



中国民用航空局  
Civil Aviation Administration of China

# 冷静应对挑战 积极着力长远

---

中国民用航空局副局长 杨国庆

2009年5月14日



# 主要内容

---

- 一、中国民航航空运输的现状和特点
- 二、中国民航在航空运输方面应对金融危机冲击的主要措施
- 三、加快公共航空运输体系建设，着力长远持续发展



# 一、中国民航航空运输的现状 & 特点

---

## (一) 中国民航发展速度三倍于世界同期增长指标

近30年来，民航发展速度较快，总周转量年平均增长约为18%，旅客运输量增长16.3%，货邮运输量增长15%。



# 一、中国民航航空运输的现状 & 特点

---

## (二) 截至**2008年12月**

- 中国民航运营的公共航空运输企业**33**家，其中全货运公司**9**家
- 运输飞机在册**1259**架，可提供座位数约**20**万个
- 定期航班航线**1532**条，其中：国内航线**1186**条，港澳航线**49**条，国际航线**297**条。
- 国内**16**家航空公司，飞行至**47**个国家的**108**个城市，经营**297**条航线；外国**53**个国家的**95**家航空公司经营至内地的**388**条航线。



## 一、中国民航航空运输的现状特点

---

### (三) 2008年-2009年4月航空运输状况

- 2008年，运输总周转量 **376.8**亿吨公里、旅客运输量 **19251.2**万人、货邮运输量**407.6**万吨。
- 2009年1-4月份，运输总周转量**126.9**亿吨公里、旅客运输量 **7137.2**万人、货邮运输量**121.5**万吨。
- 2009年1-4月份，正班客座率**76%**，同比提高**0.4**个百分点。

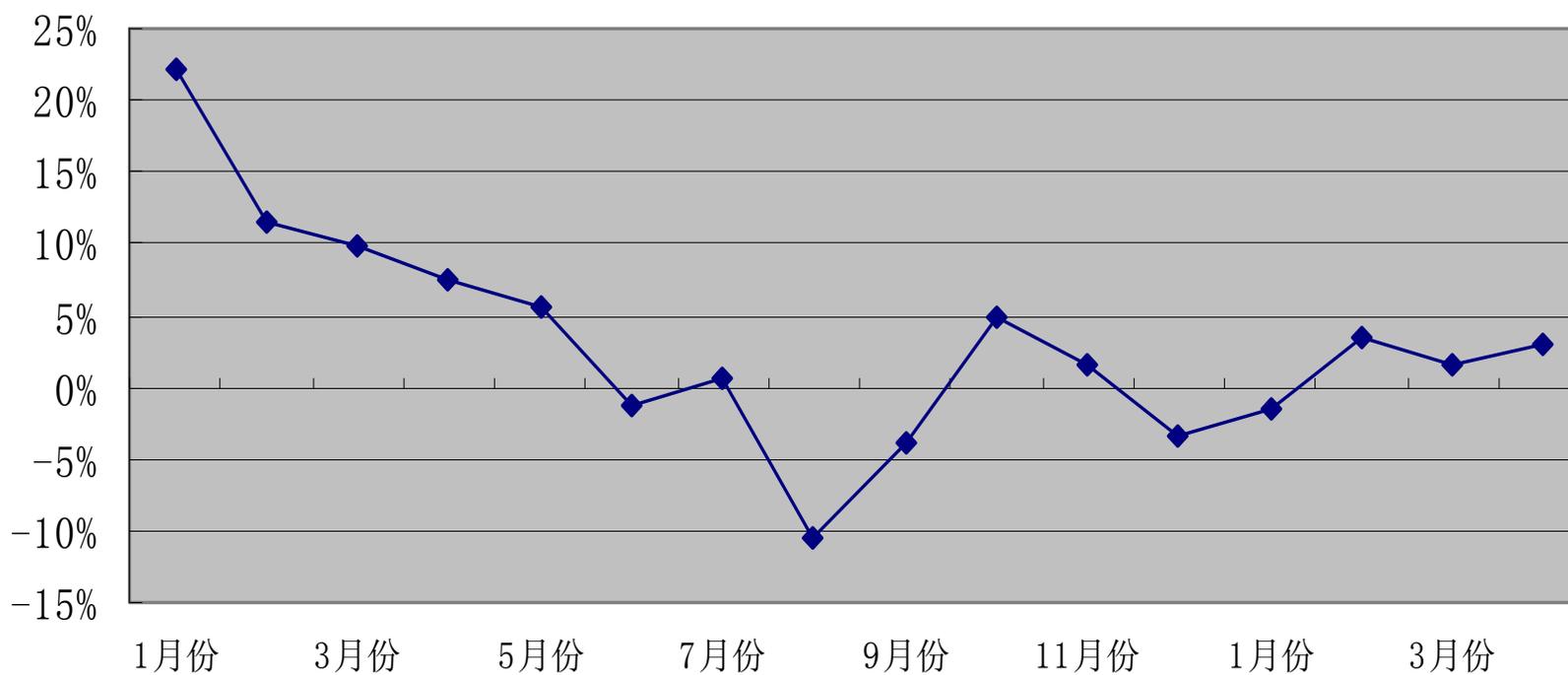


中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China

## 总周转量增长图

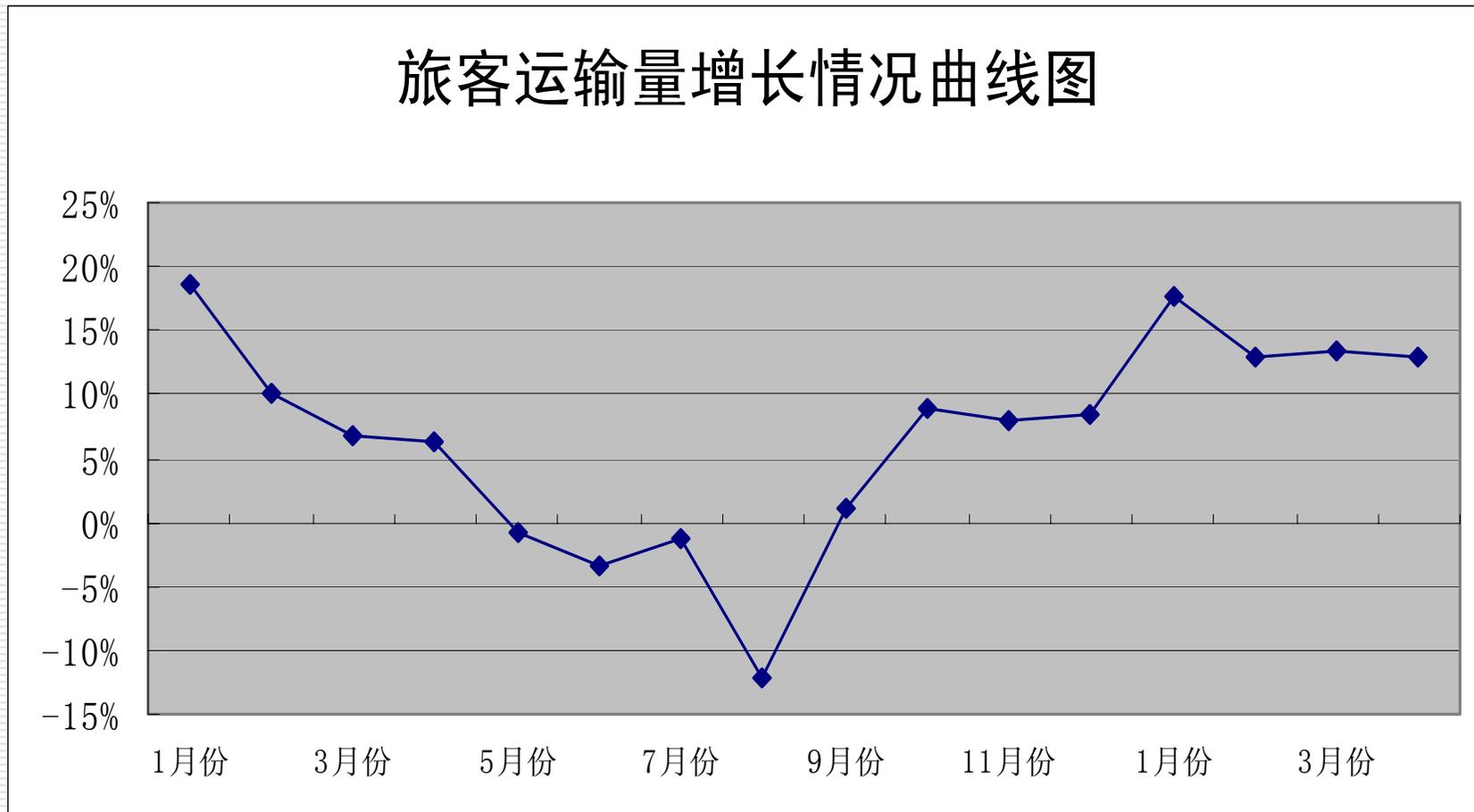
### 总周转量增长情况曲线图





# 旅客运输量增长图

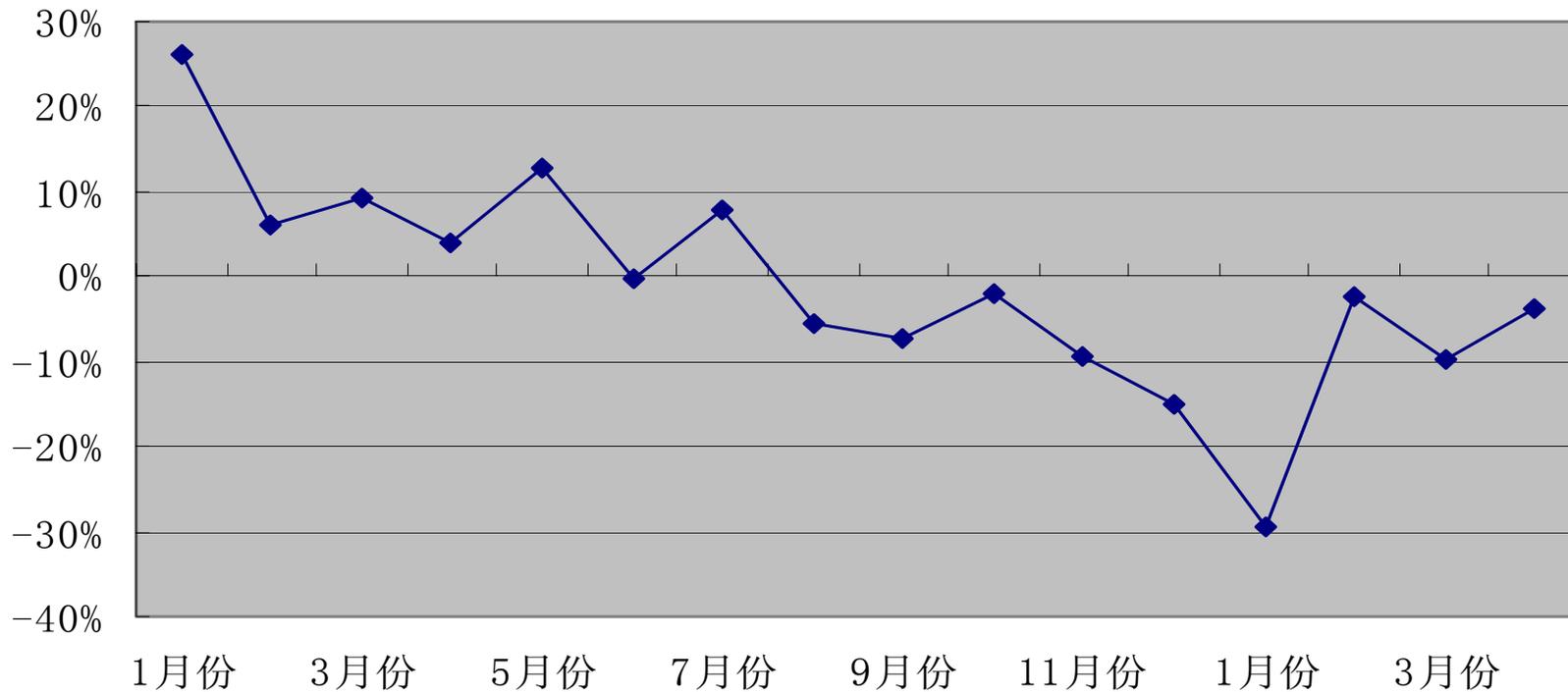
## 旅客运输量增长情况曲线图





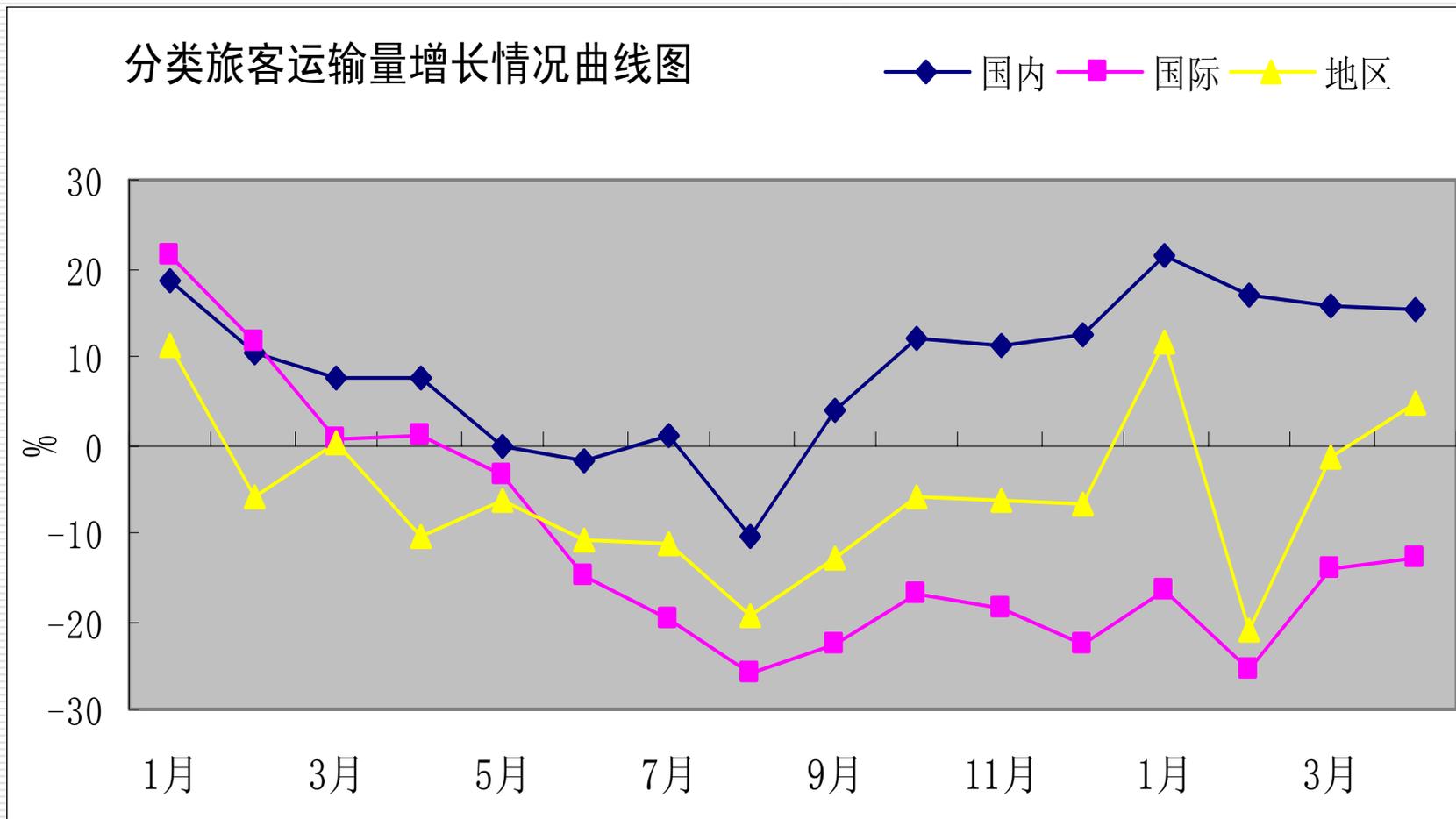
# 货邮运输量增长图

## 货邮运输量增长情况曲线图



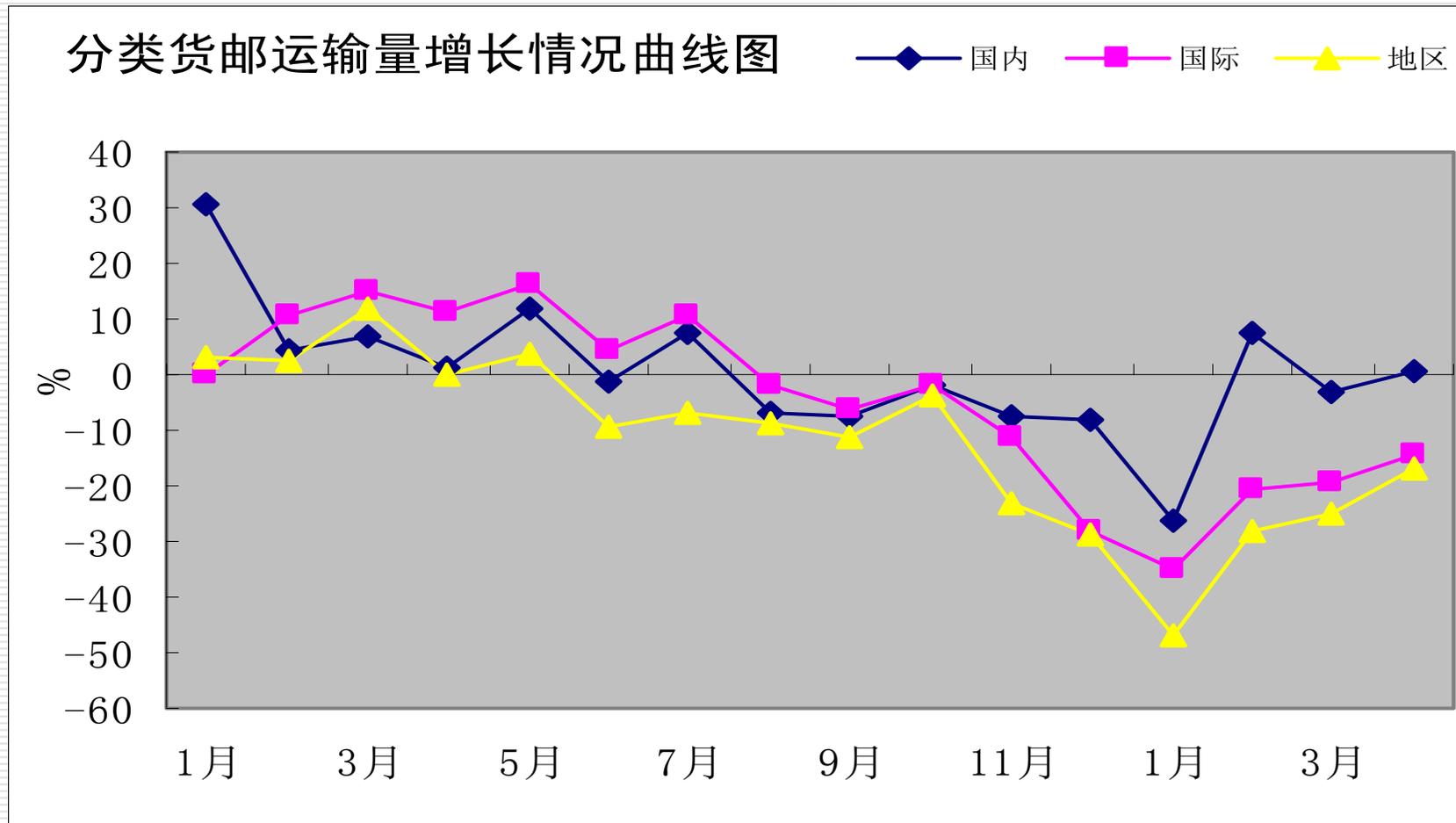


# 分类旅客运输量增长图





# 分类货邮运输量增长图





# 一、中国民航航空运输的现状 & 特点

---

## （四）金融危机对中国民航的冲击

- 国内运输影响较小，仍保持两位数增长（**2008**年国内运输下降主要是地震和奥运经济原因）
- 国际客货运输影响较大，**2009**年**2**月为低谷，有回升迹象，但较为缓慢，短期内难以恢复
- 由于国际客货回升缓慢，今年运输总周转量增长较小
- 由于去年**5-9**月旺季增幅较小，今年**5-9**月份会呈现较大升幅。



## 一、中国民航航空运输的现状 & 特点

---

(五) 服从国家工作大局，圆满完成一系列紧急、重大工作

**2008**年民航系统面临重大考验，民航系统圆满完成了各项重大紧急运输任务，为维护西藏和国家政治稳定、夺取抗灾救灾重大胜利，提供了可靠的航空运输保障，发挥了不可替代的作用。优质、高效地完成奥运会、残奥会和亚欧峰会等的航空运输保障任务，受到国内外各界的普遍赞誉。



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



## 一、中国民航航空运输的现状 & 特点

---

(五) 服从国家工作大局，圆满完成一系列紧急、重大工作

➤ 保交通、保畅通，大力抗击冰雪灾害。

从**2008年1月10日**至**2月4日**，南方低温雨雪冰冻天气共造成民航**814**个航班返航、备降，**4600**余个航班取消，**13500**余个航班延误，大量旅客积压、滞留。全行业迅速启动应急机制，民航局进行统一指挥和协调，多方采取措施，保障飞行安全，加强服务工作，迅速恢复了运行秩序。



# 一、中国民航航空运输的现状 & 特点

---

## (五) 服从国家工作大局，圆满完成一系列紧急、重大工作

### ➤ 应急作用有力体现，全力参与抗震救灾。

- ✓ “5.12”汶川特大地震灾害发生后，民航立即成立抗震救灾工作领导小组，全面部署抗震救灾工作。灾区机场在最短时间内恢复正常运行，确保“空中生命线”的畅通。
- ✓ 抗震救灾期间，民航共执行救灾飞行1600余班，运送军队、武警、公安消防官兵及抢险、医疗等人员5.1万人次，运送救灾物资1.5万吨；改装飞机向20个城市运送担架伤员3495人；派出34架直升机共执行任务1006架次，在运送救灾人员、物资、抢救受灾群众方面发挥了重要作用。



# 一、中国民航航空运输的现状 & 特点

---

(五) 服从国家工作大局，圆满完成一系列紧急、重大工作

➤ 零事故、零投诉、零事件，圆满完成了奥运会、残奥会等重大航空运输保障任务。

- ✓ 培训员工数万名，累计投入**724**亿元用于空管、安保、机场运行及优质服务等设施设备更新改造
- ✓ 奥运会期间，共保障涉奥飞行**7193**架次，涉奥抵离**11.1**万人次
- ✓ 残奥会期间，共保障残奥航班**2085**架次，残奥大家庭成员抵离**2.1**万人次，其中轮椅旅客**3061**人。



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



## 二、中国民航在航空运输方面应对金融危机冲击的主要措施

---

### (一) 积极引导企业开拓市场

- 对特殊的政策性远程国际航线进行补贴
- 继续执行对支线航空的补贴政策，今年将选择**100**条老少边穷地区有市场前景的支线航线追加补贴
- 公司新开独飞航线给予**3**年保护期
- 鼓励航空公司开辟货运航线及开展货运营销合作



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



## 二、中国民航在航空运输方面应对金融危机冲击的主要措施

---

### (二) 挖掘资源潜力，增加航线航班密度

- 适度增加繁忙机场**50**个左右时刻，优先新开、国际和老少边穷地区航线。
- 充分利用大都市周围的辅助机场，以缓解繁忙机场的压力。



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China

## 二、中国民航在航空运输方面应对金融危机冲击的主要措施

### （三）帮助企业降低成本

采取先征后返的方式，返还航空公司**2008**年下半年和**2009**年上半年民航政府性基金。（合计**42.9**亿元）

- **2009**年上半年机场收费最高按基准价执行，起降费标准暂不得上浮。（一季度公司节约开支约**10**亿元）
- 免收燃油附加营业税，返还国际及港澳航班使用国产油增值税政策。
- 免收部分机场飞行校验费。对**2009**年航空公司在部分中小机场的起降费由民航局支付。
- 通过各种有效措施，力争使每个航班空中飞行和地面等待时间平均减少**3**分钟（预计全年减少虚耗时间**20**万小时，节支**45**亿元）



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



## 二、中国民航在航空运输方面应对金融危机冲击的主要措施

---

### （四）加强决策协调

- 成立航空运输委员会，加强对航空运输领域工作的指导，统筹考虑各项航空运输政策，搞好行业宏观调控，促进公共航空运输的协调发展（目前关键是落实应对金融危机的十项措施）
- 完善国际航权分配机制，鼓励公司加强合作，资源共享，促进国际航空运输的发展
- 努力使国际航线能不停航的不停航、能不减少的不减少，机型能不换小的不换小
- 与旅游等有关部门合作，提供新的航空运输产品



## 二、中国民航在航空运输方面应对金融危机冲击的主要措施

---

### (五) 小结

以上政策措施在短期内为行业发展创造了良好的安全环境、市场环境和经营环境，有效增加了运输企业收入，降低运输企业成本，同时也为今年民航的科学发展奠定良好基础。



### 三、加强公共航空运输体系建设，着力长远持续发展

(一) 为解决干线与支线、客运与货运、国际与国内、东部与中西部航空发展不协调的矛盾，民航已出台一系列调控政策

- 04年“关于加快发展国内航空货运若干政策措施的意见”
- 05年“民航总局关于促进支线航空运输发展的若干意见”
- 05年“关于促进我国国际航空运输发展的若干意见”
- 05年“关于切实做好发展红色旅游航空运输工作的通知”
- 06年“民航总局关于深化民航改革的指导意见和实施方案”
- 07年“民航总局关于进一步促进小型机场发展的若干意见”
- 07年“时刻管理暂行办法”
- 08年民航总局、财政部“关于民航中小机场补贴管理暂行办法的通知”
- 08年“支线航空补贴管理暂行办法”

但是，由于政策之间缺少配套措施，力量不集中，加上繁忙机场资源缺乏，许多建议、举措效果不明显，所以**2008年2月28日**，民航总局出台《关于加强国家航空运输体系建设的若干意见》（民航发[2008]10号）。



## 三、加强公共航空运输体系建设，着力长远持续发展

### (二) 主要繁忙机场资源紧缺状况

航站	小时标准	日总量
北京	75	1350
浦东	47	780
虹桥	33	510
广州	48	800
深圳	30	510
成都	29	500
昆明	27	480

注：

(1) 高峰小时标准为安全下限，未经科学评估不得突破。

(2) 目前夜间2点至早上6点不开放国内客运航班飞行，增加国际和货运航班可考虑使用该时段。



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



## 三、加强公共航空运输体系建设，着力长远持续发展

---

### （三）国家公共航空运输体系建设

➤ 建设目标：

集中有限资源，利用现有的政策和措施，在**3-5**年内基本形成东中西部、支线干线、客运货运、国内国际运输比较协调、完善、高效、便捷的国家公共航空运输体系，促进民航可持续发展（**3812**网络）

➤ 建设原则：

- 一是主动适应国家、区域经济社会发展需要；
- 二是提高行业内协调发展的能力
- 三是增强航空运输产业国际竞争力
- 四是推动航空运输普遍服务



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



## 三、加强公共航空运输体系建设，着力长远持续发展

---

### （三）国家公共航空运输体系建设

#### ➤ 建设措施：（3-5年内）

#### 1、加强三大门户复合枢纽建设

- ✓ 引导基地公司尽快制定和完善枢纽建设计划
- ✓ 支持开辟国际航线，开辟中远程国际航线**30**条
- ✓ 积极拓展航线网络，逐步构建国内国际航班有效衔接的高品质航班波
- ✓ 简化手续，优化流程，提高中转联程服务质量
- ✓ 三大枢纽之间原则上按每**30**分钟一个航班安排



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



## 三、加强公共航空运输体系建设，着力长远持续发展

---

### （三）国家公共航空运输体系建设

#### ➤ 建设措施：（3-5年内）

#### 2、加快区域枢纽建设

- ✓ 根据区域协调、机场吞吐量、中转比例、与其他运输方式的衔接等原则，建设昆明等**8**大区域枢纽
- ✓ 八大区域枢纽至三大枢纽之间按**1-1.5**小时一班安排航班
- ✓ 鼓励网络航空公司和中小航空公司合作建设，对中转比例达到**20%**以上的公司可增加至三大枢纽航班



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



## 三、加强公共航空运输体系建设，着力长远持续发展

### （三）国家公共航空运输体系建设

#### ➤ 建设措施：（3-5年内）

#### 3、完善干线网络建设

完善南京、杭州等**12**个机场至三大枢纽的干线建设，按**1.5-2**小时密度安排航班

- ✓ 年旅客吞吐量达**1500**万，按区域枢纽标准调控；
- ✓ 年旅客吞吐量达**1000**万的其他机场，按干线机场标准调；
- ✓ 未列入枢纽、干线的机场，每增**100**万旅客吞吐量可增一班；
- ✓ 任何机场中转比例达到**20%**，可适度增加航班



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



## 三、加强公共航空运输体系建设，着力长远持续发展

---

### （三）国家公共航空运输体系建设

#### ➤ 建设措施：（3-5年内）

#### 4、促进支线发展

- ✓ 按机场布局规划，加快实施支线机场建设项目
- ✓ 落实并完善对航空公司和机场支线经营的各项资金补贴政策
- ✓ 支持地方政府、航空公司、机场共同开发支线市场，提高通达性
- ✓ 至枢纽、省（区市）机场航班时刻倾斜（不得挪为他用）



中国民用航空局

Civil Aviation Administration of China



## 三、加强公共航空运输体系建设，着力长远持续发展

---

### （三）国家公共航空运输体系建设

#### ➤ 建设措施：（3-5年内）

#### 5、其他

- ✓ 国内货运航班管理实行备案制，鼓励开辟货运航线
- ✓ 国内航线除确定的核准航线外，实行备案制
- ✓ 保障部门加强保障能力建设
- ✓ 成立运输委员会，加强政策协调和落实力度
- ✓ 加强运输领域法规体系建设



中国民用航空局  
Civil Aviation Administration of China



演讲结束

---

谢谢大家!