



加快中国通用航空发展的 路径选择

庄文武

中国民用航空局政策法规司

二零零九年五月



中国通用航空发展面临的新形势

- 通用航空的新进展
- 通用航空的新认知
- 通用航空的新际遇





通用航空的新进展

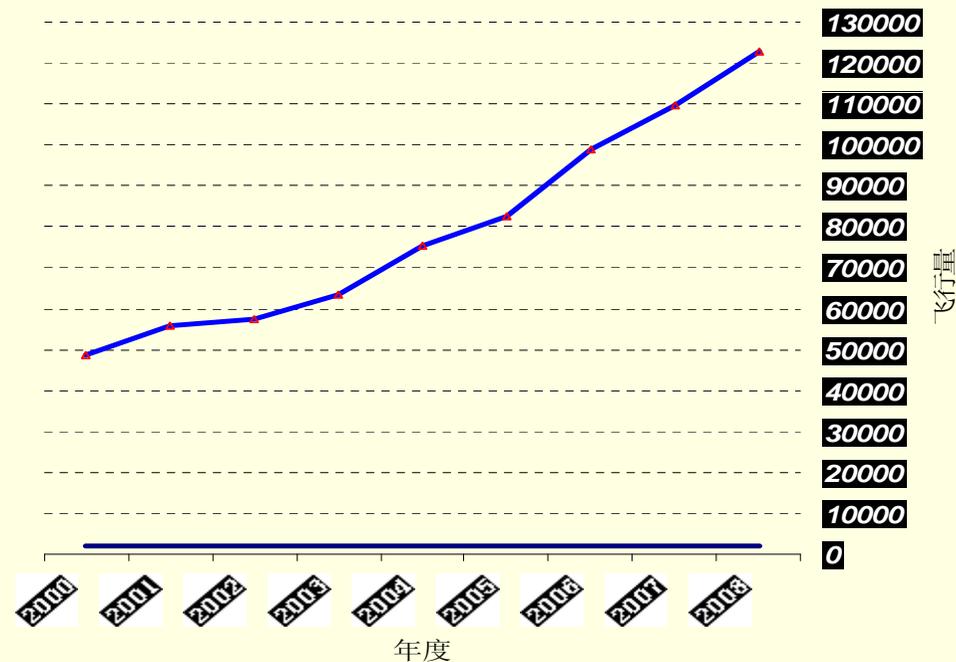
2008年，中国通用航空的大背景：

- 年初：南方冰冻雨雪灾害。
- 5月：汶川严重地震灾害。
- 7~9月：奥运会、残奥会保障。
- 下半年开始：国际金融危机。



通用航空的新进展

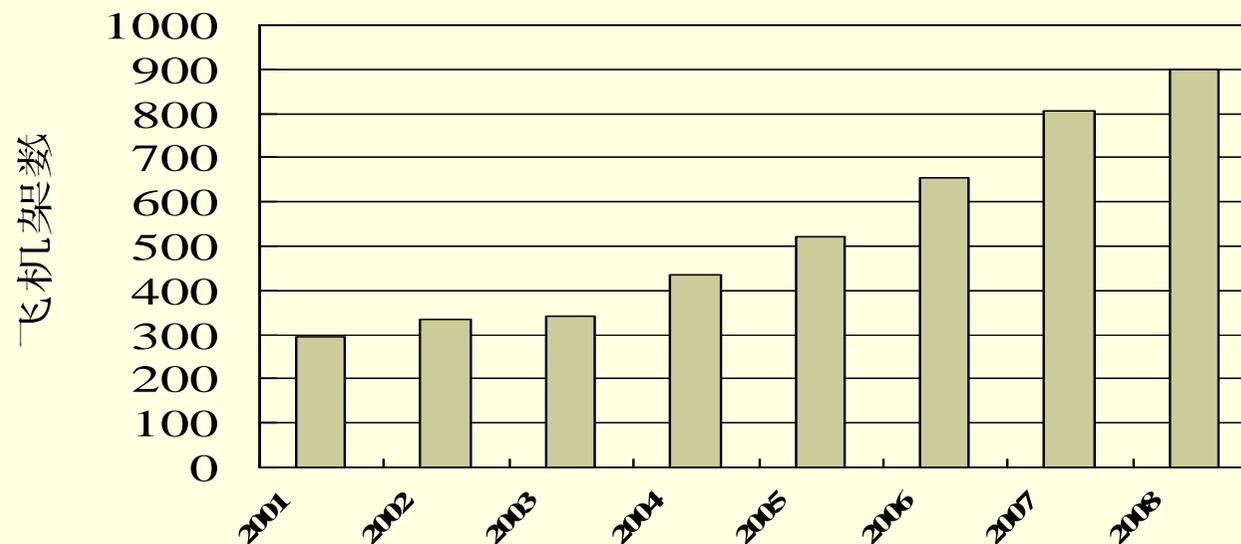
中国通用航空行业仍保持了快速增长，截至2008年底：
➤ 全年作业飞行量达到122670小时，比2007年增长12%。





通用航空的新进展

- ▶ 通用航空器在册总数为898架（飞机741架，直升机141架，飞艇6架，热气球10具），比2007年净增加91架。





通用航空的新进展

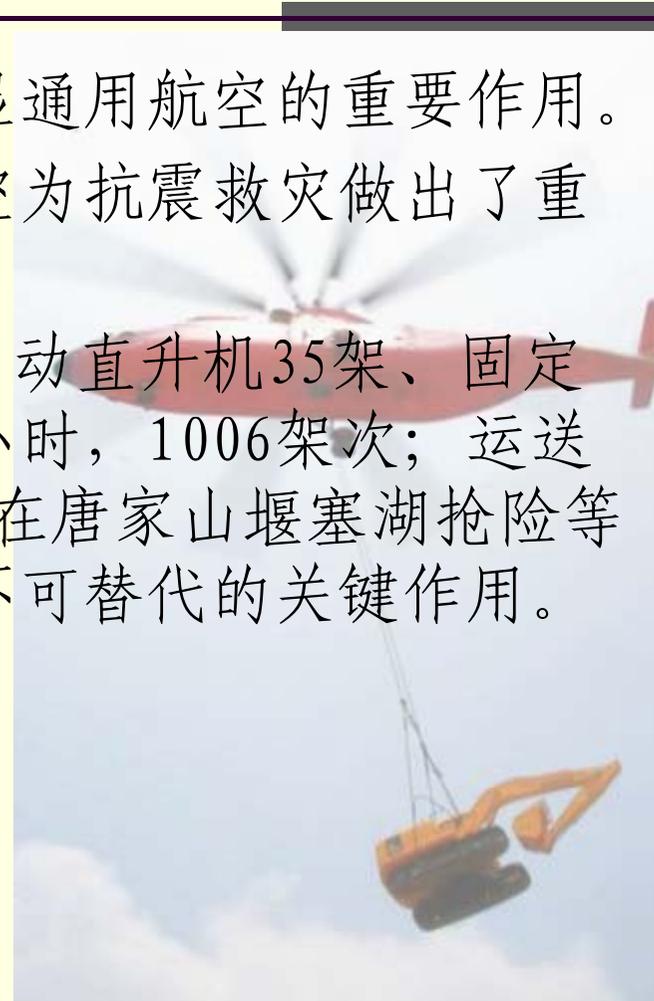
- 从事通用航空经营活动的企业为88家，其中2008年新成立企业20家，已批准筹建的45家。
- 有飞行、机务、签派等专业技术人员3201人。
- 通用航空机场70个，通用航空临时机场（起降点）329个。



通用航空的新认知

- 2008年年初的冰冻雨雪灾害凸显通用航空的重要作用。
- 汶川特大地震灾害中，通用航空为抗震救灾做出了重要贡献：

民航12家通用航空单位共出动直升机35架、固定翼飞机3架，累计作业飞行514小时，1006架次；运送物资设备835吨，人员3270人。在唐家山堰塞湖抢险等重点任务中，通用航空发挥了不可替代的关键作用。





通用航空的新认知

社会各界对通用航空有了更多、更高层次的认识和了解。加快发展通用航空已开始成为有关方面的广泛共识。

- 2009年全国人大和全国政协共提出涉及通用航空发展的提案建议17件，创历史新高。
- 在Google上关于“发展通用航空”的索引迅速增长至33万多条。



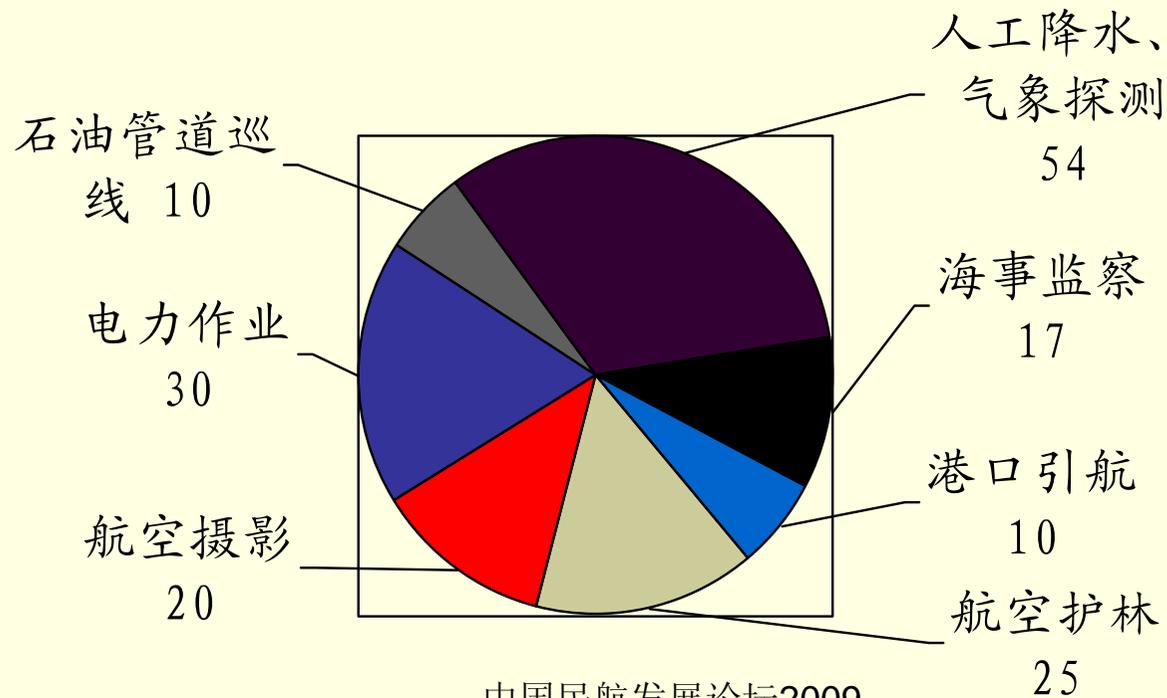
通用航空的新际遇

尽管中国经济受到了全球金融危机的严重影响，经济增速放缓，需求下滑，但通用航空市场依然表现出了较强的需求愿望。在作业数量、项目范围、技术要求等方面都提出了新的，更高的要求，通用航空的发展已大大滞后于经济社会发展的需要。

通用航空的新际遇

(一) 经常性作业项目缺口巨大

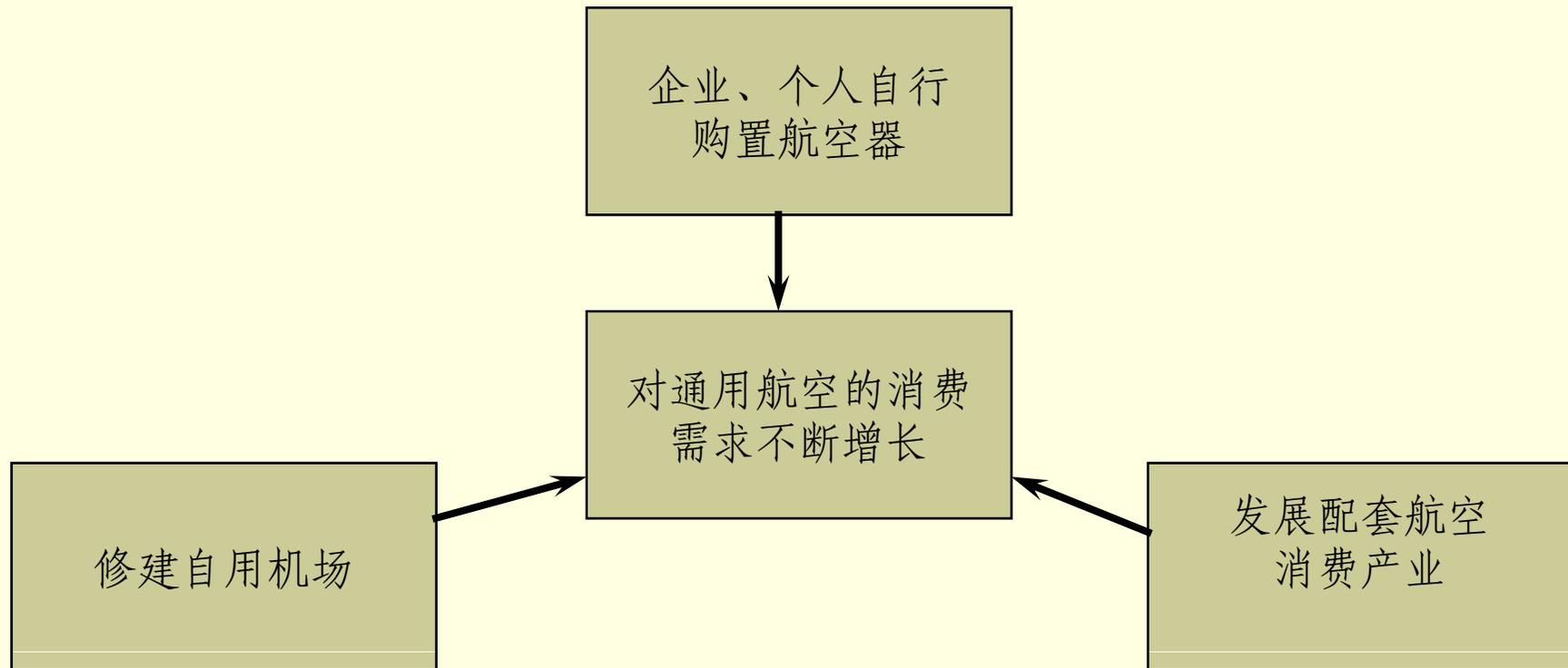
有关部门测算的2008年通用航空服务飞机缺口共计**166架**以上:





通用航空的新际遇

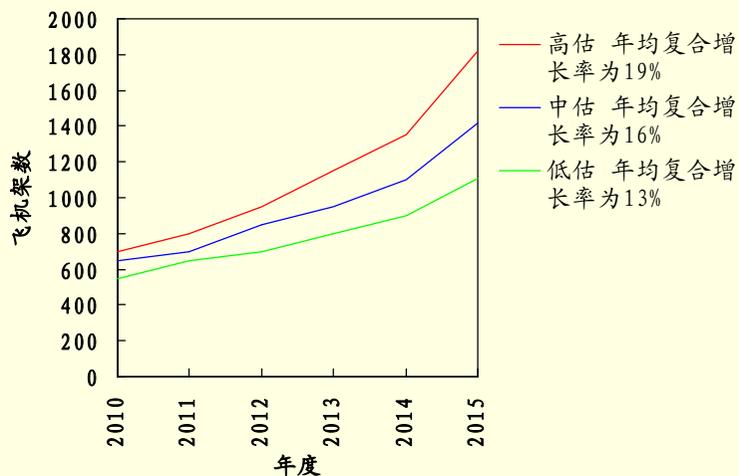
(二) 企业和私人对通用航空的消费需求不断增长。



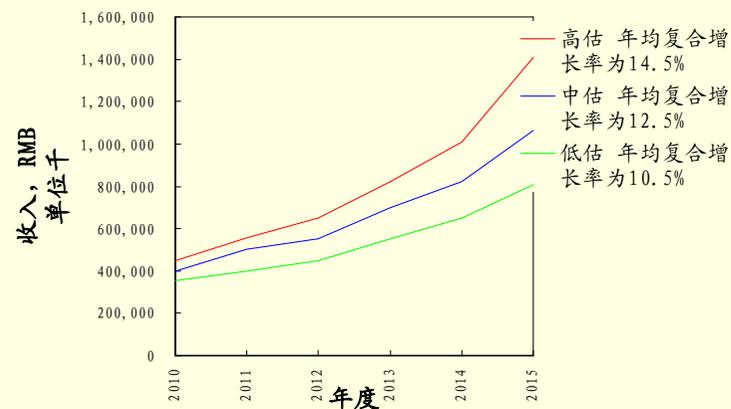


通用航空的新际遇

预计通用航空飞机所需架数
(不包括供培训及私人飞机)



预计通用航空营运收入增长情况



| 情景预测 | 通用航空飞机架数(2015) |
|------|----------------|
| 高估 | 1820 |
| 中估 | 1414 |
| 低估 | 1110 |

| 情景预测 | 通用航空运营收入 (2015) |
|------|-----------------|
| 高估 | 14亿 |
| 中估 | 10.6亿 |
| 低估 | 8亿 |

数据来源: ACP 报告



通用航空的新际遇

为应对国际金融危机，中国政府做出了“保增长、扩内需、调结构、重民生”的战略决策。为通用航空的发展提供了重要的发展机遇。



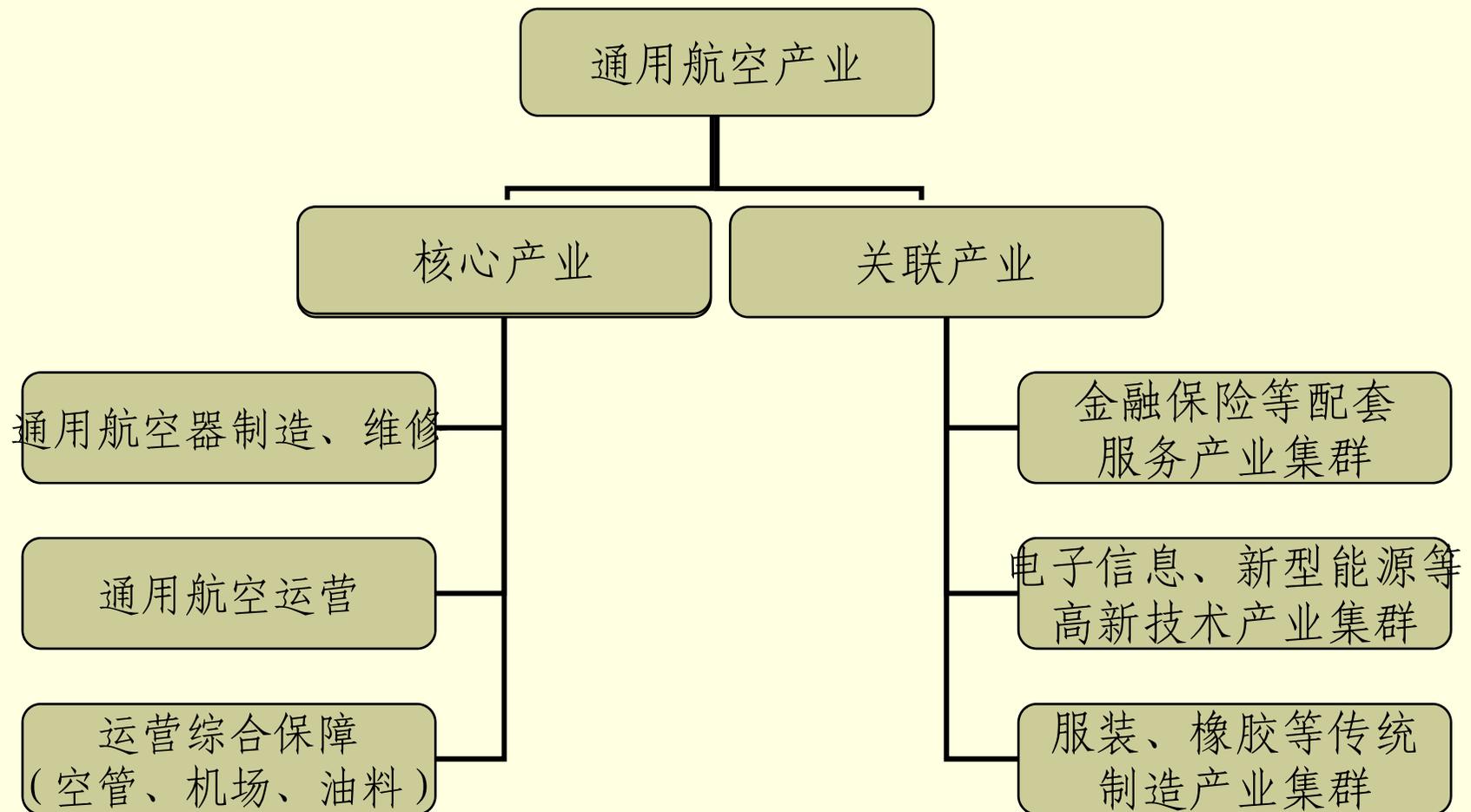


通用航空的新际遇——保增长

- 通用航空产业属于高前向、高后向及高侧向关联的行业，包括3条核心产业链条和3个关联产业集群。发展通用航空可拉动诸多产业发展。
- 国务院拟选择若干具有长期发展前景的成长型、带动型产业，扶持发展。民航局正配合国务院研究室等部门就将通用航空纳入其中的问题进行研究。



通用航空的新际遇——保增长





通用航空的新际遇——扩内需

- 通用航空机场是重要的基础设施，应作为公共服务项目或公益事业来建设、管理和使用，纳入国家基础设施建设投入范围。
- 新颁布的《民用机场管理条例》明确定义机场为公共基础设施。





通用航空的新际遇——调结构

- 中国民航局已把加快通用航空发展，促进行业和谐列为深入学习实践科学发展观活动重点解决的八个问题之一。
- 为应对国际金融危机、促进民航行业平稳较快发展，民航局出台了十项具体措施，通用航空位列其中。
- 通用航空作业价格标准调整、低空空域管理体制改革试点等政策措施取得重要进展。
- 目前，中国民航局正就出台加快通用航空发展的行业政策征求有关各方意见，有望年内出台。
- 在拟议的“十二五”民航发展规划中，促进通用航空发展仍为重要内容。

通用航空的新际遇——重民生

通用航空可促进国家惠民政策均等化，提升老少边穷地区人们的生存质量。

- 推动将通用航空作为惠民、惠农政策纳入国家投资项目。
- 作为政府履行社会管理职能的重要手段，把通用航空作为纳入国家应急救援体系。



中国民航发展论坛2009



通用航空发展路径选择



加快通用航空
科学发展是一项系统工程，要以行业为主力，以地方和国家有关部门为协力，以市场需求为引力，以境外投资为助力，共同形成合力，推动通用航空的发展。



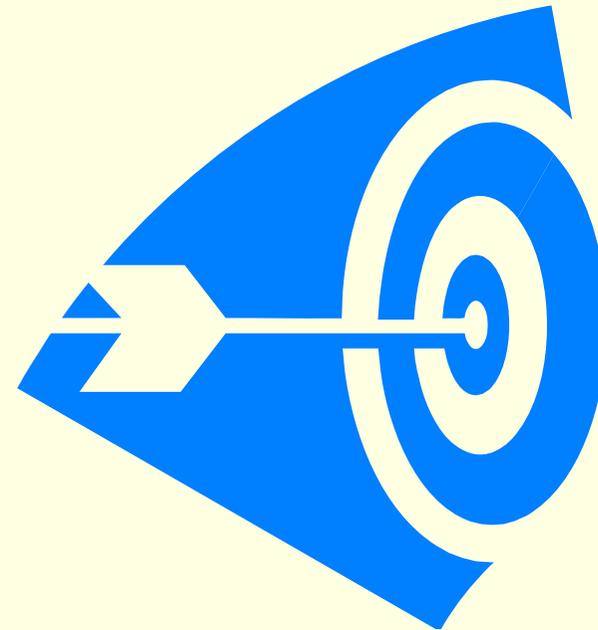
通用航空发展路径选择

政策引导

企业先行

社会参与

多元发展





政策引导

- 政策环境偏紧是制约通用航空发展的重要原因。通用航空涉及的各方面政策很多，需要有关方面共同为其松绑，放活发展空间。
- 当前主抓工作：
 - 一是规范标准方面
 - 二是监管体制方面
 - 三是扶持政策方面



规范标准方面

- 建立与航空运输相区别的规范标准体系。
- 调整通用航空器适航审定、飞行运行等相关标准。
- 调整、完善通用航空事故的分类和统计方式。
- 制定与通用航空发展水平相适应的机场、空管等收费标准。
- 调整通用航空机场规划、建设标准，促进通用航空机场、运营基地和航空油料保障设施的投资与建设。





监管体制方面

在本次政府“三定”中，要进一步明确组织管理方式，建立机构明确、定位清晰、职责统一的通用航空管理体系。

- 理顺和细化民航局、民航地区管理局及其监管局的通用航空行业管理职能。
- 按照持续安全理念树立统筹安全观，建立适应通用航空自身特点的安全监管体系。



监管体制方面

- 创新管理模式，规范经济管理的审批程序，完善通用航空市场监管体系。
 - 简化通用航空飞机引进管理程序。
 - 研究将民航机场建设、空管建设与保障通用航空运营相挂钩的投资模式。
 - 研究建立专业技术人员的有序流动机制。
- 建立灵活、宽松的通用航空运行体系。
 - 探索在通用航空固定作业区域内由作业组织单位实行低空空域管制、保障服务的新模式。



扶持措施方面

- 协调国家相关部门，研究建立民航通用航空专项发展资金，用于通用航空企业运力购置、基础设施建设、公益性作业项目等的补贴。
- 研究购租国外通用航空器减免进口环节税赋的政策和措施，切实减轻企业负担。
- 全力推进民航东北地区的通用航空政策试点工作，尽早取得实质性的示范成果。



扶持措施方面

- 在国家财政预算体系中加大对农林航空作业等社会公共服务项目的资金投入力度。
- 争取将农业航空器购置、油料保障纳入农机补贴、综合生产资料直补范围。





企业先行

- 支持通用航空企业在同类经营的基础上实施联合、兼并、重组。
- 通过资本证券市场实现资源优化配置和制度创新。
- 鼓励通用航空企业创新经营理念和管理模式，学习、引进先进生产作业技术，提升作业服务水平。
- 协调通用航空服务对象及其行业主管部门，拓展市场空间，大力发展高技术含量、高附加值的通用航空作业项目。
- 支持有条件的通用航空企业参与国际市场竞争与合作。



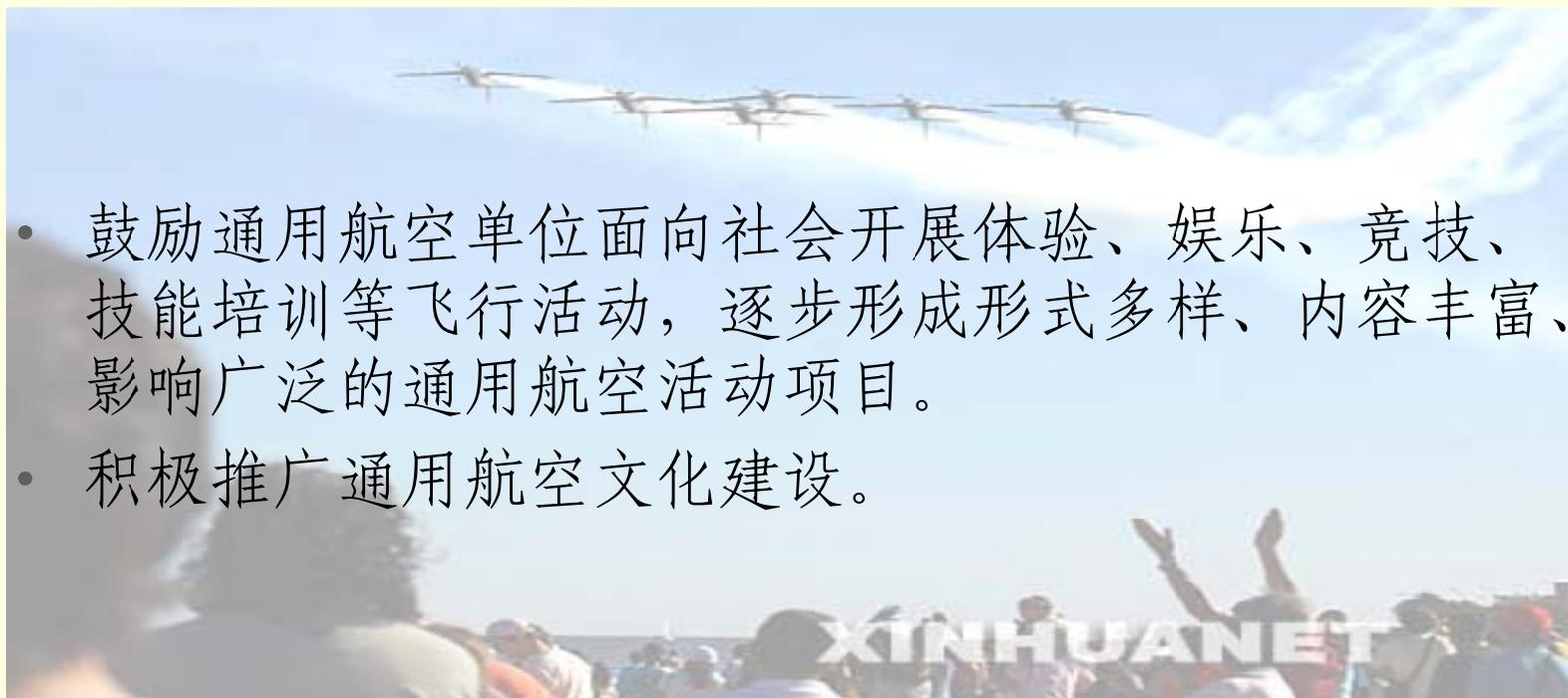
企业先行

- 扶持具备较强农林航空作业、应急救援能力的骨干通用航空企业扩大规模。
- 加快发展西部、偏远地区的紧急医疗飞行服务。积极推进内蒙、新疆等地的通勤航空试点工作。



社会参与

- 吸引社会人士广泛参与通用航空的活动，普及知识、扩大影响。



- 鼓励通用航空单位面向社会开展体验、娱乐、竞技、技能培训等飞行活动，逐步形成形式多样、内容丰富、影响广泛的通用航空活动项目。
- 积极推广通用航空文化建设。

社会参与

- 简化私用、自用航空器的引进及适航管理程序，简化非经营性通用航空登记程序，营造“买得起、用得起、飞得起”的宽松运行环境。



多元发展

- ▶ 调动地方的积极性，推动通用航空产业基地建设。
 - 支持地方政府、关联产业部门以财政补贴、贷款担保及贴息等政策手段支持建设通用航空产业基地（园、区）。
 - 继续推进陕西通用航空产业园区试点工作、江苏等地的通用航空应急救援试点工作。
 - 坚持政府主导与市场运作相结合，积极发展通用航空博览业。





多元发展

- 加强行业协会建设。
 - 支持建立具有广泛代表性和影响力的全国性、区域性通用航空专业协会组织。
 - 支持行业协会组织创新管理方式，积极利用一个网站、一本杂志、一次论坛、一篇年度报告“四个一工程”扩大影响，充分发挥自身作用。
- 积极吸引境外投资，引进国外发展通用航空的新理念、新模式、新技术、新手段。
 - 鼓励境外资本按照市场运作方式从事专业技术人员培训、通用航空维修、保障服务代理以及设立固定运营基地等。
 - 鼓励境外资本进入通用航空的公共服务领域。



中国民航发展论坛2009

中国通用航空的发展振兴之路面临着诸多挑战，曲折坎坷，但我们要知难而进，独辟蹊径。

目标决定路径，路径服从目标。只要各界共同努力，一定能闯出一条中国通用航空快速平稳的发展之路。

谢谢大家！

