是烟田可持续种植的重要措施,烟草部门应给予适量补贴。

2.5 农机应用—"全机械(统)+半手工(分)"根据统分结合思维,在条件较好的产区,大力推行自动化程度较高的先进机械。但对于自然条件复杂的山区,综合考虑运行成本和投入产出效益,在少数布局分散、交通条件不便、地形高低起伏大的田间地块,可使用手工和机具相结合的方式,使用简单轻便的小型机具,结合手工操作,实现半机械化作业,提高手工作业效率。

2.6 设施管护—"政府大修(统)+合作社小修(分)"对于烟水工程、机耕道等维修花费较大、公益性较强的设施项目,维修经费由政府设施管护办公室的专项管护资金开支;对于农机具、育苗设施、烤房等维修花费相对较小的经营性设施,维修经费采取以用促养的方式,从专业化服务收入中提取,由合作社或农户自费开支。引导组建烟草农机服务协会,依托合作社在每个基地单元建立农机服务点,提高农机培训、维修服务的及时性和有效性。

2.7 生产方式—"服务在社(统)+种植在户(分)"按照专业化分工要求,将土地经营与烟叶经营分离、烟叶经营与三大生产分离、决策监督与经营管理分离。烟叶生产由烟农分户经营,并将育苗、

机耕、植保、烘烤、分级等技术含量高、标准要求 高、劳动强度大的关键环节统一交由合作社有偿完 成,以降低种烟门槛,促进烟农减工和烟叶提质。

2.8 专业服务—"五项基本环节(统)+N项补充 环节(分)"

合作社以育苗、机耕、植保、烘烤、分级为基本环节,对烟农社员开展专业化服务,以实现基本服务功能,增强合作纽带。在此基础上,针对当地烟农需求,选择性开展土地整理、农机维修、有机肥堆制、设施维护、物资运输等环节服务,以拓展经营领域,增加合作社业务收入,提升发展能力<sup>[9]</sup>。 2.9 技术实施—"统一技术标准(统)+特色技术

采取统一贯标共性技术、分类实施个性化技术的方式,在统一的技术方案下开展烟叶种植,同时围绕当地烟叶质量特色需求,针对自然生态特点开展个性化技术实施,同时满足规范化种植需求和特色化质量技术要求。

2.10 烟农激励—"统一扶持(统)+ 差异激励(分)" 在扶持补贴烟农方面可采取统一扶持、分类激励的方式,在烟草行业常规扶持补贴的基础上,依据烟农上一年的合作任务完成、技术要求落实、种烟基础条件等情况,每年对烟农进行一次评分,将烟农分为五星、四星、三星和二星等类别,对不同类别的烟农给予不同激励政策,引导促进烟农提高合同和技术要求执行力。

# 3 应用"统分结合"思维必须把握好的原则

"统分结合"思维通过系统设计、大统小分、 分类处理的方式,可有效避免非统即分、非此即彼 的"一刀切"问题,从而达到统筹全局、兼顾实际、 以统带分、分类促进,实现效率的最大化。当然, 该思维也并非适用于所有工作,尤其是对于一些以 现代转变低效的工作,如果技术完全成熟、条件完 全具备,就应该果断全统,全面推进。此外,即使 运用"统分结合"思维,为确保统分路径正确和成 效显著,应把握好以下两条原则。

### 3.1 注重调查研究

掌握真实情况是运用统分结合思维的前提基础。要确保信息准确,就必须养成调查研究的习惯。要从深入基层的过程中认清行业发展形势,把握好政策的落实,调整好工作部署;从深入群众的过程中及时发现群众创造的新鲜经验,集中群众的智慧,并加以总结、提炼和概括,形成正确的工作思路和工作方法,在实践中不断提高决策素质;从深入实践的过程中准确把握行业发展规律,在总结成功经验教训中探索规律,在解决难点问题中积累经验。

### 3.2 注重动态发展

"统分结合"可以统多分少,亦可统少分多,而且这个比例并非一成不变。对于任何事物而言,整体的各要素之间、要素与系统之间、系统与环境之间都存在着物质、能量、信息的流动[10-11]。因此,要用动态发展的眼光去把握"统分结合"之度。事实上,环境变化、技术更替、主体提升、组织发展等不但会带来统分结合的度的变化,还会因量变促生质变,改变思维策略,将"统分结合"转变为"全统"或是"全分"。这就要求我们坚持用发展的眼光看问题,一是把事物如实地看成一个变化发展的过程,二是明确事物处于怎样的阶段和地位,三是

坚持与时俱进,培养创新精神,促进新事物的成长。

### 参考文献

- [1] 欧阳涛,刘娟,袁辉斌.现代烟草农业建设的"三维"模式及其实施方略——以湖南为例[J].湖南农业大学学报:社会科学版,2010(2):24-29.
- [2] 王丰. 美国现代烟草农业及启示[M]. 北京:中国农业出版社,2009.
- [3] 何泽华. 烟叶生产可持续发展的理性思考[J]. 中国烟草学报, 2005, 11(3):1-4.
- [4] 李佛琳,王红兵,李锐.建设现代烟草农业的 SWOT 分析[J].安徽农业科学,2008(33):453-454.
- [5] 王丰. 现代烟草农业的分工制度问题[J]. 中国烟草学报,2010,16(1):81-84.
- [6] 顾文涛, 王以华, 吴金希. 复杂系统层次的内涵及相互 关系原理研究[J]. 系统科学学报, 2008(2): 36-41.
- [7] 曹征,张雪平,曹谢东,等.复杂系统研究方法的讨论 [J].智能系统学报,2009(1):80-84.
- [8] 熊娟, 王湘渝. 现代烟草农业基地单元建设途径[J]. 现代农业科技, 2011(22):17-19.
- [9] 王丰. 农民合作社的创新模式与实证研究——以贵州烟草农业为例[M]. 北京:中国农业出版社,2011.
- [10] 龙妍,黄素逸,刘可.大系统中物质流、能量流与信息流的基本特征[J].华中科技大学学报:自然科学版, 2008(12):92-95.
- [11] 李诗和. 系统哲学与整体性思维方式[J]. 系统辩证学学报,2005(2):26-29.