

制糖业农务资金的风险分析及防控

伍唯佳(高级会计师)

(广西佳信税务师事务所 南宁 530022)

【摘要】随着制糖业发展现代订单农业及反哺农业力度加大,涉农资金投入不断增加,涉及扶持资金种类繁多,但由于项目分布普遍散而小,涉及农户众多,资金管控的难度日益增加。应通过扶持资金模式再造、立体监管等方法,减少资金管理风险。

【关键词】制糖业 农务资金 风险 防控

制糖业是现代农业产业体系的重要主体,有效促进农业生产的专业化、规模化发展。随着行业发展,管理难度加大,原有管理体制和模式不能适应现状,农务资金管理风险也日益凸显。

一、农务资金管理面临的风险

农务资金的投入涉及农户众多,管理半径大,地域分散且规模偏小,但总体投入规模大。稍有管理不慎将会对行业发展造成致命打击,应尽早发现和防范可能发生的风险,减少损失发生。

1. 种植扶持资金损失情况时有发生。制糖企业每年都会向订单农户提供无息种植扶持资金,用于所需种苗、农药、化肥、机耕作业等农业生产活动支出,榨季农作物收割进厂时,再从收购价款中予以扣除,但往往会存在一定比例的资金无法正常回收。

(1)抵抗风险能力差。一方面,农业生产受自然条件

影响比较大;另一方面,目前农业生产以单家独户、分散生产经营为主,缺乏市场风险的基本判断能力,盲目和跟风种植比较普遍,抵抗风险的能力比较弱。因此在灾年和市场供需情况发生变化时,往往难以足额清还扶持资金。

(2)扶持资金挪作他用。制糖企业为鼓励农户扩大种植、方便农户申请及人力物力所限,发放扶持资金条件较为宽松,无须进行信用审查。一些农户利用管理漏洞,以自己名义,甚至使用他人身份信息或伪造信息,获取扶持资金,但资金却没有用于糖类作物生产种植。这部分违规资金较难被及时发现,被归还的可能性较低。

(3)冒名收割进厂。我国的信用环境不完善,一些农户为占用扶持资金,设法逃避还款义务的情况时有发生。为逃避糖类收割进厂时被直接扣款,往往借用他人名义收割进厂,造成结算时无扣款对象,扶持资金不能回收。

(4)农资质量良莠不齐。目前市场上农资产品鱼龙混

要健全内部控制,提高自身“免疫”,建立和完善内部控制制度,加强对单位层面和业务层面的控制,强化财务管理和廉政建设,促进单位规范化管理;二要严肃财经纪律,强化刚性约束,增强法制观念,认真落实中央八项规定以及国家和地方出台的一系列办法;三要加强预算管理,推进绩效评价,牢固树立预算即决算的观念;四要重视审计结果,对照自查自纠,特别是要加强对各类支出的管理,做到支付依据要合规合法合情合理,手续完备;五要加强资产管理,完善试剂耗材采购出入库手续,加强对固定资产的购入、调拨、处置的管理;六要加强领导,单位法定代表人要认清自己在单位财务管理中的作用,把各项重点工作抓出实效、抓出成绩。

【注】本文系农业部黄淮海棉花遗传改良与栽培生理重点实验室开放基金“省级农业科研单位课题经费管

理新模式探索”(项目编号:2012KL09)和山东省软科学项目“公益性农业科研院所课题经费管理研究”(项目编号:2013RKC02003)的阶段性成果。

主要参考文献

1. 李霞,吴国香,董合忠.省级农业科研院所课题经费变化特点和管理对策.中国农学通报,2013;32
2. 李霞,刘晓东,董合忠.农业科研单位课题经费预算编制和执行.中国农业会计,2014;3
3. 付小燕.现行农业科研事业单位科研课题(项目)经费财务管理中的问题与对策.农业科研经济管理,2009;1
4. 杨淑飞,杨景岩,宁静,刘锦.企业内部控制审计常见问题及对策.财会月刊,2011;11
5. 韩海斌,刘悦,尚建库.对农业科研院所课题项目经费财务管理的思考与建议.农业科技管理,2011;30

杂,农资质量良莠不齐。农户没有足够的专业能力进行识别,可能购买到一些质低价高的农资产品,直接影响着糖料作物的产量和农民收益,甚至造成农民绝收。

2. 农业基础设施建设资金监管乏力。

(1)工程质量低下。农业基础设施建设涉及的村屯多,地域非常分散,而且这些工程等级低、规模小、单位利润低,一些规模大、实力雄厚的建筑施工企业不愿意直接参与施工管理,往往是由小施工队负责施工,没有资质、资金和技术人员,考虑成本效益也没有聘请外部专业监理和设计单位,而制糖企业缺乏相关专业人员进行监督管理,往往是制糖企业农务部门既是施工组织者又是监督者,因此造成施工质量且工期无保证,基础设施使用寿命缩短,造成资金损失以及影响生产经营正常开展。

(2)资金管理随意性大。每家制糖企业每年要修复或新建的农村基础设施数量非常大,难以组织专业的工程技术人员对工程造价、施工方案等进行科学论证,资金投入方式有全部出资、农民出工、部分出资等多种方式,一般由制糖企业农务部门编制预算,制定出的基建预算比较随意。

二、扶持资金模式再造

1. 优化资金扶持方式。将现行的种植扶持资金补贴政策改为实物补贴,根据农户种植糖料作物的面积,按照每亩扶持资金标准向农户发放种子、肥料、地膜等种植必需的生产资料,生产资料只能用于直接农业生产经营,变现难度大,减少农户挪用资金造成的风险,更可以提高糖料作物产量和质量,实现农户和工厂双赢局面。

(1)质优价廉。由于制糖企业能够实施规模化、标准化、规范化的采购,事前可以建立全面的供应商综合评价指标体系,可对农资供应商的规模、价格、信誉、资质、交货、服务等方面进行全面、客观的评价,通过深入调查确定合格供应商目录。实施采购时,可以通过公开招标、议标等形式,选择出最优供应商,并能对农资的质量进行跟踪反馈。通过制糖企业统一采购,减少了中间环节,在确保农资质量的同时,有利于降低农资价格。

(2)良种优种。有利于制糖企业向农户推广良种和先进科学的耕作方法,提高农作物亩产。依靠自身的资金力量,依托与一些科研院所、优秀供应商合作,研制培育或采购优良的糖料作物种子,以及深耕深松等种植方法,通过实物补贴形式,发放和推荐给农户,使得现代化的农业生产技术能更快捷地转化为生产,将现代农业实施到田间地头,有利于加快推进农业现代化,提高农业生产的效率和效果,促进农业增产增收,也稳定了糖料作物的供应量,保证了企业正常生产经营。

2. 完善信息化管理系统。建立业务、财务、农务一体化的信息化管理系统,对糖料作物的收割、调运、入厂、结

算形成联动机制。财务部门在发放扶持资金时,将农户的姓名、身份证号、扶持资产的数量金额、种植面积、银行账户等信息录入到管理系统;农务在日常管理中可及时跟踪情况变化,在安排收割、调运时,将相关农户姓名、收割数量、身份证号等信息通过系统比对;糖料作物进厂入库时,系统自动扣除原来借支的扶持资金款项,并将余额、姓名、账户等信息传递给合作银行,通过银行批量转账方式将款项汇入农户本人的银行账户。避免人工核查的错漏,也能通过管理系统及时发现农户入厂数量异常,便于及时发现和监管,而且款项直接汇入银行账户,杜绝代领冒领,减少冒名进厂的可能性。

三、建立健全农务资金风险防控机制

1. 农户自愿联保。对生产区从事糖料生产耕作农民,由3~6户具有完全民事行为能力的农民自愿组成联保小组,成员之间相互承担连带还款责任,一人违约,全组成员利益受损,形成相互选择、相互监督的有效管理机制,强化农户还款意愿。农务部门还应发挥当地乡村级组织和干部的积极作用,与他们协调工作,及时跟踪监督资金流向和使用情况。

2. 资金风险补偿。农务扶持资金涉及的风险具有多样性,难以通过一种方法达到全面有效控制的现状,应当建立资金风险补偿机制。要积极引导农户向保险公司投保农业保险,减少因自然灾害等不可抗力因素造成的农作物减产绝收损失。制糖企业要设置保险费用补贴资金,对农业保险费用予以补贴,提高积极农户投保的意愿和减少经济负担。

四、实施多层次立体监督管理

1. 建设项目统一招标。每个乡村基础建设资金比较少,但如果集中若干个县、几十个乡镇的基础建设项目规模就比较大,将这些项目打包进行统一招投标,将会吸引一些有资质的建造企业参与修建,必将提高施工的专业技术水平和质量,也能保证施工进度和完工时间。

2. 基础设施建设资金实施统一管理。不管是什么渠道、什么来源的资金,必须按照资金预算,纳入财务统一管理,统一对外结算支付,不允许截留或直接坐支,并严格预算管理,未经过审批,不允许随意调剂或挪用资金。

3. 村民、农务部门监督。村民是这些基础设施的直接受益者,不仅方便农业生产经营,也方便日常生活,设施质量好坏,将直接影响他们的生产生活。通过宣传发动村民对施工进行监督,既便于监督,也利于监督。由于实现建设项目招标,施工组织和施工监督分离,制糖企业农务部门可以实施更加独立、更加有效的监督。

主要参考文献

内部会计控制制度课题组.内部会计控制制度讲解.北京:北京科学技术出版社,2002