

# 2010 年攻读浙江财经学院硕士学位研究生入学考试试题

科目代码：812

科目名称：公共政策学

---

## 答案请写答题纸上

一、名词解释（共 5 题，每题 6 分，共计 30 分）：

- 1、政策群
- 2、头脑风暴法
- 3、系统议程
- 4、政策目标
- 5、公共政策评估

二、简答题（共 5 题，每题 10 分，共计 50 分）：

- 1、简述英国古典经济学家亚当·斯密对政策研究的贡献。
- 2、简述价值分析在公共政策研究中的意义和作用。
- 3、简述公共政策的基本功能。
- 4、简述公共政策问题的形成因素。
- 5、为什么绝大部分的政策变动都采取渐进调整的方式？

三、论述题（共 2 题，每题 20 分，共计 40 分）

- 1、试述公共政策的本质。
- 2、试述公民与公共政策的关系。

四、综合分析题（共 1 题，计 30 分）

政策与对策的较量：五年几任领导经手，拆不掉一处违章建筑

河北省保定市北市区七一东路高速引线边有一家绿萝湾酒店，这家酒店 2004 年以租代征占用集体土地建设餐饮项目，当年就被认定为违法占地并立案调查。

2005 年 3 月，保定市对七一东路高速引线进行拓宽改造，涉及违章建筑绿萝湾酒店。保定市建设局、规划局、国土局两次给市政府打报告，要求拆除绿萝湾酒店。时任保定市委副书记石小琢分别批示了“同意”和“必须尽快解决”。

2006 年 7 月，绿萝湾被列入保定市《北市区违法建设统计表》，并收到《限期拆除通知书》。

2007 年 4 月 11 日，保定市建设局在给北市区政府的函中说：“目前工作重点是需拆除被市、区两级拆违指挥部列为违章建筑的绿萝湾酒店。”针对这封函，北市区建设局不但避开绿萝湾是违章建筑的本质问题，而且堂而皇之地将绿萝湾当作合法建筑

请评估公司予以估价，评估总价约为 231 万元，其中地面以上建筑及附属设施约为 156 万元，土地总价约为 75 万元。并要求市建设局尽快拿出意见。但是，《河北省拆迁管理条例办法》明确规定：“违章建筑和超越审批期限的临时建筑不予补偿。”

就在这个时候，保定市建设局对绿萝湾的立场发生了变化，一改以前将其定性为违章建筑的态度，采纳了北市区建设局的意见。2007 年 8 月 13 日，保定市建设局在给市政府的请示文件中说：“确定拆除绿萝湾部分建筑物 900 平方米，征地 1.8 亩，需补偿安置资金 231 万元。为避免引发不稳定因素，建议市政府考虑此部分安置资金的落实，尽快解决历史问题。”北市区建设局在报告中引用绿萝湾的法人代表带有威胁性的语言向上级部门施压。时任保定市委副书记曹汝涛对此采取了谨慎态度，于 9 月 10 日批示：“请城建处了解情况，提出意见。”

保定市政府办公厅根据曹汝涛的批示，在一番调研后，在 2007 年 10 月 14 日提交给市政府的报告中说：“要拆除绿萝湾违法建筑，拆除工作由北市区政府负责组织无偿拆除。”在此，保定市政府办公厅的态度很明确，绿萝湾就是违章建筑。曹汝涛 10 月 29 日明确批示：“要尽快启动拆迁、安置工作，早日安置到位。”

可是到了 2008 年的 1 月 2 日，保定市政府办公厅在给市政府的请示中，一改之前对绿萝湾的定性，只字不提绿萝湾是违章建筑，认为“绿萝湾的部分土地，其地上附着物的拆除也应进行补偿”，并要求北市区政府与市建设局共同提出意见，批准后，由北市区负责拆除。1 月 3 日，曹汝涛批示“同意”这样的拟办意见。

到了 1 月 16 日，北市区建设局借机委托评估公司对绿萝湾再次进行评估，“由于地价、物价上涨，评估总价上升到 267 万元，其中地面以上建筑物及附属设施约为 186 万元，土地总价约为 81 万元”。并称，在这里改扩建加油站可能存在前面提到的重大不稳定因素和安全隐患，望政府引起高度重视，谨慎处理。

2008 年 1 月 28 日，保定市建设局在给市政府的拆迁绿萝湾所需资金的请示中说：“拆除绿萝湾饭店建筑物约 900 平方米，征地 1.8 亩，经评估测算所需拆迁、征地补偿资金 231 万元。”对于这份请示，副市长曹汝涛等有关领导只圈阅了一下，没有拿出具体意见。

2008 年 11 月前任副市长曹汝涛离任，由现任副市长赵常福主管城建工作。对于绿萝湾问题，赵常福于同年 12 月 6 日批示，让有关部门形成一个权威报告给他。12 月 24 日，保定市政府办公厅提交给市政府的报告中再次指明，绿萝湾生态园“属违法占地、违章建筑”，并建议市政府，责成北市区政府负责拆除绿萝湾生态园违法建筑，拆迁费用由北市区政府与绿萝湾生态园进行协商。

到此为止，绿萝湾拆迁问题如石沉大海一般没有下文。如今绿萝湾酒店依然毫发未损地正常营业。

材料整理自 2009 年 4 月 2 日新华每日电讯 4 版

根据材料回答问题：

- 1、影响公共政策执行的因素有哪些？
- 2、此案之公共政策执行中出现了哪些问题？
- 3、此案会如何继续发展？如何使此案之公共政策合理的实施？