

# 省档案局召开学习贯彻中央及省委省政府关于加强和改进新形势下档案工作文件精神座谈会

■ 王天浩

2014年7月16日,省档案局在昆明召开学习贯彻落实中办、国办《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》和省委办公厅、省政府办公厅《关于加强和改进新形势下档案工作的实施意见》文件精神座谈会。会议对两个文件进行了深入细致的学习解读,交流了学习体会,研究提出了学习贯彻落实工作的意见措施。黄凤平局长、张文芝、刘海岩副局长,各州市档案局主要负责人,省局各处室负责人以及目前由滇中产业新区管委会管理的安宁市、嵩明县档案局局长参加会议。

黄凤平局长在会上对《意见》和《实施意见》进行了全面解读,并提出三方面要求:一要提高认识,把握档案事业发展机遇。二要领会精神,凝聚档案事业发展合力。三要提纲振领,加快实现档案事业发展新跨越。(讲话全文另发)

各州市档案局长和省局相关业务处处长作了交流发言,相互学习借鉴方法经验,拓展工作思路,推动贯彻落实。

张文芝副局长作会议总结,就贯彻落实会议精神提出了三方面要求:一是在思想认识上要与时俱进。要深刻领会两个文件精神在推进新时期全省档案事业中的重大意义。两个文件精神对新时期档案工作给予了更高的定性、定位,提出了新的目标和要求,把《档案法》对档案和档案工作的定位更加具体化。如档案“是维护党和国家及人民群众根本利益的重要依据,是建设开放富裕文明、幸福云南的重要基础”。把“档案工作是党和国家的重要组成部分”提高到“是维护国家安全、社会稳定,提高党的执政能力和政府管理水平”的高度,这是建国以来前所未有的,是新时期党和国家对档案工作的新定义和新定位,各级档案部门在宣传时底气要足、腰杆要硬,要把认真学习、领会贯彻两个文件精神作为当前工作的首要任务,切实转变传统档案工作管理理念,将认识统一到《实施意见》上来,积极主动抢抓机遇,找准切入点,将《实施意见》提出的目标、

任务、要求逐项落实到具体工作中。

二是要在破解难题上锐意进取。学习贯彻落实文件精神,关键是要在破解发展难题、解决实际问题上有所突破,要结合各地实际,借两个文件之力,加强对档案工作的领导,优化人才队伍结构,充实干部队伍建设,主动加强汇报,积极争取支持,协调有关部门,逐步逐项破解档案工作的难题和重大问题,把长期制约档案事业发展的瓶颈问题解决好。

三是要在工作推进上团结奋进。要贯彻落实好文件精神,是一项系统工程,需要我们全省纵向齐心,横向合力,从上到下集思广益、合力攻坚、团结奋进,才能满足新时期档案工作的具体要求,我们要充分领会凤平局长早上的讲话精神,凝心聚力,以求务实的精神、认真扎实的作风,抓住机遇,学习好、领会好、利用好、发展好文件精髓,要切实增强我们工作的使命感和责任感,在统筹协调能力、档案资源体系建设、利用体系建设、安全体系建设、以及档案依法管理、档案工作效率几个方面争取有所突破,要明确目标和要求、对比差距、找准方向,提出具体的措施方案,确保两个文件落实出成效,全力推动我省档案事业实现科学发展新跨越。

会议由刘海岩副局长主持。



(摄影/陶冶)

作者单位:云南省档案局



## 郑重声明

- 向本刊投稿者必须是著作权人或依法享有该作品发表权的公民、法人或其他组织，如有因内容失实或版权问题引起的诉讼，投稿者必须独立承担全部法律责任，本刊概不承担任何连带责任。
- 本刊已纳入《中国学术期刊（光盘版）》、中国科学技术信息研究所万方数据库、重庆维普资讯有限公司《中文科技期刊数据库（全文版）》，不再重复支付稿酬。如不同意将来稿纳入上述数据库，请作者事先声明。
- 本刊概不退稿，投稿两个月后未见本刊用稿通知，可自行处置。本刊对采用的稿件有修改权和汇编出版权，如不允许，请注明。

## 要 闻

- 1** 省档案局召开学习贯彻中央及省委省政府关于加强和改进新形势下档案工作文件精神座谈会  
王天浩
- 4** 深入学习领会 着力贯彻落实 加快实现档案事业发展新跨越  
——在学习贯彻中央及省委省政府关于加强和改进新形势下档案工作文件精神座谈会上的讲话  
黄凤平
- 10** 高屋建瓴 绘制美好蓝图  
——在学习贯彻中央及省委省政府关于加强和改进新形势下档案工作文件精神座谈会上的交流发言
- 12** 省档案局党组中心组专题学习关于加强和改进新形势下档案工作的实施意见  
肖祖厚

## 兰台时讯

- 13** 省档案局举办工程建设项目暨企业档案管理培训班等  
李晓蓉等

## 档案广角

- 17** 浅析民国时期中共云南地方组织及进步团体的刊物宣传  
张文芝
- 21** 辛亥革命时期《云南》杂志的教育思想  
崇世健
- 24** 陈毅与《新四军军歌》  
颜东岳
- 25** 抗战时期中国兵工企业内迁的历史考察  
王兆辉 闫 峰 张亚斌

## 话说云南

- 28** 从龙云写给安纯三的书信探其爱国之志  
杨升华
- 31** 重九牌香烟和云南纸烟厂  
李 艳

## 业务探索

- 34** 试析王可风的档史结合思想  
张江义 吴红玲
- 37** 文化视域下中西方档案工作的比较研究  
李 萍
- 40** 浅谈佤族民歌的档案式保护  
李 琳
- 43** 高校人事档案知情权推进的困境及其利益相关者分析  
张 秀 勾 丹
- 46** 档案馆利用档案免费后的思考  
魏 鹏

# 目 录



48

高校教学档案全面质量管理“全员参与”原则实施策略  
莫家莉 史仕新

51

基于大学生校史教育的高校档案资源开发探讨  
刘朝文

53

脱机载体编码及管理方法  
——云南省档案馆脱机载体管理实践  
熊爱桃 何 畏 叶惠杰

55

浅谈水利水电科技档案发展趋势及管理对策  
黎 华

小 知 识

57

三伏天如何养生

文 苑

58

选择档案 今生无悔  
李文润

兰台小灵通

59

公 告 · 广 告

主 编:黄凤平  
常务副主编:黄燕玲  
编 辑:胡久平 王继伟 连 超  
《云南档案》编委会成员名单:  
编 委 会 主 任:黄凤平  
编委会副主任:刘海岩  
成 员:(按姓氏笔画顺序排列)  
马宽品 马增福 王志强 王洪光  
王继兴 龙 岗 李 蔚 李安强  
张文芝 何志伟 林维平 李炳良  
杨湖江 杨航深 易正春 赵致和  
赵新宇 高建祥 高建珍 梁屹峰  
黄燕玲 殷俊燕 穆英杰  
主 管:云南省档案局  
主 办:云南省档案馆  
出版发行:《云南档案》编辑部  
印 刷:云南民大印务有限公司  
地 址:昆明市西华北路119号档案大厦  
邮政编码:650032  
电子信箱:yndabjb@126.com  
yndag@126.com  
电 话:0871-64184021  
开户银行:富滇银行昆明新闻路支行  
账 号:346011010000705735  
刊 号:ISSN 1007-9343  
CN53-1105-G2  
广告经营许可证号:5300004000041  
定 价:10.00 元  
出版日期:2014年7月20日

封面说明:蒋介石任命王振甲的任命状

# Y U N N A N A R C H I V E S



# 深入学习领会 着力贯彻落实 加快实现档案事业发展新跨越

——在学习贯彻中央及省委省政府关于加强和改进新形势下档案工作文件精神座谈会上的讲话

(2014年7月16日)

■ 省档案局局长 黄凤平

同志们：

6月初，省委办公厅、省政府办公厅印发了《关于加强和改进新形势下档案工作的实施意见》，以下简称《实施意见》。学习好、贯彻好、落实好《实施意见》精神是全省各级档案部门及档案工作者当前首要的任务，学习贯彻情况如何，关系到本地区本部门档案事业科学发展跨越发展的大计。为切实、高效地把中央和省委省政府文件精神贯彻落实到位，我讲三方面意见。

## 一、提高认识，把握档案事业发展机遇

(一)高度重视，深刻领会《实施意见》重大意义

2014年3月，中央办公厅、国务院办公厅《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》(以下简称《意见》)下发后，李纪恒省长和省政府分管领导卯稳国秘书长立即批示省档案局研究提出实施意见。经深入调研，广泛征求意见，十数次反复讨论修改，4月10日，省档案局将《实施意见》(代拟稿)正式上报省政府。省委办公厅、省政府办公厅于6月7日正式印发《实施意见》，在全国是首家制定出台中办发15号文件贯彻落实《实施意见》的省。

《实施意见》充分体现省委、省政府对档案工作的关心重视和巨大支持。《实施意见》是省委省政府深刻领会中央《意见》精神，在全面深化改革，实现“两个一百年”目标的新形势下，贯彻中央精神，高屋建瓴，总揽全局，把握时代特征，立足云南实际，加强和改进全省档案工作，推动全省档案事业科学

发展的纲领性文件。

《实施意见》对怎样在新形势下认识和把握我省档案和档案工作进行全面诠释，对各级党委政府和各地区各部门各单位如何领导、重视和支持保障档案工作提出新要求、新途径，明确我省档案工作各个领域的任务、要求和责任，就如何构建云南档案资源体系、利用体系和安全体系画出路线图，是近三十年来，省委省政府首次就全面加强和改进档案工作而制定的具有里程碑意义的重要指导文献。《实施意见》共5个部分24条，是我省做好新形势下档案工作的新起点、新标杆、新蓝图。

(二)找准差距，转变观念统一认识

《实施意见》综合分析了我省档案工作存在的问题，归纳为“社会档案意识不够强，档案工作管理体制有待完善，投入保障不足，档案基础设施落后，科学安全管理能力较弱，技术手段较为陈旧，档案资源结构不合理，干部队伍整体素质需进一步提高。”纵观三十余年来我省档案事业发展历程，形成这些问题的原因是多方面的，其中一个重要原因是我省档案部门思想意识跟不上改革开放以来的时代发展变化，观念日趋保守，方法日渐落后，环境日益封闭，话语权日渐丧失，突出表现在档案部门普遍存在对档案和档案工作价值、性质与作用认识模糊。档案工作导向不清，方向不明，作用不显，档案人员精神不振，社会档案意识薄弱，档案工作与“一线”越来越脱节，档案干部“庸、懒、散”现象突出。

贯彻落实好《实施意见》必须着力转变思想观念,各级档案部门要将认识统一到《实施意见》第一条上,将档案“存凭、留史、资政、育人”作为对档案和档案工作重要性认识的立足点。“档案不仅仅是一张纸”,要抓住档案是“真实记录”和“重要依据”的根本特征,围绕“推动经济社会发展、维护国家安全和稳定、维护人民群众合法权益、提高党的执政能力和政府管理水平”,认识档案和档案工作的重要意义。要打破封闭、保守的思维模式,对“看门守摊”、“等、靠、要”、“自说自话”、“自我陶醉”等思想作一次大扫除,坚定不移地“跳出档案看档案”,紧跟党委政府中心工作和改革发展的大局,敏锐把握热点和焦点,全力贴近人民群众,努力发挥档案不可替代的作用,在云南改革发展的大局中体现档案和档案工作的价值,在云南“五位一体”建设全局中,贡献档案和档案工作的力量。

### (三)振奋精神,抢抓机遇谋求发展

《意见》和《实施意见》的出台,为全省档案工作带来前所未有的发展机遇。机遇从来都只给有准备的人,机遇从来也不等人。全省档案部门特别是各级档案局长要振奋精神,积极主动抢抓机遇,将《实施意见》提出的目标任务、要求逐项落实到具体工作中;将《实施意见》要求的保障条件逐步落实在具体规划、项目、经费、人才队伍建设措施上。抢抓机遇不可能靠一纸文件解决所有问题,能不能抓住机遇,既要敏锐地抓住切入点,依据《实施意见》积极反映问题,争取支持,更要坚持长期不懈地努力,研究破解发展难题,夯实事业发展基础,充分发挥档案和档案工作的作用,才能真正抓得住、抓得牢发展机遇。

## 二、领会精神,凝聚档案事业发展合力

### (一)加强领导,切实提高社会档案意识

《实施意见》第二条将“加强对档案工作的领导”作为对各地区各部门各单位的任务要求放在突出位置,这是针对我省社会档案意识不强而提出的重要措施。《实施意见》明确要求“安排熟悉本地区本部门本单位情况、组织协调能力强的领导分管档案工作”。就是要求分管档案工作领导要在本地本部门本单位具有广泛的群众基础,熟悉了解本地本部门本单位情况,能敏锐洞察和准确把握推动档案工作关键问题,能够组织协调有关部门有效解决制

约工作推进、事业发展的瓶颈问题。分管档案工作领导要“定期听取汇报,定期督促检查,及时研究解决档案工作重大问题”,指明具体的领导途径和方法,就是要将领导行为落在实处,坚决克服对档案工作中“说起来重要,忙起来次要”、“用着时重要,用不着忘掉”的现象,将领导工作体现在听汇报、抓督促、解难题上,要对档案工作真关心、真重视、见实效。这需要我们逐一去与主要领导沟通协调,确保分管档案工作的领导符合新形势下档案事业科学发展跨越发展的要求。

《实施意见》要求“配齐配强各级档案行政管理部门领导班子,保障其在新形势下推进档案事业发展的执行力”,何为配齐配强档案部门领导班子?何为执行力?档案局若没有能力强、勇于开拓、敢于负责的领导班子,科学决策和工作效率就难以保证。加之全省16个州市、129个县档案部门情况不尽相同,这就需要我们结合部门实际做足做好配齐配强各级档案行政管理部门领导班子这篇文章,努力开拓,哪一项弱,就着力强化哪一项,力争借18号文件之东风,把长期制约档案事业发展这一瓶颈问题解决好。

《实施意见》要求“将档案工作列入各级党委政府综合考核或责任制考核内容”,就是要促使将档案工作作为各地各部门各单位工作的重要组成部分,这既是加强对档案工作领导的需要,也是加强和规范机关工作的需要,同时还是提高各级党委政府、各部门各单位绩效管理水平的需要,各级档案部门要积极汇报,尽快将档案工作纳入有关考核体系中。

### (二)提高素质,抓实档案干部队伍建设

《实施意见》第二十三条要求“在编制调整及招录、遴选公务员时,要根据新形势下档案工作需要,支持和帮助档案部门充实干部队伍”,就是要确保档案部门编制在机构改革、编制调整等过程中,非但不能缩减编制,而应充分考虑档案部门工作的实际需要,抓住机会予以及时补充和增加。

针对我省档案干部队伍知识结构单一,更新缓慢,视野狭窄,理论素质不高,综合能力不强等突出问题,《实施意见》要求“优化结构,加强档案信息技术、档案征集、档案展览与文化产品开发、档案保护技术等方面人才队伍建设”,为改善队伍结构指明

了路径。要求“强化档案干部上岗教育、继续教育和专业培训”，为提高档案干部素质指明了方法。《实施意见》第六条还提出档案应采取购买专业技术和事务性管理服务、发挥档案学会、档案教育培训机构作用及支持档案中介机构提供档案管理技术、设施、劳务等服务的方式，为提高档案部门管理、技术能力和人才资源提供补充途径。

《实施意见》对档案干部队伍给予充分关心，要求将“档案干部列入干部培养和选拔任用统一规划，为档案干部学习培训、挂职锻炼、交流任职创造条件；关心档案干部成长，帮助档案干部解决各种实际问题和后顾之忧”，这些既是对档案干部的关心，也是一种鞭策，档案干部的成长一方面需要组织的培养，另一方面更需要正视自身存在的不足，加快提高自身能力和素质。

### （三）增强保障，夯实档案事业发展基础

《实施意见》第二十一条要求“切实把档案工作纳入本地区经济社会发展规划，纳入本部门本单位事业发展规划和年度工作计划，列入工作考核检查的内容”，“把国家综合档案馆建设纳入本地基础设施建设项目，统筹规划，投资建设”，把档案局“纳入本地信息化、电子政务、数字城市等建设领导小组成员单位，将档案信息化建设纳入有关建设规划，确保同步推进。”以上“五个纳入一个列入”是强化档案职能，推动档案事业发展的有力保障。要真正做到“纳入”必须避免“板凳”规划和“文字纳入”，要把“纳入”体现在具体内容支撑上，即在有关规划中要有明确的目标要求和具体项目，在工作计划和检查考核中要有实质内容，在信息化领导小组中有一席之地。

《实施意见》第二十二条要求“按照部门预算编制和管理有关规定，科学核定档案工作经费”。各级档案部门要积极争取，尽快按照本条要求，把“档案馆运行维护经费列入本级财政预算予以安排”。具体来说，就是要核定定额标准，依据档案馆的馆藏档案资料数量，科学测算国家综合档案馆运行维护经费，列入本级财政年度预算予以足额保障，并根据馆藏增长和情况变化据实增加。目前省财政核定省档案馆运行维护经费的标准已经接近3元/卷，根据我省的实际情况，要做到科学安全管护档案，各地定额标准应不低于2.5元/卷；另一方面，

《实施意见》要求将档案资料征集、抢救保护等10类经费列入同级财政预算，就是要求随着档案工作的发展，根据需要，采取项目经费投入方式，逐步加大档案工作经费投入，保障省委省政府确定的各项工作任务顺利推进。

### 三、提纲振领，加快实现档案事业发展新跨越

#### （一）建立完善体制，统筹协调能力要有新突破

《实施意见》第一部分第三条对如何贯彻落实中央和国家提出的“认真落实党委和政府领导、档案部门归口负责、各方面共同参与的档案工作体制”进行全面阐述。进一步强调了党政档案统一领导体制，即档案工作即是党委机关的工作，又是政府机关的工作，各级党委和政府都负有领导档案工作的责任，为档案工作解决好加强领导问题提供直接政策支持。

《实施意见》首次在政策上确认了档案部门是“归口负责”本行政区域内档案工作的主管部门。“归口负责”，即档案部门在档案工作上负总则、负全责。各级档案部门要找准位置，切实提高把握全局，统筹全社会档案资源归属与流向，合理配置档案资源，充分发挥国家综合档案馆“五位一体”功能，统一监督指导各部门档案工作、各门类档案，协调解决档案工作所需的保障条件等能力，对档案事务的管理既要全覆盖，又要具有敏感性和预见性，把握要点和热点。

《实施意见》清晰界定各单位“规范开展档案业务工作，并按规定及时向国家综合档案馆移交档案”的职责。国家综合档案馆是档案事业的主体，各单位档案工作是档案事业的基础，档案工作离不开各个单位、社会各个方面共同参与。档案部门既要具有强有力的监督指导能力，又要具备协调各个方面的能力，做到“统而不死，管而不僵”，充分调动各个方面的积极性，共同推动档案工作全面快速发展。根据形势发展，《实施意见》还提出“支持有条件的地方，采取设置县级国家综合档案馆分馆的形式，建立乡镇档案馆。”就是要在条件成熟的地方，推动档案工作体制向乡镇延伸，使档案工作更加贴近群众，方便服务群众。根据经济园区等新型组织迅速涌现的实际，《实施意见》第四条还对经济园区档案工作进行初步安排，使档案工作在经济社会发展变化最快的领域不留模糊地带。

(二)突出特色和全覆盖,档案资源体系建设要有新突破

《实施意见》第二部分共5条,将我省档案资源建设工作定位为“突出特色,强化管理,构建多领域全覆盖的档案资源体系”。“突出特色和多领域”主要体现在:将经济领域档案、重大活动档案、地方民族特色档案、民生档案管理予以专门强调,并将档案在经济领域的作用阐述为“充分发挥档案凭证作用,巩固深化改革成果,保障经济安全平稳运行”,重大活动档案的作用阐述为“记录和保存重大事件的历史轨迹”,民生档案作用阐述为“人民群众权益凭据”和“诚信社会的基础支撑”。

“强化管理”主要体现在:对档案资源建设工作做出一系列新的制度安排,经济领域档案提出建立重点建设项目等4类项目竣工档案验收制度,明确提出要加强金融领域档案监管;首次明确各级党委、人大、政府、政协建立重大活动档案的责任,并要求将档案行政管理部门纳入本级各项重大活动组织协调工作机构,同步开展档案收集整理;提出建立民生档案登记备案制度,推行民生档案集中管理,并重点明确社会保障等16类民生档案要及时移交国家综合档案馆;将地方民族特色档案资源建设方法明确为征集和口述历史采集。

“全覆盖”主要体现在:依法强力推行归档和进馆制度,特别重点强调电子文件、照片、录音录像、实物的归档,并对较为复杂的实物档案包含内容初步提出指导意见。落实档案资源建设任务主要体现在档案数量、结构和管控措施上。各地要按照省档案局提出的“到2020年馆藏档案资源数量翻一番”要求,加快丰富档案资源。在管控措施和结构方面主要看经济领域、重大活动、地方民族特色、民生档案建设工作中落实了哪些档案资源管控制度措施,重点领域档案进馆保存是否有实质性增长,归档和移交进馆制度是不是全面落实,电子档案、声像档案和实物档案等特色档案是不是逐年丰富。

(三)全方位多层次,档案利用体系建设要有新突破。

《实施意见》第三部分共4条,将我省档案利用体系定位为“服务群众,提升水平,构建全方位多层次档案利用体系”。我省将数字档案馆建设作为提升档案服务水平的主攻方向,首次明确数字档案馆

建设10年目标任务,明确统一关键技术、制定测评标准、科学规划、防止信息孤岛和重复建设、盲目建设的全省数字档案馆建设技术路线;首次将发挥档案资政作用作为对各级党委政府和档案行政管理部门的要求,并要求各级党委政府要给档案部门布置任务;将档案文化产品开发作为拓展档案服务领域的重要方面,首次明确要求各级党委政府要将档案部门纳入地方文化品牌、文化产业和旅游业的组织协调机构,开发具有地方、民族特色的文化产品。将“服务群众和多层次服务”阐述为:构建社会教育实践和档案展览、档案信息共享体系,民生档案“一站式”服务及“就近查档、跨馆出证”、公开信息查询利用等服务体系。

利用体系方面的成效主要应体现在数字档案馆(室)建设、服务效率、服务水平上。数字档案馆(室)建设主要指标是“到2020年数字化档案数量翻三番”及电子档案接收进馆单位的覆盖面和进馆电子档案数量增长。服务效率主要体现在推进机关档案信息共享、民生档案“一站式”提供利用及“就近查档、跨馆出证”是否逐步取得进展。服务水平主要体现在举办档案展览的数量、质量和参观人数,围绕党委政府中心工作提交“档案信息参阅”的时效性和质量,开发档案文化产品的品种、价值和效益,利用者对档案查阅的满意度等工作中。

(四)科学安全精细管护,档案安全体系建设要有新突破

《实施意见》第四部分共5条,将我省档案安全体系建设思路归纳为“强化基础,保障安全,构建档案科学安全精细管护体系”。“强化基础和保障安全”主要体现在:明确各级党委政府作为本级国家综合档案馆建设主体,要将各级国家综合档案馆建成符合现代公共档案馆;首次明确各级党委政府要支持国家综合档案馆配备满足档案安全管理的7类设备、符合国家有关信息系统安全等级保护和分级保护工作要求及电子档案长期保存的设施设备,开展档案信息安全管护技术方法科学研究。“科学安全精细管护”主要体现在:首次提出档案行政管理部门要对电子档案存储载体进行检测和认证;要求档案行政管理部门加强档案安全保密执法检查;要求各级国家综合档案馆要24小时有专业安保人员值守,要建立重要档案备份机制;

要求各部门各单位按规范化、制度化、精细化要求做好档案安全保管工作,规范管理电子档案,严防档案丢失损毁和失泄密事件发生。各级档案部门要以精细化管理为目标,进一步完善细化管理制度,完善设施设备,实施精细管理,构建科学安全精细的档案安全体系。

(五)健全完善制度,档案依法管理要有新突破

《实施意见》第五条要求“各级档案行政管理部门要在国家综合档案馆、党政机关、企事业单位推行档案规范化管理,实施制度化监督指导”。省委省政府明确将档案规范化管理作为依法监管档案工作的制度安排,为怎样依法开展档案监督指导提供了途径和方法。各级档案部门要加快推进档案规范化管理示范认定工作,尽快实现全覆盖,并以此为主要措施,实现对各类机构档案工作监督指导的制度化、规范化、常态化。

第七条要求“建立完善并严格执行重点建设项目、重大生态环境保护项目、重大科研项目、电子政务建设项目等重要项目竣工档案验收制度。”各级档案部门要积极与发改部门、本级有关重点建设项目指挥部等紧密协作,修订完善制度,对与经济建设直接相关、影响国计民生的重要项目档案进行跟踪管理,做到项目档案不通过验收不进行项目竣工验收。

第十条要求“建立民生档案登记备案制度”,这是针对民生档案涉及领域宽、部门多、情况复杂,同时随着改革的深入进行,新的专门民生档案不断涌现的实际,为切实保障人民群众的合法权益而提出的专门监督管理措施。管好民生档案必须明晰监管对象,各级档案部门要对本级各个单位形成的、与民生直接相关的专门档案进行梳理,逐个进行登记备案,逐个落实管理责任,并进行跟踪管理,还应按本条“推行民生档案集中管理”要求,妥善统筹好民生档案移交进馆工作,分别明确其移交进馆时间、内容和要求,把依法监管和实体管理有机统一起来,使民生档案管理落在实处。

第十一条强调各部门各单位要“严格执行文件材料归档制度”,各级国家综合档案馆要“完善移交接收制度”,用制度管好文件材料归档和档案移交进馆工作;强调“尤其要强化电子文件、照片、录音录像、实物(含证章、奖杯奖状、公务礼品、书画)的

归档管理”;强调“要及时将机构改革、企业破产改制、事业单位改革、行政区划调整等档案接收进馆”。文件归档和档案移交进馆制度是老制度,各级档案部门要与推行档案规范化管理结合起来,采取强有力措施,推动文件归档和档案移交进馆制度的落实。

《实施意见》对档案行政执法工作予以强调,第五条要求“各级政府要依法明确本级档案行政管理部门的行政执法主体资格,为其依法履行执法职能提供条件”,“依法严肃查处档案违法案件”;第十一条要求“对不执行归档和档案移交接收制度的部门、单位和责任人要依法严肃查处”;第二十条要求“各级档案行政管理部门要会同有关部门,对本行政区域内国家综合档案馆和各类档案室开展经常性档案安全保管、保密、消防等执法检查”。各级档案部门要加强宣传,研究制定具体工作措施,强化档案行政执法职能。

(六)作用先导,档案工作效率要有新突破

有的放矢,务求实效。档案部门要围绕《实施意见》明确的目标任务和要求,结合各地实际,对比差距,找准方向,明确责任,研究提出解决方案。要做到任务与责任相对应,工作要求与措施相配套,长期目标与阶段工作相衔接,坚决防止以文件贯彻文件,以会议落实会议的现象。防止目标任务一大堆,落实措施苍白无力的“假、大、空”问题,使各项工作有序推进、扎实高效。

摒弃繁琐,力求通达。加强和改进新形势下档案工作,要直奔主题,出实招,高效率解决问题。特别是针对工作面广、档案人员人数众多、素质参差不齐的实际,要坚决摒弃“繁琐哲学”,树立通达求实的理念,对档案基础业务进行清理改革,该简化的要简化,该规范的要规范,推行让基层档案工作人员“一看就懂,一学就会,一做就规范”的档案基础业务工作技术、方法,解决档案基础业务“高深化、学究化”、“概念套概念、标准套标准、规定套规定”等脱离实际、偏离重心、阻碍发展的问题,把档案工作重心真正落脚在如何全覆盖地管控档案资源、安全精细地保存档案、科学高效地用好档案。

服务现实,讲求绩效。档案部门贯彻落实《实施意见》是不是到位,检验标准就是要看“三个体系建设是不是真有效,要看档案和档案工作在各地



推进“五位一体”建设中、在各项事业的发展中,发挥了哪些具体实在的作用。一句话:就是要着力将档案工作从“三线推向一线”。要盯紧经济建设的企业、重点项目和改革热点,积极主动围绕党委政府中心工作和当地重大活动,抓住本地历史和民族文化特点,科学把握和预测人民群众当前和未来可能的需求,点面结合,重点突出,加快档案资源建设,切实解决好现有档案资源现实性不强、文化积淀不深厚等问题,提高档案资源的时效性和可用性;要坚持数字化战略方向,围绕高效便捷提供服务这个要点,针对不同层次的社会群体需求,开展档案利用体系建设,并通过利用体系建设,树立档案部门良好形象,扩大知名度和影响力,为档案工作营造良好氛围;要树立“档案不出安全问题就是绩效”的理念,着力抓实档案安全基础设施设备建设和安全管护制度建设,加强档案安全执法检查,及时发现和消除档案安全隐患,为档案事业发展奠定坚实基础,提供发展后劲。

《实施意见》全面贯彻中央要求,并立足云南实际,突出体现了“新”和“实”的特点。《实施意见》大量体现对档案工作的新认识、新机制、新要求、新措施,将“作用先导”理念贯穿始终,做到目标明确、层次分明、内容充实、要求具体、责任落实,突出强调了依据性和可操作性。《实施意见》系统地对全省档案工作各责任主体提出了明确要求,其中,有11处对各级党委政府明确提出要求,分别体现在第三、

四、五、八、十三、十四、十五、十六、十七、十八、二十二条;有3处对档案部门之外的发改、财政、宣传等具体部门提出要求,分别体现在第七、十三、二十二条;对“各地区各部门各单位”提出要求的共有12处,分别体现在第一、二、六、七、九、十、十二、十六、十七、十九、二十一、二十三条;对各部门各单位提出要求的有1处,即第十一条。通过这些明确的责任要求,将党委政府、各个方面的力量凝聚起来,区分责任,形成合力,共同推动我省档案事业全面发展。

《实施意见》虽然在加强领导完善机制、加大投入保障、纳入目标管理、推行规范化管理认定4个方面取得了突破,但是要让发展蓝图变为现实,还需要我们各级档案部门认真领会习总书记“一分部署、九分落实”的指示精神,以“天与不取,反受其咎,时至不行,反受其殃”的使命感和责任感,狠抓文件精神的贯彻落实。

同志们,《实施意见》已经明确了全省档案工作各个领域的目标任务和要求,我们一定要认真学习、大力宣传、积极贯彻、全面落实文件精神,把思想、认识、行动统一到文件要求上来,用全新的思维,建立完善与新形势新任务新要求相适应的管理模式、机制,研究制定解决实际问题、推动工作发展的具体工作方法、措施,逐条落实文件要求,全力推动我省档案事业实现跨越发展,把美好蓝图变成现实。

## 高屋建瓴 绘制美好蓝图

在学习贯彻中央及省委省政府关于加强和改进新形势下档案工作文件精神座谈会上的交流发言

**编者按:**为学习贯彻和认真落实中办、国办《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》(以下简称《意见》)和省委办公厅、省政府办公厅《关于加强和改进新形势下档案工作的实施意见》(以下简称《实施意见》)文件精神,推动全省各级档案部门建立完善与新形势新任务新要求相适应的管理模式和机制、具体工作方法和措施,全力助推我省档案事业实现跨越发展,把美好蓝图变成现实。7月16日,省档案局在昆明召开学习贯彻落实《意见》和《实施意见》文件精神座谈会。会上,黄凤平局长对两个文件精神进行了全面解读,与会代表通过深入细致的学习,对两个文件精神有了更深刻的理解,并结合自己的工作实际畅所欲言,各抒己见。本期刊载部分代表的交流发言,以供借鉴和学习。

**玉溪市档案局马增福局长:**《实施意见》对新形势下档案工作做出“四个明确”,即:明确了地位作用、目标要求、工作措施和保障举措。会后,一要强化学习,吃透弄通;二要抓好县级国家综合档案馆建设,三要突破薄弱环节,强化资源建设;四要出台规划,推进数字化档案馆建设。

**保山市档案局穆英杰局长:**感到档案工作的春天已经来临。学习《实施意见》后有三点体会:第一、档案观念需要转变;第二、档案管理需要转型;第三、档案服务需要转身。

**昭通市档案局易正春局长:**通过抓“1114工程”落实本次会议精神,即:1个会议——及时召开县区局长会议,做好传达学习;1个文件——结合昭通实际出台贯彻文件;1个文化产品——完成《昭通档案志》编写;4个建设——抓好市档案馆建设,抓好各县档案管理软件统一工作,抓好班子建设,抓好规范化管理示范认定工作。

**丽江市档案局杨湖江局长:**市委主要领导高度重视《实施意见》,要求进行逐条贯彻落实。下一步要结合丽江实际,找准差距,破解难题,明确市局、各县局在推进库房建设、队伍建设、经费保障及规

范化管理四方面重点工作中的具体任务,确保《实施意见》的落实。

**普洱市档案局李安强局长:**将“档案工作纳入地方党委政府的综合考核”是整个文件中最大的亮点,能有效推动其他工作的落实。会后,抓“两条线”管理,一条线抓“四项重点工作任务”落实,另一条线加强普洱当地特色档案资源建设。

**临沧市档案局高建珍局长:**《实施意见》重点体现一个“实”字,解决制约档案发展的措施很实。临沧市在制定贯彻意见中不等不靠,由市局组成3个调研组深入各县区共33个单位广泛听取意见,摸清全市档案工作现状,总结值得推广的经验及意见建议,形成调研报告,为起草贯彻意见打基础。

**楚雄州档案局高建祥局长:**《实施意见》体现了“高”即站位高,“新”即勾画了我省档案发展新蓝图。州委书记高度重视,批示“请州委秘书长落实”,州档案局成立了起草写作班子。下一步,将以“两个结合”来促进《实施意见》的贯彻落实,一是与县级国家综合档案馆建设结合;二是与档案行政执法工作结合。

**红河州档案局王洪兴局长:**《实施意见》是指导

我省档案工作的纲领性文件。州委州政府高度重视红河州贯彻意见的制定,秘书长批示要求州局拿出实施意见。会后将组织召开全州档案局长会议,进行传达学习,组织州局中层干部逐字逐句学习并要坚持管长远、重实效地起草红河州贯彻实施意见。

**文山州档案局王继兴局长:**《实施意见》第一是全面,在起草过程中,省局主要领导深入文山调研,全面掌握基层工作实际;第二是管用,“组织协调能力强的领导分管档案工作”,“五个纳入一个列入”等提法十分管用;第三是务实,每一条都说在破解档案工作难题的要害上。

**西双版纳州档案局何志伟局长:**会后要结合版纳实际,着手突破两个难点,一个是加大与发改、财政的协调力度,落实相关配套措施;另一个难点是做好版纳州的乡镇档案工作,稳定乡镇专兼职档案人员队伍,加大培训工作。

**大理州档案局马宽品局长:**落实是关键。一要善于亮剑抓落实;二要制定措施抓落实;三要加强宣传抓落实;四要迎难而上抓落实;五要真抓实干抓落实;六要规范工作抓落实。

**怒江州档案局李炳良局长:**要克服困难,依靠自身,加大学习力度,落实上级要求。下一步要吃透文件精神,以“四项重点工作任务”为突破口,召开全州局馆长会议和档案专兼职人员会议,统一思想,促进贯彻落实。

**迪庆州档案局林维平局长:**就《意见》和《实施意见》文件的贯彻落实及制约全州档案工作的重难点问题及时向州委书记进行了汇报。在起草全州的贯彻意见中将针对重点难点问题提出解决方案,以文件出台为契机,解决制约全州档案工作的困难问题。

**省局业务指导一处马永群处长:**抓住省级机关这个龙头,发挥示范带动作用,整体推进一个行业、一个系统的档案工作。主动参与农业农村改革、新

一轮政府机构改革等各专项性工作,积极提出意见,发出档案部门的声音。对全省的专业档案工作进行摸底,择其重点加强管理。在州市馆建设中,要发扬“蚂蝗精神”,积极与党委政府及发改、财政等部门汇报、沟通,争取支持。

**省局业务指导二处赵新宇处长:**《实施意见》出台,全省档案部门机遇与挑战并存,在发挥档案服务经济发展工作中,将以培训班、协作组会议、规范化管理认定、项目验收等为契机宣传档案工作;积极与专业主管部门联系,开展企业档案工作的督促指导;深入园区、省属企业开展调研;与相关主管部门开展省属企业档案工作的检查。

**省局电子档案管理处杨健生处长:**以数字档案馆建设为抓手加快档案发展步伐,打造档案工作“升级版”。要抓住“两个目标”,争取10年左右时间,在全省县级以上国家综合档案馆和县直以上机关档案室实现传统载体档案数字化;抓住传统档案数字化和重要电子文件科学安全归档保管“两个重点”,抓好传统档案、重点档案数字化,继续推进存量数字化、增量电子化“两个100%”。各州市要在年内将数字档案馆建设规划上报省局。

**省局备份管理处叶惠杰处长:**《实施意见》既涵盖了《意见》的内容,又具有云南的特点。要将美好蓝图变为现实,关键要靠落实。建议着手起草电子档案存储载体检测、认证规范和异地备份管理规范,积极探索政府购买服务的新模式。

**省局征集整理处蒋一虹处长:**一是有计划有目的地开展档案征集工作;二是档案征集应有广度和深度,促进地方文化繁荣;三是少数民族档案征集在抢救保护中突出政治文化属性;四是加大对征集工作的宣传力度;五是加强征集队伍建设,提升鉴别力。

# 省档案局党组中心组专题学习关于加强和改进新形势下档案工作的实施意见

■ 肖祖厚

2014年6月26日至27日,省档案局党组中心组举行理论学习会议,专题学习研讨省委办公厅、省政府办公厅《关于加强和改进新形势下档案工作的实施意见》(以下称《实施意见》),局党组书记、局长黄凤平主持会议。

会议认为,在全国档案系统深入学习贯彻中央办公厅、国务院办公厅《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》之际,及时出台我省《实施意见》,既是贯彻落实中办和国办《意见》的具体举措,又是当前和今后一个时期加强和改进档案工作,推动我省档案事业科学发展实现新跨越的纲领性文件,充分体现了省委省政府对档案工作的高度重视和巨大支持。会议认为,《实施意见》适应我省全面深化改革的新需要和档案工作发展的新变化,对档案和档案工作的重要性作出了新概括,对各级党委政府和各地区各部门各单位如何重视、支持档案工作提出了新要求,对如何进一步完善档案工作体制、健全三个体系、加大支持保障力度提出了一系列明确而具体的措施,是指导我省各级档案部门围绕党委政府工作大局全面深入开展档案工作的行动指南。

会议指出,档案作为党和国家各项工作和人民群众各方面情况的真实记录,是促进我国各项事业科学发展、维护党和国家及人民群众根本利益的重要依据,是建设开放富裕文明幸福新云南的重要基础。做好新形势下档案工作,对于推动全省经济社会发展、维护国家安全和社会稳定、维护人民群众合法权益,提高党的执政能力和政府管理水平具有重要意义。我省各级档案部门要敢于担当,勇于开拓创新,认真履行好“为党管档、为国守史、为民服务”的神圣职责。

局党组书记、局长黄凤平在总结讲话中,对学

习贯彻落实好《实施意见》提出要求,他指出,学习好、贯彻好、落实好《实施意见》是档案部门当前和今后一个时期的重要工作,要以学习贯彻落实《实施意见》为抓手,促进全省档案工作持续发展:一要进一步强化学习。《实施意见》共5个部分24条,全面覆盖了档案工作体制机制、三个体系建设、支持保障等内容,全体干部职工特别是处以上干部要深化学习,带头学习,逐章逐句学,吃透精神,领会精神实质。通过学习,切实提高做好工作、指导工作的本领;二要善于落实。执行好文件精神,用足用好政策,落实是关键。局领导班子成员和处以上干部,要在落实上下功夫,敢于担当,敢于负责,敢于落实,以强烈的事业心和责任感去狠抓落实,推进工作,促进事业发展;三要敢于开拓。任何一项事业都是在不断开拓创新的过程中发展和前进的,我们要以贯彻落实《实施意见》为契机,不断深化对新时期档案工作的认识,跳出档案抓档案,树立有为才有位的思想,坚持守正出新,勇于打破传统思维定势、摒弃陈旧模式、克服套路依赖,惟新是图,奋发有为,不辱使命。

黄凤平局长强调,贯彻实施好《实施意见》,更在于我们全省档案队伍的履职能力与水平。省档案局领导班子是全省档案事业科学发展的领头羊,要按照习近平总书记“三严三实”的要求,认真落实群众路线教育实践活动整改工作,抓好班子带好队伍。全省档案系统要以解放思想为动力,服务发展为理念,档案需求为方向,以建立健全覆盖人民群众的档案资源体系、方便人民群众的档案利用体系、确保档案安全保密的档案安全体系为目标,进一步解放思想,开拓创新,创造新业绩。

作者单位:云南省档案局

## 省档案局举办工程建设项目暨企业档案管理培训班

■ 李晓蓉

为了进一步加强全省企业档案和工程建设项目档案工作,2014年7月7日至9日,省档案局在昆明举办了工程建设项目暨企业档案管理培训班。来自全省各州、市、县档案局、省级机关、企事业单位、省级重点建设项目单位的档案人员共527人参加培训。

省档案局王志强副局长出席开班仪式并做学习要求。王副局长要求各工程建设项目单位档案工作要建立健全管理机制,实现规范化管理,项目档案要做到完整、准确、系统、安全;要进一步加强企业档案工作,把档案作为企业文化资源建设的重要内容来抓,以发挥档案应有的资源和保障作用。鉴于参训学员来自各州、市、县档案业务指导部门和各单位工程建设项目的档案管理工作岗位的情况,本期培训班紧紧围绕《国家重大建设项目文件材料归档要求与档案整理规范》、《国家重大建设项目档案管理验收办法》、《云南省重点建设项目档案验收实施办法》、《企业文件材料归档范围和档案保管期限规定》、《云南省企事业单位档案工作规范化管理认定办法》等内容,由省档案局业务指导二处工作经验丰富的同志如何做好建设项目档案工作和企业档案规范化管理工作分别做了专题讲座。为了让培训内容更丰富和有针对性,培训班还专门邀请了昆明新机场建设指挥部档案部门的负责人进行了交流。昆明新机场建设项目曾被国家档案局评定为第一批“全国建设项目档案管理示范工程”,具有很好的先进示范作用。讲座从新机场建设工程文件控制、工程档案归档流程等几个方面,介绍了新机场建设项目档案管理的经验和措施。

通过两天的培训,使参训学员充分认识到做好工程建设项目档案及企业档案规范化管理的重要性,同时掌握了工作要求和业务流程,并且加强了同行之间的工作交流。培训学员表示,这样的专题培训充分了解了学员的学习需求,培训主题明确,紧扣工作要求,对今后做好工程建设项目档案和企业档案工作有很强的针对性和指导性。

作者单位:云南省档案局

## 昆明市人大检查组对盘龙区档案新馆建设情况进行检查

■ 况继红



2014年6月26日,昆明市人大副主任夏静带领人大执法检查组一行20余人莅临盘龙区检查区档案馆新馆建设情况。昆明市档案局、盘龙区人大、区政府分管领导及区档案局相关人员参加了检查。

通过视察新馆建设现场、听取盘龙区北部山水新区管委会马文洁副主任的《昆明市盘龙区人民政府关于盘龙区国家综合档案馆新馆建设进展情况的报告》,检查组对盘龙区开展的工作给予一致好评。夏静副主任对盘龙区委、人大、政府高度重视支持档案新馆建设,在具体实施建设的过程中做到有明确的计划目标,任务责任层层落实,资金积极投入支持,以三个到位即组织保障到位;资金到位;项目到位来推进档案新馆建设的举措给予充分肯定,并提出新馆在下一步建设中一定要严把设计关和质量关,把档案馆建设成为科学实用、功能齐全,适应经济建设和社会发展的标准型档案馆。

作者单位:盘龙区档案局



## 宜良县委书记傅希调研县综合档案馆建设情况

■ 夏学章

2014年7月14日,宜良县委书记傅希到县综合档案馆建设工地调研县综合档案馆建设情况。在实地查看了解县综合档案馆建设情况后,傅希书记要求县档案局和县建管公司做好以下工作:一是尽快将更改后的县综合档案馆外观设计图纸报县规委会审定,不要影响施工进度;二是提出馆内设施设备配置方案和预算,报县委、县政府审批。

作者单位:宜良县档案局



右四为县委书记傅希、右六为县委常委、县委办公室主任马振华、右三为副县长马丽波、右五为县档案局局长张丽华

## 《中国档案》杂志社采访组一行到德宏州专题采访景颇族、阿昌族档案抢救与保护情况

为加大对中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》贯彻落实情况的宣传报道力度,7月9日至10日,《中国档案》杂志采访组邓小军一行到德宏州专题采访

景颇族、阿昌族档案抢救与保护情况。省档案局副局长龙岗、德宏州政府秘书长俄吞、档案局副局长张贤芬陪同采访。

采访组详细听取了我州景颇族、阿昌族民族档案抢救与保护的情况介绍并到赴陇川县户撒乡户姐寨村民小组对非物质文化遗产传承人李德永进行采访。



李德永(左二)介绍户撒刀制作情况

阿昌族户撒刀已经列入了国家级非物质文化遗产保护名录,李德永掌握了阿昌族刀具制作的高超锻制技艺,为阿昌族刀具、银器制作方面做出了杰出的贡献。他创立的李氏刀牌质地坚硬、造型优美、深受消费者喜爱,1999年还被云南省文化厅命名为民族民间美术艺人。采访过程中,李德永向采访组详细介绍了阿昌族刀具制作方法、特点及难点,展示了自己制作的七彩刀等各种作品及制作天下第一刀的图片资料,并对记者提出的问题进行了——回答。

德宏州档案局

## 昆明理工大学荣获“全省档案规范化管理示范单位”称号

■ 高阳

2014年7月9日,省档案局召开评审会议,对昆明理工大学档案规范化管理工作进行实地认定。经评审,昆明理工大学各项指标综合得分为96.5分,顺利通过认定,荣获“全省企业事业单位档案规范化管理示范单位”称号。省档案局张文芝副局长、昆明理工大学田军副校长及省教育厅办公室杨必俊调研员等出席评审会。

昆明理工大学档案工作亮点闪现,特点突出:一是管理体制完善,干部队伍健全。2000年,学校建立档案馆,下设办公室、业务指导室、保管利用室、信息开发利用室四个内设部门和一个校史展览馆。档案馆现有人员13名,1名教授,8名副研究馆员,另有兼职人员77名,为档案工作的顺利开展提供了组织保障。二是注重档案资源建设和各类档案的规范化管理。学校共有7个全宗,含党群、行政、教学、科研、基建、设备、财会、外事、出版、实物、人物、声像、口述等13个门类的档案材料约29337卷,88923件,完整反映了学校的变迁和发展历程。近两年来,又添置音像设备,开展对知名专家、教授口述历史档案的收集和采编整理工作,不断丰富完善学校的档案资源。三是积极开发档案信息资源,为校园文化建设提供服务。通过档案查阅、举办校史展览、建立“昆明理工大学档案馆”网站、汇编各类专题材料等多种形式,使档案资源在教学、科研、对外交流、学籍证明、学生成绩翻译等方面发挥了重要作用。

张文芝副局长在会上重点肯定了昆明理工大学在口述历史采集和实物档案收集整理方面的成绩,并对档案馆功能的拓展和档案数字化工作提出建议。

作者单位:云南省档案局

## 保山市档案局党支部开展迎“七·一”建党节活动

■ 陈云香



保山市档案局局长穆英杰为优秀共产党员颁奖

为深入开展党的群众路线教育实践活动,喜迎建党93周年,6月30日,保山市档案局党支部组织开展了迎“七·一”系列活动。

一是开展上党课。支部书记黄玉萍给全体党员上了题为《坚定理想信念、永葆基层党员先进性》的党课。二是表彰优秀共产党员。对在民主评议党员活动中评选出来的8名优秀共产党员进行了表彰。三是开展评星活动。开展了2014年度上半年党员评星活动。四是开展知识竞赛活动。围绕党的知识、党风廉政知识、党的群众路线教育实践活动、档案业务知识开展了知识抢答活动。五是对退休老党员进行慰问。通过活动,进一步强化了党员的先锋模范作用及党支部的战斗堡垒作用,做到围绕档案业务抓党建,抓好党建促档案业务的目的。

作者单位:保山市档案局

### 香格里拉县开展首届“档案在我身边” 演讲比赛活动



6月19日,香格里拉县档案局组织举办了首届“档案在我身边”演讲比赛活动。此次活动是全县开展“国际档案日”系列宣传的主要内容之一,目的是为了向社会及公众进一步了解档案和档案工作,提高档案意识,提升档案工作的社会知名度,感受档案的独特魅力。

香格里拉县人民政府副县长孙红梅参加活动并致辞,她充分肯定了全县档案工作人员弘扬冷门热心干、平凡用心干、清贫静心干、繁杂细心干的奉献精神及所取得的成绩,并提出了新的希望和要求。

来自全县机关单位及乡镇的22位档案专、兼职人员参加了演讲比赛。选手紧紧围绕“档案在我身边”这一主题,有感而发,抒发兰台情绪,通过声情并茂、动人心弦的演讲,充分体现了档案人员对档案工作的认识及对档案事业的忠诚,展示了我县新时期档案工作着的精神风貌和时代风采。演讲比赛结束后,评选出一等奖一名、二等奖二名、三等奖三名、优秀奖若干名,并现场进行了颁奖。

香格里拉县机关单位和各乡镇档案人员及社会有关人士80余人参加活动,为参赛选手鼓劲加油。

香格里拉县档案局

### 砚山县档案局“四抓四到位”提升全县档案 干部业务技能水平

为加强全县档案干部队伍建设,提升业务技能综合素质,以适应新形势下档案工作的发展需要,2014年上半年,县档案局实行“四抓四到位”措施稳扎业务培训根基,受到各级档案干部好评。

一抓力度,领导重视到位。县档案局高度重视档案干部业务培训工作,形成由主要领导亲自抓、分管领导具体抓、各相关股室积极实施、责任到人的工作格局,并在年初专门召开会议对培训学习活动进行研究,针对全县各级各部门存在的问题进行专项讨论,制定全年培训学习计划。

二抓实效,培训内容到位。针对目前各单位档案员更换频繁、档案管理参差不齐的情况,在制定培训计划的基础上,结合省、县各级各类培训,精心选择学习培训内容,从档案学概论、文书档案管理、科技档案管理、数据档案馆建设以及档案规范化管理认定工作等方面开展系统的档案知识培训,培训内容针对性强,切实提高了全县档案干部的业务素质。

三抓组织,培训方式到位。通过下发文件、开展3月法制宣传、“6.9”国际档案日宣传活动等方式提高各级部门和社会公众对档案工作重要性的认识,分别采取集中培训和上门培训、省级培训和县级培训相结合的方式,积极组织培训。截至目前,有分别来自全县各级各部门的档案干部共70人参加了县级档案工作培训会、49人到省档案局参加档案专业基础知识培训或重大工程项目档案知识培训,切实提高了专兼职档案干部队伍的专业技能。同时积极组织干部职工深入基层各单位开展业务现场指导培训,实行“零距离”传授。提供全方位业务咨询,共接受档案业务电话咨询75余人次,解答疑难问题120个,QQ交流答复80余人次,培训指导69家单位,进一步提高了全县档案干部的业务知识水平和技能。

四抓制度,目标考核到位。将档案干部业务培训成绩列入档案干部目标考核中,进一步完善《砚山县档案员工作考核奖励(暂行)办法》,以培训为载体、以考核为手段、以奖励为推手,根据考核结果,评选出档案工作成绩突出的先进个人给予兑现奖励,通过表彰先进,进一步增强档案干部学习意识,使档案干部业务知识学习自觉化、常态化。

砚山县档案局



# 浅析民国时期中共云南地方组织及进步团体的刊物宣传

■ 张文芝

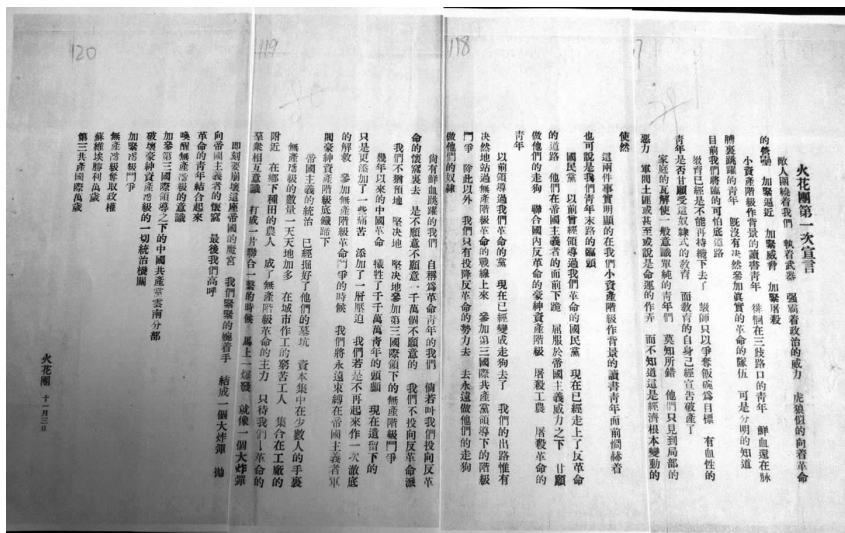
五四爱国运动的爆发,促进了中国人民新的觉醒,先进青年更加清楚地看到国家命运岌岌可危,更加感到腐败黑暗的社会现状难以忍受,他们以救国救民、改造社会为己任,积极探索拯救中国的道路。五四运动后,各地青年纷纷成立社团,传播新思想的刊物有如雨后春笋大量涌现。在各种学说竞相争鸣的形势下,马克思主义在中国得到广泛传播,促进了中国共产党的成立在思想上、行动上准备了条件,为二十世纪中国历史的发展开辟了新的道路。地处祖国西南边疆的云南也不例外。民国时期,传单、刊物

是中共云南地方党组织对外宣传工作的最主要工具。云南各地地方党组织和进步团体,积极创办各种宣传刊物,宣传科学、民主、反帝爱国思想,提倡新文化运动,传播马克思主义,积极宣传中国共产党反帝反封建的革命纲领,揭露云南军阀唐继尧横征暴敛、黑暗专制的反动统治,扩大党领导的学生抗日救亡运动的影响,探讨云南政治改革道路,对云南共产党的发展、革命的成功和人民的解放,起了重要的宣传和鼓动作用。为全国革命的胜利做出了不可磨灭的贡献。

本文通过云南省档案馆馆藏史料和资料就民国时期中共云南地下党组织及进步团体创办的刊物及其影响作一介绍和分析,以便世人从另一个角度了解云南革命斗争史上刊物宣传的作用和为此做出贡献的先贤们,从而树立不忘历史、坚定信念、珍惜今天、促进发展的理念和信心。

## 一、宣传期刊的种类

从1919年到1949年,受五四运动影响,云南各界积极传播民主与科学思想、马克思主义理论、共



1928年火花团宣言

产党的主张,大力推动云南革命的进程,在各种进步团体和先进知识分子组织下,根据《中共云南地方组织史简编》、《中共昆明党史大事记1919-1949》记载,云南创办了各类刊物有20余种。其内容有转载《新青年》、《每周评论》、《语丝》、《新潮》等进步报刊文章的《救国日刊》;有宣传科学民主爱国的《云南学生爱国会刊》;有探讨救国道路、宣传国际共产主义和工人运动的《滇潮》《曙滇》;有宣传共产党反帝爱国纲领、革新云南政治的《革新》《火山》;有团结进步青年、开展抗日救国运动的《救亡》《前哨》《南方》《学生报》《战斗月报》等等。宣传对象范围涉及各行各业,有针对大中小学生、知识分子、社会公众的;有针对工人阶级、文艺团体和妇女界的,还有针对各界爱国人士和云南地方上层人士的,内容无所不包。具体刊名、发行时间、创办组织及部分代表人物列表如下表:

## 二、宣传期刊的内容及影响

这些刊物虽然发声于祖国西南边陲,但是每一时期的内容都与国内当时的新文化运动、反帝反封

序号	刊物名称	发行时间	创办组织	代表人物
1	《救国日报》	1918年	云南救国团	张天放
2	《云南学生爱国会周刊》	1919年6月	云南学生爱国会	杨蓝春、杨开元
3	《昆明学生爱国会要刊》	1920年4月12日	昆明学生爱国会	
4	《滇潮》月刊	1920年10月25日	省立一中学生会	杨蓝春、张四维、姚宗贤、柯维翰
5	《曙滇》杂志	1923年5月	原昆明《救国日报》创办	张天放、寸树声、戴时熙等
6	《中山演讲》	1925年春	云南青年努力会，每期销售量600份，出版15期后被迫停刊	李国柱
7	《革新》半月刊	1925年10月1日	云南革新社，共出版7期	王德三、杨蓝春、李鑫、王复生
8	《云南学生》半月刊	1926年4月13日	云南学生联合总会组办，共出版3期	李少竹
9	《旭光》周报	1927年3月至4月间	中共嵩明支部	
10	《女声》月刊	1927年4月	云南省会妇女解放协会	
11	《昆明工人》	1927年7月	昆明总工会	陈祖武
12	《火山》	1935年11月	中共云南临时工作委员会，共出版5期	
13	《救亡》	1936年11月	中共云南临时工委主持建立的秘密组织云南各界抗日救国联合会，共出版3期	李剑秋
14	《前哨》	1937年9月	中共昆明支部，仅出了2期便被被迫停刊	李群杰、唐登岷
15	《南方》	1937年10月19日	中共云南临时工委，1941年1月15日停刊，共出版36期	李立贤、李剑秋
16	《文化岗位》	1938年5月1日	中华全国文艺界抗敌协会云南分会	
17	《民先队刊》	1938年8月	中华民族解放先锋队云南地方队部，共出版了6期。	力易周
18	《前进》	1941年5月3日	昆华协进会	张崇安、杨开明、倪学礼
19	《战斗月报》	1943年8月	中共云南省工委在昆明秘密创办，1944年停办。	刘浩
20	《新富民报》	1945年8月	地下党员李坤元在富民县任教育局长时创办，每周二期，1946年底停刊	李坤元
21	《学生报》	1946年1月19日	昆明学联	

建的革命潮流紧密相连、遥相呼应，为中国共产党在云南的创建、发展及革命的胜利发挥了积极而重要的作用。

1. 在党的创建和大革命时期（1919年5月至1927年7月）

进步团体创办的刊物有十余种。其中，1918年由云南留日学生张天放组织的云南救国团所创办的《救国日报》转载宣传省外进步刊物的文章，为云南青年学生和各界爱国人士响应五四运动，投身反帝爱国斗争作了舆论准备；1919年创办的《云南学生爱国会周刊》以“培养爱国精神、抵御外侮、提倡

“国货”为宗旨，大力宣传反帝爱国主义思想，发表驳斥唐继尧政府禁止学生上街演讲游行和要求查禁日货的文章，提出了“自己的事自己做，靠人是靠不住的”，“既知卖国政府是靠不住的，为什么不推翻呢？”等主张，成为昆明宣传新文化运动和传播新思想的主要刊物；《昆明学生爱国会要刊》以传播新思想、改良社会为宗旨，大量转载外地报刊有关新思想新文化的文章，宣传反帝爱国，抨击军阀统治。《滇潮》月刊以改造社会为宗旨，研究社会主义学说，探讨国家的前途，这是昆明最早的社会主义研究组织，宣称“要做云南吸收新文化的导管，发散学生自治精神的机关”。《滇潮》积极向昆明各界介绍新思想、新文化，提倡用白话文写作，并经常刊登评论省政、探讨云南政治改革道路的文章，在学生中有着较大影响，由于《滇潮》刊载文章观点激进，引起云南当局极大恐慌。《曙滇》杂志积极宣传反帝反封建，发表许多介绍国际共产主义运动和工人运动、俄国革命和马克思主义的文章。对昆明先进知识分子进一步认识马克思主义产生了积极的作用。《中山演讲》以组织“唤醒云南青年，改造云南社会”为目的的秘密团体云南青年努力会为己任，积极宣传孙中山的革命思想。《云南学生》半月刊、《旭光》周报指导成立嵩明中学学生自治会，并在“改善自己、领导社会”的口号下带领中小學生走进社会，开展革命宣

传。《女声》月刊、《昆明工人》则是积极在工人和妇女群体中扩大革命宣传。《革新》半月刊阐明革新社的宗旨是：团结云南青年，砥砺训练，钻入社会中心，做根本的、实际的改造。组织社员学习马列主义，积极宣传中国共产党反帝反封建的革命纲领，揭露云南军阀唐继尧横征暴敛、黑暗专制的反动统治和穷兵黩武、做“西南王”的狂妄野心。号召云南青年和人民团结、组织、武装起来，打倒帝国主义和军阀官僚，打倒唐继尧，完成国民革命任务。刊物以倒唐宣传、革新云南政治作为宣传内容，从思想上为云南建立中共地方组织作了重要的舆论准备。

1926年11月7日,云南省第一个中国共产党组织——中共云南特别支部在昆明成立。

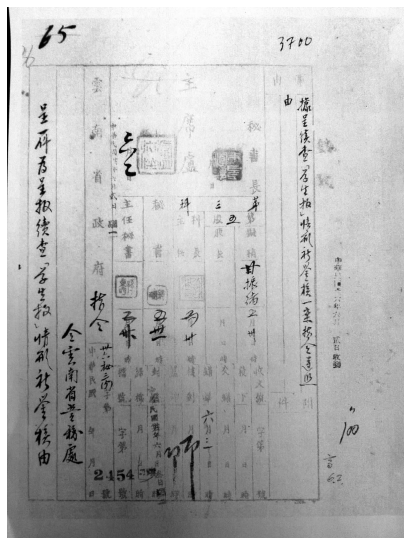
2.土地革命战争时期(1927年7月至1937年7月)

由于蒋介石、汪精卫相继发动反革命政变,大革命遭到惨重失败,云南地下党组织也不例外地受到严重破坏。由于云南地下党的工作重点开始转移到工农中去,所以这一时期的宣传刊物也大量减少,只出现了二种短暂的期刊:一是《火山》,1935年11月经中共中央特科同意,中共云南临时工作委员会在昆明成立,书记李浩然。12月临时工委创办秘密油印刊物《火山》,主要刊载党中央的文告和领导人著作,共出版5期。二是《救亡》,1936年11月中共云南临时工委根据斗争形势,决定由李剑秋主持建立秘密组织云南各界抗日救国联合会,团结进步青年,开展抗日救国运动,创办了秘密刊物《救亡》(共出版3期),宣传抗日救亡和党的抗日主张。尽管种类数量少,也展现了革命火种的不灭信念。

3.抗日战争时期(1937年7月至1945年8月)

1935年华北事变后,中国共产党发表了《八一宣言》,积极倡导建立抗日民族统一战线,呼吁各族人民团结进来,共同抗击日本侵略者,全国抗日民主运动日益高涨,实现第二次国共合作。加之1935年至1936年,中国工农红军一方面军和二、六军团长征二次过云南,扩大了党的影响,更广泛地播下革命的火种,鼓舞了云南进步分子的革命斗志,在这样的政治形势下,中共云南地方党组织开始恢复重建并得到发展。这一时期的进步组织刊物宣传也格外活跃和丰富,出现了7种在当时有影响力的刊物。即:1937年9月,中共云南临时工委及中共昆明支部以非党名义登记的公开刊物《前哨》、《南方》月刊,积极宣传云南反对日本帝国主义侵略中国、反对国民党内投降派对日妥协投降的行径,宣传云南学生抗日救亡运动,扩大了党领导的学生抗日救亡运动的影响。1938年5月1日,在云南党组织的推动下,云南文艺工作者抗敌座谈会在昆华民众教育馆召开会员大会,成立中华全国文艺界抗敌协会(简称“文协”)云南分会,创办会刊《文化岗位》(1941年2月改称《西南文艺》)，“文协”在大中专学校指导开展文艺活动,举办文艺座谈,促进了云南抗战文艺的发展。1938年8月,中共云南特委

为统一领导青年工作,决定将党的秘密外围组织“云南青年抗日先锋队”与西南联大学生中的部分中华民族解放先锋队队员合并,统称中华民族解放先锋队,设立云南地方队部,出版《民先队刊》,团结了一批进步青年,并

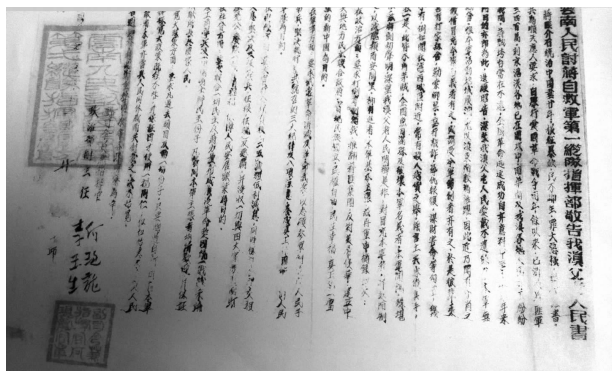


1948年省政府查禁《学生报》的指令

为党组织培养和输送了骨干。1941年5月3日,中央机器厂成立昆华协进会,出版《前进》期刊,宣传抗日救国。1943年8月,中共云南省工委创办的《战斗月报》刊登中共中央发表的文稿,中央领导人的著作、延安《解放日报》社论和其他的一些重要文章。使党中央的声音及时传到昆明的党员和进步群众中,指导了他们的工作,同时《战斗月报》也将一些重要文章印成单行本,利用各种关系送给各界爱国人士和云南地方上层人士阅读,向他们揭露国民党顽固派的反共活动,宣传党的主张和解放区情况,推动更多的人为坚持团结抗战、民主进步而斗争。1945年8月共产党员李坤元在富民县任教育局长时创办《新富民报》,宣传民主运动,评论政治形势并积极宣传中国共产党反对内战、建立民主联合政府的主张。

4.解放战争时期(1945年9月至1950年2月云南解放)

抗战胜利初期虽然昆明的报刊略有减少,但报刊数量、种类之多仍然在全国省会城市中名列前茅。特别是受抗战时期云南人民民主爱国运动和全国形势的影响,在云南地下党的领导和民盟、民革等民主党派的支持下,加之云南地方实力派与国民党中央之间的矛盾可资利用,昆明的进步新闻事业非常发达。昆明的进步报刊电台之多,昆明进步媒体的言论之大胆,在当时的国民党统治区可以说是绝无仅有的。当时昆明被誉为“民主堡垒”、“民主圣



1948年云南人民讨蒋自救军救告我滇父老人民书

地”，应该说昆明的进步新闻事业也功不可没。但随着国民党政府和军队在中原的溃败，蒋介石集团拟把云南作为“反共复兴”的基地，对昆明进步新闻媒体威胁其“反共复兴”基地计划极其恐惧和仇视，于是大力镇压爱国民主力量，云南一二·一事件、李闻惨案的发生就是典型案件，为此，以昆明为先锋，在全国掀起了反对美蒋统治的爱国民主运动。蒋介石集团更是加紧了对云南媒体的控制和打压。1949年9月9日按照国民党国防部保密局局长毛人凤秘密成立的“整肃”机构即指挥部的统一部署，国民党宪兵、武装警察，在特务的指派和带领下分三部分对媒体执行逮捕和查封，在昆明进行“九·九整肃”，这是云南解放前夕国民党政府镇压民主运动的一次重大行动。大肆逮捕和疯狂迫害地下党员、民主人士及进步新闻工作者、工人、学生，成为轰动全国的一件大事。昆明的进步新闻事业受到严重摧残。这一时期进步刊物的数量和种类也很难在史料中可见，只有由昆明学联主办的《学生报》在反内战民主运动中有所记录。

### 三、刊物的特点及作用

分析民国时期中共云南党的地方组织及进步团体发行的刊物及其内容，主要有以下特点和作用：

1. 各种期刊发行是革命宣传的首要工具。革命的开展与成功，离不开宣传作用的发挥。宣传的工具在上世纪一、二十年代表主要以报纸、刊物的形式存在，作为革命初期的中共云南地下党组织与进步团体，没有创办与发行报纸的条件，印刷节俭、形式灵活、内容集中、发行便利、转移方便的期刊形式自然成了其宣传工具的首选。

2. 期刊种类多、内容丰富、涉及领域广，保障了

云南地方党组织在各时期任务的完成。从1919年到1946年共创办各类刊物20余种，有综合类，也有行业类。有在昆明省会城市创办的，也有在地方如祥云、蒙自、富民等地创办的，在白色恐怖的年代，能有如此多的进步团体和党的组织创办的进步刊物实属不易，不仅要有一种坚定的理想信念，更要有一种不怕牺牲的大无畏精神，才能做到前赴后继地进行革命宣传。

3. 期刊发行数量少、时间短、但影响力大，促进了云南社会的进步。从刊物的发行时间及数量看，每种刊物的时间最多6年，少的只有几个月，出版期数也是多的30余期，少的二三期，分析原因，除了五四运动初期和国共合作时期，部分刊物可以公开出版外，其他都是“地下”行为，受到国民党当局的打压和查禁。尽管发行数量少，时间短，但不同程度地在云南边疆民族地区传达了中国共产党的主张和共产党发展的状况，鼓舞了云南人民，成为反映人民呼声、动员广大人民群众参与斗争的重要喉舌。同时也反映了媒体宣传的生命力和影响力，不在于发行数量的多少，关键是要符合社会发展的需要和人民群众的心声。

4. 刊物宣传内容既突出重点又有地方特色。刊物根据革命斗争形势的进展，体现了与时俱进创办革命刊物的精神。从各类刊物刊登的内容看，中共云南地下党组织既配合全国斗争形势，又结合云南特点开展革命宣传，一方面通过宣传，使共产党的政策、路线、方针广泛地深入人民群众中；另一方面以客观的事实作为依据，灵活多变的方式揭露省政当局的弊政、报道云南革命斗争乃至全国革命形势发展及前线取得的胜利，这种宣传给敌人以震慑，给广大的人民群众以巨大的鼓舞，对云南革命的胜利和人民的解放起了很大的舆论宣传作用。

### 参考资料：

- [1] 中共云南地方组织史简编. 云南人民出版社, 1992年8月出版.
- [2] 昆明地方党组织大事记 1919~1949. 云南人民出版社 1991年6月出版.
- [3] 王勇. 论“九·九整肃”对昆明进步新闻事业的摧残及原因[J]. 云南档案, 2013, 1.
- [4] 云南省档案馆馆藏档案.

作者单位：云南省档案局

## 辛亥革命时期《云南》杂志的教育思想

■ 崇世健

《云南》杂志是云南留日志士李根源等人在孙中山、黄兴的影响下于日本创办的宣传革命的刊物,创办于1906年。1908年,《云南》杂志刊行至第13期,发行份数由3000册增至10000册。1908年7、8月间,《云南》杂志因受《民报》被日本政府查禁的影响,曾一度停刊,复刊后又因炸弹案再度停刊,后得宫崎寅藏之助,得以恢复。武昌起义后,《云南》杂志停刊。《云南》杂志从创刊到1911年停刊,共发行23期,纪念特刊《滇粹》1册。《云南》杂志刊行长达4、5年之久,是辛亥革命时期以省命名的革命刊物中刊行时间最长的一种。《云南》杂志以“开通风气,鼓舞国民精神为本旨”,<sup>[1]</sup>内容涉及政治、经济、外交、文化教育、云南社会状况、帝国主义侵略、争回路矿利权运动等很多方面,尤其在以下方面着力较多:揭露帝国主义侵略的罪行,号召云南人民起而斗争,收回路矿利权;宣扬资产阶级民主主义思想,鼓动掀起民主革命浪潮;抨击腐朽的清王朝,将反对帝国主义侵略与反对清王朝的封建统治结合起来;宣传云南的壮丽、丰饶,把爱云南与爱祖国紧密相连。

《云南》杂志以慷慨激昂的文字,针砭时弊,呼吁革命,反映了时代的要求,鼓舞了人民的斗志,对引导和推动云南人民的革命斗争,起到了巨大的作用。诚如《云南》杂志创办人之一李根源所言:“云南光复,《云南》杂志宣传革命之功不可没焉”,李根源曾在1957年赋诗追赞《云南》杂志:“实行

革命有同盟,莽荡风云萃众英。《民报》挺生谁拱卫,《云南》杂志是尖兵。”<sup>[2]</sup>

辛亥革命时期,教育救国的思想风起云涌,在当时千疮百孔的社会上产生了广泛而深远的影响。《云南》杂志也以大量的篇幅宣扬了教育救国救云南的思想和

主张,如在《教育浅说》中所言:“强邻逼处,祸迫眉睫,己欲缓须臾,人其能坐待乎。……非急兴教育而何。”“我有身家,无教育谁其保之;我有坟墓,无教育谁其守之;我有财产,无教育谁其受之。”<sup>[3]</sup>张耀曾(崇实)在《论云南之社会智识》中阐述了欧美各国人民的社会智识高,而中国人民尤其是云南人民的社会智识低的现状,从而号召中国人民尤其是云南人民要重视发展教育,并进而普及教育:“今不欲云南之自保则已耳,苟其欲之,则必使全省之风气同时并开,全社会之民智同时并启,庶乃有济。然必如何而后能如此,大抵不外普及教育。”<sup>[4]</sup>《云南》杂志在发表了论证普及教育的重要性文章的同时,还发表了论证急兴公学、注重农业教育、兴女学的文章,这些文章集中体现了《云南》杂志的教育思想。

### 急兴公学

张耀曾在《滇省宜急兴公学》中认为,云南地处边隅,有八十四万一百七十方里的版图,二百万之



《云南》杂志创办人李根源



《云南》杂志总编辑张耀曾(崇实)



《云南》杂志封面

众的居民,应有三千余所小学校,八十余所中学校,七十余所师范学校,一所高等师范学校,然后学堂之兴始有基础,尽管如此,还尚未达到普及的地步。若欲普及,则必须有地方绅耆参与兴办公学不可。接着,张耀曾论证了兴办公学的利处:“(一)不劳官府之筹画,而能广开学风也。……(二)可以使滇人无旷废之子弟也。……(三)养成地方自治之风也。……(四)使人人具普通智识,对于外面有能力也。”同时也指出了不兴办公学的害处:“(一)使滇人永居黑暗之域也。……(二)滇人永居危险之地,无从振拔也。……(三)滇人无国家之观念也。……(四)滇人永不能立足于竞争之世也。”<sup>[6]</sup>在分析了兴办公学的好处和害处后,张耀曾提出了兴办公学的办法,即先兴办小学、中学,然后再兴办大学;为了解决学校的师资,亦应先设立师范学校;对于教科书的选用,无论官纂私纂,只要是依官立所定课目者皆可行用;学校应收取学费,但必须极廉;学校内应设有可以寄宿的宿舍;至于聘请教员,由本省及外省中聘请,必不得已时可兼用外国教习等。

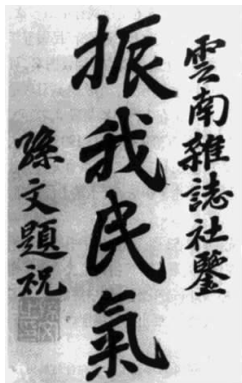
#### 注重农业教育

石侠在《论中国宜注重农业教育》一文中认为,无农业教育是导致无业游民很多的主要原因:“无业游民,相望于道。穷怨交迫,反侧时起。国势式微,如饿倒穷汉,奄奄一息坐以待毙者。其原因虽复杂,而为原因中之原因者,则莫如无农业教育。”接着,石侠从广义和狭义的角度对农业教育进行了区分,并论证了农业教育的重要性,即广义言之,能启发国民的智识,增进国民自治的能力,并藉以育成国民的公共精神;狭义言之,能研究动植物的原理,以

参赞化育,弥补其缺陷;甚至可以左右世界之财权,托庇无量之民命,使国民摆脱依赖的劣根,能够独立的生活,健全国民之资格,定奠富强之根基。并以德国、日本、英国为例,进一步论证了农业教育的重要性:“德意志何以盛,盛于农业教育。日本何以强,强于农业教育。英国工商界之生死权,何以为美人所操纵,亦由于有农业教育与无农业教育而已。”在论证了农业教育的重要性之后,石侠进而认为要兴办“最高等、高等、中等、初等、最初等农业学堂。上若能俱,则可“具转贫为富、转弱为强之能力,外以杜列强瓜分之野心,内以弭社会革命之暗潮”,<sup>[6]</sup>可见农业教育于国于民的重要作用。

#### 兴办女学

张雄西在《创立女界自立会之规则》中认为,中国女子应该像男子一样享权利、尽义务:“呜呼,天地以阴阳生物,本无偏重。为男为女,各有应尽之义务,应享之权利,何尝轩轾于其间哉。吾支那之女子,何独无权利乎,何独无义务乎,而乃卑贱陵夷至于今日。”而为了像男子一样享权利、尽义务,就必须注重女子教育,兴办女学,并进而创立女界自立会,“设立工艺厂及半日学堂,以备教育女子之用”。<sup>[7]</sup>张耀曾在《论滇省当兴女学》中认为:“女学不兴,学校终无完全之一日。”<sup>[8]</sup>并论证了兴女学的利处和害处,进而提出了兴女学的办法,即兴办女学,要从省城开始,然后推广到各府,渐至于各州县,如是才能普及。兴办的女学校包括三类:官立女学校、公立女学校和私立女学校。对于官立女学校,以小学为基础,然后再设中学校、高等学校;公立女学校是由省城各府州县公众所立的学校,章程亦由官立,自公立女子小学校毕业生,可以入官立中学校,自中学校毕业生,可以入官立高等学校;十余家或二十余家,聘教员组织而成的女学校,为私立女学校。私立女学校的课程年限,亦依官立,毕业时归官立学校考试。至于女学校的学习年限以及教科书的选用等,可以因地制宜,参酌日本现行的做法。张耀曾同时也认



1906年孙中山在日本为云南杂志题词



识到了官、士、绅、富翁在兴办女学中的作用，并号召官民、士绅、富翁一起努力，共同办好云南的女学。师竹在《论女学之关系》中认为，现在的学堂多数为男子所设，为女子所设者不过百分之一二，而这百分之一二的女学校也是设在较为开通的省份，而那些交通不便、山阻水艰的地方，尚不知女学为何。再者，“女子无才便是德”的传统观念在当时亦根深蒂固。因此，要实现国家富强，必须发展女学：“故我中国今日不欲强则已，欲强则非图教育普及不可。图教育普及，非男女学堂并设不可。此非一人之私言，乃世界之公言也。……欲强国，非造国民不可，欲造国民，非兴女学不可。”

师竹并从女学与种族、教育、家庭、生计、卫生、医事、风俗、婚姻、国家等的关系方面来论证了兴女学的重要性和必要性，号召“富者出财，贫者出力，其次出言。或创办女学堂，或广设女工厂。善为劝导，唤醒深闺，为女界放一光明，即为我辈增幸福”，进而“一家之女子皆贤，则一家无不兴；一国之女子皆贤，则一国无不强矣”。<sup>[9]</sup>

《云南》杂志的教育思想，产生于辛亥革命时期教育救国思想风起云涌的时代，身处此时代大潮中，云南留日志士站在时代的前沿，出于强烈的爱国爱云南的热忱，发表了一系列的文章，提出了诸如急兴公学、注重农业教育、兴办女学等的教育思想，希冀通过发展教育来实现云南的富强，并进而实现中国的富强。《云南》杂志的教育思想，提高了



《云南》杂志发刊纪念留影

云南人民的智识，唤醒了云南人民对教育的重视，对当时云南教育的发展起到了一定的促进作用，在中国近代教育史上占有一定的历史地位。

#### 参考文献：

- [1]《云南杂志社简章》，《云南》杂志第一号。
- [2] 中国科学院历史研究所第三所编：《云南杂志选辑》，科学出版社 1958 年版，序。
- [3] 观于海者：《教育浅说》，《云南》杂志第二号。
- [4] 崇实：《论云南之社会智识》，《云南》杂志第七号。
- [5] 崇实：《滇省宜急兴公学》，《云南》杂志第十四号。
- [6] 石侠：《论中国宜注重农业教育》，《云南》杂志第十五号。
- [7] 张雄西：《创立女界自立会之规则》，《云南》杂志第一号。
- [8] 崇实：《论滇省当兴女学》，《云南》杂志第十五号。
- [9] 师竹：《论女学之关系》，《云南》杂志第十六、十八、十九号。

作者单位：天津师范大学历史文化学院

## 陈毅与《新四军军歌》

■ 颜东岳 / 整理

在 1939 年 2 月的一次会议上，时任新四军第一支队司令员的陈毅提出，新四军应该有一支雄壮的军歌。新四军副军长项英和大家均表示同意，并请陈毅写词。

陈毅欣然答应，于 3 月 30 日写出歌词初稿《十年》，共分为三段：

光荣的北伐行列中 / 曾记着我们的威名 / 我们继承着革命者受难的精神 / 在南国的罗霄山 / 锻炼成为钢铁的孤军 / 这里有革命的反帝的歌声烂漫 / 飘扬海外 / 散播农村 / 我们送出了抗日先遣的万里长征 / 我们留下来坚持斗争 / 招引那民族再团结 / 雄鸡破晓 / 伟大的抗日之声。

风雪饥寒 / 穷山野营 / 磨炼我们艰苦奋斗的精神 / 三年隔绝 / 四围孤立 / 增添我们独立坚持的勇气 / 长年累月的埋伏和周旋 / 把游击战争与秘密工作结合在一起 / 我们唯一的依靠就是广大的人民 / 我们就是这个母亲的儿子 / 我们铁的纪律就来源于此 / 啊！这光荣的传统准备了十年 / 今朝抗日 / 敌寇胆寒！

我们在大江南北 / 向敌后进军 / 南京城外遍布抗战的旗帜 / 我们有共生死的政治团结 / 鼓舞着敌后人民的胜利信心 / 在日寇封锁线上穿插 / 在日寇坚城下纠缠 / 我们惯长于夜间作战 / 用白刃同日寇肉搏 / 向敌人巢穴里投进烈火 / 集小胜为大胜 / 由相持到反攻 / 看我们风驰电掣 / 横扫千军 / 前进，前进 / 我们是铁的新四军 / 高举新中国的旗帜前进！

歌词初稿，概括了参加北伐战争的国民革命军第四军、工农红军第四军和坚持南方三年游击战争的红色健儿被编为新四军的光荣历史和光荣传统，以及新四军开展抗日斗争和建立新中国的奋斗目标。

项英阅后，经军政治部主任袁国平、军副参谋

长周子昆、军部秘书长李一氓、军政治部宣教部长朱镜我、军政治部秘书长黄诚等讨论研究修改，形成了今天广为传唱的《新四军军歌》。

集体修改后的歌词与原来相比，有两个很大的不同：一是内容更为精炼。由原词三段变为两段，由原 408 字浓缩为 263 字；二是突出了向敌后进军的思想。增加了“扬子江头淮河之滨，任我们纵横的驰骋”，“东进，东进！我们是铁的新四军！”“前进，前进！我们是铁的新四军！”从而使向敌后进军的思想更加具体化。

为集思广益，原词《十年》和集体改的歌词一起被刊发在《抗敌》杂志上，以听取各方意见。

新四军军歌歌词确定后，交给教导总队文化队队长、作曲家何士德谱曲。何士德很快谱出第一稿。袁国平和朱镜我听了试唱后，认为曲调流畅，好容易上口，但战斗的劲头不足。认为歌词第一段“东进，东进！我们是铁的新四军！”和第二段最后一句“前进，前进！我们是铁的新四军！”均应重复两遍。袁国平还特意指出：“现在这个曲子劲头还不足。抗战时期的新四军，军歌的曲调应高昂雄伟，要有一往无前的进军气魄。”

何士德根据袁国平和朱镜我的要求，很快谱出第二稿。1939 年 7 月 1 日上午，在文化队驻地新村试唱时，项英、袁国平、周子昆、李一氓、朱镜我、黄诚等均到场，听后一致认为符合要求，当即定了下来。

由陈毅原词、集体改词、何士德谱曲的《新四军军歌》，只用 3 个多月时间就正式诞生，并在新四军纪念中国共产党成立 18 周年的大会上，由教导总队文化队和战地服务团正式演唱，出席新四军第一次党代表大会的代表和新四军指战员的热烈掌声经久不息。



# 抗战时期中国兵工企业内迁的历史考察\*

■ 王兆辉 闫峰 张亚斌

抗日战争时期,国民政府组织实施的中国兵工企业向西南、西北地区的大迁徙,一方面可以说是抗日战争局势持续恶化下的“无奈之举”,另一方面则可谓是中华民族坚持全民持久抗战的“战略创举”。

## 一、兵工内迁的历史语境

### 抗战形势的持续恶化

1931年,日军在辽宁沈阳悍然发动了蓄谋已久的“九一八事变”,中日局部战争爆发。在不足两个月的时间内,东北三省的主要城市旋即被日军侵占。1932年1月,日本海军陆战队进攻上海闸北的中国驻军第十九路军,制造了“一二八事变”。同年3月,日本关东军扶植末代皇帝溥仪建立了伪满洲国,从而造成了中国东北地区的割据和分裂。1933年1月,日军侵占山海关,开始将魔手伸向中国的内陆地区。1935年间,日本军队、特务机关等各股势力在河北、山西、山东等地频频兴风作浪,大肆鼓噪“华北五省自治”,制造了臭名昭著的“华北事变”,企图蚕食和分离中国华北地区。“华北事变”发生后,中国内陆可谓门户大开,致使日本可以在中原大地上长驱直入,造成中日民族矛盾空前激化,同时也完全暴露了日本妄图灭亡中国的狼子野心。

1931年以后,日本对中国的政治压迫年复一年,对中国的军事侵略日甚一日。1937年7月7日,日本发动了震惊中外的“卢沟桥事变”,中日战争全面爆发。11月,日军侵占上海;12月,攻陷国民政府的首都南京。尽管遭受到一部分中国军队的顽强抵抗,但由于中日军事实力相差悬殊,战事屡战屡败,致使中国大片土地沦丧。抗战形势的持续恶化也严重威胁着中国军工的正常生产,中国军工向内陆腹地迁移成为必然抉择。

### 全民抗战局面的形成

在“九一八事变”之后,中国共产党就开始谋求联合国民党建立全国抗日民族统一战线,推动全民

族抗战。1933年1月,中国共产党提出了三个关于共同对日作战条件的宣言。1935年8月,中共中央发布了《为抗日救国告全体抗日民族统一战线(游行)同胞书》,明确表示中国共产党愿意摒弃前嫌,携手国民党共赴国难。同年12月,在中共中央陕北瓦窑堡举行的政治局扩大会议上,毛泽东分析了“华北事变”以来国内外局势的新变化,主持制定了抗日民族统一战线的政策方针。之后,中国共产党又多次敦促国民政府停止内战、一致抗战。

随着中日战争的接连失利,战争形势的急转直下,中华民族到了“亡国灭种”的危急时刻,中日民族矛盾成为中国国内的主要矛盾。因此,在“卢沟桥事变”爆发的第二天,中共中央随即发布通电号召:全国军民团结起来,共同抵御日寇侵略。1937年8月,在“八一三”事变之际,中国共产党与国民党经过谈判,终于达成合作抗战的一致协定,将中共中央红军改编为国民革命军第八路军(简称八路军),将中共南方的红军游击队改编为国民革命军新编第四军(简称新四军),分别开赴华北、华中抗日前线。9月22日,国民党中央通讯社发表了由周恩来起草的《中共中央为公布国共合作宣言》。23日,蒋介石发表关于全国团结抗战的谈话,标志着抗日民族统一战线的正式形成。抗日民族统一战线是以国共第二次合作为政治基础,凝聚了全国各族人民万众一心、众志成城、共御外侮的抗战意志,促成了中华民族全民抗战局面的形成,也为中国兵工内迁创造了良好的国内政治环境。

### 持久抗战理念的确立

早在1920年,蒋百里就在《军国主义之衰亡与日本》中提出中国制胜日本侵略的唯一方法,即是持久消耗战术。他认为:“中国人民不打则已,打起来就得用拖的哲学”,“把敌人拖垮而后已。”<sup>[1]</sup>因此,全面抗战爆发后,即便在战事不断失利之时,蒋百里在《抗战的基本观念》中依然坚持:“我们今天退

出上海,但我们自信是胜利的,我们今天退出南京,我们也自认为是胜利的。”中日战争将以“全民抗战”、“持久战”的发展脉络,最终结果一定是“日本必败,中国必胜。”<sup>[12]</sup>与此同时,国民政府最高层也确定了“持久抗战”的军事战略。1937年8月7日,国民政府召开最高国防会议,正式制定了“抗战到底、全面抗战”,“采取持久消耗战略”的政策方针。蒋介石也在不同场合多次阐述持久抗战的理念,他告诫抗战全军将士:“倭寇要求速战速决,我们就要求持久战、消耗战。”<sup>[13]</sup><sup>[971]</sup>“要以持久战、消耗战,打破敌人速战速决之企图。”<sup>[13]</sup><sup>[1072]</sup>蒋介石认为日本侵华战争“非至日本能占尽中国每一方里之土地,彻底消灭中国之时,不能作为战事的终结。”“日本至多也不过能占领到中国若干交通便利的都市与重要的海港。”“中国政府将撤退到农村,从那里继续作战。”<sup>[14]</sup>此外,毛泽东的《论反对日本帝国主义的策略》、《论持久战》,白崇禧的《游击战纲要》,朱德的《实行对日抗战》及陈诚的《持久抗战论》等都从不同视角阐述了中日战争“持久抗战”的战略主张。尽管国共两党关于“持久抗战”理论在策略上有所差异,但是在中日战争“持久抗战”主旨的本质大同小异、异曲同工。总之,以广袤的中国领土和庞大的农村人口来实现“全国抗战”与“全民抗战”的抗战理念已成为国共两党的共识,也得到全国军民的认可。由是,中国兵工内迁以实现“持久抗战”的战略目标、保障抗战胜利的决策也逐步提上了正式日程。

## 二、兵工内迁的战略决策

在中日战争局势持续恶化、中华民族抗日统一战线与持久抗战理念形成的历史语境下,中国兵工内迁的战略决策逐步明朗、日益明确起来。

1935年3月4日,蒋介石在重庆举行的“四川省党务特派员办事处扩大纪念周”活动上发表了《四川应作复兴民族之根据地》的演讲,他指出:“就四川的地位而言……可说为各省之冠……尤其是我们中华民族立国的根据地……应作民族复兴之根据地。”<sup>[15]</sup>不久,蒋介石又发表了《四川治乱为国家兴亡的关键》的演讲,进一步阐述了将四川作为中国抗战大后方的政治主张。6月5日,蒋介石命令军政部兵工署署长俞大维:“凡各兵工厂尚未装成之机器,应暂停止,尽量改运川、黔两厂,并需秘密陆续运输,不露行迹,望速派委员来川筹备整理。”<sup>[16]</sup>

由此,中国兵工内迁由决策酝酿开始走向执行实施。

1935年7月,蒋介石在《对面对即将来临的中日战争的讲话》中进一步指出:“对倭应以长江以南与平汉线以西地区为主要线……而以川、黔、陕三省为核心,甘滇为后方。”<sup>[17]</sup>8月,蒋介石在峨眉山对国民党第一期军官训练团训话时又说:“我们本部十八个省份哪怕丢了十五省,只要川滇黔三省能够巩固无恙,一定可以战胜任何的强敌,恢复一切的失地。”<sup>[18]</sup><sup>[374]</sup>蒋介石还明确提出:“一旦将向来不统一的川滇黔三省统一起来,奠定我们国家生命的根基,以为复兴民族最后之根据地……中国便有了复兴的根据地,从此日寇非但三年亡不了中国,纵使三十年也亡不了中国。”<sup>[19]</sup>总之,在经过蒋介石屡次提出并加以完善之后,西南地区作为中国抗日战争大后方的战略地位最终确立下来。

1937年10月29日,在淞沪会战正酣之际,国民政府召开了国防最高会议。会上,蒋介石发表了《国府迁渝与抗战前途》的讲话,正式宣告:“为坚持长期抗战,国民政府将迁都重庆,以四川为抗敌大后方。”<sup>[18]</sup><sup>[375]</sup>与此同时,国民政府兵工署发布命令:“凡受敌威胁地区之兵工厂及有关机构,统于11月15日前迁往西南地区。”<sup>[10]</sup>于是,中国兵工单位内迁的战略决策正式进入了实施阶段。

## 三、兵工内迁的布局调整

基于蒋百里、蒋介石等人的抗战理念,国民政府最初寄予将日军狙击在长江以南、平汉以西。因此,国民政府军政部兵工署对全国兵工内迁的规划安排是:一方面,以重庆为中心建立战时兵工生产基地,以保障长期抗战的需要;另一方面,配合前方作战的需要,积极实施以河南洛阳、湖北襄阳、湖南衡阳的“三阳”战略<sup>[11]</sup>,在其附近区域建立兵工生产点。但是,战局的发展逐步扰乱了兵工内迁的原本计划,使得兵工单位一再迁移。

从抗战形势发展来看,整个战时兵工单位内迁先后经历了三个阶段,作出了三次布局调整。1937年7—11月间,中国兵工单位进行了第一次迁徙。其时,上海面临强敌,南京受到侵袭,华北战场也一再溃败。于是,位于沪宁与华北的重要兵工单位开始率先迁徙。其中,南京的弹道研究所、白水桥研究所、应用化学研究所等迁往川渝地区,中央修械所、

炮兵技术研究处、兵工专门学校等迁往湖南,航空兵器技术研究处迁往湖北武汉,上海炼钢厂迁往湖北汉阳,济南兵工厂迁往陕西西安。但是,由于国民政府对日军的进攻估计不足,第一批迁徙的兵工单位主要布局在“三阳”一线。因此,此次迁徙只是使得兵工单位获得了短暂的安全喘息机会。

事实上,日本侵吞中国的野心没有改变,日军就不会停止进攻。1937年11月,太原、上海、苏州等城市失守;12月13日,国民政府的首都南京沦陷。随后,杭州、济南、青岛、厦门、合肥、徐州等陆续沦陷。1938年6—10月,中国军队在武汉会战中失利,武汉三镇相继失守,日军进逼湖南、陕西等内陆地区。国民政府决议迁都重庆继续坚持抗战。由此,一方面,重庆成为中国的政治、军事中心,并确立了其作为中国抗战大后方的中心地位;另一方面,随着战火蔓延,国民政府的“三阳”战略濒临瓦解,广东、湖南、湖北、陕西等地兵工单位不得已作出布局调整,再次迁徙,并将重庆周边作为最终的迁徙地。于是,1937年12月—1938年12月,中国兵工掀起了内迁高潮,进行了第二次大规模的迁移调整。其中,钢铁厂迁建委员会、广东第二兵工厂、炮兵技术研究处枪弹厂等直接迁到重庆,炮兵技术研究处、兵工专门学校再由湖南迁到重庆,上海炼钢厂、航空兵器技术研究处再由湖北迁到重庆,济南兵工厂再由陕西迁到重庆,中央修械所再由湖南迁往贵州,此外,广东第一兵工厂、广州面具厂筹备处迁往广西,汉阳兵工厂、汉阳火药厂迁往湖南。

1939年9月开始,日军屡次进犯湖南长沙;11月,日军突袭钦州湾,侵入广西境内,进一步威胁云贵川以外的兵工单位。1939年11月—1940年10月,中国兵工单位进行了第三次迁移调整。这次迁徙的兵工单位大部分是第二次搬迁。如广东第一兵工厂、广州面具厂筹备处由广西再迁往贵州,汉阳兵工厂、汉阳火药厂、河南巩县兵工厂由湖南再迁到重庆,此外,广西兵工厂筹备处也迁到重庆。可见,出于持久抗战与国防安全保障的考量,第二次

与第三次兵工内迁主要集中于以重庆中心的大西南地区。此后,战时兵工迁移活动基本结束,各兵工单位生产运行趋于稳定,这场自强不息、艰苦卓绝的兵工内迁也宣告胜利结束。

**\* 重庆社会科学规划项目“抗战时期兵工企业内迁重庆及影响研究”的阶段性研究成果,项目编号:2012YBLS145**

#### 参考文献:

- [1]蒋方震.世界军事大势与中国国情[J].改造,1921(9):55.
- [2]蒋百里.抗战的基本观念[J].战时民训,1938(6):28.
- [3]张其陶.蒋总统全集[M].台北:中国文化大学出版社,1984:971.1072.
- [4]秦孝仪.中华民国重要史料初编续编(第3册)[M].台北:中国国民党中央委员会党史委员会,1981:617-618.
- [5]秦孝仪.总统蒋公思想言论总集(14卷)[M].台北:台湾中央文物社,1984:655.
- [6]陆军署兵工署.陆军署兵工署报送新兵工厂计划书及议事记录给军政部呈文稿[Z].重庆:重庆档案馆,兵工署1目:38—42卷.
- [7]薛光前.八年对日战争之国民政府[M].台北:台湾商务印书馆,1978:59.
- [8]费正清.剑桥中华民国史下卷[M].上海:上海人民出版社,1992:374.375.
- [9]中国人民大学党史教研室编.中共党史教学参考资料[Z].北京:中国人民大学出版社,1984:745.
- [10]魏宏运.中国现代史[M].北京:高等教育出版社,2002:337.
- [11]王国强.中国兵工制造业发展史[M].台北:黎明文化事业股份有限公司,1987:109.

作者单位:重庆图书馆

重庆商务职业学院

第三军医大学人文社科学院

# 从龙云写给安纯三的书信探其爱国之志

■ 杨升华

彝良县档案馆保存着一件龙云于8月18日写给安纯三的一封信,信纸质很差,发黄并有破损,文字为行书小楷,流利悦目。内容如下。

纯三弟如晤:

云本月十一日抵昆,始悉弟在外概况,深为惋惜。弟等历年奋斗,纯以报仇雪恨为目的,以独夫蒋介石为对象。现独夫业已崩溃,逐出大陆,仇恨已销,光明在望。此次解放大军入滇,因地方当局既无远见而又自私,故有今日后果。解放军入滇后,供应浩繁,增加民间痛苦,干部幼稚,发生种种不幸事件,此为暂时现象,是大转变中之必然过程。无论干部也,负担也,今后一定陆续改正。如因一时义愤,

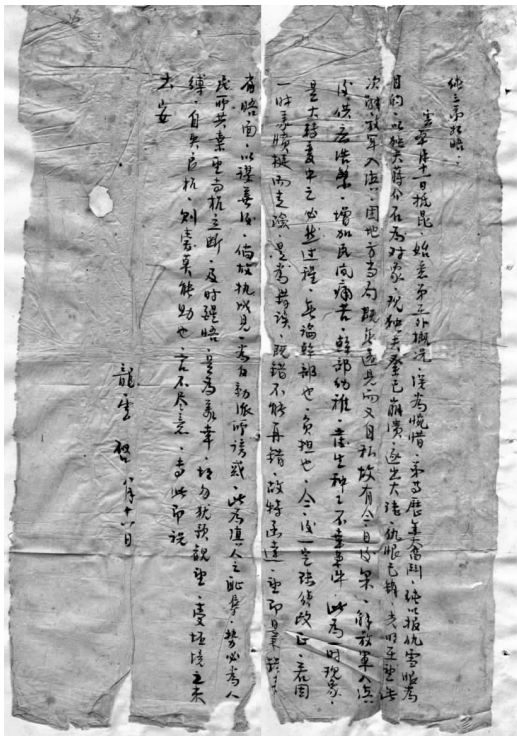
铤而走险,是为错误,既错不能再错,故特函达。望即日兼程来省晤面,已谋善后。倘故(固)执成见,为反动派所诱惑,此为滇人之耻辱,势必为人民所共弃。望当机立断,及时醒悟,是为万幸,切勿犹豫观望,受环境之束缚,自失良机,则爱莫能助也!言不尽意,专此既祝

大安 龙云 八月十八日

为考证该信件年代及写信背景,笔者查阅相关资料。

为何写此信,得从龙云的思想转变说起。众所周知,蒋介石历来对“杂牌军”另眼相看,对龙云这种强硬的地方实力派更不放心。1927年蒋介石叛变革命后掌握了全国的党政军大权,龙云倒向了蒋介石一边,开展“清共”,瓦解曾帮助他倒唐(继尧)的中共云南地下组织,屠杀地下党负责人、中共党员及革命群众,镇压地方革命武装。这是龙云的过错。尽管卖了力,蒋介石对他仍心存疑虑,龙云自然有戒心。红军长征过云南,蒋介石令龙云围追堵截,为防蒋介石重演贵州“假道灭虢”的故伎而消极应付。抗战爆发后,龙云、卢汉及其部属真心抗战,在台儿庄、滇西抗战中立下战功,对蒋介石“消极抗战、积极反共”有异议。因此,蒋介石要龙云下台蓄谋已久。

抗战刚结束,蒋介石派亲信杜聿明、李宗黄持其签署的“免去龙云本兼各职、调任军事参议院院长”的命令入滇,秘密布置发难。表面上为“调中枢供职,以全志舟兄晚节。”行动上使用军事包围、武装缴械、落入圈套等,这就是轰动一时的“十月事变”。龙云猝不及防,到越南受降的卢汉及六十军被蒋介石嫡系包围监视,无法回援,也无法组织地方武装援救,被迫就范,并送到重庆转送南京软禁。经周恩来指点,得美国朋友陈纳德等人帮助脱离魔



龙云写给安纯三的信(原件扫描)

窟,逃往香港,时间是1948年12月9日。

龙云到香港后,对“10·3”事件痛定思痛。三大战役之后,中国人民解放战争在全国的胜利已成定局,他开始考虑云南起义一事。12月中旬,安思溥在南京参加立法委员会议后,回昆途中绕道香港看望龙云,他们多次交谈,中心是云南起义问题。龙云说:“蒋介石节节败退,会退到西南,最后退到云南顽抗,是可以预料的。最后仍然是失败,退到台湾或逃亡外国,这也是肯定的。这样一来,云南成了最后战场,大家和老百姓的苦难不可设想。并且等待人家来解放,大家的罪恶账是算不清的。唯一的办法只有起义,才能自救,救云南老百姓。想来卢永衡(卢汉)到了今天这一点他可以清醒了。你回去告诉他应该积极准备起义,才能自救和救云南。若(如)果他同意,你们无论在朝在野,都要拥护他干。在外面找共产党的组织关系和各党派联系,我负完全责任。起义时间愈早愈好,总以解放军未渡长江以前为好。太迟了搞成马后炮,政治意义就谈不上了。起义时组织一个军政统一机构,我负领导名义,全省的实权任由永衡负责。”可见龙云对云南起义的心情是十分迫切的。他还强调联络四川的邓锡侯、西康的刘文辉、湖南的程潜等,相互支持,共同起义,影响更大。安恩溥把龙云的意见转告给卢汉,由于处境困难,卢汉考虑再三之后提出三种办法,龙云赞成其中一种,复信表示“滇事由弟主持,外面接头由兄负责”。云南起义获得暂时的统一,但龙云仍不放心,怕有变故,又多次用多种方式加强联系,催促早日起义,可见其心情是非常迫切的。

为了尽早结束内战,建设和平民主的新中国,按蒋介石假谈判的要求,中共提出谈判的八项条件,蒋介石不赞成,为平众愤“下野”,李宗仁代总统,但仍搞幕后操纵。

李宗仁表示愿接受中共八项条件,并于1949年3月26日作出国共谈判决定,两党的谈判使国内政治形势有好转的趋势,龙云很高兴。月底,李宗仁与行政院长何应钦致意和致电,希望龙云回南京“共商国是和云南的一些问题”。龙云回了他们一封信,表达了个人意愿。4月11日龙云在香港浅水湾寓所举行的记者招待会上公布了这封信的内容。信中赞扬李宗仁接受毛主席所提八项原则的义举,揭露蒋介石“幕后操纵,怙恶不悛……指示作困兽之

斗,荼毒人们”。希望李宗仁“必须洞烛阴谋,作刚毅之决断,始能免除战祸,实现和平。如稍犹豫,必中操纵者鬼域之伎,江南浩劫,必不能免,而兄等亦必同归于尽。”信中鲜明地表达了对中共领导的信服和拥护:“吾人须知中国共产党与民主人士,所艰难英勇斗争以求实现之和平,为大多数所渴望之和平,与中山先生毕生之愿望与国民党真正之主义并无二致,其前途为正大、为光明;而独裁所欲操纵之和平,则为保存自己残余势力,以供帝国主义者利用,以维持封建制度之残余,以继续残杀人民而肆其凶焰,其前途为黑暗、为死亡。故二者和平之观念,根本不同。兄等为自存,当自存于光明正大之途,不当与黑暗死亡相列。如明乎此义,服从真理,接受和平,亦绝无屈辱投降之义。”谈到他个人及省内情况,也明确指出:“抗日之际,支持后方,……反对‘剿共’,永息内争,实行民主”,知家乡民变四起,与蒋坚持内战有关,如“全国真正和平迅速实现,则滇省一隅动乱,自必不复存在。”这封信各报以显著位置刊登,龙云还派人送往昆明刊登。这时龙云第一次公开全面阐述其政治观点与态度,反蒋拥共十分明显。受到进步力量的赞赏。蒋介石集团则大为震怒,对他们说来这是龙云的“叛道书”和“通共”的“罪证”,他们将使出暗杀龙云的最后一招。

龙云没有退缩,坚持做云南起义的工作。直到1949年8月13日,龙云与黄绍肱、贺耀祖等44人发表蒋拥共声明,与蒋介石集团彻底决裂。14日接见记者,更表明其政治态度。9月21日中国人民政治协商会议在京开幕,龙云作为75名特邀人士之一,因在香港未能赴会。10月1日开国大典,龙云被安排为中央人民政府委员,亦仍在香港。12月9日,云南终于起义了,虽然龙云仍在香港,但他付出了大量心血,功不可没。

龙给安信写于何年?从上述情况看,龙云在香港,不存在1949年8月11日回滇,只能是安纯三通电起义后又叛变的1950年。

安纯三,号德纲,1906年生于云南镇雄县场坝镇麻园村一个彝族地主家庭,系原驻昭滇军二旅旅长、六十军军长安恩溥之胞弟。高小毕业考入云南讲武堂将校队,在滇军中从排长逐步升任到师长、昭通行政督察专员兼保安司令等职。经过中共滇东北地委和“边纵”六支队派人做统战工作,安纯三放

弃反共反人民的恶行，于1949年12月4日在昭通城北校场召开大会，通电宣布反蒋起义，组织西南人民革命军。1950年3月，中国人民解放军四十三师入昭后，由云南省革命军事管制委员会任命的军事代表李剑秋接管昭通督察专员公署。安纯三内心极为不满，只委托秘书代为移交手续，消极应付。安纯三所部不但不接受解放军集中整编，而且暗中与龙绳曾同谋，搜罗党羽，图谋对抗。4月28日安率警卫排17人越墙叛逃，再投蒋介石，充任“反共救国军”第八路军滇黔川边区游击总指挥、川滇黔军政委员会副主任兼云南军政长官司令。纠集三省边区土匪武装近万人对抗我党我军。指挥部属破坏交通运输，抢走军用物资，抢劫人民粮食和财物，杀害干部群众，疯狂至极，被解放军各个击溃。

随着安纯三的叛变，龙云的三儿子龙绳曾亦积极作暴乱准备。表面上听从改编，暗中接受蒋介石委任的“滇东北军政长官和川滇黔康反共救国军总司令”的职务，于5月26日、6月12日两次召集在昭所部营以上军官开会，通知镇雄陇德华、彝良李德兴、威宁安尊三、陈守钧、盐津江瀛洲、川南田栋云等股匪向昭集结，并派人联络已反叛的安纯三，令驻凉山地区的龙定州所部在巧家的主力向昭城移动、靠拢，由驻昭警卫一、二、三营和便衣连分别攻击驻昭城的四十三师各部，里应外合。策划若暴乱成功，与川南、黔西连成一片做大；若失败则西渡金沙江向四川凉山集结。我党我军密切注视事态发展，获取情报。驻军司令张显扬、政委薛韬等反复给龙绳曾做工作，劝其悬崖勒马，效法其父，共建新国家。龙绳曾拒绝接受，并于6月18日悍然下令所部向解放军开火，公开暴乱。我军自卫反击，全歼驻昭龙部，龙绳曾被击毙。暴乱者以卵击石，自取灭亡。平息暴乱受到西南军区和省军区首长表扬。龙云在

京得知消息后很不高兴。毛泽东主席让其回云南亲自处理此事，便有了“8月11日抵昆”的行动。龙云先生在昆看到蒋介石对龙绳曾的委任状、命令和叛乱有关材料后，痛心地说：“我的儿子很坏”。

龙云先生知道安纯三还在继续作乱，便写信劝其归降。信中批评安纯三、龙绳曾“既无远见而又自私故有今日之后果”。告诫他们“铤而走险，是为错误，既错不能再错”。要安纯三立即兼程到昆晤面，以谋善后。“倘故(固)执成见，为反动派所诱惑，此为滇人之耻辱，势必为人民所共弃”。劝其不要重蹈儿子的覆辙，当机立断，迅速回到人民怀抱，否则“爱莫能助”。其情真意切感人至深。与前所举酝酿云南起义一样，始终不改爱国拥共的鲜明立场和态度。这便是先生写这封信的前因后果，因此这封信的产生不是偶然的。

然而，先生的良苦用心不被安纯三理解和接受，继续作恶，终是玩火自焚。驻军与暴乱残匪共进行数百次战斗，毙敌、伤敌、俘敌9000余人，投诚12000多人，缴获大量枪支弹药。安纯三带残兵200余人窜于威宁，继续被追捕。他只身逃往昆明，欲筹经费再继续作乱。其妹以死相劝，被迫于1950年12月26日投案自首，关押中染病保外就医，次年春死于昆明。

#### 参考文献：

- [1] 谢本书. 龙云传 [M]. 云南人民出版社. 2011, 3, 172-209.
- [2] 昭通地区志 [M]. 上卷、下卷. 云南人民出版社 1999, 10.
- [3] 昭通市(昭阳区)志 [M]. 云南人民出版社 2000, 6.

作者单位：中共昭通市委党校

# 重九牌香烟和云南纸烟厂

■ 李艳

1944年5月，中国抗战形势最严峻，也是胜利曙光初现的时候，云南省政府秘书处收到一份云南烟草事业总管理处的公函，大意说：自1943年云南纸烟厂生产的“重九”、“七七”牌纸烟行销以来，销量日渐增加，因抗战物资匮乏，大多数用纸盒简陋包装，现在有一批铝铁烟箱改造后，制成少量听装“重九”香烟，只能给各个机关分售30听，用作接待用烟，请各单位在这份公函上加盖单位公章和总务科长私章，10天内到烟厂营业科按照当日牌价购买。这是今天能见到的云南品牌香烟首次凭证限量供应的记录，而1922年创立的“重九”香烟，历经坎坷，到这时终于实现华丽转身，走出新天地，成就延续80年的品牌传奇。

## 初创重九品牌

1922年9月，留学日本归来的庾恩锡在崇仁街庾园内成立亚细亚烟草公司，致力于制造能与洋

烟匹敌的云南上等纸烟，但却苦于云南只出产土烟原料，一无口味、二无色泽，只能从上海进购高档原料，生产合群、重九、如意、射日、公园、鹦鹉等品牌香烟。庾恩锡绞尽脑汁，利用庾家的地位和声望，采取免费品尝、空烟盒换取香烟、买香烟送奖券等办法打开销路，勉强支撑到1930年3月，再也无力继续，只能改为官办，由省教育厅接手承办。

## 漫漫烟种寻求路

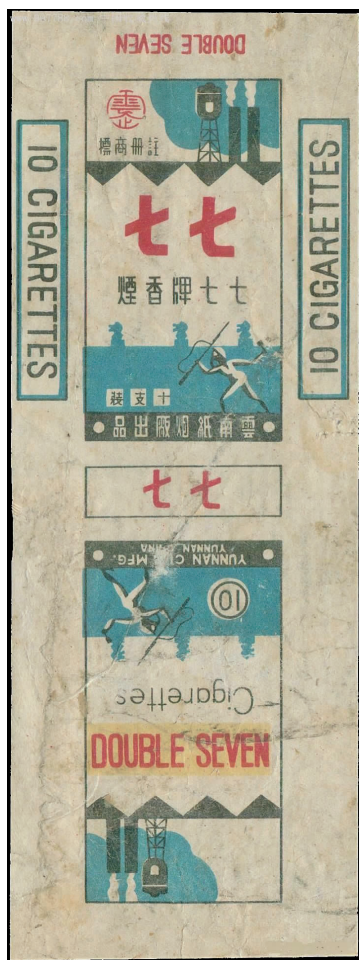
亚细亚烟草公司的失败虽有云南地方政局变化的因素，但更重要的是云南缺乏上等纸烟原料，导致产品受制于人，产销成本高，竞争力弱，难成气候。民国时期，云南地方当局一直努力寻找高品质烟种。1919年，云南实业厅调查员张翼枢赴越南河内带回40包法国烟草种子，送交实业厅农事试验场收藏并试种。1932年至1934年，时任云南省农矿厅厅长的缪嘉铭向南京金陵大学农学院、南京中



烟草总管理处关于“重九”香烟订购问题给云南省政府秘书处的公函



瑞华纸烟厂小红吉士商标



云南纸烟厂出品的“七七”牌纸烟

央大学农学院,河南开封中山大学农学院、广州市中山大学农学院、山东实业厅等去函,请求代购美国烟种,却终因英美烟草公司借故推脱,劳而无果。1938年,时任建设厅长张邦翰专门派萧涤清采办烟种,却只买到一些四川金堂烟种。

抗战全面爆发后,山东、安徽等国内主要的美烟产区沦为战区,国内纸烟生产所需的上等烟叶货源中断,兼任南洋兄弟烟草公司董事的宋子文派农林部技师常宗会到云南调查烟叶种植情况,并寻找新的种植地以供给南洋华侨兄弟烟草公司。1939年初,宋子文通过南洋兄弟烟草公司购得美国弗吉尼亚金元烟种邮寄到云南省建设厅蚕桑改进所,让常宗会在定光寺培育试种,并将种成的烟叶邮寄到香港评定品质,得出云南试种的美种烟草有制作卷烟原料的价值。11月,常宗会带着张邦翰的亲笔信

到香港谒见宋子文,宋对云南试种美烟取得成功大为高兴,为谨慎起见,宋子文专门嘱咐云南对试种美烟成功的事情不要宣传,以免引起不必要的麻烦,并立即组成云南省改良烟草推广处,将美种烟叶继续改良并广泛播种,在1940年将改良烟种植推广到4000亩,云南首次生产出适合高档纸烟的烟叶。但经过多年的种植和推广,金元种子不断退化,引进新种迫在眉睫。1946年,云南用重金从美国引进当时最新的三个烤烟品种,大金元、特400号以及特401号,经过反复试验,大金元最适合在云南推广,成为云南省烤烟的主要品种,又称“红花大金元”。

#### 首建云南现代烟草工业体系

1942年1月1日云南烟草改进所成立,由纸烟统销处赵济任所长,常宗会、徐嘉瑞任副所长具体负责烟草改良推广种植工作。常宗会将美烟种子的培育放在了昆明长坡试验场。2月常宗会到四川、贵州、湖南、广西等地考察烟草种植事业,途中听说桂林安丰有安徽凤阳垦民6000多人,这些人在安徽老家多种植烤烟,经验丰富,常宗会立即洽商,挑选了100个年富力壮的安徽垦民带回昆明。同时烟草改进所开办烟草技术人员培训班,挑选农校毕业或中学毕业的青年,免费培养,这些人才后来成为云南烟草事业发展基础力量。

优质烟叶大量种植,为纸烟生产提供大量原料,云南立即紧锣密鼓地筹办云南复烤厂和云南纸烟厂。云南复烤厂首任厂长仲博仁,山东人,是从南京专门聘请来的烤烟专家;技师王明训,山东潍县人,青岛德国水师工务局工程学校毕业,曾任英美烟草公司工程师、上海烟草公司工程师、财政部烟叶复烤厂技师等职务。在抗战时期,交通不便,器材匮乏的情况,他们运用熟练的技巧就地取材,制造出一流的烤烟,存储越久香味越浓,为云南出品高品质的纸烟提供了保障。

1942年开始筹备云南纸烟厂,1943年2月11



日正式开工生产，厂址位于昆明市苍竹乡上庄村，占地 6899 平方公尺，拥有 45 间厂房，注册资金 1 千万元，是云南第一个政府投资建设的大型纸烟生产厂。云南纸烟厂成立后，拥有美国制造的大型卷烟机，第一任厂长李青年对卷烟配方技术有专长，他在配方技术上要求严格，制造出的纸烟色味考究，为此，李厂长还获得 2% 的纸烟自销权作为其个人福利。1942 年 8 月，常宗会将改进所试验种植的美烟二号，以及云南纸烟厂试制的样品寄送到江西省国货陈列馆，受到好评。1943 年云南纸烟厂生产的“重九”“七七”牌香烟正式在昆明销售，受到消费者得追捧，供不应求。1946 年云南复烤厂并入云南纸烟厂。

新中国成立后云南纸烟厂得到更大发展，1953 年年产纸烟达到 2.8 万箱。1957 年由 20 多家私营卷烟厂合并的昆明卷烟厂并入云南纸烟厂，开创云南烟草工业新纪元。

作者单位：云南省档案局

1944 年云南纸烟厂厂场概况调查表

1940 年改良烟草推广处工作报告中提及宋子文从美国寄来美烟种子



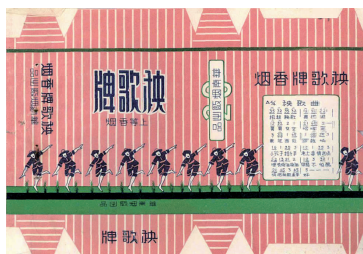
云南华盛祥金龙牌卷烟商标



听装重九烟



1953 年云南纸烟厂出品大重九商标



华南烟厂秧歌牌卷烟商标



亚细亚烟草公司



1949 年云南纸烟厂大门

# 试析王可风的档史结合思想

■ 张江义 吴红玲

**摘要:**王可风在从事民国中央机关档案的工作实践中,创造性地提出了民国档案工作与历史研究相结合、与史料学研究相结合、与中国近现代史和民国史研究相结合、与中共党史和中国革命史研究相结合等档史结合的思想,在对当时和后来的民国档案事业产生了一定的积极影响。

**关键词:**王可风 民国中央机关 档史结合

作为中国第二历史档案馆的主要创建人和新中国民国档案事业的开拓者,王可风(1911—1975)在从事民国中央机关档案的工作实践中,既“深入探索档案史料的特殊规律”,<sup>[1]</sup>又“沟通了档案工作和史学工作之间的联系,在档、史结合上紧密合作”,<sup>[2]</sup>创造性地提出了民国档案工作与历史研究相结合、与史料学研究相结合、与中国近现代史和民国史研究相结合、与中共党史和中国革命史研究相结合等档史结合的思想,对当时和后来的民国档案事业产生了一定的积极影响。

## 一、档案工作与历史研究相结合

曾经从事过历史教学和历史研究的王可风,深切地认识到“档案文件是第一手材料,是历史的真实记录”,<sup>[3]</sup>“研究历史编写历史必须以档案资料做基础”,<sup>[4]</sup>“档案工作与历史研究有不可分割的关系”,<sup>[5]</sup>较为系统地形成了民国档案工作与历史研究相结合的思想。

### 1. 档案工作应为历史研究提供丰富的档案资料

王可风用当时特定政治语境下的语言清醒地指出“历史档案……特别是旧政权档案,它是旧政权反动统治的真实历史记录。”<sup>[6]</sup>从档案中既可以看到“人民的革命活动和反抗统治者的斗争”,也可以看到“反动统治者的罪恶”。<sup>[7]</sup>这些旧政权的档案资料,是“研究和著述工作的基础,是生产哲学社会科学产品的原材料”,缺乏了这个“基础”和“原材料”,“研究工作就会流于空泛的议论,不可能做出好的成绩”。<sup>[8]</sup>同时,新中国成立后的民国档案工作虽然取得了一些成就,但是还远远不够,历史研究还存在着“史料的饥荒”<sup>[9]</sup>问题。因此,档案工作应多为历史研究提供丰富而充足的档案资料。

### 2. 历史研究应重视和利用档案资料来丰富自己的科学研究

王可风深有感触地指出,研究历史必须掌握丰富的历史资料。因为只有占有了丰富的历史资料,才能弄清历史事实,

才能发现历史发展的规律,才能对重大历史事件作出正确的结论。而档案就是最好的历史资料。作为马克思主义历史学家,决不能“随便地选择史料和轻视记载事实素材的史料”,必须“用全力来搜集和有系统地利用那些记载有丰富事实的史料”,<sup>[10]</sup>“竭尽所能地对档案史料进行科学分析和综合研究。”

### 3. 档案工作与历史研究亟须相互结合

王可风一针见血地指出,档案工作与历史研究是相辅相成的,没有档案工作提供的档案资料,历史研究就没有坚实的基础;没有历史研究,档案资料就不能很好地发挥作用。新中国的历史研究尽管获得了长足的进步和发展,但是充分利用历史档案以丰富历史研究还远远不够。一是有的大批历史档案还没有集中和整理,不便于历史研究使用;二是分散管理破坏了档案全宗的完整性,影响了档案的全面利用;三是有的历史研究工作者不重视档案资料的研究;四是历史研究工作者和档案工作者彼此了解不深入,影响了档案的利用。因此,档案工作与历史研究必须“加强联系,进行协作,使档案资料在历史研究中能充分发挥作用”。<sup>[11]</sup>

## 二、档案工作与史料学研究相结合

在历经艰辛地从事民国中央机关档案工作的长期实践中,王可风既致力于档案史料的整理编纂,也倾力于潜心研究档案史料,既深刻地认识到“档案是最好的史料”,<sup>[12]</sup>又清晰地指出做好档案工作必须进行史料学的研究,初步地形成了民国档案工作与史料学研究相结合的思想。

### 1. 档案工作可为史料学研究提供翔实的研究对象

王可风切中肯綮地指出,史料学有“一定的研究对象(史料),一定的研究范围(文字史料),一定的研究任务(史料工作的规律)”,可以和应当成为一门科学。史料学的研究对象“不是文字史料的每个个体,而是文字史料的总体”;其任务是“研究史料和史料工作的规律性”。<sup>[13]</sup>而档案的整理编纂工作则可为史料学研究提供翔实的文字史料的总体,即研究对象。王可风在1956—1960年间主持编纂的2000多万字《中国现代政治史资料汇编》(初稿)一至四辑,就是史料学研究不可多得的研究对象。

### 2. 史料学研究可为档案工作提供科学理论指导

王可风结合自己在南京大学讲授《史料学》课程的亲身体会指出,不断地研究史料和史料工作的规律性,就可为民

国档案工作提供史料学的科学理论指导。对于文字史料来说,一般都是在具备作者、时间、地点、出处等情况下,才考察其使用价值;反之,则很难利用。对于史料工作来说,虽然现在还“没有形成完整的理论体系”,但是却“不等于过去没有点滴理论的积累,更不等于将来不能形成完整的科学理论体系”。<sup>[14]</sup>只要持续不断地“总结经验,概括提高,不久的将来就会有完整的科学理论的出现”。<sup>[15]</sup>

### 3. 档案工作与史料学研究应该紧密结合

王可风深思熟虑地指出,档案工作与史料学研究是相互促进、相互影响的,两者应该紧密结合。民国档案的收集整理、保管保护和编研利用等工作,在很大程度上为史料学研究准备了充足而系统的档案史料,使得史料学研究拥有了丰富而翔实的研究对象,进而通过对研究对象的分类排比,“初步勾勒社会发展规律的轮廓,开拓历史研究的视野,为历史研究提供正确反映历史真实的材料”。<sup>[16]</sup>与此同时,史料学研究之所以能够“以历史唯物主义的史观,运用阶级观点,科学地研究史料”,<sup>[17]</sup>坚持“去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里”等原则,正确运用“敌”、“我”、“友”三方面的史料,就是得益于档案工作与史料学研究的紧密结合。

### 三、档案工作与中国近现代史和民国史研究相结合

王可风根据多年从事民国档案工作的实践和思考旗帜鲜明地指出,民国中央机关档案是“是科学研究工作特别是近代现代历史研究工作者的宝库”。<sup>[18]</sup>“保藏民国档案的档案馆应该研究档案内容,为研究民国史服务”,<sup>[19]</sup>当然也为研究中国近现代史服务,即民国档案工作应与中国近现代史和民国史研究相结合。

1. 档案工作有责任为中国近现代史和民国史研究提供富有价值的史料

王可风卓有经验地指出,“旧政权的档案,是研究历史的好史料”。<sup>[20]</sup>民国中央机关档案正是“原始资料,第一手资料,秘密资料,内幕资料,重要资料”,中国近现代史和民国史研究“使用档案资料才能明确的弄清问题,作出正确的结论”。<sup>[21]</sup>然而,中国近现代史研究却存在着“史料的饥荒”,民国史研究也存在着“史料的饥荒”。如果没有丰富而充足的档案史料,那么很难想像中国近现代史和民国史研究会得出什么样的正确结论。因此,民国档案工作有责任为中国近现代史和民国史研究提供富有价值的史料。

2. 中国近现代史和民国史研究应充分利用民国档案充实学术研究

王可风结合自身研究经历指出,研究中国近现代史和民国史“既须注意革命史料说明斗争的经过,也须利用反革命

的史料揭露反动统治的种种情况,这样才能全面真实地反映社会历史事实,认清社会发展规律”。<sup>[22]</sup>而且重要的历史问题,利用了档案资料才能充实学术研究。一是利用民国档案可以订正重大历史事件。二是利用民国档案可以揭露历史真相。三是利用民国档案可以发现一般人不知道的历史大事。

3. 档案工作与中国近现代史和民国史研究必须紧密结合

谙熟民国档案价值的王可风总结到,南京史料整理处编选的《中国现代政治史档案资料汇编》、《中国现代史大事月表》和《辛亥革命》等专题档案史料,“是研究中国近现代史所急需的,凡是看到过和使用过这些资料的,都认为很有用处”。<sup>[23]</sup>但是,由于史料整理处人员少、力量弱,选编的资料质量还很差,种类还不多,加上还有不少的档案资料没有接收集中,所以还不能完全适应中国近现代史和民国史研究的客观需要。故此,民国档案工作与中国近现代史和民国史研究必须以“整理档案和编辑史料为主,以编工具书和写文章为辅”<sup>[24]</sup>的方式进一步深入结合。

### 四、档案工作与中共党史和中国革命史研究相结合

王可风在披沙淘金地从事民国档案工作的过程中还充分地认识到,经过整理编纂的民国中央机关档案“不仅可以供给中央写党史的参考,也可以作中国革命史……的参考”。<sup>[25]</sup>“从旧政权的档案中也可以看出人民的革命活动”。<sup>[26]</sup>这些言论在很大程度上反映了王可风主张民国档案工作与中共党史和中国革命史研究相结合的思想。

1. 档案工作可为中共党史和中国革命史研究提供重要的参考资料

王可风曾多次明确地指出,“革命历史档案记录着党和革命政权领导全国人民进行政治斗争和生产斗争的一切情况和战果,旧政权档案除了记录反动统治者一切阴谋和罪恶以外,也反映着全国人民过去的生产斗争和政治斗争”。<sup>[27]</sup>因而,民国档案工作可为中共党史和中国革命史研究提供重要的参考资料。如中国共产党早期领导人瞿秋白烈士被俘的日期和地点一直说法不一,通过民国档案工作,则可确定被俘时间为1935年4月25日,地点是福建长汀水口尚谭。

2. 中共党史和中国革命史研究可适当借鉴民国档案来完善自身研究

王可风深刻地认识到,中共党史和中国革命史的研究不仅需要深入挖掘中国共产党和中国新旧民主革命自身的历史资料,而且需要适当地借鉴民国档案来完善自身研究。因为卷帙浩繁的民国中央机关档案,既是“揭露反动统治种种内幕的最好资料”,<sup>[28]</sup>也“反映着旧社会的政治、经济、文化教育以及人民革命和反革命斗争的情况”,<sup>[29]</sup>还蕴含着民国北

京政府和南京国民政府迫害和兜剿中国共产党的大量档案史料。所以,研究中国共产党史和中国革命史,完全可以适当地借鉴民国档案史料来完善自身的研究。

### 3.档案工作与中共党史和中国革命史研究应密切结合

王可风不无遗憾地指出,中国近代史资料丛刊的编辑出版,为“研究中国近代史旧民主主义革命阶段,提供数量巨大的系统资料”。然而,“研究新民主主义革命史,中国共产党历史……要写出好的著作,也必须有丰富史料,但至今为止系统地全面地编纂出来的史料却很少。”<sup>[30]</sup>为了满足中共党史和中国革命史研究的史料需求,应该尽速地编纂出版从辛亥革命以来至建国前的一些历史资料,而民国中央机关档案中则包含有不少的相关档案史料。因此,民国档案工作与中共党史和中国革命史研究应密切结合。

王可风的民国档案工作与历史研究相结合、与史料学研究相结合、与中国近现代史和民国史研究相结合、与中共党史和中国革命史研究相结合等档史结合的思想,“立足于坚实的民国中央机关档案的整理实践,升华于精准的民国中央机关档案的鉴定校勘,创新于深邃的民国中央机关档案的理论思考”,<sup>[31]</sup>对当时和后来的民国档案事业产生了一定的积极影响。从共时性影响来看,与当时各地方档案馆的档史结合思想才刚刚开始形成相比,王可风的档史结合思想已经形成了比较成熟而系统的经验和理论,并成功地指导了中国第二历史档案馆的民国档案工作和史学研究。从历时性影

响来看,王可风的档史结合思想是在借鉴和扬弃传统档史结合思想基础上形成的适合民国中央机关档案工作实际的新思想,亦由于其前瞻性的远见卓识,从而成为了 21 世纪中国第二历史档案馆档史结合工作的“精神架构”<sup>[32]</sup>。

### 参考文献:

- [1][19]陈兴唐.王可风与民国档案[J].民国档案,1985,(2):125-127.
- [2][3][4][5][6][7][8][9][11][12][13][14][15][16][17][18][20][21][22][23][24][25][26][27][28][29][30]施宣岑、华明.王可风档案史料工作文集[C].北京:档案出版社,1989:前言、201、42、69、73、194、50、193、195、194、135、282、284-285、297、297、58、251、129、52、42、44、251、67、52、52、27、51.
- [10]王可风.历史档案的整理方法[M].北京:人民出版社,1957:5-6.
- [31]张江义、吴红玲.试析王可风的民国档案整理思想[J].档案,2014,(2):53-55.
- [32]施宣岑.贺中国第二历史档案馆成立 60 周年[J].民国档案,2011,(03).

作者单位:中国第二历史档案馆

江苏省东海县温泉镇第二中心学校

## 兰台时讯

### 泸西县档案局三举措提升档案查阅利用服务水平

■ 冯志侯

今年以来,泸西县档案局结合开展党的群众路线教育实践活动,以档案查阅利用作为关注民生、为民办实事的重要举措,积极强化便民措施,认真做好查档利用工作,努力提升服务质量和水平。

一是推行服务“零距离”。坚持“以人为本、服务为先”理念,从细微化、亲情化、个性化服务入手,通过在阅档室放置一次性纸杯、便签纸、中性笔、指示牌、饮水机、存包处等设施,尽力为档案利用者提供方便,努力营造良好的查档环境。

二是实行查档“零收费”。简化和改进查阅利用手续,大力推行“一站式”、“一个窗口”及“当场办理+全程代理”的档案便民服务模式,认真实施档案利用“零收费”,免费出具档案证明,切实为解决查档利

用人员的实际问题提供依据。

三是做到工作“零投诉”。健全完善档案利用服务制度,公开档案服务承诺,要求工作人员坚持微笑服务、文明用语,对查阅利用者耐心解答、细心调阅,做到“笑脸相迎、客气让座、问候暖心、热情办事、满意相送”,始终做到热情接待、有问必答、服务周到。

截至目前,共接待查阅利用人员 890 人(次),提供利用档案 1370 卷(次),复印 148 页,出具证明 138 份。档案提供利用为机关工作查考、编史修志,以及为群众证明婚姻、办理房产、解决纠纷、核实工龄、落实政策等提供了大量充分有力的原始凭证。

作者单位:泸西县档案局

# 文化视域下中西方档案工作的比较研究\*

■ 李 萍

**摘要:**档案工作是以价值为引导的社会行为,是为了提供档案为国家、社会的各项事业服务,为满足公民的正常信息需要服务,同时它需要享受社会对档案工作者的价值满足,实现其主体价值,这是中西方档案工作者的共识。然而,在各自的发展道路上,由于档案和档案工作作为一种社会现象而受到政治、经济、特别是文化的深远影响,从而使中西方档案工作存在着诸多差异。

**关键词:**中西方 档案工作 文化

档案与档案工作是一种普遍存在且意义深刻的社会现象,对人类社会的生存、发展,对人类历史文化的传承具有重要的基础作用。档案工作本质上是一个以价值为引导的社会行为,是为了提供档案为国家、社会的各项事业服务,为满足公民的正常信息需要服务,同时它需要享受社会对档案工作者的价值满足,实现其主体价值,这是中西方档案工作者的共识。尽管今天的中西方档案工作者都在围绕档案工作的基本问题展开研究和探讨,但是仔细研究发现,正是由于档案和档案工作作为一种社会现象而受到政治、经济、特别是文化的深远影响,从而使中西方档案工作存在着诸多差异。

## 一、中西方档案工作差异的具体表现

### 1.从档案工作理念来看

档案工作理念的转变是档案管理方式转变的先决条件。在西方,档案工作理念经历了从传统保守向现代开放的转变过程。在过去相当长的时间内,西方档案工作者对档案工作的认识停留在保管与保护,认为档案工作就是要尽可能去保存好档案,人为地限制档案的开放与利用,使得档案逐渐披上了神秘的面纱,为社会所遗忘。我们同时看到西方档案工作者为此所做的不懈努力。美国伊利诺斯州档案馆馆长玛格利特·诺顿对档案职业的社会地位和公众形象有过非常生动的描述:“对于大多数人而言,档案这个词仅仅意味着一排排尘封的故纸堆和腐烂的羊皮纸。”正是基于美国档案工作者始终围绕公共服务的灵魂开展工作,从收集、整理和利用各个角度为公众、政府和各级组织提供便捷、高效的服务,使来自社会各个阶层,各个研究领域的人都会不约而同地走

进档案馆查看“尘封的故纸堆和腐烂的羊皮纸”。

观念上的改变远远难于体制上的改变,人在一种体制下生存久了就会形成一种思维定势。改革开放的时代机遇,信息技术的飞速发展,社会文化需求的多元发展,为我国档案事业的发展提供了新的契机,为档案工作者提供了新的舞台。相较于西方,我国档案工作的整体相对滞后,有其深刻的体制和文化根源,也有一种惯性的,经验性的意识麻木,档案工作者远远没有从计划体制的思维模式中走出来。表面上看,作为服务行业,我们似乎不缺乏服务理念,其实,正是这种想当然的认识,使我们忽视了对服务理念的反思与重建,至今我们奉行的工作理念还是单向思维的结果,真正的工作服务理念只有实现双向思维,即同时站在档案工作和社会公众双方利益考虑,才可能推动档案工作理念及制度的创新,带动档案工作的发展。

### 2.从社会档案意识来看

社会档案意识是档案工作存在和发展的基础。在西方发达国家,政府非常注重提升公民的档案意识。在英法等国,原本档案工作也存在传统和保守的思想,但是发现档案工作在文化机构中处于弱势地位后,档案工作者采取了多种形式,提升公民的档案意识,吸引普通公众了解档案、利用档案,从政府到普通市民普遍具有很强的档案意识和重视历史痕迹的价值观念,奠定了整个国家档案形成的基础。美国公众的档案利用意识也很强,绝大多数美国人认为,如果不积极地利用档案,就失去了档案存在的意义与活力,利用档案解决工作、学习和生活中的问题已成为众多美国公民的自觉行动。公众普遍提高的档案意识,为档案工作的整体发展奠定了良好的基础。

在我国,由于观念的保守和落后,以及我国公民的受教育程度不高、信息闭塞等原因,档案工作长期隔离于公众之外,使得公民的档案利用意识薄弱,利用水平相对较低。所以要解决公众社会档案意识薄弱的问题,可以借鉴西方成功的经验,加大档案宣传力度,丰富宣传的方式方法,从小培养我国公民的档案利用意识,从源头上解决公众档案意识薄弱的问题。

### 3.从档案工作方式来看

为了更好地发挥档案和档案工作的价值,西方国家始终没有停止过档案工作方式的探索。他们很早就认识到,只有实行更加科学、便利和人性化的服务,才能最大程度地激发公众利用档案的热情,从而提高档案工作的价值。他们通过举办演讲、研讨会、制作发售缩微胶卷等形式向社会展示自己的馆藏信息,力求通过多样的活动形式,在让公众享受到知识、历史和探索的乐趣同时,真正领略档案的魅力,激发公众利用档案的兴趣。西方档案学理论的萌芽是就档案的价值、整理和分类等问题开始进行研究和探讨,但是随着档案工作的发展,西方国家并不主张对档案进行严格细致地整理,认为过于细致地整理会破坏档案的原貌,损害档案的寿命,而应该把更多时间和心思用在档案利用上,特别是检索工具的研发上。

我国传统的档案工作方式是重整理轻利用,有一整套严密的档案整理程序,使得档案工作者常年埋头于大量繁重的整理工作,没有太多的时间来提升档案利用服务方面的事情。档案工作者手工劳动的机械重复性很大,抑制了活力和激情。与西方相比,我国的档案工作方式过于死板,现代元素结合不够,缺乏新鲜感和趣味性,难以激起公众的档案利用兴趣。传统的档案管理方式要创新,特别是随着电子文件和电子档案的迅速发展,档案工作者要在档案管理上树立创新思想,善于找到解决问题的新思路、新对策、新方法,改变在传统模式下运用新技术的局面,改变科技应用水平低,科技成果含量不高的局面。

### 4.从档案工作保障来看

西方国家经过多年探索,已经具备完善、可行的档案法律、制度和标准,具有依法管理的理念和依法治档的管理机制,使档案立法得到充分的应用和执行,从法律的层面确保档案工作的正常开展,确保公民利用档案的权利,尽可能给予公民利用档案的便利和自由。

我国档案法律法规侧重对国家、集体所有档案的保护,保证国家利益和全体人民的利益不受侵犯,相对而言对公民档案利用权、知情权和私人档案的重视和保护程度不够,保密和控制使用的范围过宽,客观上阻碍了档案机构社会服务能力的提高,阻碍了社会公众对档案工作的认识。一方面档案部门自身的法律意识不够,普遍存在重业务、轻法制,重实体、轻程序,重指导、轻监督等问题,推进工作时更多采用的是行政手段而不是法律手段;另一方面,公众缺乏诚信和法治理念的事件屡见不鲜,社会对档案工作认识不足,存在藐视档案法规的现象,不能完全依法收集、保护和利用档案。强

化社会的档案法律意识,增强人们的法制观念,是档案工作实现“依法治档”的重要保障。

### 5.从档案学研究的主体来看

西方档案学理论研究者大多既是档案学者,又是档案部门的实际工作者,长期在档案机构从事管理工作,如意大利档案学家波尼法西奥、德国档案学者斯皮斯和布伦内克、英国档案学家詹金逊、意大利档案学家卡萨诺瓦、美国档案学家谢伦伯格等等,他们都曾有过档案工作经历,都曾对档案理论做过精彩论述,对档案工作发展做出重要贡献,档案工作者作为档案学研究的主力军,十分重视档案工作理论的研究,这在西方档案学界是一种普遍现象。

在档案工作蓬勃发展的今天,我国档案工作者由于长期沉湎于具体、繁琐的档案工作实践,极易感性地被档案工作实践牵着鼻子走,“就事论事”,很难透过纷繁复杂的表象抓住问题的本质,倒是档案实际部门以外的学者因为没有经验主义的羁绊,因此可以比较理性研究档案学理论问题,建立起一支以高校教师为主力军的学术科研队伍。广大档案工作者虽然身处档案工作第一线,具有丰富的实践经验和较强的实践能力,但在档案学术研究活动中处于配角和参与地位。如果档案工作者只注重业务实践活动,而轻视理论研究,造成的后果必然是使档案工作陷于低层次的重复而不利于长远发展。

## 二、中西方档案工作差异的文化探源

美国社会学家戴维波普诺认为,文化是一个国家、一个民族或一群人共同具有的符号、价值观及其规范,以及它们的物质形式。我国著名哲学家梁漱溟先生认为,文化就是一种民族生活的样法。档案和档案工作深刻受制于文化的影响。

### 1.价值观

文化最核心的东西是人的价值观。价值观包含许多种类,其中最重要的东西是道德价值观。中西方两种文化的价值观凸现,道德观念取向有着千差万别,就主要倾向和区别程度而言,中国人重整体,把自己的地位放在国家与集体之后,而西方人刚好相反,重局部,重个人。西方道德观的“立身”基础是个人本位,中国的道德观是他人本位的;西方人的道德观是在肯定和保证个人利益的基础上对个人实行一定的约束,防止其侵犯他人,中国的道德观是教诲个人怎样无条件地去服从他人;西方强调的是个人的权利和义务,充分尊重他人自由,中国重视的是规矩,个人如何努力去遵守奉行。

西方人认为,人之初,性本“恶”,相信使人类社会能够井井有条的最有效的办法是法治精神,是依法治国。传统中国

认为,人之初,性本“善”,认为法治只能起到辅助作用,真正使人类社会能够最终获救的最有效的途径是使人心本身能变得善良的道德。虽然我国自古以来在各个方面都制定了详细的制度与法律,但是更注重道德教化。儒家认为人性本善,深入中国人骨髓的是道德观念,再严的制度也是由人来制定和实施的,人如果学坏了,制度与法律也不过是一纸空文而已,所以中国人讲究伦理教化,人们在制定和执行规则时会充分灵活地考虑到具体情况,在尽可能的范围内摆脱规范在形式上的羁绊。

正是基于对价值观的深刻认识,我们才能正确解读我国档案工作者一方面承认档案工作待遇和地位低,习惯于按传统习惯去做,循规蹈矩,缺少创造力,缺少更新,在工作中具有一定的保守性;另一方面又对这项工作充满了热情和奉献精神,默默无闻,勤勤恳恳,其道德理想高于物质利益的价值观念力量,在促使档案工作者积极有为、奋发向上,中华文化普遍地影响着社会职业,却很少像档案工作者的行为和价值观这样表现得如此充分与微妙。正是基于对价值观的深刻认识,我们才能正确解读我国有法不依、有法难依的历史和现状,其背后有着深刻的文化根源。法治不仅要具备完善的法律条文,更深层次地代表一种生存方式和行为方式,现在的社会公众往往还停留在不满足于合法的、合理的、符合正当价值规范的行为,还停留在假冒伪劣、坑蒙拐骗、走人情路线的阶段,甚至不少人把人情交往当作正常,从而忽视法律,设法逃避。法律并没有成为一种内在的文化模式,用经验对抗理性,用人情对抗法制,这一点在我国档案工作中体现得也很充分。

## 2. 传统思想和习惯

以美国为例,美国是个年轻的国家,没有封建传统的束缚,有利于形成一套发挥个人才能的制度,思想比较开放,具有很强的独立、自主意识,所以他们都不照搬照抄欧洲的做法,而是根据现实需要加以采用、改进和创造。在美国人看来,只有竞争精神是不够的,要想在激烈的竞争中取得成功,必须务实,必须面向实际,不能拘泥于本本。实用主义深深地贯穿于美国的各个领域,是美国精神升华的集中体现。而我国传统“中庸”思想的消极因素至今在一定程度上影响着档案工作者的行为。中庸思想以守为主,表现为以进展平稳为理想,讲究折中调和,谦恭谨慎,老成持重,能推不揽,闲事少管,以清静为佳。在工作中,往往表现为消极容纳、妥协,缺乏

工作的主动意识,具有一定的保守性,为此缺少一种创造力,缺少更新,习惯于按传统习惯去做。

## 3. 国情与历史

改革开放以来,随着我国出国考察交流机会的增多,越来越多的档案工作者开拓了视野,普遍有感于欧美诸国超强的公众服务意识,服务手段的多样化和现代化,馆藏资源丰富,纷纷撰写文章进行研究和比较。究其原因,以美国档案工作为例,一方面是来自法律或主管部门的要求,档案是财产的一部分,同时受信息自由法、联邦登记法、版权法、隐私权等法律保护,知识产权观念在美国公民中很强;另一方面得益于国家经济、科技、教育的支持,带有社会经济文化发展的历史烙印。美国档案工作在最初吸收欧洲档案工作经验的同时,也针对美国档案工作进行了理论和实践上的发展与创新,形成美国档案工作崇尚简便实际的特点,在档案整理、档案保护、现代化技术手段应用等方面得到充分体现。

如果只学习西方的科技成果,那可能很难真正学会或使用他们的科技成果,只有具有现代意识并在现代制度下工作才能真正学会运用现代技术,否则就会像无根的大树那样无所依傍,失去精神和方向。档案价值的实现和转化带有鲜明的实践性,要依靠档案工作来实现,要依靠档案工作者的努力,依靠科学的档案工作体系和运行模式,依靠社会公众对档案工作价值的认知,依靠思想和文化上的深远影响,确实任重而道远。

\* 本文为黑龙江省档案局科技项目“当代档案工作价值观及其文化思想研究”的阶段性研究成果之一,课题号:HDK2014—10。

## 参考文献:

- [1] 辜正坤. 中西文化比较导论[M]. 北京大学出版社, 2007.
- [2] 黄霄羽. 外国档案管理学[M]. 中国人民大学出版社, 2008.
- [3] 熊建文. 从中外档案工作现状的比较看我国的档案工作社会化[J]. 档案与建设, 2012(10)
- [4] 李萍. 论近现代法国档案立法的发展与应用[J]. 兰台世界, 2013(10)

作者单位: 黑龙江大学档案馆

# 浅谈佤族民歌的档案式保护\*

■ 李琳

**摘要:**佤族民歌是我国民间音乐宝库中一束艳丽的鲜花,佤族民歌世代滋润着“佤佬山乡”,承载着佤族人民的文化精神生活,具有重要的价值。佤族民歌的生存发展长期处于困境中,佤族民歌在大众中的影响渐趋衰微甚至濒临灭绝,情景令人堪忧。用建档的方式对佤族民歌进行保护,建立佤族民歌档案,应重点收集整理佤族民歌文字资料、佤族民歌音响资料、佤族民歌相关民俗事象资料和佤族民歌传承人资料。

**关键词:**民歌档案 佤族民歌 档案式保护

## 一、佤族民歌及其价值

佤族源于古代我国南方的百越族群,是我国人口较少的一个山地民族。佤族人口约为 20.7 万人,主要聚居于广西罗城佤族自治县,少数散居在广西忻城、宜山、柳城、都安、环江等县境内及贵州省荔波、贵定、都匀等地。分布在广西境内的佤族人约占佤族总人口的 82%。

佤族是爱歌、善歌的少数民族之一,佤族人的生活中充满歌声。佤族是一个有本民族语言但没有文字的民族,口头传唱的佤族民歌承载着这个民族的文化精神生活。根据不同的演唱内容,佤族民歌可分为“古条”、“随口答”、“口风”三大类。<sup>[1]</sup>所谓“古条”就是歌唱历史人物的英雄事迹或民间故事传说。如《唱盘古歌》《今古对唱》《八寨赵金龙》《刘三姐》《巴望世人把心修》等。古条歌让人们知道他们同属于一个祖宗,有共同尊奉的传统,共享着共同的标志和符号,起到培育和形成族群认同的功能。“随口答”是随即开口用唱歌来回答,歌词随唱随编,佤族人民在生产、生活中可以随时随地用唱歌记录他们的观察和体会,讲述他们的生活,表达他们的情感。随口答又包括走坡歌、仪式歌、生活歌、农事歌、谜语歌。“古条”重在说古,“随口答”重在论今,具有开展人际交流,参与群体活动,传递经验表达情感的功能。“口风”是驳口劲的歌,主要是在歌坛赛歌时唱,双方即兴发挥创编歌词,或互相称赞、或互相讽刺、或互相逗趣,斗智逞

强比出胜负,是佤族民众的一种游戏和消遣娱乐。“口风”分为“正口风”和“烂口风”两种,劝人为善、歌词比较文雅的是“正口风”,抨击社会歪风邪气、嘲讽恶人恶习,歌词俚俗、语气尖刻的是“烂口风”。“古条”、“随口答”、“口风”三类佤族民歌在曲调上并无太大差别,都属于山歌体裁。

佤族民歌扎根于民族本源文化基础之上,有着浓郁的地域特色,在长期的历史发展中形成了自己独有的风格特点,具有独特个性。其一,只有多声部民歌。佤族民歌的演唱形式只有多声(二声)部民歌,没有单声部民歌,佤族民歌的歌唱形式有超乎音乐发展规律的独特个性。其二,持续音式的衬腔织体。佤族的二声部民歌都是持续音式的衬腔织体,高音部是主旋律,低音部是节奏性的持续音。其三,单一的徵调式。佤族所有的民歌都是单一的徵调式,骨干音为徵(5)、羽(6)、宫(1)、商(2)、角(3)五音。其四,独特的词曲结构。佤族民歌常用的歌腔共有十种形式,分别以歌词的句数和歌词的字数划分句腔和字腔。佤族民歌词曲关系特殊而巧妙,歌词的分句与旋律的乐句不尽一致,词曲的起讫也不尽一致。佤族民歌无论在声部组合、织体构成、调式旋律发展和词曲结构上都有鲜明的特点,它是我国民间音乐宝库中一束艳丽的鲜花。<sup>[2]</sup>

佤族民歌世代滋润着“佤佬山乡”这方热土,承载着佤族人民的文化精神生活。在中华民族文化大系中,它那独特的民族风韵,让世人惊叹。同时佤族民歌具有重要的社会价值,佤族民歌立体、全面地反映和展现佤族人民的生活,强化了佤族民众的民族向心力和凝聚力;佤族民歌体现了各民族间的交流、团结,表明各民族同根同源,中华民族自古以来就是和谐的一家;保护和传承佤族民歌具有重要意义。

## 二、佤族民歌的发展现状及面临的困境

1949 年新中国成立以后,党和政府高度重视传统文化的挖掘、搜集和整理工作。从上世纪 50 年代开始,有关部门对佤族民歌进行了多种形式的调查、搜集,在全国性的少



数民族语言、社会历史调查中,也有佤族民歌的采录和记载。《中国民族民间文学·佤族文学》(1987年)、《罗城歌谣集》(1987年,龙殿宝主编)、《中国歌谣集成·广西卷》(1992年,“广西卷”佤族民歌部分由包玉堂撰稿)以及《佤族文学史》(1993年,龙殿宝、吴盛枝、过伟合著)是上世纪佤族民歌保护传承的重要成绩。2007年出版的《佤族古歌》(龙殿宝主编)则代表了佤族民歌研究取得的重大进展,该书曾荣获第九届中国民间文艺山花奖。2010年,佤族古歌入选广西壮族自治区非物质文化遗产名录,2011年龙光利被确认为“佤族古歌”的代表性传承人。除龙光利外,广西罗城佤族自治县现有冠名“广西歌王”者多人,如谢庆良、陈联光、贝荣明、罗周兰、蓝承群、蓝承美等。他们参加了各种民歌赛事或演唱活动,获得了较高的荣誉,也让佤族歌得以广泛传播,被更多的人了解和喜欢。佤族民歌《八月十五走坡来》、《我家住在龙潭边》等歌曲被评为全国少数民族优秀歌曲;罗周兰曾获由文化部民族民间文艺发展中心主办的第六届原生态民歌大赛优秀演唱奖;吴宝剑和韦志彪创作的《佤族山乡歌意浓》曾获全国群众文艺系统铜奖;谢盛钜创作的《好玩好耍好地方》还获得了“中国民歌金奖”。

虽然佤族民歌保护取得了一些成绩,但从上世纪90年代至今,佤族民歌的发展几乎处于停滞的状态。佤族民歌的生存发展长期处于困境中,民歌在大众中的影响渐趋衰微甚至濒临灭绝,情景令人堪忧。首先,民歌大多以丰富多彩的民俗活动、宗教活动为载体,但伴随着现代化进程和社会急剧转型,人们的生活方式发生改变,伴随民歌生长的民俗事象也不复存在,没有赖以生存的土壤,民歌生存发展便无从谈起。比如佤族民歌中的大部分情歌都与“走坡”习俗密切相关,在“坡会”上,男女青年互邀对歌,进而互相了解缔结爱情。但是在今天,谁还会用这种方式谈婚论嫁呢?随着社会的发展,以往盛极一时的民俗、宗教活动越来越少,民歌发展受到制约。其次,广播、电视、互联网等现代大众传媒带来的外来文化也让民歌生存发展备受压力。随着外来文化对民族地区的影响日益增大,很多年轻人已经不会讲本民族语言,更不会唱民歌,传唱民歌甚至成为保守的象征。再者,音乐界长期以来存在一种偏见,认为民歌唱法存在先天缺陷,缺乏科学理论。这在某种程度上影响了民歌搜集、创作者的积极性,也使民众认为唱民歌太土气,传唱民歌甚至成了“土包子”的代名词。随着民歌滋生繁衍的环境日益恶化,不少民歌种类已经失传,流传了千年的民歌很快就要在视野中消失。

随着《罗城歌谣集》、《中国歌谣集成》记录的传承人(歌者)相继离世,现在还能唱佤族民歌的人也已经非常少,只有

罗城县城一些老年人周末聚在一起唱一唱,或者偏远农村个别老人闲来无事哼几下,佤族地区已基本听不到佤族歌声。在我们的访谈中,四五十岁的佤族人大多表示听过佤族歌,但不会唱。在2013年广西罗城佤族自治县举办的“佤族山乡大舞台”第四届农村文艺会演活动中,我们看了多场节目,其中只有第一场有一个佤族山歌演唱节目:《歌颂十八大》(演出单位“东门石围屯文艺队”),其他的节目基本都是舞蹈。为什么呢?要么根本不会唱,要么不感兴趣!曾任罗城县委宣传部副部长的谢盛钜老人告诉我们,“佤族民歌丰富的唱腔,到现在还被人们传唱的却只有一两种,其它的都几乎要绝迹了,如果再不抓紧整理,丢失的唱腔会更多。”我国传统民歌长期处于困境中,民歌保护迫在眉睫,如果不对这些传统音乐进行抢救,将会有更多的优秀民歌与我们失之交臂。

### 三、建立佤族民歌档案

少数民族民歌是我国重要的非物质文化遗产。对于非物质文化遗产保护,目前已经形成了不少保护模式,例如博物馆保护模式、活态保护模式、生态圈保护模式、档案式保护模式等。其中非物质文化遗产的档案式保护是“将无形的非物质文化遗产用文字或形成图像的手段将其保留下来,并按照特定的管理方式存档”,是“无形变有形的创造并将创造结果进行保存利用”的行为。<sup>[3]</sup>非物质文化遗产档案式保护并不是新生事物,早在联合国教科文组织《保护无形文化遗产国际公约》中就提到了“建档保护”,我国2011年颁布的《非物质文化遗产法》第一章第十三条则更明确地指出:“文化主管部门应当全面了解非物质文化遗产有关情况,建立非物质文化遗产档案及相关数据库。”传统音乐档案式保护在实践上也已经有了成功尝试,如中国艺术研究院音乐研究所搜集、整理的7000小时的音响资料,成为全世界第一个入选UNESCO“世界记忆”名录的音响档案。用建档的方式对佤族民歌进行保护,主要是依托和借鉴档案工作方法,对有关佤族民歌资料进行全方位收集、整理、保管,为保护传承佤族民歌提供翔实的历史资料。建立佤族民歌档案应重点做好以下几方面档案资料的收集、整理和保管。

#### 1. 佤族民歌文字资料

佤族民歌文字资料主要包括佤族民歌的文字记载。如《中国民族民间文学》、《中国歌谣集成》、《佤族文学史》、《佤族古歌》、《罗城歌谣集》、《佤族民间音乐》、《民间歌曲集成》等正式出版物和油印品。其中,《罗城歌谣集》记录了佤族民歌唱腔的所有种类,《佤族民间音乐》用简谱记录了上百首佤族民歌;《民间歌曲集成》用简谱记录了佤族



民歌,还用国际音标进行读音的标记等等。在前人工作的基础上我们还应继续进行田野工作,全面采集流传在民间的佤族民歌,征集佤族民歌手抄本等等。

### 2. 佤族民歌音响资料

为避免人亡歌绝、人散曲空的现象,还应全面收集采录佤族民歌音响资料。现代技术发展促进了无形文化遗产的有形化保护,来自田野采录的音响资料更为真实、生动,文化内涵更为丰富厚重,能避免因时过境迁带来的人为破坏和曲解。如中山大学非物质文化遗产研究中心在全国范围内寻找并记录“濒危的声响艺术”,这次大规模带有学术色彩的“声音记录行动”说明人们已经认识到了“利用现代科技,把人类祖先创造的千姿百态的声音遗产,原汁原味地保留下来,刻不容缓。”<sup>[4]</sup>限于当时的条件,我们现在收集整理的佤族民歌,基本上是纸质文本,以歌词为主,少量曲谱。佤族民歌音响资料还不太多,少数佤族民歌采录者存有一部分声音材料,比如龙殿宝老人、包玉堂老人等。谢盛钜老人做了二十多年的采录搜集,并自己花钱搭建了录音棚,所以存量最丰富。在此基础上,我们还应加大佤族民歌音响资料采录力度,特别是邀请佤族民歌传承人、歌王以及村寨里的歌者演唱,录音录像,并将这些音响资料数字化、网络化以实现网络存取。

### 3. 佤族民歌相关民俗事象资料

任何一项非物质文化都是存在于整个民族文化系统当中,不能割断和脱离与相关环境、背景的联系。尽量记录每一项非物质文化所包含的文化因素,能够呈现内在文化基因的系统状态,让我们可以了解祖先的生存方式和思维方式,深入理解一直延续下来的生活习俗、心理特征、宗教信仰等民族文化基因,实现对民族文化精神的传承。佤族民歌扎根于佤族民族传统文化,对佤族民歌进行档案式保护并且不失非物质文化的活态,要求我们既要全面记录佤族民歌,也应包含对佤族民歌原有生存环境的描述,完整记录与佤族民歌相关的民俗事象。如生动记录佤族地区地理环境、人文环境、经济环境,通过声像记录资料呈现有声有色的历史和滋衍佤族民歌生存发展的环境。又如佤族民歌中的“依饭”歌谣与佤族宗教节日依饭节紧密相关,依饭歌是由师公演唱的一种歌舞音乐,祭祀中群众还可参与伴唱、帮腔,

音乐气氛比较热烈活跃。佤族民歌中的“走坡歌”则与佤族古老习俗“走坡”密切相关,每逢春节和中秋节等节日举行走坡活动,在“坡会”上,男女青年欢聚一起互邀对歌,唱山歌交朋友。这些与民歌密切相关的民俗事象资料也应是佤族民歌档案的重要组成部分。

### 4. 佤族民歌传承人资料

建立佤族民歌档案还应全面收集整理佤族民歌传承人资料。传承人(包括传承群体)最能体现非物质文化遗产的存在价值。民族民间艺术是珍贵的文化资源,传承人则是我们的“活宝贝”。正是传承人(传承群体)将民族民间文化精粹一代一代传承下来,并且使文化得到创新和发展。佤族民歌传承人资料主要包括传承人的自然状况、文化背景,传承人传承佤族民歌的活动状况、传承状况等。由于非物质文化遗产的承载者是生活在某一地域的民众,除了代表性传承人,非物质文化遗产也是由生活在这一文化空间的民众共同传承的。佤族民歌是佤族民众共同的财富,因此,佤族民歌传承人资料不仅包括代表性传承人和歌王的个体资料,还应注意记录佤族民众传承佤族民歌的群体活动资料。

★基金项目:2013年度广西高等学校人文社会科学研究项目“佤族民歌保护传承研究”阶段性研究成果(项目编号:SK13LX334)

### 参考文献:

- [1]滕志朋.佤族民歌的类型、功能及其意义[J].广西民族研究,2011,(2):74-75
- [2]樊祖荫.广西佤族民歌的风格特点[J].人民音乐,1985,(5):36-38
- [3]覃美娟.非物质文化遗产档案式保护研究[D].广西民族大学,2007
- [4]传承:拯救濒危声音遗产的关键[EB/OL].(2006-11-22).  
<http://news.sina.com.cn/o/2006-11-22/055010564127s.shtml>

作者单位:广西财经学院文化传播学院

# 高校人事档案知情权推进的困境 及其利益相关者分析

■ 张秀勾丹

**摘要:**本文通过利益相关者分析对不同利益主体的具体利益诉求和障碍进行分析,重点从制度建设、技术应用和服务方式等方面提出对策性建议。

**关键词:**高校人事档案 知情权 困境 利益相关者分析

从信息管理的角度来看,档案是一类文献,是记录着特定信息的载体。有学者指出,“备以查考性”<sup>[1]</sup>是档案的本质属性。从这个意义上讲,人事档案归根结底就是当事人的信息记录,做好人事档案工作的最终目的是为了实现对当事人信息的保存和服务利用,特别是用于查证当事人某些重要信息的依据。从这个意义上讲,人事档案的完整性、真实性和权威性都毋庸置疑,人事档案的有效服务利用对当事人个人及相关单位甚至整个社会都有重要的意义。然而,现实中人事档案的服务利用远未达到理论上所期望的水平,这一点在不同领域不同部门的具体表现有所不同,其背后的具体根源也有所差异。近年来,该问题已经引起档案学工作领域的高度重视,《档案学研究》、《兰台世界》等刊物也有大量相关研究成果发表。本文立足高校人事档案工作的实际问题,综合运用文献调研、实地访谈获取数据,描述高校人事档案知情权推进的现实困境,开展利益相关者分析,针对现实的利益困境,提出对策性建议。

## 一、人事档案知情权的保障内容

“人事档案知情权”这一概念,属于典型的合成型定义,即把“知情权”概念引入人事档案管理领域,参照政府信息公开领域的公开依据,提出人事档案主体应该享有的一个权利。人事档案,是在我国很有特色的一类档案资源,一般由当事人的履历、自传、各种鉴定及考核考察、学历学位及评聘、政审、入团入党、奖励、处分以及录用、任免、待遇等材料组成,按照相关规定,不属于规定归档范围的材料严禁归档。

有文献<sup>[2]</sup>从公共信息资源角度,指出“人事档案信息也归属于政府公共信息资源,……为保障公众对公共信息的知情权提供了更明确的依据”。关于“人事档案知情权”的理解,有狭义和广义之分,狭义上,郑美虹<sup>[3]</sup>指出“主要是指当事人合法拥有对本人人事档案材料内容状况及其利用情况等知晓的权利”,广义上,中国人民大学王英玮<sup>[4]</sup>对人事档案知情权定义描述如下“当事人合法拥有的对人事管理部门保管的有关自己的档案材料状况及其利用情况等知情权,用人单位合法拥有的对其工作人员人事档案记录内容的客观真实程度的知晓权利。”档案领域学者刘琴<sup>[5]</sup>、郑艳丽<sup>[6]</sup>、蔡荣

英<sup>[7]</sup>等人也表达了类似的观点,笔者认为这个定义超越了狭义上的当事人知情权概念,较为全面地描述了人事档案知情权的内涵和外延,也即人事档案知情权保障对象不仅包括档案当事人自身,还包括与人事档案管理和利用相关的其他利益相关主体。

高校人事档案的当事人主体主要是教职工,相对而言,该群体的政治成分较为简单,而且整体素养较高,思想观念相对自由开放,对自身权利的维护意识相对较强。高校人事档案管理面临更加紧迫的现实困境,在日益高涨的个人权利保障要求中如何定位高校人事档案管理创新的路径,为推进人事档案知情权保障做出积极探索,为其他领域的人事档案管理提供一些参考,是一个值得研究的应用型课题。

## 二、高校人事档案知情权推进的主要困境

按照前面的理解,知情权其实就是利益相关主体知晓某个客体信息的权利。这个概念在学术领域的热度明显大于实践领域,主要和政府信息公开的时代背景和人事档案管理中存在的种种困境直接相关。

### 1.“知情权”在我国法律依据的尴尬

关于“知情权”的讨论,随着学术界对“政府信息公开”、“阳光政府”等领域的研究问题的关注而广泛提及。据悉,“知情权”一词来自1945年1月时任美联社执行主编的库珀提出的right to know概念,“指人民有权知道政府运作情况和信息。如果不尊重公民的知情权,在任何一个国家,甚至是全世界,都将无政治自由而言。”<sup>[8]</sup>后来,“知情权”在更加广泛的领域被认可和接受,并为“阳光政府”的实施起到了积极的推动作用。我国《政府信息公开条例》的颁布和实行,在很大程度上也得益于这场全球性的开放运动,我们不能否认这部条例的实施对我国公民的知情权保障的积极作用,但也必须注意到,在我国目前现行的法律法规条文中,实际上并不存在“知情权”的提法,其相关的法律规定也只是在相关法条中有近似表述和延伸解读。

### 2.人事档案管理依据的制度困境

当前,我国人事档案的法律依据是以《中华人民共和国档案法》为主导,以《干部档案工作条例》和《流动人员人事档案管理暂行规定》为主体的基本格局<sup>[9]</sup>。然而,《档案法》作为档案事业的整体法律,在人事档案管理方面并没有具体的规定,只规定公民具有利用开放档案的权利,但是对于如何保障公民的档案知情权却没有体现。这就造成了一种现实:目前人事档案管理主要是由《条例》和《暂行规定》这两个文件

在实际上起执行依据的作用。遗憾的是,这两部文件都是对绝对保密性方面做出了明确规定和强调,特别是“任何个人不得查阅或借用本人及其直系亲属的档案”这一在人事档案工作领域人人熟知的规定,更是剥夺了人事档案当事人了解和参与自身档案的可能性。从这个意义上说,现行的管理文件层面缺乏人事档案公开利用的途径。

### 3.人事档案利用的现实矛盾

尽管我国现行法律文件和人事档案管理文件中都缺少对“知情权”的规定和支持,但现实中多方主体却都对人事档案知情权的呼声日渐增高。这种矛盾在学术界和实践界都有显著的体现,例如文献<sup>[10]</sup>中指出“人事档案向本人开放是有其宪法依据的”,并且“知情权保护要求人事档案向本人开放”,但也不得不承认“公民在人事档案领域没有现实的知情权”。在现实生活中,由于人事档案引起的纠纷和诉讼屡见不鲜,一个很重要的原因就是长期以来人事档案被过度保密和神秘化,当事人和很多利益相关者都难以了解其中的内容,逐渐成了一个仅有少数人可以探访的“黑匣子”。张甜甜<sup>[11]</sup>指出:“我国人事档案工作一直是在组织人事部门的领导与管理下进行……久而久之,组织就成为人事档案的主要利用者,个人基本上被排除在人事档案的用户群体之外,个人接触、利用自己的人事档案反而成了违规行为。”这种描述是符合现实情况的,这也正是档案理论与实践矛盾的体现之一。

造成上述困境的原因是多方面的,国内有学者<sup>[12] [13]</sup>对人事档案知情权现状考察分析后,撰文指出目前人事档案知情权无法保障的原因。我们很难简单地将责任归结为某个主体,这其中涉及的各方主体都应当纳入考察的范围中来。

### 三、高校人事档案知情权的利益相关者分析

高校人事档案管理主体一般列为组织或人事部门下属部门,可以说与组织人事工作紧密相关的同时又保留一定的独立性,即使是组织人事部门的人员也不能随意查阅和利用人事档案,这是高校人事档案管理的现实。按照前面的分析,高校人事档案知情权的利益相关部门包括所在单位组织人事部门、二级用人单位、原所在单位等,为了提高调研的针对性,我们将从事人事档案管理的具体人员单独作为一类主体进行考察,这样。涉及的具体主体分为:A组织人事部门负责人、B人事档案管理人员、C人事档案当事人、D当事人所在的二级单位负责人、E当事人原档案所在单位档案管理人员等5类。为此,就“如何看待人事档案知情权”这一问题沈阳某高校随机选取了13位相关主体进行访谈。记录经整理后,我们不难发现,不同的利益主体对该问题的看法有一定的共识但也有明显的分歧。

组织人事部门领导:希望人事档案能成为选人用的可信依据,但现实中人事档案评价雷同、材料不完整、表述不清楚等问题客观存在,给利用带来麻烦。可是人事档案不是某一个部门完成的,经手的主体涉及当事人不同时期的不同管理单位,除非重要事实查证或重大人事考核,现实中很难因为档案中某一材料的不清晰去向原单位查证。

人事档案管理人员:现在的人事档案服务对象基本只有组织人事部门,如果把开放范围放宽,增加工作压力不说,也存在难以预料的风险。当事人或相关人可能会对档案的具体内容提出质疑,谁来承担这个查证的成本?一旦造成涉密信息泄露,谁来承担这个责任?既然现实制度没有具体规定必须保证,那么就以不公开为准。

人事档案当事人:对于涉及自身求职、提拔、待遇等问题至关重要的人事档案,毫无权利保障,根本没有办法看到自己的档案袋里究竟装了什么。也就是说,即使自己的人事档案存在失真的材料甚至被人恶意篡改,当事人都无法得知,更无门申诉。这不能不说是信息社会的一个莫大的讽刺。人事部门通知我,说我的档案不完整,让我去找原来的单位证明。我一头雾水,我从来没看见过我的档案,我怎么知道不全?为什么发现档案出问题的时候,你们(档案管理人员)才来找我?我既然从来没有资格接触自己的档案,又凭什么让我担负这个查证的责任?他们(档案管理人员)会说,个人档案涉及你的前程,你管不管自己看着办,好像这件事跟他们无关,倒都是我个人造成的似的?这是什么逻辑?

当事人所在二级单位:往往我们会遇到某位老师找我们开证明,证明婚育状态,证明收入情况,证明无犯罪情况等,这些事情我们一般都是当事人怎么写我们盖个章就完了。可是按理来说,我们院系又不能完全掌握这些信息,你是不是初婚,你有几个孩子,你有没有犯罪等等,这些应该到民政和派出所去证明。我们自己想了解自己单位的老师一些情况,还往往没有权利查看人家档案,说是个人隐私,要么不给看,要么需要层层审批签字,手续繁琐。

当事人原档案所在单位:一个单位的人员进进出出,我们只能保证当事人在本单位时我们尽可能做到照章办事,做好人事档案的建档和归档工作。至于离开之后,再有人过来查证,我们无法保证提供有效的证明。因为我们这里能看到的就那么几张纸,除此之外的东西很难证实,即使找到当事人的具体单位领导和同事写材料证明,这也存在一个如何认证材料真实性的问题。

通过上述不同利益主体的观点整理,我们可以看出:目前对人事档案知情权的讨论,不在于要不要给予相关利益主

体知情权,而是如何在制度上明晰界定知情权及其操作依据,让各方利益相关主体都能清晰了解自身的责任和权利。

#### 四、高校人事档案知情权保障的建议

##### 1. 适度开放人事档案不涉密信息,在教师队伍试点开放

部分高校利用自身人员规模较小的优势,可以尝试针对教师队伍适度开放人事档案不涉密信息。这样做的初衷,不仅可以在一定程度上满足教师对人事档案知情权的基本诉求,而且可以在很大程度上提升利益相关者对人事档案的监督。有学者提出“两套目录”<sup>[14]</sup>建议,即:一套完整归档,另一套不含保密和涉及他人权益保护的材料。尽管这似乎是一种眼下的无奈之举,但的确是一种值得尝试的做法。

##### 2. 开展档案分析研究,辅助组织人事决策

让人事档案“活”起来,档案管理人员利用人事档案主动提供情报分析研究报告,辅助组织人事决策,在组织人事部门的有限范围内利用,提高组织人事部门对人事档案工作的重视程度,为进一步开发利用档案信息奠定基础。据笔者在北京某机关调研发现,该机关利用数字化的人事信息,从年龄、性别、学历、任职经历等多维度定期对干部情况进行分析,并以专报的形式报送领导和相关部门,已经成为组织人事工作的重要参考依据。

##### 3. 借助技术手段推进档案数字化和逐步公开

数字化档案的开放利用成本显著低于传统纸质档案。以美国很多大学为例,在充分尊重个人隐私的前提下,教职工可以利用个人的ID登录网站,查阅自己诸如学历、工作经历、薪资待遇情况等人事档案,并且一旦发现有遗漏、错误等情况,可以及时通过正当途径提出申诉,为维护个人权利提供充分保障。同样,学校、院系等管理部门也在相应的授权情况下可以查看管辖的教职工档案的公开信息,为管理者维护、利用、决策等提供服务。

推行数字档案,关键在于做好顶层设计,分级维护,按需利用。目前,辽宁省教育厅正在针对省内高校教职工信息建立信息库,这是人事档案数字化工作的良好契机,部分高校可以借此机会在本校开展数字化试点,针对不同阶段利益主体,尝试推进档案知情权保障工作。

##### 4. 高校档案管理部门与社会档案管理主体建立良性互动机制

在目前高校人事档案代理制度逐步完善的现实条件下,高校档案管理部门与社会档案管理主体建立社会化的开放式人事档案管理互动机制,是非常必要的。任胜云提出需要建立一种服务面广、便于社会上的各种机构和人员利用、易

采用网络化管理的“新模式”<sup>[15]</sup>。这种建议不无道理,尽管面临很多不确定因素,但仍然为当前高校人事档案知情权保障的推进提供了一条可选的道路。

#### 结语

我们不能否认,当前高校人事档案知情权保障的推进工作面临多方面的困境,各方利益主体的看法也并非完全一致,但值得肯定的是,各方利益主体实际在是否应该推进人事档案知情权这一问题上达成了一致看法。保证知情权是人事档案的发展趋势,无论是制度方面的,还是资源方面的,或是技术方面的,有赖于人事档案各方利益主体在博弈中共同合作。

#### 参考文献:

- [1]伍振华.档案的本质属性是什么[J].四川档案,1992(6):13-14
- [2]刘英.正确处理人事档案信息知情权和隐私权的关系[J].职业时空,2013(4):113-115
- [3]郑美虹.人事档案何时掀起“盖头来”:试析人事档案知情权[J].档案学研究,2005(5):25-27
- [4]王英玮.专门档案管理[M].北京:中国人民大学出版社,2004:85
- [5]刘琴.人事档案知情权探讨[J].档案时空,2004(2):24-26
- [6]郑艳丽.关于个人档案知情权问题的思考[J].档案学研究,2005(3):33-34
- [7]蔡荣英.论我国人事档案知情权的现实检视[J].兰台世界,2013(5):56-57
- [8]涂子沛.大数据:正在到来的革命,以及它如何改变政府、商业与我们的生活[M].桂林:广西师范大学出版社,2013:17
- [9]向立文,宋可.试论人事档案知情权及其实现[J].兰台世界,2011(24):36-37
- [10]纪红卫.知情权保护的呼唤:人事档案向本人有条件开放[J].浙江档案,2002(3):10-11
- [11]张甜甜.人事档案知情权浅析[J].兰台世界,2007(11):4-5
- [12]杨雪娟.人事档案知情权缺位的原因与思考[J].云南档案,2010(9):43-44
- [13]李莉鸿.人事档案知情权存在的种种弊端及其改进方法[J].兰台世界,2010(6):46-47
- [14]冯晋萍.也谈对人事档案的知情权和利用权[J].山西档案,2006(5):40-41
- [15]任胜云.人事档案信息公开问题[J].档案管理,2010(5):78

作者单位:沈阳药科大学组织人事部  
沈阳药科大学图书馆

# 档案馆利用档案免费后的思考

■ 魏 鹏

**摘要:**本文从利用档案收费的历史作用及怎样理解国家取消利用档案收费,到档案馆如何应对利用档案免费所带来的一系列问题,旨在找到解决问题的办法,对于更好地为民服务具有实际意义。

**关键词:**档案馆 利用档案 免费

2013年7月,国家财政部、国家发改委根据国务院要求,对全国性及中央部门和单位行政事业性收费项目进行了全面清理,决定取消和免征一批行政事业性收费,其中包括利用档案收费项目。随即国家档案局发文要求各级档案部门(含各级各类档案馆)必须严格按照两部委要求,停止所有利用档案收费,不得以任何理由拖延或者拒绝执行。各地档案部门收到文件后,取消了利用档案收费,实行免费政策,利用档案进入到免费时代,受到档案利用者的欢迎。该政策实行半年来,陆续出现了一些问题,比如取消利用档案收费后,预算外收入减少,档案馆用于档案的保护经费如何落实,如何解决档案利用者大量调阅、复印档案和免费服务之间的矛盾、实行利用档案免费政策后如何更好地为利用者提供服务等。

## 一、利用档案收费的历史作用

### 1. 利用档案收费一定程度上有利于档案的保护

根据《中华人民共和国档案法》及《实施办法》,中央和地方各级国家档案馆是集中保存、管理档案的文化事业机构,其承担的任务不仅是收集和接收本馆保管范围内对国家和社会有保存价值的档案,对所保存的档案严格按照规定整理和保管,更为重要的是要采取各种形式开发档案资源,为社会利用档案资源提供服务。同时为保护档案的安全,也更利于长期保管和利用档案,档案馆在提供利用档案时按有关规定适当收费也是必要的,《实施办法》第二十二条第六款中规定各级各类档案馆应当为社会利用档案创造便利条件。提供社会利用的档案,可以按照规定收取费用,收费标准由国家档案局会同国务院价格管理部门制定。

### 2. 利用档案收费一定程度上缓解了档案事业经费的压力

档案馆为安全保管档案付出了大量的人力、财力和物力,适当收费用于弥补档案保护经费的不足无可厚非。建国以来,档案馆也曾经对利用档案实行免费政策,随着保管年代越久远和对档案利用的越频繁,急需保护、抢救和复制的档案越来越多,国家财政难以拨付更多资金用于档案保护,因此《实施办法》以法的形式确定利用档案可以收费。按照国家档案局与原国家物价局1992年发布的价费字[1992]130号文的规定,档案部门利用档案收费项目包括档案保护费、复制费、证明费、咨询服务费四大类,每大类的收费项目中又

包含若干子项及收费标准,具体收费办法由省级物价和财政部门制定。

### 3. 利用档案的收入纳入预算,实行收支“两条线”管理

根据我国行政事业性收费的有关规定,各级档案部门的利用档案收费属于行政事业性收费中的事业性收费,是政府非税收入的重要组成部分。事业性收费是事业单位向社会提供特定服务,依照国家法律法规并经有关部门批准,向服务对象收取的,一般具有补偿性和排他性的特征<sup>①</sup>。档案馆的利用档案收费即属于事业单位的非税收入。根据国家财政预算管理体制改革,事业单位的事业性收入纳入财政预算,实行收支“两条线”管理,即收入全部缴入财政部门的专户管理,支出根据预算安排向财政部门申请。档案部门利用档案收费的收入要全额纳入财政专户,并且使用省财政厅印制的非税收入票据,本单位不能“坐支”,否则违法。

### 4. 利用档案收费产生一些消极作用

实行利用档案收费政策以来,各级档案馆依法对利用档案收费,某种程度上弥补了档案事业经费的不足,但也确实产生了许多问题,比如各地区收费标准不一,档案保护费有的是按照页数来计算的,有的是按照卷数来计算,这难免让利用档案者产生疑问,认为是乱收费,从而引起不满。

## 二、怎样理解国家取消利用档案收费

1. 《实施办法》以法的形式确定利用档案可以收费,但不是必须收费,也就是说利用档案可以收费也可以免费,国家物价主管部门和财政部可以根据现实情况对利用档案收费或免费。

### 2. 档案馆的公共性决定了利用档案免费的政策

档案馆作为我国档案服务的中坚力量,提供的档案信息服务具有较强的“公共性”,所保管的档案具有“公共物品”的属性,所服务的对象具有公众性。根据《档案馆工作通则》第二条的规定,“档案馆是党和国家的科学文化事业机构,是永久保管档案的基地,是科学研究和各方面工作利用档案史料中心”。档案馆的科学文化事业单位性质决定了“公益性是档案馆的基本属性之一”<sup>②</sup>。档案馆作为事业单位所追求的效益主要是社会效益,而不是经济效益。档案馆的“公益性”决定了其所提供的档案馆信息服务以“公益服务”为主导,以免费利用为主要方式<sup>③</sup>。

按照西方国家关于公共档案馆的建设及实践来看基本上是免费的,或者仅收取少量费用,如在英国公共档案馆查阅档案不收费,并为来馆查阅档案的人员提供尽可能的便利。随着档案国际间的交流不断加强,一些专家学者在进行国外考察后,呼吁取消查档收费,认为查档收费某种程度上

限制了档案的利用。

### 3. 资政惠民是国家对各级档案馆工作的现实要求

各级档案馆积极在惠民上下功夫,将档案馆建设成为民生档案馆,让老百姓得到实惠。据有关接待查阅档案资料统计分析,随着经济转型,以前国企下岗工人陆续进入退休,退休办理手续时,要查阅进入单位的原始档案。这部分人属社会上弱势群体,对他们利用档案收费,一定程度上加重了其生活困难,因此,实践中接待的这部分人员利用档案时档案馆一般给予了减免,体现了党和政府对这部分人的关心。

### 4. 档案馆是财政拨款全额事业单位

各地财政部门在每年的财政预算中安排适量的专项资金用于档案馆的档案接收、保管和保护,档案馆的工作人员工资也由财政安排发放,档案馆的“成本”由财政部门“全包”。

### 5. 档案馆利用档案收费取得收入相对较少

利用档案收费所取得的年收入同财政部门拨付的用于档案接收、保管和保护的专项资金相比是很少的。如某市财政部门安排该市档案馆全年用于档案接收、保管和保护的档案事业专项经费为年均10万元(近三年平均数),而该档案馆利用档案所取得的年均收入为0.6万元,不及财政部门拨款的6%。随着的各地经济的发展,财政收入的增长,对档案事业的拨款逐年提高,这就为取消利用档案收费提供了可能。

## 三、利用档案免费后的思考

### 1. 严格执行国家取消利用档案收费政策

取消和免征一批行政事业性收费,是国务院确定的重要任务,也是转变政府职能、扎实推进改革的迫切要求。国家档案局要求各级档案部门(含各级各类档案馆)停止所有利用档案收费,不得以任何理由拖延或者拒绝执行。凡未按规定取消相关利用档案收费的,将追究责任人员的行政责任。2013年12月召开的全国档案局长馆长会议上强调,“在国家已经给出明确政策的情况下,任何档案部门都要不折不扣地执行利用档案零收费,不允许再对档案利用者收费。这是对人民群众的感情和态度问题。今后会密切关注各地各部门情况,对利用档案收费实行零容忍,发现一起,通报查处一起”。要充分认识到国家取消利用档案收费的重要意义,从对人民群众的感情和态度出发,停止一切有关利用档案收费的行为。

### 2. 创新利用方式,促进档案管理工作提档升级

档案馆要以此次利用档案免费为契机,积极开展档案利用工作的创新发展,从而使档案管理工作再上新台阶。

目前,各地档案馆接待档案利用者,主要以提供纸质档案为主,对需要证明用的档案原件进行复印,这些传统的提供档案利用的方式非常不利于档案原件特别是比较珍贵的档案的

保管和保护。《实施办法》第二十一条规定,各级各类档案馆提供社会利用的档案,应当逐步实现以缩微品代替原件。近期,我国各级档案馆按照国家档案局的工作要求正在掀起建设数字档案馆的高潮,最终目标是建成数字档案馆体系,县级以上各级档案馆基本建成数字档案馆,对馆藏传统载体档案全部数字化,实现馆藏档案的数字化利用、开放档案的互联网利用以及馆藏电子档案的安全保存和长期可利用。在不远的将来,利用档案者可以在计算机前自助查档,甚至通过互联网进行查档,档案也不再被“调来调去”了,档案可以安静地“睡”在库房的密集架上,档案馆也真正成为永久保管档案的基地。

### 3. 积极争取财政部门加大对档案事业经费的投入

利用档案免费后,部分档案馆的收入要受到一定的影响,经济发达地区财政拨款尚能满足档案事业经费的需求,而经济欠发达地区财政收入相对有限,档案事业经费缺口较大。档案馆要加强同财政部门沟通,取得他们对档案工作的支持,争取更多的档案事业经费。

### 4. 加强档案馆和利用者的沟通,确保档案安全

利用档案免费后出现了档案利用者无节制地大量复制档案,这种现象在利用档案免费后的最初几个月很普遍,大量的调阅档案和复印工作不仅增加档案馆工作人员的压力和工作强度,也非常不利于档案原件的保护。出现这种现象,档案馆应该予以理解,因为利用档案免费,利用者都希望查阅更多的档案而且希望把查到的档案全都复印下来,而没有考虑或根本不关心利用的有效性和档案保护问题,这就对档案馆的工作人员提出了更高的要求,一方面要满足利用者查阅档案的要求,另一方面要加强沟通,积极引导他们科学利用档案,注意保护档案。同时,档案馆要在实践中不断探索、创新档案利用工作方式,更好地为利用者服务。

目前,全国各级档案部门正在深入开展党的群众路线教育实践活动,档案馆通过党的群众路线教育实践活动,从小事做起,从具体事情抓起,让群众看到实实在在的成效,有利于百姓的事再小也要做。利用档案免费虽是小事,但它却是对人民群众的感情和态度问题,让群众看到实实在在的成效,通过小事推动档案管理水平再上新台阶,实现为民服务的神圣职责。

### 参考文献:

- [1]周敏.关于规范行政事业性收费的思考[J]法制与社会,2007,(11):54-55
- [2]薛匡勇.论档案馆的公益性[J]北京档案,2002,(10):13-16
- [3]李扬新.我国利用档案收费政策研究[J]档案学研究,2009,(10):27-30

作者单位:徐州市档案局



# 高校教学档案全面质量管理“全员参与” 原则实施策略\*

■ 莫家莉<sup>1</sup> 史仕新<sup>2</sup>

**摘要:**本文从高校教学档案“全员参与”原则的内涵分析入手,从档案质量文化的培育和提升、教学档案工作团队的构建、教学档案制度体系的建立和完善等方面提出了“全员参与”的实施策略;在教学档案具体业务方面,根据全面质量管理 PDCA 循环原则,探讨了全员参与的教学档案运行机制的构建。

**关键词:**教学档案 全员参与 实施策略

高校教学档案作为高校档案的主体和重点,是高校进行教学实践、教学研究和教学管理的重要依据,在推动高校教学改革、提高教学质量、加强教学评估、维护学校和教师合法权益等方面都有重要作用。但近年来,随着教学档案数量和种类的急剧增加,使得单纯依靠档案部门的教学档案管理和开发利用工作,难以适应现代高等教育的发展需要。全面质量管理代表了质量管理发展的最新阶段,其“全员参与”管理理念和方式,对教学档案和服务质量的持续改进有重要意义。本文拟从档案质量文化的培育、管理机制和运行机制的构建等方面,推进广大教师在档案工作方面从意识到行为的变革,从而达到教学档案和服务质量持续改进的目的。

## 一、高校教学档案全面质量管理中“全员参与”的重要性

### 1. 高校教学档案管理“全员参与”的必要性

高校教学档案是高校从事教学、科研、党政管理等活动直接形成的具有保存和利用价值的真实记录,它作为高校档案工作的主体和核心,是衡量教学质量、科研学术和管理水平的重要尺度。近年来,随着高校规模的不断扩大,学科专业建设的日趋完善和细化,教学管理的逐步规范,高校教学档案的数量急剧增加;就其来源而言,除上级业务部门和本校下发的各种文件,教学单位的内部文件,还有大量散存于各教学单位教师和管理者手中的材料。教学档案数量的庞大,来源的分散,加之内容的复杂性和专业性,使得档案部门和专职档案人员难以单独胜任教学档案管理的科学开发和利

用工作。

全面质量管理作为一种以顾客的需求和期望为驱动,以组织全员参与为基础的质量管理形式,其“全员参与”的管理思想和方法在教学档案管理上的引入和借鉴,可使教学档案和服务质量从管理制度上到流程规范上获得持续的改进。

### 2. “全员参与”原则的内涵理解

教学档案全面质量管理体系“全员参与”过程的有效性取决于学校各级各类人员的意识、能力和主观精神,其核心就是要充分调动广大教师的积极性。

全员参与的教学档案质量管理过程,从纵向的组织管理角度来看,就是学校领导、中层管理者和普通教师的通力协作。各管理层次由于质量管理责任的不同,其管理活动内容的侧重点亦不同。具体而言,学校领导作为教学档案发展目标的决策者,其主要职责在于阐明教学档案全面质量管理的价值,制定教学档案质量方针、质量目标、质量政策和质量计划,统一协调学校内各部门、各类人员的质量管理活动,以保证教学档案质量管理目标的最终实现;学校中层管理者承担了具体项目的管理责任,其主要职责在于贯彻落实校领导的决策,寻找本部门教学档案质量工作中的关键点和薄弱环节,并确定相应的质量目标和实施策略;专兼职档案工作者则需在明确分工、密切合作的基础上,严格按照工作流程程序和业务标准,促使教学档案管理保持良好的运作状态。

全员参与的教学档案质量管理过程,从质量职能角度来看,就是教学档案工作涉及的各职能部门间的横向配合。在以职能型组织结构为支撑的传统管理中,教学档案的质量是分散在学校内各相关部门中的,为保证和提高教学档案和服务质量,就必须使教学档案产生、收集、鉴定、整理、开发、利用、保管、销毁等活动构成一个有效的整体,使涉及职能部门的相关业务有效衔接。因此,只有从组织上到制度上加强各部门之间的组织协调,才能确保教学档案管理活动的完整性。



## 二、高校教学档案全面质量管理“全员参与”原则实施策略

### 1. 培育提升档案质量文化,形成质量意识

校园文化是学校在长期的生存和发展中形成的,是学校多数师生共同遵守的价值观、信念、共识及行为规范的总和。档案质量文化的培育和提升,能减少广大教师因工作职能的不同而产生的认识差异,进而在档案质量思想和观点方面潜移默化地形成“认同感”和“使命感”,对于违反教学档案质量方针目标和规章制度的行为自觉抵制,形成无形的约束。

在档案质量文化氛围的营造方面,学校领导发挥着关键性作用,在教学档案质量管理的实施过程中,以人为本,把档案利用者的需求放在中心位置,以利用者的需求来引导档案工作的决策;与被管理者形成合作的关系,通过沟通交流,让教师了解档案工作相关信息,领悟“质量第一”和“利用者第一”的思想和宗旨;促进广大教师对教学档案全面质量管理共识的达成,并使之转化为规范,付诸于教学档案管理的每一个环节中,促进管理目标的实现。其次,倡导组织学习,构筑自我监控、自我学习的档案质量文化。在组织学习的过程中,教学档案工作涉及部门人员,通过对教学档案管理目标、利用者需求的不断审视,对自身工作理念、水平等的监督和反省,不断调整行动和价值观念,并通过制度化的形式固化变革成果,形成组织记忆。第三,给予广大教师参与决策的机会。推动广大教师参与教学档案质量管理决策的目的在于建立彼此信任、开放沟通的变革氛围。各部门人员更清楚自身部门档案工作中潜在和已暴露的问题,更了解问题产生的原因和解决问题的方式、方法,因此,经授权的专兼职档案工作者更能积极配合教学档案管理过程中新的决定和行动,从而有效减缓档案工作中的矛盾冲突,推进教学档案全面质量改革的进行。

### 2. 构建教学档案工作团队,提高协作意识

教学档案工作团队是以实现教学档案全面质量管理发展目标而相互协作的群体,其构建既保证了现组织结构框架的稳定性,又提高了对档案利用者需求变化的响应速度和柔性能力。

共同的效益目标是团队成员紧密协作和相互负责的基础。因此,教学档案工作团队的构建首先应在“以人为本”和“利益均衡”的原则下制定教学档案全面质量管理发展目标。只有得到各级各类人员的认同,团队整体潜能才能得以发挥,利用者的需求才能得以充分满足。其次,有效授权,集思广益。“授权能带来生产力之间更高层次的满意度”。在教学档案全面质量管理过程中,授权必须真诚而彻底,有效的授

权能使各层次管理者获得更多策略性思考的时间;使专兼职教学档案工作者的工作创新力充分发挥,促进其工作技能的学习,增强整体团队的工作绩效和凝聚力。第三,团队成员主体由于归档职责、个人利益、知识、技能等的不同,因此需要创建和谐有效的沟通渠道,通过沟通交流让团队成员更好地理解教学档案全面质量管理的发展目标,明白团队合作的价值和意义,形成支持信赖的氛围。

### 3. 建立和完善教学档案制度体系,增强规范意识

在学校内外档案意识薄弱的情况下,构建系统的教学档案质量管理制度体系,成为约束和规范各项质量管理活动的行动依据。教学档案管理文件应涵盖工作规章、管理制度和业务规范等相应内容,其制定的基本思想就是根据教学档案生命周期,构成一种覆盖教学档案管理全流程、相关部门所有具体业务内容的管理机制,通过教学档案管理诸要素的协调,教学档案形成部门间的有效衔接,确保教学档案的真实、完整和系统。

教学档案规章制度的编写,首先应在与学校和档案管理部门所处法规环境相适应的前提下,围绕学校发展战略、教学档案全面质量管理核心价值观的基础上,取得教学专家、法律专家、档案专家和教师代表等不同层次不同类型人员的参与。各制定主体由于所立场不同,更能使规章制度的设计面面俱到,从而增强其内容的操作性和实用性。其次,制度体系在建立后,需进行内部审核。内部的审核应覆盖教学档案工作涉及的所有部门和岗位,防止部分教师游离于体系之外。各部门在审核的过程中,更加深刻认识到自身与体系的密切联系,通过对制度内容认可度的增加,教学档案规章制度的权威性得以提升。第三、加强规章制度的内部控制。制度建立的目的在于贯彻落实。为保证教学档案规章制度按照预期目的得到落实和实施,其内容的阐述应简单易懂,防止密集化和技术化的倾向;要加强对专兼职档案工作人员的“知法”培训,使其能准确理解标准条款并具备基本的审核能力;要明确专人负责规章制度的落实和监督,对各部门反馈的意见和建议,及时追踪、指导和解答,以调动全员参与的积极性,增加制度体系的合理性、时效性,延长制度体系的生命力。

### 4. 构建全员参与的运行机制,促进教学档案和服务质量持续改进

为提高教学档案和服务质量,在具体的运用方面,根据全面质量管理中 PDCA 循环原则,可将教学档案全面质量管理分为四个阶段。

第一阶段:计划阶段(P)。方针和目标是行动的先导。该

阶段学校领导通过全校范围内质量方针的收集,各层次的评议和反复论证,制定出符合教学档案运动规律和适应学校长远发展战略的质量方针。在“横向到边,纵向到底”的原则下,层层分解目标。即把有归档责任的部门纳入质量管理体系内,通过实现总目标而统一成有机整体;同时,档案工作通过分解到管理的各个层面,各个岗位,落实到具体实施的责任人,确保质量管理体系的全员参与。

第二阶段:执行阶段(D)。根据制定的方针、目标、措施和分工,建立跨部门资源共享,协调合作的机制,不断优化教学档案质量管理工作流程和服务方式。教学档案是反映教学质量控制的载体和凭证,将对教学档案的质量控制纳入到完善的教学质量工程质量保证体系中,即档案工作关联部门在教学任务的布置中把教学档案的“形成关”,教学成果验收时把“归档关”,教学检查时把“质量关”,教学总结时把“整理关”,最后由档案部门把“审核关”,在严格的层层把守中,使教学档案从积累、归档到移交都处于受控状态,确保了教学档案的完整性、准确性和系统性。

第三阶段:检查阶段(C)。该阶段主要是在计划执行中或实施后,全面检查执行的效果。学校领导应根据教学档案质量方针、目标对教学档案质量体系的状况和适应性进行系统评价,了解体系实施的有效性;各相关职能部门作为体系程序的直接管理者和体系运行的直接参与者,应对运行体系中潜在或已暴露的问题进行收集、反馈。

第四阶段:处理阶段(D)。根据检查结果,制定有效实施方案,促进教学档案和服务质量的持续改进。固化取得的成果,让变革成果充实到相应的档案工作标准、制度和规定中去;同时将本循环中未解决的问题转入下一个PDCA循环中去。

PDCA循环既适用于教学档案工作的宏观管理,又适用于教学档案工作的微观管理。如果说教学档案管理全过程是一个大循环,那么教学档案生命周期内各工作环节就是包含

在大循环中的小循环,大循环是小循环的依据,小循环是大循环的分解和保证,它们在围绕教学档案管理目标无限循环的过程中,使教学档案和服务质量螺旋式地迅速提高。

#### 结语

教学档案和服务质量是学校各方面、各部门、各环节工作质量的综合反映。教学档案生命周期中任何一个环节、任何一个教师的工作质量都会不同程度地直接或间接影响教学档案和服务的质量。因此,只有广大教师参与的教学档案质量管理,才能有机整合档案信息资源各要素,实现系统优化、管理高效、利用者满意的最优化管理理念和最佳实践模式。

★论文为四川省哲学社会科学“十二五”规划2012年度项目(项目编号SC12B063)阶段性研究成果之一。

#### 参考文献:

- [1]梁孟华.基于全面质量管理的档案信息集成服务研究[J].档案学通讯,2011(1):94-98.
- [2]连红.论高校教学档案集成管理原则及其运作[J].档案学通讯,2009(3):82-85.
- [3]严云.基于ISO9000标准下的教学档案管理新模式[J].兰台世界,2009(5):51
- [4]侯爱武.谈质量管理体系中全员参与的理解与实施[J].商场现代化,2010(2):31
- [5]常金玲.基于PDCA的信息系统全面质量管理模型[J].情报科学,2006(4):584-587.
- [6]刘石兰.基于全面质量管理的组织变革:一个变革模型[J].科学与科学技术管理,2006(5):114-120.

作者单位:攀枝花学院

# 基于大学生校史教育的高校档案资源开发探讨\*

■ 刘朝文

**摘要:**本文将近年流行于大学生思想教育领域的校史教育引入高校档案资源开发,探讨高校校史教育档案资源开发的必要性及开发原则,以期二者的共同发展。

**关键词:**高校 校史教育 档案资源开发

大学文化之根本是“育人为本”<sup>[1]</sup>,传承文化是现代大学四大功能之一。校史教育是实现大学文化传承的重要组成部分,是爱国主义教育优秀教材,有助于大学生树立正确的世界观、人生观和价值观,增强大学生对母校的热爱,培养大学生的学习兴趣和增加大学生就业的信心<sup>[2]</sup>。校史教育是大学实现人才培养的重要途径,其根本目的是“育人”。为了正确认识与发展校史教育,使校史教育课程更好地配合其他课程并培养大学生成为一位合格的社会主义建设者与接班人,同时为了突破高校档案资源开发服务领域传统模式,校史教育服务成为高校档案资源开发的一个重要方向,笔者尝试将近年流行于大学生思想教育领域中的校史教育引入高校档案资源开发,探讨校史教育高校档案资源开发的必要性及开发原则,以期二者的共同发展。

## 一、高校档案资源开发为校史教育服务的必要性

高校档案资源开发与校史教育,二者无论是从目的层面、资源来源,还是从互相影响来看,高校档案资源开发必须为校史教育服务,具体阐述如下:

### 1. 目的“殊途同归”

高校校史资源是高校在办学过程中形成的,能被人们开发,且能获得经济和社会效益的各种自然条件和社会要素的总和<sup>[3]</sup>,校史教育是通过一个学校的校史资源来达到教育目的活动。高校档案资源开发顾名思义指对高校档案资源进行开发。从二者的含义来看,校史教育的根本目的是“育人”,而高校档案资源来源于高校开展的教学活动、科学研究、行政管理等活动形成的材料,反映了学校的“育人”面貌,从这个意义上说,高校档案资源开发源于学校“育人”核心内容,其目的也应围绕学校“育人”这一中心展开与服务,其与大学的“育人”核心功能相承。故二者在“育人”一途上可谓“殊途同归”。

### 2. 资源来源交叉重叠

校史教育资源从档案的范畴来划分,主要包含非档案资源和档案资源。非档案资源主要包括以物质形态存在的校园

历史建筑和文物古迹、普及科学知识的实验室、教学实验基地、传承校园文化的校史馆、德艺双馨的教师、知名校友、个人回忆、笔记、传说、逸闻、故事等。校园内的一草一木、一山一水、一砖一瓦无不体现悠久的办学历史,隽刻浓厚的文化气息。档案资源包含高等学校从事招生、教学、科研、管理等活动直接形成的对学生、学校和社会有保存价值的各种文字、图表、声像等不同形式、载体的历史记录,即高校档案资源。历史记录承载并传播着部分大学精神。高校档案资源开发的对象主要是校史教育资源的档案资源。由此可见,校史教育资源与高校档案资源开发的资源存在着交叉重叠。

### 3. 影响相辅相成

一方面,高校档案资源开发的蓬勃发展和成果的多样性反过来丰富校史教育资源,促进校史教育发展。高校档案资源承载着办学历程中形成的丰富确凿的文献资源,其中包括大学文化内容,大学的发展定位与荣誉、管理体制、为人师表的教师形象,莘莘学子的学习精神等一系列重要的、可靠的历史记录。历史需要展现,也需要学习,更不能忘记。正因如此,开发高校档案资源越来越受到学校领导和专家学者们重视,而且积极有效地开展了许多建设与研究工作。主要表现在:建立研究机构;加大档案收集与开放力度;增强档案服务意识,树立人本、民本思想;建立开发与利用制度;编撰出版物,为校名教育服务等。其记录信息多样性,有文字、图表、声像等不同形式,为开发提供多种可能性。从载体形式而言有纯文字式的《\*\*大学年鉴》、图表式的《图说\*\*大学》、声像式的《\*\*大学的宣传片》等,从产品形式来看有专题展览、专题汇编、大事记、组织沿革、珍贵资料复印等。其开发成果蕴含着大学发展规律、大学精神、人文知识,不断启人深思,生成新的大学精神和大学理念。因此,成果皆可列入校史教育资源的建设范畴之内,提供档案文献信息,建立人物纪念馆、校史馆等,使之成为新的“育人”材料,进一步推动校史教育的发展。另一方面,内容丰富、视觉直观、形式多样、特色鲜明的校史教育又反过来推动高校档案的资源开发。许多的校史教育资源是档案资源与非档案资源的紧密结合体,可让校史教育资源更具有特色与优势,例如校史教育资源之一的学校建筑变迁史,它是将一所大学仍然保存下来的古香古色的建筑物拍摄成图片,加上学校原来建筑物的历史照片编撰成

的,正好把充满岁月痕迹的校舍楼宇向我们展示,如同打开一幅跨越年代的画卷,一部凝固的校史,无声地记录着悠悠学府的流年碎影。甚至还可以亲临建筑物触摸与感受它深厚凝重的人文积淀。又如校史教育资源之一的知名人物纪念馆,它运用到大学大师们的个人自传、专著、珍贵手稿、教学与科研成果等材料中,并且大部分来自人物档案,其内容无不体现着大师们治学精神、人格魅力、为人师表的高贵品格,教育和激励后人。可见校史教育能利用到大量高校档案资源及其开发成果,随着校史教育逐步受到重视与发展,也推动着高校档案资源建设与开发。

## 二、高校档案资源为校史教育服务的开发原则

综上所述,校史教育与高校档案资源开发二者相辅相成,密不可分。高校档案资源有为校史教育开发服务的必要性,可遵循的开发原则有:

### 1. 缜密考证档案史料原则

从档案形成过程的真实与档案所载的信息真实,二者缺一不可的观点来分析,公众具有一个共同的认识,档案的真实性要高于其他文献。但是也会有“伪”档案产生,只不过它并非出现在档案的产生和形成之时,而是在档案管理的过程中,对档案进行了错误的判断和处置,或是有意混淆,人为造成档案之“伪”<sup>[4]</sup>。为此,我们在利用档案时必须采取考虑此档案产生、形成、人为等影响辨别“伪”档案的因素,有时还需要参照和对比其他已有的史料,进行认真梳理,缜密考证的态度,如此才能还原档案反映的历史本来面目。也只有如此,高校档案资源开发为校史教育资源建设的成果才富有真实性、说服力,如果不采取谨慎的态度,仔细进行对比、考证,即使利用原始档案,同样会做出与史实大相径庭的推断。

### 2. 符合培育与践行大学生社会主义核心价值观原则

校史资源承载着一所大学人文精神的丰富内涵,是大学生践行社会主义核心价值观的素材。高校档案资源对于校史教育资源建设有独特优势,为此高校在充分开发和利用档案资源时,应将档案资源贯穿大学生社会主义核心价值体系教育的全过程,开发与利用的档案资源应从加强大学生对校史校情的系统研究和资源开发,加强以弘扬大学精神为主旋律的校园文化建设,加强师德师风和优良学风建设,加强知名校友资源的开发等理念出发。

### 3. 特色化原则

近年来,高校档案资源逐渐得到重视并产生许多成果,但成果普遍存在选题面窄,千篇一律,实用性不强,编多研少,缺乏针对性与时效性等问题。如何把特有的档案开发成特色的档案产品是当下众多高校面临的问题之一。针对校史

教育资源建设,笔者认为首先应立足本校馆藏资源,充分分析资源特点,提炼特色;其次紧紧围绕大学生对校史的需要及校史教育的目的;最后在产品开发的层次及模式上加以论述,同时辅以其他史料加工,高校档案资源开发才能开发出特色的校史教育资源产品,才能打造出一张又一张的特色“校史名片”。

4. 全面效益原则。档案资源开发也讲究效益优先,即低投入,高产出。在效益优先这一原则的指导下,高校档案资源的开发以利用者的需求为基点,对校史教育而言,讲求大学生教育的“适销对路”,尽可能地使档案信息资源最大程度地共享,注重开发成果对大学生教育的结果评估,突出教育目标的实现,即社会效益,但必须统筹兼顾经济效益与社会效益、当前效益与长远效益、直接利益与间接利益。

### 5. 安全原则

档案工作,安全重于泰山,在档案资源开发工作中确保档案安全,这是高校档案工作的永恒主题。高校档案资源开发要注重校史资源建设工作中的安全问题,一方面需要遵守国家法律法规,妥善处理档案的保密和开放关系,注意保护知识产权,尊重隐私权,尊重档案持有者的所有权、使用权和处理权;另一方面确保档案原件安全与开发成果的利用安全。总而言之,安全有效地开展开发利用,方能为校史教育资源建设提供丰富的可靠的开发成果。

当然还有必要指出,高校档案资源为校史教育服务的开发原则还应遵循档案文献编纂的原则,如共享性原则、选择性传播的原则、针对性原则、时效性原则、易用性原则、科学性原则等,只不过这不是本文需要陈述的重点,但随着高校育人环境的变化,社会环境的变化及信息论、系统论、控制论等新兴学科的兴起,高校档案资源为校史教育服务的开发原则还将会有新的认识与发展。

★本文系2012年广西人文社会科学研究项目成果,项目编号:ZX2012044

### 参考文献:

[1] 龚克. 大学文化应是“育人为本”的文化[J]. 中国高等教育, 2010(1):4-7.

[2] 姚晓波. 浅论校史教育在大学生思想政治教育中的作用——以广东省七所高校调查为例[J]. 学校党建与思想教育, 2011(26):88-90.

[3] 邱艳. 高校校史资源的开发及利用研究[D]. 2011(10).

[4] 任汉中. 真的假的:档案真伪鉴别[J]. 山西档案, 2011(5):12-14.

作者单位:广西师范大学档案馆

# 脱机载体编码及管理方法

## ——云南省档案馆脱机载体管理实践

熊爱桃 何畏 叶惠杰

**摘要:**本文针对目前脱机载体数量较多,管理不规范的问题,研究了一套行之有效的脱机载体编码规则,并建立了脱机载体管理数据库,便于对脱机载体的规范化管理和利用。

**关键词:**脱机载体 编码 管理

云南省档案局(馆)信息化工作从上世纪90年代起步,从2009年开始对馆藏档案进行大规模的数字化加工,形成大量馆藏数字化档案。2011年《云南省文书类电子档案移交与接收(试行)办法》制定并下发,对电子档案的归档和移交工作提出要求和规范,启动省级机关电子档案接收进馆工作。同时,面向社会各界的档案征集也在有序开展,经过几年的工作,已积累了一定数量的脱机载体。这些脱机载体种类繁多,规格制式不一,技术原理以及对设备、软件等使用环境的依赖性各不相同,如何合理有效地对脱机载体进行管理,为数字档案的保存和利用提供支持,是脱机载体管理过程中急需解决的问题。

### 一、脱机载体概念、种类

脱机载体是指可脱离计算机、存储系统等带电环境,能保存数字格式的信息数据存储载体。脱机载体能有效应对网络病毒的攻击,有效降低由于误操作、系统缺陷、供电故障等原因造成的灾难,且具备数据迁移方便,管理成本低等优点,同时也是实施档案数据异地备份的常用存储介质。

按照其信息存储原理的不同,大致可以分为磁性存储载体、光学存储载体和电能存储载体等几种类型。磁性载体是用磁介质发生磁化后的剩磁来保存信息的介质。磁性载体主要有磁带、硬盘、软盘等。光学存储载体是利用定向光束(激光)在存储载体表面进行照射来保存数据的介质。它的工作原理是改变存储单元的某种性质的反射率,反射光极化方向,利用这种性质的改变来写入存储二进制数据。在读取数据时,光检测器检测出光强和极化方向等的变化,从而读出存储在光盘上的数据。常见的光学存储载体有CD、DVD、蓝光光盘等。电能存储载体是一种利用半导体技术做成的电子装置,通过电子电路以二进制方式来实现信息的存储。主要产品有U盘、存储卡、固态硬盘等。

### 二、脱机载体现状分析

目前,云南省档案馆备份处管理的脱机介质有DVD光盘、磁带、胶片、硬盘、移动阵列等。脱机介质中存储的内容包括数据库、操作系统、数字化档案原文等。数字化档案原文包含两套TIFF格式、两套PDF格式。其中两套TIFF格式的原文分别是用不同型号、不同厂商的硬盘进行备份。两套PDF格式的原文,其中分别使用硬盘、数据磁带进行备份。这些脱机介质的数量、套别、来源等情况归纳如下表:

表1 云南省档案馆管理的脱机载体情况表

套别	介质	数量	存储内容	来源	用途
TIFF1	硬盘	53块	数字化档案原文	加工公司移交	利用
TIFF2	硬盘	53块	数字化档案原文	加工公司移交	备份
PDF	硬盘	31块	数字化档案原文	加工公司移交	利用
PDF	数据磁带	24盒	数字化档案原文	备份处利用磁带机备份	备份
数字缩微	缩微胶片	320盒	档案原文图像	备份处数转胶加工产生	备份
数据库	硬盘	1块	数据库文件	备份处数据备份	备份
数据库	数据磁带	1盒	数据库文件	备份处磁带机备份	备份

另外,还有部分数字化加工公司移交的存储数字档案原文数据的DVD光盘,目前正逐步将其存储数据迁移到硬盘保存。

根据以上统计,云南省档案馆现在保存的脱机载体有硬盘、数据磁带、缩微胶片三大类约480余件。随着档案数字化加工、数据备份、数字档案转胶片等工作的推进,这些介质的类型和数量还将不断丰富和增加,研究一套行之有效的编码规则及管理方法已经成为做好档案数据管理工作的迫切需要。

### 三、脱机载体编码规则

编号是标识和定位档案实体的基本方法,是档案实体管理的重要环节。在档案各业务环节形成数据不断增长,脱机载体类型和数量不断增加的背景下,传统的档案实体编号方法难以有效区分和定位载体,需从收集、管理、利用、备份各业务环节出发,科学有效地对载体进行编码,从而真正满足载体管理的需要。

收整环节的脱机载体编号本着便于识别,方便使用的原则,由业务部门名称和3位数字编号组成,如征收整理处使

用的载体可编为“征收整理 001”。

保管、利用和备份业务使用脱机载体数量大、类型多、范围广,具体编号规则为:由“业务类型-脱机介质类型-移交年度-载体顺序号”组成,其中“业务类型”占1位,“脱机介质类型”占2位,“移交年度”占4位,“载体顺序号”占4位,共11位。

业务类型代码用1位来表示,‘G’标识保管业务;‘Y’标识利用业务;‘B’标识备份业务,‘Z’标识异地备份。

介质类型代码用2位来表示,‘GC’标识CD光盘,‘GD’标识DVD光盘,‘GB’标识蓝光DVD光盘;‘YJ’标识机械硬盘,‘YG’标识固态硬盘;‘CL’标识LTO磁带。

移交年度用4位来表示,用于标识该套数据存入脱机介质后移交到备份管理处的年度。

顺序号用4位来表示,用于标识某种类型介质的顺序号,不足4位时前面补0。这样的编码便于统计这种类型介质的脱机载体数目,只需要看顺序号目前使用的最大值就可以统计出这种类型介质的脱机载体的数目。

例如:某脱机载体介质编号为‘B-CL-2012-0010’,标识该载体为云南省档案馆2012年制作的第10盒备份用LTO磁带;而‘Y-YJ-2010-0102’标识的是2010年移交的用于利用的第102块机械硬盘。

这种类型的编码适用于移交的、备份的、利用的光盘、硬盘、磁带等脱机载体的统一编号。

针对数字胶片数量多,产生较快等特点,对于数字胶片采用特别编码。其编码规则为:由“顺序号-全宗号-目录号-轴号”组成,其中“顺序号”占3位,“全宗号”占4位,“目录号”占3位,“轴号”占4位,对于位数不足的在前面补0。

例如:‘001-2174-001-0053’表示的是2174全宗第1目第53盒胶片,且2174全宗是数字档案转缩微胶片的第001个全宗。而‘002-2074-002-0134’表示的是2074全宗第2目的第134盒胶片,且2074全宗是数字档案转缩微胶片的002个全宗。

通过这种编码方式,知道最大的顺序号就知道目前已经

完成数字化转胶片工作的全宗有几个。

#### 四、脱机载体管理

为了便于对脱机载体进行管理,对脱机载体统一编号后,还应进行数据库登记,并在脱机介质上贴上介质编号,方便管理及应用。脱机载体管理数据库表结构如下:

表2 脱机载体管理数据库表结构情况

编号表	数据信息表	介质属性表	存储位置记录表	操作记录表	检测情况表
序号	存储容量	型号	库房	移交单位	检测人
介质编号	数据容量	容量	存储机柜	移交人	检测软件
全宗号	案卷数	接口	格数	接收人	检测设备
内容摘要	文件数	厂商		迁移次数	检测时间
密级	图像数	介质序列号		迁移原因	检测参数
	移交日期			介质参数	检测结果
	套别			设备型号	检测结果
				监督人	

使用编号及数据库管理后,在查找或使用脱机载体时,只要知道所需电子文件的类别、档号范围等信息,可以很快地通过数据库定位所需的脱机载体的介质编号,通过介质编号可以查出该脱机载体的存放位置,可以迅速地找到需要的脱机载体。

#### 五、小结

脱机载体的管理是数字时代档案管理的重要内容,我们以云南省档案馆备份管理处脱机载体管理实践为基础,所建立的脱机载体管理的编码规则和管理数据库,只是为脱机载体管理提供一种经过实践证明行之有效的参考方法。在脱机载体管理过程中,还需要制定一整套的制度、规范和标准,对脱机载体的管理、利用和处置全过程进行科学规范,这样才能真正确保脱机载体及其所存储数据的安全、可用。

#### 参考文献:

- [1]《江西省档案馆电子档案与数据离线备份管理规范》
- [2]任龙.电子档案脱机载体的特点与选择[J].陕西档案,2010年05期

作者单位:云南省档案局

# 浅谈水利水电科技档案发展趋势及管理对策

■ 黎 华



**摘 要:**本文分析论述了水利水电科技档案的未来发展趋势,并对新时期加强水利水电科技档案管理提出了相关对策建议。

**关键词:**水利水电 档案发展 管理研究 对策

水利水电工程档案是科技档案的重要组成部分,是记录水利水电事业发展的包括图表、文字、声音、影像等在内的很有利用价值的重要科学技术资料。随着近年来国家电子政务和信息化建设的快速发展,档案事业也已经逐渐步入了数字化发展的轨道,水利水电科技档案如何顺应这种新形势的变化需要,向着信息化、科技化的方向发展,成为了促进水利水电事业发展的重要内容。笔者试就水利水电科技档案的发展趋势和科学管理谈些想法。

## 一、水利水电科技档案的发展趋势

随着水利水电行业办公自动化程度的改善和电子书的日益推广普及,日常水利水电工作中出现了很多电子文档形式记录的文件、图表、声像等档案资料,既不占档案存放空间又不耗费人力、物力和财力,便于修改查阅。因此,相信在不久的将来,纸质介质将逐步过渡为软盘、硬盘、光盘等电磁存储介质,水利水电科技档案信息化将成为发展方向。

### 1. 档案资源来源将实现信息化

传统的科技档案管理,基本是用人工按照类别和形成年

份进行手工登记、编录,随着网络信息化的发展,水利水电事业将逐步实现办公自动化,手工书写、绘制的文件、图表将逐渐走下历史舞台,被电脑印制的格式所取代,档案资源的信息来源将发生明显变化,因此,为了有利于科技档案资料的传递、使用和储存,就必须采用信息化、科技化的手段。

### 2. 档案资源利用将实现信息化

及时、有效、科学、合理地使用科技档案,是水利水电事业发展的客观需要,也是提高档案管理效能的主要目标。而传统方式管理科技档案,依据归档的类别检索、查阅相当费时费力,但是如果采用信息化手段进行数据库管理,直接检索关键字或者主题词,就会大大地缩短查询时间,给档案利用者提供优质高效的信息服务,从而提高水利水电科技档案的使用价值。

### 3. 档案资源查询将实现信息化

随着业界人士和社会群众对科技档案信息资料发布要求的日益提高,随着网络信息化建设的日益发展,传统档案的静态封闭式管理模式已经不适应档案资源公开化和信息流通网络化的需要,为了方便大众查阅水利水电科技档案,实现资源共享,通过计算机网络管理档案资料实现在线咨询、发布信息,便成为了客观必然。

随着信息资源的全球化发展,水利水电事业的科技化、信息化建设提上了重要日程,也为科技档案推进信息化、科

技化管理进程创造了良好的外部发展空间。在水利水电行业加快发展步伐的新形势下,各级各地都基本设立了水利专业网站,科技档案如果仍然使用传统意义上的手工管理,不仅影响了利用效率,也为存储、传递、发布档案资源带来了阻碍。

## 二、加强水利水电科技档案管理的对策建议

### 1.完善管理手段

鉴于水利水电科技档案是包括图表、文字、影像资料在内的各种形式和保存载体的历史记录,在加强信息化、科技化、电子化管理中,必须切合档案资源的特性,利用网络系统、管理平台、数据整合等管理手段,认真细致地做好收集、归档、整编、保存等基础性工作环节

一是充分运用网络系统软件和管理平台,达到水利水电科技档案资源终端内、外网之间的有效连通,实现档案管理网络化和信息利用自动化。确保科技档案管理的电子化和一体化,是档案事业发展的趋势。水利水电科技档案管理机构要创新档案管理模式,做好基础性工作,如,在部门门户网站或者局域网设立电子文档自动上传平台,保证档案资料及时上传并统一归档到服务器窗口,减少档案管理中间工作环节;做好信息数据的超前控制,科学、准确地划分好科技档案类目,合理、规范地设置好纸质档案与电子档案的转换格式,保证在计算机上的操作上,档案管理系统和文件管理系统数据接口能够有效地衔接;克服传统科技档案手工翻阅目录检索数据这种简单的形式,运用现代化的图档管理系统软件或者电子数据库来检索查询档案信息资源,健全完善水利水电科技档案全方位、多功能的检索体系,以适应社会各界档案资料的需求。

二是完善文件、图表、照片、声像等档案资料的数字化管理,将文本档案等原始文件转变为文件级档案统一进行规范整合和数据信息组织,通过采用多媒体数据库或者档案数据库的形式,确保业界人士和社会群众查阅、检索、使用水利水电科技档案资源的高效、便捷、多样,变手工提供档案的被动服务为现代化档案管理的主动服务。

三是根据国家《电子文件归档与管理规范》和《电子公文归档管理暂行办法》的规定,做好水利水电科技档案资源的收集、整理、归类、存储、利用工作,确保档案管理逐步纳入信息化、科技化、电子化发展的轨道。如,有多个称谓的机关、团体、个人的档案,在著录管理时应当避免重复,而应统一使用同一个称谓、同一个单位名,用最精确的词语高度概括案卷题名,同时,要尽量选择适合单位使用的《主题词表》和《分类法》规定的标引主题和标识符号,前后标引应当相同,以保证电子档案信息数据检索的需要。

### 2.健全管理制度

健全完善的内部管理机制,是做好水利水电科技档案资源管理的重要途径。水利水电科技档案与普通的档案资料在表现形式和作用方面有着本质上的不同,因此,水利水电网管理部门在科技档案的信息化、科技化、电子化管理中,应当严格依据《保密法》、《档案法》、《科学技术档案管理暂行规定》等有关规定,建立健全适合当地水利水电事业发展和档案管理工作实际的电子化登记录入、存储管理、检索查询、信息保密、鉴定销毁等内部管理制度,如,建立科技档案电子数据库管理制度,加强档案密级等级和身份认证双重管理,设置好用户访问权限,防止科技档案在资料存储管理、网络传输和查询利用方面出现隐患,以科学、高效、安全、准确地管理、利用好水利水电科技档案。

### 3.培育专业人才

教育培养档案管理人员,适应当前科技档案管理的新形势,提高档案信息资源管理和利用绩效,便成为了水利水电网部门的一项重要任务。一是培养专业技术知识。要研究制定有针对性、操作性的学习培训计划,全方位、多层次、分批次地对现有科技档案管理人员进行网络信息、现代水利管理、计算机操作、外语等相关知识技能的业务培训,并积极创造条件,鼓励、支持参加在职学习和继续教育,更新知识结构,提高专业水平,利于档案管理信息化、科技化、电子化的发展。二是培养职业道德素养。科技档案管理是一项单调、枯燥的业务工作,要引导教育管理人员牢固树立爱岗敬业、无私奉献、一丝不苟、求真务实的思想观念,热爱本职工作,服从服务于水利水电科技档案事业的信息化、科技化、电子化发展。三是培养管理创新意识。适应档案管理发展趋势,要切实摒弃传统的思维方式和管理手段,不断推进科技档案管理理念、思路、方法、措施创新,有效地促进水利水电事业的健康协调发展。

随着网络现代化和档案事业数字化建设进程的深入推进,水利水电科技档案信息化、科技化、电子化的发展也一定是大势所趋。因此,如何适应科技档案的发展趋势,加快构建新形势新任务下的科技档案管理体系,确保档案信息资源科学、高效、快捷利用,更好地服务水利水电事业的发展,已经成为了当前和今后一个时期的重要课题。

### 参考文献:

[1]陈立道.我国水利科技档案的特点及开发利用的思考[J].上海同济大学出版社.2009(05).

[2]李晓曦.浅议水电档案管理工作[J].科技向导.2010(03).

作者单位:云南省水利水电勘测设计研究院



## 三伏天如何养生

“小暑大暑，上蒸下煮”，小暑的到来，意味着即将进入三伏天。三伏天出现在小暑与大暑之间，是一年中气温最高，又潮湿闷热的日子，三伏天人们普遍想到的是如何降温防暑，如何开始跟着节气养生治未病的行程，此时三伏天的养生保健一定要注意补充体力，解热防暑，以保证自己的身体健康。

### ■三伏天，吃什么

一到伏天，老百姓最惦记的就是：三伏天，吃什么？有句老话：“头伏饺子二伏面，三伏烙饼卷鸡蛋”。伏天吃饺子、烙饼、面条的意思，除了夏收小麦之后粮食充足的喜悦之情以外，主要是提醒人们，夏天饮食不可太凑合，要经常慰问自己一下，多吃点蛋白质和B族维生素丰富的食品。因为夏天温度高，出汗多，会损失不少蛋白质氨基酸，更损失大量的B族维生素和钾、钠等矿物质，吃面更有利于补充营养。

#### 1. 多吃苦味食物

苦味食物不仅清热，还能解热祛暑、消除疲劳。所以，大暑时节，适当吃点苦瓜、苦菜、苦荞麦等苦味食物，可健脾开胃、增进食欲，不仅让湿热之邪对您敬而远之，还可预防中暑，可谓一举两得。此外，苦味食物还可使人产生醒脑、轻松的感觉，有利于人们在炎热的夏天恢复精力和体力，减轻或消除全身乏力、精神萎靡等不适。

#### 2. 增加清热解暑、健脾利湿食物的摄入

绿豆汤是我国民间传统的解暑食物，除了脾胃虚寒及体质虚弱者均可放心食用。此外，像荷叶、西瓜、莲子、冬瓜等也具有很好的清热解暑作用。扁豆、薏仁具有很好的健脾作用，是脾虚患者的夏日食疗佳品。

#### 3. 益气养阴的食物不可少

大暑天气酷热，出汗较多，容易耗气伤阴，此时，人们常常是“无病三分虚”。因此，除了及时补水，还应常吃一些益气养阴且清淡的食物以增强体质。如山药、大枣、海参、鸡蛋、牛奶、蜂蜜、莲藕、木耳、豆浆、百合粥、菊花粥等。

#### 4. 蛋白质供给需充足

大暑气温较高，人体新陈代谢增快，能量消耗大，因此蛋白质的供应必须酌量增加，每日摄入量应在100克~120克。植物蛋白可以从豆制品中获得，动物蛋白除了奶制品外，还应适当吃点肉，如鸡肉、鸭肉、瘦猪肉、鸽肉等平性或凉性的肉制品。其中，鸭肉富含蛋白质，可及时补充夏日高温带来的过度消耗，且鸭属水禽，性凉，具有滋阴养胃、健脾补虚、利湿的作用，特别适合苦夏、上火、体内有热者食用。在食用鸭肉时最好炖食，也可加入莲藕、冬瓜等蔬菜煲汤，这样既可荤素搭配起到营养互补的效果，又能健脾、益气、养阴。

### ■三伏天，练什么

“冬练三九，夏练三伏”，是前人在长期锻炼过程中总结出来的经验，虽然有一定的科学道理，却也因人而异。对于老年人和体质较弱的人而言，一味强调“夏练三伏”不太适宜。

三伏天是一年中最热的时节，气温高、气压低、湿度大、风速小，这样的气候条件，对人体健康有明显的不良影响。当最高气温在30到33摄氏度时，老年人要减少运动量，时间以半个小时以内为宜。三伏来临时，老年人要停止一切活动，以静制动，并保持充足的饮水；同时，身边还要存放一些人丹、十滴水、清凉油、藿香正气水等常规的防暑药品。

### ■三伏天，贴伏贴

还有一种养生加治疗的方法，就是在三伏天贴伏贴。贴伏贴的原理，就是要在自然界阳气最足之时，借助这个外力，通过阳性的药物贴敷在人体的相应穴位上，此时人体毛孔张开，有利于药物的渗透和吸收，从而将人体内的寒湿驱除，以达到治病的目的。这种借力使力的方法，通常可以达到以巧破千斤的功效，因此被自古流传下来。由于现代人狂吹空调、狂吃冷饮，因此多阳虚体质。而贴伏贴刚好适合阳虚体质之人，再加上这种治疗方案，不像西药那样副作用明显，因而现在是广受欢迎。

——本刊编辑整理

## 选择档案 今生无悔

■ 李文润

有人说,档案馆是个养老的地方;  
有人说,档案馆是个无人问津的地方。  
实乃非也——

档案馆有很深的文化底蕴,  
那里不仅保管着不同门类和载体的档案;  
还存储着不同时期的经典著作和历史珍藏。

档案馆不仅是一个地区的档案保管基地,  
而且是青少年接受爱国主义教育的基地,  
更是党政部门、社会各界获取信息的中心,

档案馆不再是门可罗雀、无人问津的地方,  
而成了编史修志、解决纠纷、寻求依据的  
重要场所。

档案管理是一项默默无闻的工作,  
很难做出惊天动地的业绩,  
很难有出人头地的时候,  
很难引起社会的关注和理解,  
但我选择它,喜欢它。  
喜欢那里的氛围,  
喜欢那里的环境,  
喜欢翰墨飘香的兰台,  
在石室藏珍中汲取更多营养。

档案工作不只是收、管、用那么简单,  
接收必须符合质量要求,

管理必须做到科学规范,  
利用必须体现高效快捷。

档案人不仅需要深厚的业务知识,  
熟练的业务技能,  
掌握各种行业的档案标准和法律法规,  
而且要有良好的职业道德,  
认真细致的工作精神,

档案人履行着提供档案信息服务的职能,  
承担为后人保存史料和研究历史的责任,  
确保了一个地方的社会稳定和发展。

档案人很清贫,  
只有财政供养,  
只能粗茶淡饭,  
但能在清贫中享受人生。

档案人很富有,  
每天与汗牛充栋的案卷打交道,  
每当来访者获得了信息,  
解决了问题,  
巨大的成就感油然而生。

档案人思想淳朴,  
心里想的不是向社会、向国家索取更多,  
而是为一方经济社会健康发展多作奉献。

作者单位:南涧县档案馆

## 干部任免

省人民政府决定:

王志强 任省档案局(馆)副巡视员。

省档案局党组研究决定:

卯琼 任法规宣传教育处副处长(主持工作),免去机关党委人事处副处长职务;

苏晓霞 任法规宣传教育处副处长,免去办公室副主任职务;

殷俊燕 任利用服务处调研员,免去法规宣传教育处处长职务;

和丽琨 任利用服务处副调研员,免去利用服务处副处长职务;

韩新亚 任接收整理处副调研员;

杜健 免去备份管理处调研员职务,退休;

徐伟 免去业务指导二处副调研员职务,退休。

6月25日,曲靖市委常委、宣传部长和亚宁在师宗县政协主席海建才、县委常委、宣传部长李建玲等的陪同下参观了师宗县档案局(馆)爱国主义教育基地、特藏室。展厅对深入开展社会主义核心价值观体系学习,开展爱国主义、集体主义教育,丰富人民精神世界、增强人民精神力量做出了应有的贡献。

师宗县档案局 陈俊达

6月17日下午,昭通市委常委、市人民政府常务副市长何刚召集召开市档案馆恢复重建推进专题办公会,研究、解决市档案馆恢复重建资金筹措、项目前期手续办理、项目代建等相关事宜,进一步推进项目建设进程。市人民政府秘书长郝流勇,市发改局、国土局、财政局、住建局、供电局、档案局、开投公司和昭阳区政府、国土局、规划局、住建局、太平办事处等有关部门负责人参加了会议。

昭通市档案局 郭世兵

7月2日至3日,市档案局局长高建珍一行4人深入永德县调研档案工作。在县人民政府副县长鲁建梅的陪同下,调研组一行实地查看了永德县综合档案馆工程建设完工情况,并就永德县开展云南省国家综合档案馆规范化管理示范档案馆认定工作进行指导。

永德县人民政府办公室 李成兰

7月7日,祥云县档案局召开专题会议,学习传达中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》(以下简称《意见》),并结合全县档案工作现状进行了重点解读。

云县档案局

7月7日至10日,牟定县档案局对20家县级机关单位的档案管理工作分别从领导机构设置、专(兼)职档案员配备、档案工作经费保障情况、档案管理制度建设及安全管理设施设备情况、文件资料收集整理、立卷归档情况,档案信息化工作情况等方面进行档案行政执法检查,为新建的县综合档案馆接收档案做好前期准备。

牟定县档案局 李东平

7月2日和7月4日,盘龙区档案馆按规定分别接收到盘龙区龙泉街道办事处、阿子营街道办事处应进馆的松华坝水库一级保护核心区移民档案300余卷。

盘龙区档案局 郭雯云

7月11日,由景谷县档案局、景谷县水务局组成的曼转河水库工程档案验收组,通过了曼转河水库建设工程档案验收。

景谷县档案局 罗朝达

近日,宁洱县档案局采取理论和实际操作相结合的方式对乡镇档案员进行归档指导培训,9天培训9个乡镇17人,指导完成2013年度档案的整理归档工作。

宁洱县档案局 刘萍

7月3日,耿马县档案局支部干部及芒茂村党员村组干部共88人参加了以“新时期如何做一名合格党员”为主题的建党节纪念活动。通过回顾党的光辉历史,重温入党誓词,学习《党章》等,大家一起上了一堂生动的党课。

耿马档案局 俸向东

近日,思茅区档案局联合思茅区财政局对全区7个乡镇财政所的会计档案进行调研指导。此次调研采取“两手抓”的办法,一方面加强对业务主管单位档案管理人员的培训指导,对档案业务建章立制、集中规范管理;一方面深入7个乡镇,通过广泛征求意见,明确《思茅区乡镇财政所会计档案分类、档案编制说明》,根据会计报表、会计账簿、会计凭证等进行分类现场指导,并安排相关乡镇档案管理人员到区档案局培训学习。

思茅区档案局 黄明玉

日前,昌宁县档案局管理股工作人员深入到昌宁县委、县政府、人社局,对2013年以来涉及民生的相关文件进行了收集整理,并于近日向社会公开文件25份。有效促进了政府信息公开,为查阅利用提供了新平台。

昌宁县档案局 王喜萍

6月25日,弥勒市综合档案馆建设项目的初步设计获得了州发改委的评审通过。该项目总建筑面积5835.39平方米,项目投资估算2000万元。

弥勒市档案局 赵明

近日,弥勒市档案馆为集体单位和破产企业职工提供历史依据,使他们顺利参加城镇居民社会养老保险。截至目前共提供个人材料900余卷。

弥勒市档案局 牛云辉

自群众路线教育实践活动开展以来,陆良县档案馆为群众提阅各种档案701件,查阅900余人次,帮助人民群众解决最后“一公里”问题。

陆良县档案局 董惠芬

耿马县委组织部与档案局坚持从严、从细、从实的原则,使之贯穿到干部人事档案收集、分类、整理和审核验收等关键环节,目前已经完成9个乡镇和36个县直部门档案的630件改版升级任务。有效推进了全县干部人事档案管理的科学化、规范化、信息化、法制化水平。

耿马县档案局 俸向东

2014年6月18日,云南省档案局局长黄凤平、云南省档案局征集处处长李涛一行,在楚雄州档案局局长高健祥的陪同下到姚安县调研档案工作。黄局长一行现场视察了综合档案馆建设情况后,查看了县内十家单位的档案载体,召开了档案工作调研会,会上认真听取了姚安县县长、档案局局长以及档案从业者对档案工作及综合档案馆建设情况的工作汇报。黄局长对姚安县档案馆建设、档案资源建设、档案文化产品开发、利用、重要革命历史档案收集、征集等方面提出了要求。

姚安县档案局 陈荣云

近日,由市局李安强局长带领的调研督查组,对我局档案资源建设及县级综合档案馆建设项目推进情况进行调研和督查。通过查看库房设备、馆藏档案,听取汇报,市局领导对我局开展的哈尼族民族服饰征集、民国档案资料整理和档案馆建设项目前期工作给予了充分肯定。

墨江县档案局 刘剑

隆阳区档案局结合党的群众路线教育实践活动,提出“档案五进”要求。一是档案服务进机关,深入机关单位进行年度归档指导工作,宣传档案相关法律法规和全文扫描,督促各单位按时报送电子归档目录;二是档案服务进企业、进重点工程项目一线,对奥林匹克体育中心建设工程指挥部、保山名人馆、大小海坝水库、明子山水库、西水东调工程指挥部、北城区指挥部等企业、重点工程建设档案进行业务指导;三是档案服务进农村、进社区,深入瓦马乡、辛街乡调研村级档案现状,督促各乡镇完善村级建档制度,确保村级档案持续规范化建档。

隆阳区档案局 孔江燕

7月1日,宁洱县档案局与县宣传部到德化镇那迁村开展“下基层·庆七一”活动,以独特的方式庆祝党的生日。大家参观了杨正元故居,回顾革命先烈的感人事迹,并与那迁村党员一起重温入党誓词、进行党的群众路线教育实践活动知识竞赛。最后,看望慰问了5户困难党员,并向每个困难党员发放200元慰问金。

宁洱县档案局

# 骑车有骑车样



不闯机动车道



不占人行道



不闯红灯



不逆行

# 举步有礼 行路不难

停车不越线



不乱停放



不骑飞车





# 昆明鸿致科技有限责任公司

**鸿致科技**  
HONG ZHI TECH

档案整理 档案数字化 档案管理软件  
系统集成 网络安全 信息化建设

通过ISO9001质量管理体系认证  
通过计算机系统集成企业认证  
通过双软企业认证  
云南省政府协议采购供应商

国家秘密载体复制许可企业  
云南省档案数字化加工备案企业  
昆明市推荐信息化企业  
昆明市政府协议采购供应商



档案整理



云南省档案数字化服务机构备案证书



档案数字化加工

**公司介绍** 我公司成立于2007年，从成立至今一直致力于计算机软硬件产品的开发、销售、网络安全、系统集成、IT服务外包、档案数字化加工服务等业务领域。下设：

**渠道部** 负责公司代理产品的渠道销售。开发及维护下级经销商，对下级经销商提供商务、技术等支持，协助下级经销商完成项目的销售及实施。

**系统集成及IT服务部** 负责计算机系统集成硬件方案的设计、售前技术交流、项目实施、售后服务等技术工作。

**软件开发部** 负责软件方案设计、软件开发、软件项目实施、客户培训、售后服务等。自主开发的档案管理软件适用于各大、中、小型档案馆、各行业的综合档案科（室）。

**档案事业部** 负责档案整理及数字化加工服务相关项目的销售和实施。为客户提供专业的档案管理技术支持与服务、档案整理、档案数字化、电子档案制作、档案规范化达标管理配套服务、档案业务咨询和档案业务培训等服务。



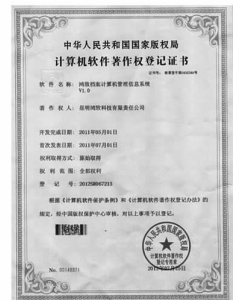
ISO质量认证证书



国家秘密载体复制许可证



系统集成资质证书



软件著作权登记证

地址：昆明市二环东路543号昆明市档案局三楼

联系人：马玉华 电话：0871-63818358 13668787035

网址：[www.kmhzkj.com](http://www.kmhzkj.com)

服务监督电话：13888275187

无酸纸卷皮卷盒 档案用品及配套设备 规格品种齐全 应有尽有



# 云南春城实业集团有限公司

## 云南春城实业集团档案用品有限公司



乐春天

云南省档案局馆、昆明市档案局馆档案用品定点生产厂  
部分产品是国家、上海档案局馆监制和推荐产品



毛发式带钟 φ290mm



A1型不带钟



A2型带钟



乐春天牌不锈钢订书针有金色、本色两种色  
根据国家档案局2001年起实行的新标准，文件装订使用的金属制品，必须用不锈钢材料。



芳香防霉驱杀虫药实物

无酸纸  
注册商标



国际A4新文书标准盒



公安、检察、法院档案盒



新、老标准科技档案盒



配套新老归档专用章



芳香防霉驱杀虫药包装盒



超声波加湿机



高效活性氧消毒防霉杀虫灭菌机



家庭、人事、照片、印章档案盒



天井CY-820B

强力环保天井除湿机



CY-890B



加湿机



消毒杀虫柜（分大中小）



电子声像防火防磁柜（分大小号）



科技、文书、凭证档案柜

电话：(0871) 4151204 4165987 4126463 传真：4126464 4178380  
 总经理：顾永仙 手机：13888473638 13608883435 质服投诉：4178365  
 地址：昆明市安康路182号 设有杭州、成都、北京办事处 中国档案报社大楼101室



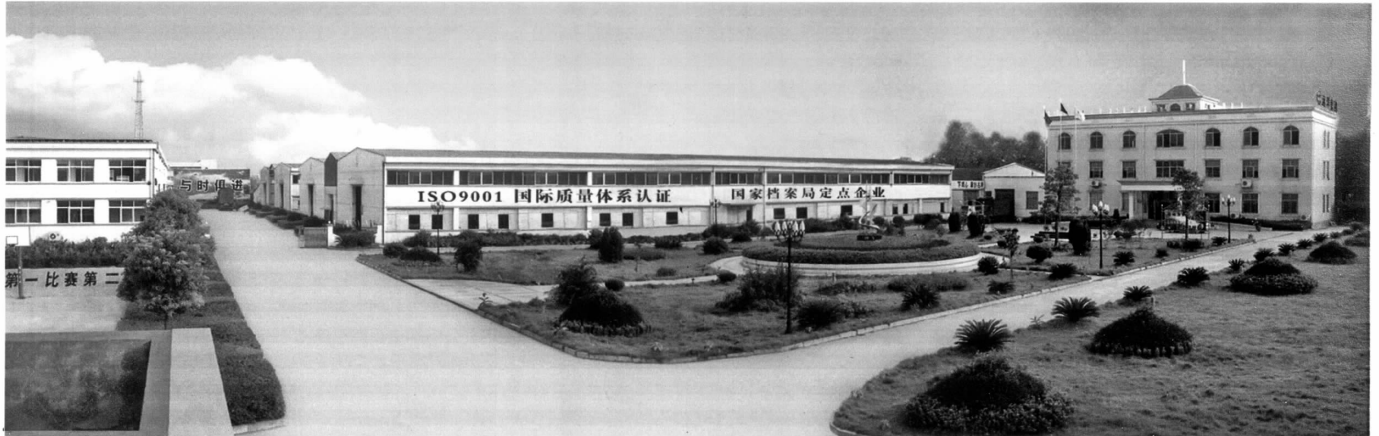
国家档案局定点生产企业

全国金属家具制造行业龙头企业

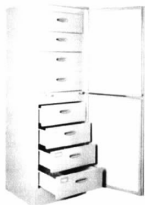
云南省委办公大楼中标单位

ISO9001国际质量体系认证单位供应商

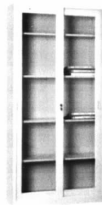
著名商标



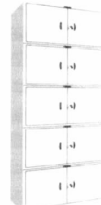
精品奉献社会，质量重于泰山，产品不合格一律退货



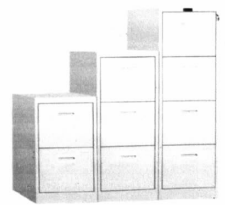
防磁柜



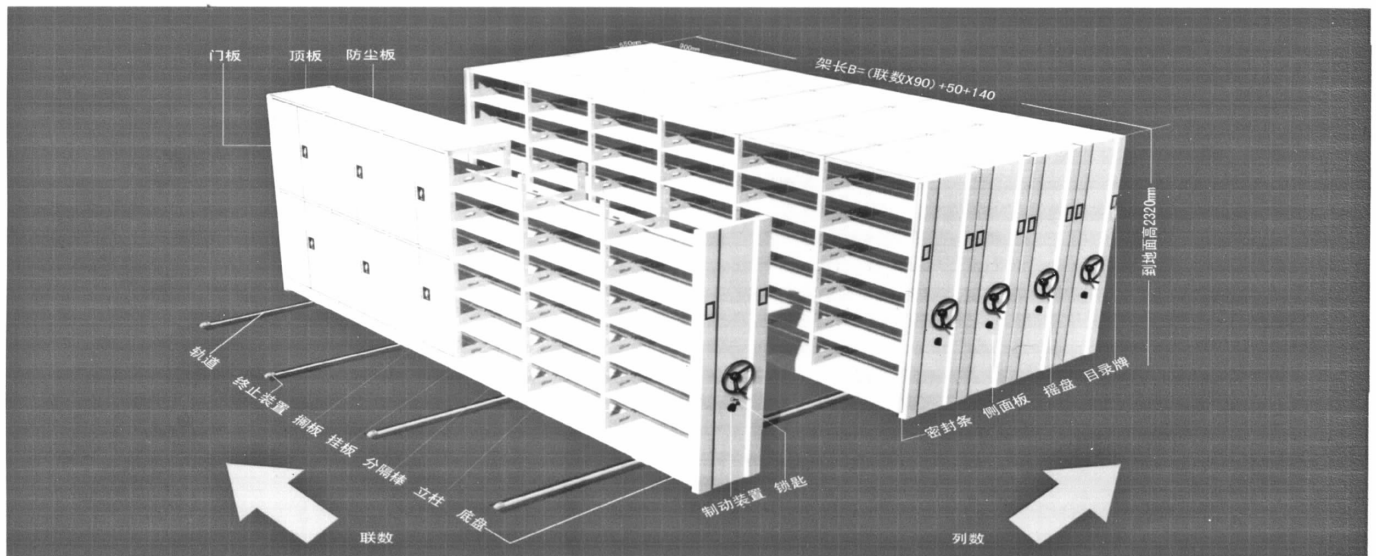
档案目录柜



五层文件柜



二斗三斗四斗柜



制造企业：江西远洋保险设备实业集团有限公司

昆明办事处地址：昆明市西山区前兴路鑫逸苑  
 联系人：曾爱华：13888526030 电话：0871-4564466  
 熊辉军：13808710373 传真：0871-4594649  
 滇西办事处地址：大理经济开发区天庆路190号  
 联系人：胡华亮：13988864888  
 电话：0872-2323188（传真）  
 网址：WWW.JX-YUANYANG.COM QQ:909162223