

# 发挥民航优势，构建综合运输体系

(在中国民航发展论坛上的发言稿)

吴 晓

2011年5月11日

各位来宾，女士们、先生们：

非常高兴能够参加这次以“民航业与转变经济发展方式”为主题的中国民航发展论坛盛会。借这个机会，向各位介绍一下中国综合交通运输发展及民航发展的相关战略规划和政策要点。

改革开放以来，中国经济发展取得了举世瞩目的成就，人民生活水平获得显著提高，社会和谐稳定发展。面对二十一世纪新的发展时期，为进一步保障和推动我国经济社会可持续发展，促进综合国力再上新台阶，同时也为了有效克服和解决经济社会过去发展中的突出矛盾和问题，全国人大通过的国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要，提出了以加快转变经济发展方式为主线的战略导向。这个“主线”，强调以经济结构战略性调整为主攻方向，以科技进步和创新为重要支撑，把保障和改善民生为出发点和落脚点，把建设资源节约和环境友好型社会为着力点，把改革开放作为强大动力。“转变”是推动国家科学发展的必由之路，是我国经济社会领域的一场深刻变革，必将贯穿于经济社会

发展的全过程和各个领域。

交通运输作为经济社会发展的重要基础产业，要适应国家整体的需求结构、产业结构和要素结构的调整变化，有力支撑扩大内需、城镇化进程、区域发展总体战略和建立更加开发的发展格局，就必须加快交通运输发展战略转型，在结构、效益、体制和政策环境等方面获得突破，使交通运输迈入更加持续健康的发展轨道。

为此，交通运输在“十二五”乃至更长时期内，将以调结构、上水平、提效率、惠民生、可持续为主要方向，并力争实现五个转变：即逐步实现各种运输方式独立发展向综合协调发展转变；由交通建设为主向交通建设与运输管理服务并重转变；由依赖要素投入向要素投入、科技进步、体制创新并举转变；由通道建设向通道与枢纽建设并举转变；由资源高消耗为主的运输方式向绿色和低碳交通为主的生产方式转变。

国家“十二五”规划纲要明确提出，交通运输在“十二五”期间要按照适度超前的原则，统筹各种运输方式发展，构建便捷、安全、高效的综合交通运输体系。按照这个总体要求，“十二五”中国交通运输发展的主要任务是：推进国家运输通道建设，基本建成 4.5 万公里的国家快速铁路网和 8.3 万公里的国家高速公路网，使运输服务范围基本覆盖 20 万以上人口城市；继续改善农村交通状况，基本覆盖所有乡镇和建制村；完善港口和机场布局，提升干线机场能力，新增支线机场 50 个左右，扩大航空运输覆

盖面；全面实施公共交通优先发展战略，加快形成特大城市轨道网络、城市大容量地面公交系统和城际轨道交通系统；加强运输服务与管理，加大节能减排力度，改革交通管理体制。

为了实现上述任务目标，促进交通运输转变发展方式，在宏观政策方面，拟采取七个方面的措施：

**第一，基础设施。**继续保持和加大交通基础设施投资力度，拓展投融资渠道，鼓励引导各类资本投入，适度调整和加强财政投资比重和重点倾斜力度。之所以还要保持一定的交通基础设施建设规模和速度，是因为中国的综合交通网络还处在完善期，我们判断这一过程至少还需要持续十年左右的时间。反映在民航方面，与高速增长的运输需求相比，能力不足的矛盾比较突出，基础设施建设任务还比较繁重。因此，重点将加强北京、上海、广州、昆明、乌鲁木齐的国际门户枢纽机场，区际运输的干线机场，西部机场及全国支线机场建设。同时，大力扶持支线航空运输，完善支线机场运营和航线补贴财政政策。

**第二，运输体系。**强化综合运输体系建设，优化运输线网层级，完善集疏运系统，增强枢纽衔接，促进多式联运；引导各种运输方式在发挥比较优势的前提下，有序竞争，优势互补，相互促进。在民航方面，重点是调整完善机场布局，建立国家航线网络，继续推动完善枢纽轮辐式与点对点相结合的网络体系，形成干支协调运输格局；积极应对高铁竞争，改进运行模式、服务质量，提升运输效率，建设连接机场的轨道交通，鼓励空铁联运，

形成良性竞争与合作格局。

**第三，市场进程。**继续推进运输服务市场化改革，构建统一开放、竞争有序的运输市场格局。要求民航政府部门加强行业市场监督，引导帮助航空企业提高竞争力，有序调控运力资源，推动航空上、下游产业发展，加快培育通用航空市场，支持快运物流业。

**第四，体制机制。**完善法律法规，深化管理体制改革，逐步放开运输价格管制，既充分发挥市场配置资源的作用，又注重政府宏观调控职能。民航方面重点是推进空管体制改革，建立和完善空域动态管理、灵活使用机制，提高空域资源使用效率；加快低空开放进程，改革通用航空运行管理机制和模式，促进通用航空发展。

**第五，产业政策。**国家推进交通科技进步和技术装备优化升级，支持自主创新和对外合作。体现在民航运输方面，重点是改进空管和通信导航技术装备，提升和加强飞机制造业，推进民航装备制造技术研发和应用水平。

**第六，节能环保。**国家将加强交通运输节能减排，支持轨道交通、内河航运等运输方式；提高能源利用效率，加速淘汰高耗能交通设备，合理引导运输需求；加大环保力度，鼓励应用清洁环保交通技术和准备。要求民航运输降低排放，航线使用和安排实现集约型运输，提高运能整体效率和利用率，引导机场建设和飞机使用向绿色型发展。

**第七,运输安全。**在安全运输政策环境方面,贯彻以人为本,加强安全设施建设和全民交通安全教育,保障交通安全。民航方面重点将完善监管体系,强化安全保障措施,夯实安全保障基础,提高应急保障能力等。

民航是综合运输体系的重要组成部分,具有速度快、舒适性好、机动性强、安全度高等特征,在中长距离客货快速运输以及偏远地区交通和应急救援方面具有突出优势。经过改革开放 30 年,民航业各领域都取得了长足进步,已经成为全球第二大航空运输系统,在综合运输体系中的地位和作用日益突出,为中国改革开放和现代化建设做出了积极贡献。随着我国工业化、信息化、城镇化、市场化和国际化进程的不断加快,民航面临新的发展空间和利好环境,但同时也存在着薄弱环节和“瓶颈”制约,发展面临诸多挑战。愿我们共同努力,抓住机遇,迎接挑战,促进民航发展战略转型和竞争力提升,充分发挥比较优势,为构建便捷高效综合运输体系,进而为促进和服务于国家经济社会发展,做出更大贡献。

谢谢大家!