

# 军地装备保障信息资源开发利用 融合发展问题研究

任远,安理,陈宏宽

(装甲兵工程学院 装备指挥与管理系,北京 100072)

**摘要:**科学构建军民装备保障信息资源利用融合,优化军地信息资源配置,实现装备保障能力整体跃升,是我军落实能打仗,打胜仗的重要举措,也是我军正在努力探索的一项重大改革任务。在分析了军地装备保障信息资源开发利用的现状和存在的问题基础上,提出了融合发展的基本策略和机制建设,对军地装备保障信息资源开发利用融合进行了研究和探索。

**关键词:**装备保障;信息资源;军地;融合

**本文引用格式:**任远,安理,陈宏宽. 军地装备保障信息资源开发利用融合发展问题研究[J]. 四川兵工学报,2014(11):76-78.

中图分类号:E258

文献标识码:A

文章编号:1006-0707(2014)11-0076-03

## Military Equipment Support Information Resource Development and Utilization Study on the Integration of Development Issues

REN Yuan, AN Li, CHEN Hong-kuan

(Department of Command and Management, Academy of Armored Forces Engineering, Beijing 100072, China)

**Abstract:** Building scientific equipment support of information resources integration and optimizing the allocation of military information resources to achieve the overall jump in equipment support capabilities are the measures to implement our military to fight, to win the war, and it is a major task of reforming the army to explore. On the basis of analysis of army equipment support information resource development and utilization of the present situation and problems on the basis of proposed integrated development strategy and mechanism construction, Army-civilian integration equipment support information resource exploitation is studied and discussed.

**Key words:** equipment support; information resources; military; integration

**Citation format:** REN Yuan, AN Li, CHEN Hong-kuan. Military Equipment Support Information Resource Development and Utilization Study on the Integration of Development Issues[J]. Journal of Sichuan Ordnance, 2014(11):76-78.

近年来,随着我军遂行多样化军事任务的频率的增加,我国军地信息资源开发利用表现出强劲的发展势头,同样也表现在装备保障信息资源领域,但由于缺乏有效的信息引导和顺畅的融合机制,军地融合开发利用信息资源也面临一系列问题,必须采取有效的军地融合发展策略予以解决,以实现军地资源双向利用、双向优化的双赢式、兼容型发展道路。

### 1 军地装备保障信息资源开发利用融合发展的现状和问题

#### 1.1 信息利用不充分

我军目前的装备保障体系是在长期计划经济体制下形

成的一种自我封闭、自我服务的状态,存在着很大弊端。一些地方企业在信息技术、电子技术、通信技术、新型材料、新型能源、维修技术以及维修工艺和流程等领域,已具有相当强的实力,技术水平已经超过了军内单位,具有较强的装备保障能力,但军队信息利用不充分导致了军队无法借助地方优秀的资源来推动装备保障的发展,造成了大量重复建设和资源浪费,同时,这也造成了军地双方发展不协调的情况出现,严重影响了军队装备保障水平的快速提升。

#### 1.2 信息融合不全面

信息融合度不全面引发的资源配置效率较低,也已成为阻碍军地融合的重要原因,由于国家重复投入,影响信息资

源利用效率,国家“863”项目技术部分由于信息不通畅,军民重复率高达70%;地方大多承担临时、应急的被动任务,不明确流程、不清楚需求,加之经费较少,条件有限,维护成本高、科研生产盲目,“参军”之路凸显艰难。调查表明,七成以上的非军工单位把“信息渠道不融合”作为进入军品领域最困难的因素<sup>[1-2]</sup>。

### 1.3 共享机制不健全

尽管军民融合式装备保障发展的机制有了很大改进和提高,但也存在指导关系不顺畅、共享机制不健全等问题<sup>[3-4]</sup>。军地装备保障信息资源在一定程度上具有同质、同源性,但主要是因为尚未形成融合发展与利用的体制和机制,导致大量的装备保障信息资源相互独立于军地两个系统,存在单一、分散、松散型保障方式。

### 1.4 信息标准不统一

尽管有些装备和相关技术具有很高的军民通用性,但是我国的军用信息标准和民用信息标准是不同的2套技术标准体系,军用标准强调装备的信息系统兼容,而民用标准则大多强调不同信息规范性。军用装备的保障不像民品的保障那样简单,一般都有一些特殊的要求,地方企业参与军用装备的保障,成本较大,难以形成规模效益。

此外,由于军事装备的信息保密要求以及第三方企业的商业秘密要求等情况,在保障的过程中,双方可能都有专门的信息流程,从而造成装备保障信息资源利用标准不同,抬高了军民之间的技术壁垒,在一定程度上阻碍了我军装备保障信息资源融合的实施<sup>[3]</sup>。

### 1.5 运行机制不完善

首先,管理机制不够健全。装备保障涉及政府、军方、第三方承保企业、装备承研承制方和相关国防动员部门,其管理体系必须要满足对各方实施有效地组织、协调和指挥的要求。虽然装备保障信息融合是军民一体化建设的一部分,但是装备保障有其客观存在的特殊性,不能一味地将装备保障的管理机制与军民一体化装备保障信息资源的管理机制混为一谈,而是应该有区别地具体对待,求同存异,形成一套顺畅的信息资源管理机制。其次,装备保障目前仍处于装备使用阶段的保障,没有形成全系统、全寿命的保障运行机制。这主要是受我军长期以来装备论证、研制、生产、使用、保障分段管理体制机制的影响。虽然近年来我军加强了装备全系统、全寿命管理的要求,但是客观现实中还是存在分段管理的情况,而且相关部门之间缺少有效的沟通协调机制,不利于军地装备保障信息资源开发利用融合的顺利展开。再次,装备保障目前缺少科学合理的任务分工,责、权、利的分配有待进一步区分和明确。军方和第三方缺少科学划分任务和合理分配责、权、利的依据,军方和地方区分的意识较为淡薄,地方大多承担临时、应急的被动任务,而长期性、规模化的任务则较少。这种任务分工不合理、责权利分配不明确的情况,不利于我军军地装备保障信息资源开发利用融合发展。

## 2 军地装备保障信息资源开发利用融合发展的基本策略

### 2.1 加快转变观念,确保融合发展的长远利益

长期以来,我国在国防建设和经济建设中存在两面现

象,一个重要原因就是军地双方没能真正转变观念,没有把协同推进军地装备保障信息资源融合工作摆上重要议程,延循军民分体化建设模式,严重制约国防建设和经济建设的融合式发展。

建设军地装备保障信息资源融合式装备保障体系,首先是观念上的转变。一是由装备主导观向战斗力牵引观转变。军地融合式装备保障不仅涉及装备领域、社会领域,同时也涉及指挥和作战领域。要改变装备保障仅是装备系统分支的错误思路,将军地装备保障信息资源融合建设的思想统一到对战斗力的保障上来。二是由认识观向思维观转变。军地装备保障信息资源开发利用融合不能只停留在认识层面上,必须尽快将对军地保障信息资源融合式的认知转化为军民融合式装备保障体系建设的科学思维,确保融合发展的长远利益<sup>[2]</sup>。

### 2.2 加快明确需求,探索融合发展的方向

无论平时还是战时,装备保障的根本目的是满足作战需求,这是军地装备保障信息资源开发利用融合发展切入点和检验标准。

坚持以作战需求为牵引,对军地双方都提出了比较高的要求。这就要求我军要善于发现作战行动中出现的各种情况和问题,密切关注装备发展趋势与成果应用情况,军地装备保障信息资源开发利用融合首先满足作战需求。地方部门在努力创新的同时,也要随时关注信息化作战条件下装备保障的发展,提前“民转军”的相应准备工作。只有军地双方都紧贴实战,才能实现互利双赢。

### 2.3 细化资源分类,找准融合发展的结合点

由于军队保密制度等原因,不能充分地利用地方信息网络、媒体平台,导致大量有价值的信息资源分散浪费,也不利于规范管理。因此军地装备保障信息资源开发利用融合应以军方部门为主导,依托有关信息服务机构,细化信息、人员、技术、设备等资源,统筹规划信息资源配置体系的建设思路,找准融合发展的结合点,保证资源分类明确清晰,努力实现保障力量、保障物资的实时可知、可视、可控,形成“横向互联、纵向互通,内外互补”<sup>[3]</sup>。

### 2.4 兼顾共享与安全,把握融合的程度

装备保障信息资源与地方共享后,安全保密薄弱环节随之增加,尤其在战时,受敌攻击的可能性也相应增加。地方企业用的是商业通信设施,建立在这种通信设施之上的指挥通信系统防卫难度比较大,尤其在战时,很可能被敌渗透、破坏或切断,从而给地方保障活动甚至整个作战行动带来很大的安全风险。影响信息安全的主要因素有以下几个方面:第一,网络和计算机硬件系统的安全性,硬件是整个信息网络的中心,如果受到自然灾害、电子干扰等因素的破坏,很容易使整个硬件系统瘫痪,从而影响信息的正常运转,甚至造成泄密;第二,软件安全,包括软件系统自身的稳定性问题和网络黑客攻击的问题,由于各种病毒和网络黑客的侵扰、软件的不稳定等问题,计算机软件系统可能会突然瘫痪,从而引起信息混乱或造成信息泄露;第三,工作人员造成泄密,由于地方工作人员缺乏保密意识和必要的保密措施,或人为破坏、盗用数据,造成安全保密信息泄露。

因此军地装备保障信息资源开发利用融合发展必须兼顾共享与安全,加强信息系统建设,选择资质优秀的承保单

位,从而提高军地信息共享。

### 3 建立健全军地装备保障信息资源开发利用融合发展的机制

#### 3.1 统揽全局,建立军地联席协调机制

统揽全局。就是站在全局的高度,使政府和军方通过各种措施,不断加强军方、装备承研承制方、第三方三者之间的协调,建立相互信赖、相互帮助、相互协作的关系,对装备保障信息资源开发利用融合暴露的一些问题,坚持公开、公平、公正的原则,及时通报处理,并提出改进建议。同时,还要形成定期或不定期的联席会议制度,通过联席会及时探讨、解决在装备保障信息资源开发利用融合问题过程中遇到的重要问题,以使军地信息融合能够更好地开展。

#### 3.2 多方合作,建立信息资源融合机制

首先应加强军地协调。通过定期组织联合协调会议,或采用计划协调、文电协调、互派代表协调、网上协调等方式,明确装备信息资源融合机制工作的要点和重点,具体协商和承办日常工作,装备主管部门与装备承研承制方以及地方要定期进行磋商,协调计划制定、合同签订、组织实施等问题,以便军地装备保障信息融合规范、顺畅、高效地进行。

此外还需完善科学决策制度,按照规定程序和要求,对信息融合机制进行系统论证与综合评估。此外,还要注重地方与军方和装备承研承制方、总部与军兵种以及军兵种之间信息资源整合与计划衔接,不断提高军方、装备承研承制方和地方各种信息资源的利用效率。

#### 3.3 注重实效,建立信息资源共享机制

军民融合式装备保障应从共享机制的建设上,打破壁垒,横向贯通,充分利用市场经济建设发展成果,将一些通用装备保障纳入社会化保障格局中,装备保障信息资源就能够融合与共享,为我军更好地完成多样化军事任务提供更加可靠的装备保障,从而推动军民融合式装备保障的发展。

#### 3.4 军民共建,建立信息资源联防机制

选择合适的管理人员、形成合理的信息资源联防机制,能够有效地规避信息资源外泄的风险。首先,应在“军方主导”的前提下,抽调军队和第三方的管理人才,在信息资源防范上实现军地共管。其次,应建立联席会议制度,军方与第三方定期召开各级联席会议,及时掌握信息流向动态,及时发现和解决防范工作中出现的各种问题<sup>[4]</sup>。再次,军方与地方定期进行联合检查,在不同的管理时机和管理区域,针对防范上可能出现的问题进行调查分析,并根据调查结果提出建议、拿出解决方案,减少信息资源防范过程中的盲目性和随意性。

#### 3.5 融合渗透,建立人才联合培养机制

人才队伍是战斗力建设中最能动、最活跃的因素<sup>[2]</sup>。实现军民融合,很重要的一个方面要将促进军队人才和地方人才进行融合发展,实现相互依存。利用社会资源为部队培养和输送人才,将地方人员掌握的知识为部队战斗力生成提供服务保障作用。

此外,人才培养应建立一套完整的培训认证制度。地方的人才培养认证主要是针对受训人员来说的,是对其经培养后达到培养目标的一种认可,同时也是对受训人员胜任工作岗位的一种授权。人才联合培养认证的实施过程如图1所示。

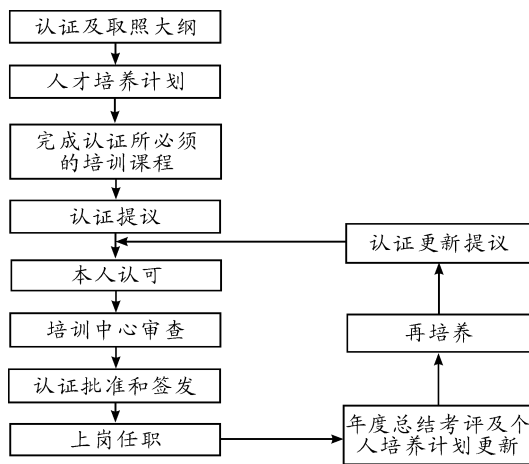


图1 军地装备保障信息资源人才培养认证实施过程

## 4 结束语

本文对军地装备保障信息资源开发利用融合发展问题进行了研究,力求从军地装备保障信息资源开发利用融合发展的基本策略及建立健全军地装备保障信息资源开发利用融合发展的机制角度取得创新,军地装备保障信息资源开发利用融合在我国仍是一个新鲜事物,有关军地装备保障信息资源的许多问题还亟待进一步深入研究。

## 参考文献:

- [1] 赵越. 以信息资源配置为抓手促进军民融合发展的若干问题研究[J]. 行业观察, 2012(6): 2-3.
- [2] 陈永龙, 刘斌, 汤怀宇, 等. 军民融合式装备保障发展战略重点问题研究[J]. 装甲兵指挥技术学院学报, 2010(4): 10-13.
- [3] 李广根, 孙东亚, 毛宇. 探析工程装备保障军民融合式发展模式[J]. 工程兵学术, 2009(3): 77-78.
- [4] 赵越. 优化信息资源配置推进军民融合发展[J]. 国防科技工业, 2011(6): 48-49.
- [5] 周伟祝, 宦婧. 基于证据理论的装备保障信息融合模型[J]. 火力与指挥控制, 2013(12): 104-107.
- [6] 崔伟宁, 毕明光, 金传洋. 基于 Portal 的装备保障信息系统设计与实现[J]. 四川兵工学报, 2013(7): 98-100.