

潍坊市综合服务型烟农专业合作社发展状况调查分析

任 重¹, 李现道², 薛兴利^{1*}, 厉昌习¹, 侯跃亮³, 王术科³

(1. 山东农业大学, 山东 泰安 271018; 2. 山东烟草研究院, 济南 250098; 3. 山东潍坊烟草有限公司, 山东 潍坊 261031)

摘 要:在对山东潍坊综合服务型烟农专业合作社(综合社)调研的基础上,简要介绍了综合社的发展状况及其特点,着重剖析了综合社的组织管理、服务经营、收益分配机制,找出了其存在问题,并提出了实行科学管理、提高管理人员素质、提升综合社发展质量、加大资金支持力度、提升服务质量等完善措施。

关键词:烤烟;综合服务型烟农专业合作社;问卷调查

中图分类号:S572

文章编号:1007-5119(2015)02-00105-05

DOI:10.13496/j.issn.1007-5119.2015.02.019

Investigation of the Integrated Service-oriented Cooperative Team of Tobacco Planters in Weifang of Shandong Province

REN Zhong¹, LI Xiandao², XUE Xingli^{1*}, LI Changxi¹, HOU Yueliang³, WANG Shuke³

(1. Shandong Agricultural University, Tai'an, Shandong 271018, China; 2. Shandong Tobacco Research Institute, Ji'nan 250098, China; 3. Weifang Tobacco Co., Ltd, Weifang, Shandong 261031, China)

Abstract: On the basis of survey on the integrated service-oriented cooperative team of tobacco planters in Weifang, we introduces the development situation and characteristics of comprehensive cooperative team, and analyze the organization and management, service management, income distribution mechanism, and identify the existing problems, and propose some consummating measures such as implement scientific management, improving the quality of management personnel and the comprehensive cooperative development quality, increase financial support, improve the quality of service, etc.

Keywords: flue-cured tobacco; integrated service-oriented cooperative team of tobacco planter; questionnaire survey

发展现代烟草农业离不开先进的生产组织形式。自2010年我国将烟农专业合作社作为推进现代烟草农业发展的重要生产组织形式之后,烟农专业合作社特别是综合服务型烟农专业合作社(以下简称“综合社”)开始发展起来^[1]。那么,综合社发展情况如何?运行机制及其运营效果怎样?还存在哪些问题并如何有效解决?因此,我们2014年对山东潍坊综合社进行了调查分析。

1 调查方法

本次调查分为4部分:(1)潍坊市综合社发展整体情况的调查。发放《潍坊市综合社整体情况调查问卷》1份,回收1份,有效1份;发放《综合社运行情况调查问卷》12份,回收12份,

有效12份,占潍坊市综合社总数的100.0%。相关数据由潍坊市烟草公司及诸城、高密、临朐、昌乐、安丘5个市县的烟草公司提供。(2)综合社工作人员的调查。发放《综合社工作人员调查问卷》80份,回收77份,有效75份。(3)综合社社员的调查。发放《综合社社员调查问卷》350份,回收337份,有效324份。(4)非社员烟农的调查。发放《非社员烟农调查问卷》73份,回收65份,有效62份。调查问卷回收与有效情况总体较好,能够满足本研究的需要。

2 潍坊市综合社发展状况及其特点

潍坊市综合社自2011年开始发展至今已有3年,形成了如下特点。

基金项目:山东烟草研究院重点项目“烟农专业合作社优化研究”(2012101)

作者简介:任 重,男,博士研究生,研究方向为农村公共管理。E-mail:renzhong19891015@163.com。*通信作者,E-mail:xl@sdau.edu.cn

收稿日期:2014-07-30

修回日期:2015-03-13

(1) 发展势头较好, 服务覆盖率高 2011年潍坊市综合社 38 个, 2012 年增长到 44 个, 2013 年调整为 12 个; 资产总额由 2011 年的 11 101.5 万元增加到 2013 年的 28 659.8 万元, 增长了 1.6 倍(表 1); 烟农入社率由 2011 年的 62.5% 提高到 2013 年的 80.7%, 增长了 18.2 个百分点; 服务覆盖率由 2011 年的 77.1% 增加到 2013 年的 94.8%, 增长了 17.7 个百分点。总体来看, 发展势头较好, 服务覆盖率高。

(2) 服务能力大幅提升, 但各环节存在差异 2013 年全市 12 个综合社服务覆盖了冬耕、育苗、旋耕、起垄、施肥、覆膜、移栽、采收、编烟、烘烤、分级等烟叶生产主要环节, 组建育苗、机耕、植保、烘烤、分级、运输等专业服务队 246 支, 拥有专用机械 1451 台, 服务能力得到大幅提升。从各服务环节来看, 不同服务环节的覆盖率存在差异。2013 年, 育苗、烘烤、分级环节的覆盖率分别为 100.0%、90.3%、95.8%, 而采收、移栽、中耕环节的覆盖率分别为 53.4%、65.5%、63.4%。

(3) 运行模式多样, 以“综合社+专业队+烟农”模式为主 潍坊市综合社运行模式多样, 按组织运行方式不同可分为 3 种模式(表 2)。其中“综合社+专业队+烟农”模式共有 9 个, 占全市所有模式的 75.0%; “综合社+分社+专业队+烟农”共 2 个, 占 16.7%; “综合社+片区+专业队+烟农”共 1 个, 占 8.3%。这表明, “综合社+专业队+烟农”是全市综合社的主要运行模式。

(4) 种植大户和家庭农场已占主导地位

2011—2013 年全市户均植烟面积分别为 2.3、2.2、2.2 hm^2 , 种植大户和家庭农场占烟农总数的比重分别为 96.1%、95.3%、98.1%, 植烟面积占总烟田的比例分别为 97.4%、99.0%、96.1%(表 3)。这表明, 综合社带动了规模种植, 种植大户和家庭农场越来越多, 并已占主导地位。

(5) 运行效果较好, 农民增收作用明显 综合社在搞好服务的同时, 也都开展了多种经营, 最终都实现了盈利, 社均年利润 28.1 万元, 并按成员与综合社交易量返还总额不低于可分配盈余 60.0% 的原则进行了分配。在综合社的带动下, 农民增收作用明显。2013 年社员户均用工 192 个/ hm^2 , 比非社员少 85.5 个/ hm^2 ; 社员户均纯收入 17 280 元/ hm^2 , 比非社员多 4065 元/ hm^2 ; 社员户均纯收入 100 673 元, 是非社员户的 15 倍。

(6) 烟草公司支持作用大 烟草公司的支持作用表现在: 一是进行组织、引导和宣传, 并派遣公司工作人员担任综合社的经理、财会人员等, 帮助综合社建立和完善各种规章制度, 对其经营管理进行技术指导。二是资金、物质补贴, 如 2013 年潍坊市烟草公司对烟叶生产基础设施建设项目补贴 36 029 万元, 并修建烤房、育苗工场等设施赠予综合社。调查中发现, 有 82.1% 的社员对烟草公司的扶持感到“非常满意”。

3 潍坊综合社运作机制分析

3.1 组织管理机制

3.1.1 “三会”制度健全, 运行效果有待提高 全市所有综合社都设有社员大会、理事会和监事会,

表 1 潍坊市综合社发展情况统计表

Table 1 The statistics of comprehensive cooperative development in Weifang

年份	种植面积/ hm^2	基地单元/个	合作社/个	资产/万元	烟农/户	入社/户	入社占比/%	服务面积/ hm^2	服务覆盖面/%
2011	11 333.3	6	38	11 101.5	4833	3022	62.5	8 733.3	77.1
2012	13 794.9	6	44	23 852.6	6250	3833	61.3	11 333.7	82.2
2013	13 010.7	7	12	28 659.8	5903	4764	80.7	12 335.5	94.8

表 2 2013 年潍坊综合社不同运行模式情况统计表

Table 2 Statistics of comprehensive cooperative in different operation mode in Weifang in 2013

模式类型	数量/个	入社/户	入社烟农占比/%	服务面积/ hm^2	注册资本/万元	资产总额/万元
综合社+专业队+烟农	9	3682	77.2	8 733.3	294.0	22 649.1
综合社+分社+专业队+烟农	2	822	17.3	11 333.7	8.0	820.6
综合社+片区+专业队+烟农	1	260	5.5	12 335.5	81.0	5 190.1
合计	12	4764	100	32 402.5	383	28 659.8

表 3 潍坊规模化种植情况

年份	户均面积 /hm ²	大户 /个	家庭农 场/个	大户、农场 占烟农/%	大户、农场 面积占烟田/%
2011	2.3	4162	483	96.1	97.4
2012	2.2	5372	583	95.3	99.0
2013	2.2	4787	1003	98.1	96.1

健全率达 100.0%，其中理事会和监事会均由社员大会民主选举产生。2013 年在全市所有综合社中，每半年召开一次社员大会的共有 6 个，占 50.0%，每 4 个月召开 1 次的共有 2 个，占 16.7%，每季度召开 1 次的共有 3 个，占 25.0%，每月召开 1 次的共有 1 个，占 8.3%。社员大会出席人数方面，有 3 个综合社出席人数仅占总数的 25.0%，其余 9 个综合社都能满足《农民专业合作社法》中规定的出席社员大会人数达到成员总数的 2/3 以上的规定。对于社员参与社员大会的态度，有 91.9% 的社员认为“非常重要”，并会“十分珍惜”自己的投票权。理事会由 5 名成员组成的综合社共 11 个，占 91.7%，由 3 名成员组成的共 1 个，占 8.3%。在日常重大事项的决策中，全部综合社都能在遵循“一人一票”的原则下投票决定，理事会对其自身职责落实较好。监事会由 3 名成员组成的综合社共 10 个，占 83.3%，由 1 名成员（执行监事）组成的共 2 个，占 16.7%。有 3 个综合社（占 25.0%）的理事会和监事会存在人员重叠现象，有 4 个综合社（占 33.3%）从未召开过监事会会议，能够经常向综合社提供意见或建议的共 7 个（占 58.3%）。可见不少监事会未能发挥有效作用。

3.1.2 规章制度健全，执行不到位 全市综合社的规章制度设置较为健全，其中内部人员责任制度、生产服务制度、财务管理制度、档案管理制度、多种经营制度的健全率都达到了 100.0%，人事管理制度和物资管理制度的健全率也较高，分别为 91.7% 和 83.3%（表 4）。虽然规章制度设置较健全，但在实际执行中就不够理想了。调查发现，有 2 个综合社（占 16.7%）账簿设置不全，记录不连续；7 个综合社（占 58.3%）业务记录错误较多，不够准确；3 个综合社（占 25.0%）档案管理混乱。23.5% 的社员对内部人员责任制度不

解，17.0% 的社员对财务公开存有意见，27.5% 的综合社工作人员对多种经营制度知晓程度不高。访谈中有 88.9% 的社员表示对财务管理状况“十分关心”，对其了解程度不高的社员比例也占到了 24.4%。

表 4 2013 年潍坊综合社组织管理制度健全情况

Table 4 The management system soundness of comprehensive cooperative in Weifang in 2013

项目	人事 管理	内部人 员责任	物资 管理	生产 服务	财务 管理	档案 管理	多种 经营
数量/个	11	12	10	12	12	12	12
健全率/%	91.7	100	83.3	100	100	100	100

3.1.3 管理者综合素质较低 调查发现，在调查的 75 位工作人员中，初中及以下学历 48 人，占 64.0%，没有经营管理经历 68 人，占 90.7%。30.7% 的工作人员对综合社的发展思路认识不清，46.7% 的工作人员在工作中存在畏难情绪，缺乏闯劲，49.3% 的工作人员对其自身职责定位不清，仅能简单定位于“管理合作社”上。综合社管理人员综合素质不高、缺乏经营管理经验，影响了综合社的运行效率、健康和可持续发展。全市综合社共有财会人员 30 人，其中出纳 14 人，会计 16 人，平均每社有财会人员 2.5 名，会计中拥有会计资格证的 10 人，占 62.5%。在全部财会人员中，由烟草公司工作人员兼任的共 22 人，占 73.3%，大部分综合社没有自己的财会人员。

3.2 服务与经营机制

3.2.1 对内服务基本满足社员需要，有的地方仍需加强 全市综合社所提供的服务主要包括生产资料采购、提供信息平台交流、提供大田管理、农业机械作业、办理燃油补贴以及农机具保养维修等，其供给率分别为 72.8%、91.4%、93.2%、53.0%、62.8%、57.5%，而社员对其需求率分别为 72.6%、87.3%、89.7%、70.1%、75.1%、47.2%。这表明生产资料采购、信息平台交流、大田管理的供需基本一致。由于烟叶生产具有繁杂性、季节性等特点，社员对农机具特别是大型农机具的需求较高，加上综合社对农机具的保养与维护不

能实现常态化,导致农业机械作业供需矛盾较大。综合社对内服务质量的满意度调查中,38.0%的社员感到“满意”,30.2%的社员感到“比较满意”,21.3%的社员感到“不太满意”,10.5%的社员感到“不满意”。社员对综合社的服务质量总体感到比较满意,但仍需进一步提高。

3.2.2 对外经营力度明显不足 目前有7个综合社开展了对外经营服务项目,占58.3%。服务的项目主要集中在烟秸加工、资金互助、育苗大棚综合利用等方面,而社办加工、运销企业,为社员之外的对象提供服务等方面的开展力度则明显不足。综合社对外服务的满意度调查中发现,76.3%的工作人员认为综合社的对外经营能力最需要提高,49.7%的社员认为综合社的经营思想观念需要改进,仅有20.6%的社员对目前开展的多种经营项目感到“满意”。

3.3 收益分配机制

3.3.1 收入与支出情况 2013年全市综合社总收入5163.5万元,社均430.3万元。总收入中,服务收入2643.8万元,占51.2%;多种经营收入220万元,占4.3%;烟草公司扶持2292.3万元,占44.4%;其他收入7.4万元,占0.1%。这表明,全市综合社收入以服务收入和烟草公司扶持为主,多种经营收入和其他收入为辅。2013年全市综合社总支出4825.8万元,社均402.1万元。总支出中,管理费用152万元,占3.1%;服务人员费用1663.6万元,占34.5%;物资费用3010.2万元,占62.4%。这表明,全市综合社支出以物资费用和服务人员费用为主,管理费用为辅。2013年全市综合社共实现利润337.7万元,社均28.1万元,总体运行效果较好,但社间差别大。如诸城舜旺综合社实现利润58.6万元,而临朐惠农综合社仅为12.6万元,两者差距有4.7倍之大。

3.3.2 收益分配情况 2013年全市综合社总利润337.7万元中,共提取公积金219.7万元,占65.1%;盈余分配118万元,占34.9%。说明公积金提取比例过大,不符合基本分配原则。但调查发现,

社均自有资金仅18.3万元,其中低于10万元的综合社占50.0%,同时融资也很困难,因而资金的短缺已成为综合社发展的瓶颈,为综合社的长远发展多留取一些公积金也存在一定的合理性。在分配盈余118万元中,按交易额返还占61.2%,按股分红占38.8%。在全市综合社中,以按交易额返还为主进行分配的共9个,占75.0%;以按股分红为主进行分配的共3个,占25.0%。调查发现,有3个(占25.0%)综合社存在盈余分配发放顺序错乱的情况,将盈余返还放到了提取公积金之前进行,有1个综合社(占8.3%)没有把公积金量化到社员个人身上,有2个综合社(占16.7%)存在盈余分配账目不清晰的现象,把对社员的任何报酬都看做二次返利。

4 综合评价

以上分析表明,潍坊综合社总体发展较快,烟农入社率和服务覆盖率较高,其组织管理、服务经营、收益分配等机制运行正常,对推动现代烟草农业可持续发展起到了重要作用,但也应看到,由于综合社发展时间较短,也存在着诸如规章制度执行不到位、综合社建设发展不平衡、管理人员素质较低、运营资金短缺、对外经营力度明显不足、服务水平有待进一步提高、分配不够规范等问题,需要认真研究解决。

5 改进措施

5.1 实行科学管理和规范运行

首先要制定和完善各项规章制度,特别是完善“三会”的相关制度、经营服务制度、收益分配制度并严格执行,建立科学的绩效考评体系,真正实行民主管理。其次要加大《农民专业合作社法》的宣传普及力度,强化依法治社的意识,提高其自身素质,促进合作社规范运营^[2-4]。最后,加强综合社的监督,准时召开社员大会、监事会会议,定期进行社务公开,随时接受社员的监督;烟草公司也应定期检查综合社的运营情况,促进综合社规范发展。

5.2 提高管理人员综合素质

首先,通过岗前培训、参观学习、专题讲座等多种形式,对综合社管理人员讲授政策法规、经营管理、市场营销等实用知识,提高他们解决实际问题的能力,提升其自身综合素质。其次,建立能人激励机制,建立与人才贡献、绩效挂钩的分配制度,及时发现和确认农村实用人才,以带动烟农增收为评价标准,对于突出贡献的综合社带头人,在物质和精神上给予奖励,提高他们的工作积极性,营造用好能人的环境^[3]。最后,倾斜农村人才政策,吸引优秀人才,鼓励大学生村官担任综合社管理人员,不断优化综合社管理阶层,稳定带头人队伍。

5.3 全面提升综合社发展质量

首先,进一步提高烟草公司等有关部门领导对综合社的重视程度,明确综合社的地位、作用和发展思路,从根本上认识到发展综合社是促进烟农增收,实现烟叶可持续发展的重要途径,从而加强综合社建设的推进力度。其次,相关部门在制定实施细则时要针对各地经济发展水平差异而区别对待,对于综合社建设相对滞后的产区给予适当的政策倾斜,以促进综合社的共同发展。再次,通过政府和烟草公司的牵线搭桥,发动发展较好的综合社对口帮助发展相对滞后的综合社,从而实现均衡发展^[4-5]。最后,通过多种途径和形式选拔能人担任综合社主要负责人,充分发挥能人的引领作用,带动综合社快速发展。

5.4 加大资金支持力度

首先,鼓励综合社制度创新。可借鉴西方合作社发展经验,开发投资股、发展职业经理、明晰公共积累的产权归属、鼓励社员将盈余分配留在社内等,不断提升综合社的自身筹资和融资能力^[6]。其次,引导和鼓励金融机构加强对综合社的支持,积极探索适合综合社的抵押担保制度,明确对综合社的税收优惠政策,并通过发展资金互助社和农村村镇银行等形式,为综合社提供多渠道资金支持。最后,进一步优化政府的扶持政

策,加大对示范性综合社的财政支持力度,通过技术、知识、营销等“软性”支持措施,提高综合社的盈利能力^[7]。

5.5 提升服务质量,搞好多种经营

首先,健全专业服务组织。综合社可根据实际情况设置信息服务中心、培训中心、土地流转中心等,并配备相应专业人员,不断扩大综合社服务范围。其次,搞好服务管理。为专业队制定与完善相应的规章制度,并严格遵守,对社员的服务价格要通过多方探讨和认可来科学合理确定^[8-10]。最后,搞好多种经营。在坚持“以烟为主”的前提下,统一组织、协调利用育苗工场、烘烤工场、农机等设施设设备,在闲置期开展多种经营,培育有特色的项目,增加烟农入社的积极性,提高烟农对综合社的依存程度。

参考文献

- [1] 张隆伟,伍仁军. 四川省综合服务型烟农专业合作社发展现状与对策[J]. 中国烟草科学, 2013, 34(2): 81-84.
- [2] 刘天波,陈坤,朱开林,等. 烟农专业合作社的建设与发展探讨[J]. 江西农业学报, 2012(11): 162-164.
- [3] 张翠翠,杨玲. 玉溪市红塔区现代烟草农业规划设计与实验[J]. 中国农业信息, 2013(11): 189-191.
- [4] 肖楚生,肖汗乾. 湖南烟农专业合作社的建设现状及发展趋势[J]. 中国烟草学报, 2013(1): 53-59.
- [5] 毕红霞,孙迎春,薛兴利,等. 论综合服务型烟农专业合作社的建立与发展[J]. 农业科技管理, 2011(6): 67-72.
- [6] 钟术龄,郑少峰. 烟农合作社问题的新制度经济学理论解析[J]. 中国烟草学报, 2014(4): 94-98.
- [7] 罗井清. 湖南省烟农专业合作社发展模式选择研究[D]. 长沙:中南大学, 2013.
- [8] 戴成宗,何轶,杨双剑,等. 烟农专业合作社发展探析[J]. 中国烟草学报, 2012(2): 82-86.
- [9] 段应泽. 楚雄州农民专业合作社运作模式探索[J]. 中国烟草科学, 2010, 31(6): 54-58.
- [10] 荐春晖,冯强,朱峰. 旬阳县烟农专业合作社发展现状及问题[J]. 湖南农业科学, 2013(2): 40-42.