

# IAED

国家农业政策分析与决策支持系统开放实验室  
中国农业科学院农业经济与发展研究所

Institute  
of Agricultural Economics and Development  
Chinese Academy of Agricultural Sciences

## 研究简报

2012年第2期（总第242期）

2012年5月10日

### 美国农业研究局的机构设置及管理

王艳

美国农业研究局、农业与食品研究所、农业经济研究局和国家农业统计服务局并列为美国农业部四大重要的农业研究、教育和经济分析机构。作为美国农业部下属的国家级农业科研机构，农业研究局的主要任务是寻求办法以解决影响美国人日常生活中从田间到餐桌的农业问题。该机构负责组织实施18个国家级研究计划，涉及800个研究项目，拥有2200多名科学家和博士后研究人员，6200多名技术支持人员，此外还包括分布在其他国家在内的90多个研究分支机构和实验室。美国农业研究局的任务和宗旨包括：一是确保食品和其他农产品的高品质和安全性；二是对美国人的营养需求进行评估；三是保持美国农业经济的竞争力；四是夯实自然资源基础和加强环境保护；五是整个农村社区和农村居民提供经济机会。

## 一、机构设置

农业研究局总部位于美国首都华盛顿附近的马里兰州，机构设置分为两大部分。一部分负责项目规划、项目协调和项目支撑，主要包括国家计划办公室、国际合作研究计划办公室、技术转让办公室、预算和计划管理办公室、行政与财务管理办公室以及科学质量评价办公室等 11 个项目计划、协调和支撑机构。另一部分则负责研究项目的具体实施、执行和信息传输，包括 8 个区域办公室、实验室和美国国家农业图书馆。农业研究局除在华盛顿附近马里兰州设有总部和国家研究中心外，还按照资源条件、生态环境和农业地域性特点，将美国划分为 7 个大区，即西太平洋地区、中南部地区、南部平原地区、北部平原地区、中西部地区、北大西洋地区和南大西洋地区，并分别设置了区域性研究中心。农业研究局所属的各研究分支机构和实验室均分布在这些区域中，各个地区根据其地域性特点从事相关农业科学研究。比如北大西洋地区，该区主要包括缅因州、马萨诸塞州、纽约州、宾夕法尼亚州、特拉华州和马里兰州以及西弗吉尼亚州 7 个州，这一地区的研究项目主要涉及渔业生产和营养、人类营养和衰老、水果和浆果、蔬菜、纺织原料、乳制品和皮革等。

行政管理方面，理事会是美国农业研究局管理决策机构，共由 26 位理事组成。其中包括 1 位局长和 2 位副局长、6 位国

家计划的负责人、8 位区域负责人和 1 位国家农业图书馆馆长、以及位于总部的 8 位项目支撑负责人。理事会的职责是就各级管理、计划管理和计划支撑等重大问题做出决策，供管理层执行。在涉及影响农业研究局未来发展方面，理事会把握方向。

## 二、经费来源

农业研究局隶属美国农业部，每年由国会确定预算和研究重点。2012 财政年度《美国农业拨款法案》中用于农业科研、教育和推广的预算总额为 25.3 亿美元，比 2011 财政年度减少了 5300 万美元，这些资金由美国农业部进行分配。其中农业与食品研究所获得的预算总额最多，为 12.02 亿美元，约占 47%；农业研究局获得的预算总额为 10.95 亿美元，约占 43%；其次为国家农业统计服务局，预算总额为 1.59 亿美元，约占 6%；最少为农业经济研究局，预算总额为 0.78 亿美元，约占 4%。

美国农业研究体系根据资金来源渠道不同，分为公共科研机构与私人科研机构两大部分。公共科研机构由农业研究局和州农业试验站组成，是美国农业科研体系的主体。联邦政府内部的科研项目主要由农业研究局承担，其科研经费主要来源于联邦政府拨款。政府以外的科研推广项目主要由各州的公立农学院及其 56 个州农业实验站承担，由美国农业部州际合作研究教育推广局负责协调管理。科研经费来源主要有四方面：一是联邦农业部拨款，约占 22% - 25%；二是各州政府预算拨款，约

占 55% - 60%; 三是其他联邦机构也向州农业试验站提供 7% - 8% 的研究经费; 四是与私人企业签订的合同经费、赠款及其他, 约占 15% 左右。

### 三、科研管理

农业研究局下设国家计划办公室, 以国家计划的形式来组织开展农业科学研究。国家计划办公室由来自不同学科领域的 22 位负责人组成, 力求通过多学科研究的融合来解决影响美国农业发展的关键问题。该办公室负责管理农业研究局开展的全部研究计划, 以促进该机构宗旨和任务目标的实现。具体措施包括: 一是组织和动员人力和资金资源; 二是培育多学科融合研究; 三是使科学研究更加贴近计划和政策目标; 四是征求各方意见以确保计划的相关性。目前, 该办公室正组织和实施 18 个国家研究计划。每五年实行一轮项目周期滚动, 具体运作程序包括立项研讨、项目规划、项目实施和项目评价四个阶段。

在立项研讨阶段, 首先在征集各方意见的基础上, 国家计划办公室通过国家计划领导小组共同确立和阐明每项计划的研究内容和范围。然后国家计划领导小组与主要科学家围绕每一项研究计划组织召开研讨会, 来确立通过研究需要解决的问题。研讨会参加人员包括消费者、相关利益方、合作伙伴、农业研究局的科学家和管理人员等。

在项目规划阶段, 国家计划办公室与相关领域科学家为每

项研究计划制定详细的研究日程和为期 5 年的行动计划。必要时还将根据实际情况进行更新和修订，以更好地支持行动计划。为确保项目完成质量，科学质量评价办公室负责对项目进行严格评估。

在项目实施阶段，国家计划领导小组与区域负责人将提供持续性监督，科学家就每个项目向国家计划领导小组提交项目年度报告，国家计划领导小组为每个计划准备项目完成情况总结。

在项目评价阶段，即项目实施 5 年后，国家计划办公室对每个项目的完成情况进行评价，之后便开始着手制定下一轮 5 年计划。

#### **四、科研评估**

科研评估方面，1998 年，美国农业法案要求美国农业部建立科研评估办法，对农业研究局研究的科研项目进行同行专家评审，以确保所进行的研究具有科学价值。为此，农业研究局于 1999 年专门成立了科学质量评价办公室，负责管理和实施研究项目的考核评审，包括制定评审政策、办法和具体程序。每 5 年进行一次评估，而且评审专家应主要为外部专家，评审的最终结果提交给国家农业研究、教育和经济顾问委员会。评审标准主要围绕研究方法和手段的准确性、研究项目顺利完成的可能性以及该项目的研究价值和重要性这三个方面进行。同行

专家评审小组由具有相关专业背景的专家组成，负责评审相关研究领域的项目。每个评审小组负责评审大约 25 项研究计划，需要对每个项目计划提出深入具体的评审意见。农业研究局确保每项研究计划根据同行专家评审小组的意见和建议进行认真修订，以确保研究质量的提升。

## 五、科研合作

国内合作方面，美国农业研究局一直致力于与企业、州和地方政府以及大学等机构的合作。这些合作旨在扩大研究计划、加速研究成果向私营部门的转化、促进知识和信息交流、刺激新的业务和经济发展、增强美国贸易、保护环境以及促进美国人民生活质量的提升。为此，农业研究局专门设有技术成果转化办公室来具体负责研究成果向市场的转化。该办公室还专门设有技术成果转化协调官员，分布在美国各地区，专门负责促进技术成果的转化。这些协调官员们如同纽带和桥梁一样，将科学家、农业研究局管理人员、大学合作伙伴和私营部门紧密联系在一起。此外，该办公室还设有专利权申请方面的法律顾问，这些法律顾问专门负责向科学家们提供有关知识产权保护方面的法律援助。目前，美国农业研究局已经与 1000 多家政府和企业建立了科研合作关系，并且与企业签署了 200 多份技术转让许可协议。

国际合作方面，农业研究局设有国际合作研究计划办公室，负责国际合作与交流事务的联络。根据合作研究项目进行全球布局，并将全球划分为以下 7 个区域进行管理，即欧亚和中亚地区、欧盟国家和其他欧洲地区、撒哈拉沙漠以南非洲地区、中东和北非地区、东北亚地区、南亚和东南亚地区、西半球和大洋洲地区。国际合作的目标为：一是拓展国家计划，解决美国农业面临的问题和挑战；二是促进国际合作与交流，为美国农业和消费者提供服务；三是积极投身相关活动，促进美国国家战略目标的实现。

（欢迎引用、摘编、全文刊载，请注明出处，尊重著作者知识产权。）

责任编辑：毛世平 黄丽江

联系电话：(010)82109793

传 真：(010)62187545

电子信箱：[iae@mail.caas.net.cn](mailto:iae@mail.caas.net.cn)

通讯地址：北京市海淀区中关村南大街 12 号

中国农业科学院农业经济与发展研究所

邮 编：100081

网 址：<http://www.iae.org.cn>