

湖南常德农业标准化建设的实践

蒋和平、钟鑫、彭成圆

农业标准化工作作为现代农业建设工作的重要组成部分，在促进农业结构调整和产业化发展、促进农业经济发展等方面起到了举足轻重的作用，是现代农业的重要标志。近几年，湖南省常德市以农业标准化建设工作为主要抓手，在农业标准化体系建设、农业标准的推广和实施、社会资金投入、体制和机制创新、农业经营主体培育等方面，进行了积极的探索和实践，其相关做法成效显著，一些举措和经验对其他地方推进农业标准化建设具有重要参考价值。

一、主要做法和取得的成效

（一）政府创新组织机制，整合资源，推动标准化建设

政府重视农业标准化建设工作，在组织机制方面予以创新。从纵向上看，市政府成立专门领导小组，与湖南省农业厅就共同推进农业标准化建设签署合作协议，建立了全国首个厅市共

建型农业标准化示范区。同时设立了厅市合作工作委员会办公室，各县市区也成立了由县市区长任组长的农业标准化建设领导小组。对农业标准化生产进行全面指导，成功地将农业标准化建设工作由部门行为上升为政府行为；从横向上看，常德市政府加强了部门资源的整合，2011年，成立了由市长任组长的农业标准化建设领导小组，建立了联席会议制度，形成了省农业厅指导下的政府统一领导、农业部门组织实施、其他相关部门协调配合的农业标准化建设组织领导体系。

（二）按产业实施工作方案，分门别类，规范标准化建设

常德市政府以农业标准化建设工作为中心，通过实行产业单元式推进方式，发挥比较优势，做大做强优势产业。其产业单元式推进标准化进程主要表现在以下几个方面：一是分产业制定技术规程。全市现已组成八个主导产业标准制定小组，按照全程有标准、可操作的要求，制定了基地建设、产地环境、农业投入品使用等方面的标准或技术规程。二是分产业培训掌握标准。按照市县分级培训、园区全员培训的原则，开展了大规模农业标准化技术培训。三是分产业执行农业标准。各级农业、畜牧水产等部门以乡镇农技服务站、畜牧水产站等为依托，将技术规范转化成操作卡、明白纸，按季节、分农时、分品种发放入户。

（三）发挥合作社的主体作用，积极扶持，落实标准化建设

常德市政府以农民专业合作社为主要抓手，积极发挥农民

专业合作社的主体作用，为落实标准化建设，提高农产品质量安全水平做了以下几项工作。第一，出台政策文件推动合作社发展。2010年市委、市政府出台了《关于加快农民专业合作社发展的意见》。全市按照一个产业一个合作社的要求，积极培育和发展专业合作社，目前合作社已基本覆盖所有农业产业。第二，严格推进合作社内部的标准化管理工作。在合作社内部严格实行“六统一”，即统一提供种苗、统一供应生产资料和投入品管理、统一制订技术规程和技术培训、统一品牌包装和注册商标、统一检疫检测、统一组织销售。第三，积极培育合作社的自我发展能力。通过农业标准化项目的实施，推进农民专业合作社开展标准化生产、专业化服务和产业化经营。

（四）梯次推进标准化示范区建设，因势利导，带动标准化建设

常德市政府以标准化示范区建设为载体，通过示范区的辐射带动作用，推进农民专业合作社、种粮大户、职业农民等农业经营主体的标准化建设工作。常德市以“省、市、县联办，以县为主和点面结合，梯次滚动推进”为原则，分产业分层次，分核心区、推进区、启动区和引导区四个区梯次推进标准化建设工作。首先，重点建设核心区，通过对核心区基础设施建设，夯实标准化建设工作基础，在核心区范围内选择主导品种，科学选定标准，创办样板，在示范品种、标准建设、品牌推广等方面予以示范；其次，以核心区为辐射源，层进式促进推进区、启动区和引导区建设，形成产业式“四区”阶梯式发展模式；

最后实现以点带面使周边地区所有生产者自觉按标准组织生产的局面。

（五）加强农产品品牌建设，市场引领，推动标准化建设

常德市坚持以品牌化为抓手，加大农产品的品牌保护和培育力度。其工作主要体现在以下几个方面：一是开展“三品一标”认证。深入开展地理标志产品保护工作，同时，打造了一批国家驰名商标和省著名商标品牌。二是整合已有品牌，跟踪质量管理。三是扶持名牌农产品发展。积极扩大名牌农产品的种养规模，通过举办名牌农产品年会、产销对接会等形式，努力扩大名牌农产品市场份额。

经过多年的建设，常德市以政府为主导、以专业合作社为主体、以品牌为抓手，形成了一个专业、一个专业合作社、一套标准、一批品牌、一套检测体系、一批标准园区的“六个一”推进模式，以专业合作社为载体，推行了“六统一”的生产方式，实现农业标准化建设“四有一可”（操作有规范，过程有记录，产品有标识，市场有监管，质量可追溯）的目标。目前，常德市农业标准化工作在标准化体系建设、实施载体培育、产业化带动、品牌建设等方面都做出了有益的探索，取得了显著的成绩，实现了综合效益显著提高，质量安全水平获得提升，拓展了农民增收空间，农民生活水平获得大幅提高。

二、创新点分析

（一）要素资源的高度整合

常德市在农业标准化建设过程中积极整合多方要素资源，

全面投入农业标准化建设，形成了推进农业标准化建设的强大合力。主要表现在：第一，整合涉农项目，加强农业标准化设施建设。整合涉农单位的农业基础设施建设、农田水利建设、新农村建设、农村清洁工程等项目资金用于农业标准化园区建设。第二，整合科技资源，加强农业标准化技术研发和培训指导。聘请了省、市科研教学单位的专家教授担任农业标准化首席专家，为标准化建设提供技术咨询和现场指导，编制和规范了农业标准化技术操作规程。第三，整合企业资源，努力打造常德农业品牌。加强与农业龙头企业的联系，在标准化基地实行订单生产，打造品牌。第四，整合社会化服务组织，提升社会化服务水平。第五，整合农业科技推广项目，提升农业标准化技术推广水平。将各种农业科技推广项目整合，在农业标准化园区率先全面实施，带动全区大面积推广。

（二）各农业经营主体的利益联动机制

农业标准化建设的各农业经营主体构建起利益联动机制，通过各个主体之间的相互作用，以合理的契约形式，实现了系统整体的良性循环。常德市各农业经营主体的利益联动机制分为两个层次，双向运行。第一个层次是农户与农民专业合作社、农业协会、种粮大户等主体的利益联动。农户通过以土地等生产要素入股的形式加入农民专业合作社，在经营成果分配上，与农民专业合作社形成契约关系，同时，反向接受农民专业合作社的品种、技术等安排。合作社产前和产中通过“六统一”的形式，提供各种标准化服务、产后根据将所获得的经济效益，

对农民进行利润分配和返还。第二个层次是农业产业化龙头企业与农民专业合作社为主的农业生产者之间的利益联动。农业产业化龙头企业以市场标准和生产线要求为基础，对所需初级农产品进行分级购入，质量越好的农产品价格越高，需求量越大。以此激励农业生产主体继续加大农业标准化建设力度，进而调动了农民个体从事标准化生产的积极性。同时，农民所产农产品质量的高低，对农业产业化龙头企业的品牌化建设又能产生飞轮效应，使得龙头企业获得更多的市场份额和经济效益，又进一步带动了农民收入的增加。常德市各农业经营主体之间的互动博弈能够直接和间接促进农业标准化建设的快速进行，实现农业标准化建设的持续发展。

三、借鉴和启示

（一）政府的重视和引导是农业标准化建设的先决条件

农业标准化是一项外部性极强的工作，单个的生产者或交易者难以负担产品的高昂成本，并且由于收益不能独占，也难以承担标准化的制定工作。因此，政府通过组织协调，以强制的方式实施农业标准化，能够化解个体开展工作的摩擦成本，加之其权威性，能更好地发挥政府规范、监督和引导的职能。常德市政府将标准化生产作为一项制度引领当地的农业发展。在重视农业标准化建设的基础上，创新了工作机制，通过厅市共建，部门资源整合，实现了农业标准化建设工作由部门行为向政府行为的转变。通过农业标准化示范区的建设，实现对周边地区农民的辐射和引导，使农民逐渐转变观念，将标准化建

设工作由被动接受转为自觉承担，实现建设动机质的变化。常德市农业标准化建设工作也逐渐由过去单纯依靠行政推动上升为依靠社会力量特别是以农民专业合作社为主体，政府、企业、社会全面协作、合力推动的新阶段。

（二）按优势主导产业推进是农业标准化建设的重要手段

优势产业具有较强的比较优势，相对而言，所产农产品市场前景好，农产品附加值高，实施农业标准化工作带来的效益比一般自给型消费农业更明显、更快速，更能激发农民及其他生产经营主体进行标准化生产的积极性。同时，按产业进行标准化建设，更能实现工作的一贯性和专业性，聚合力更强。常德市农业标准化建设厅市合作委员会办公室制定了《2011年水稻、蔬菜、柑橘、葡萄、茶叶、生猪、家禽和水产产业示范园区建设方案》，细化了产业农业标准化实施工作，实现了产业内部标准化的统一，推进了优势产业农业标准化工作，带动了其他产业农业生产标准化的跟进，从而实现一定区域范围内的整体农业标准化水平的提升。

（三）农民专业合作社是农业标准化建设的重要载体

常德市的建设实践告诉我们：农民专业合作社在推进农业标准化建设、提高科技成果转化效率方面发挥着重要作用，在推进农业标准化建设上，合作社具有很强的执行力和影响力，是农业标准化建设的中坚力量。农业标准化生产出的产品相对于未采用标准化生产方式生产出的产品产量高、质量优，加之合作社积极的营销方式，使得标准化程度高的合作社成员的收

益也高。好的收益提高了农民从事标准化生产的积极性，对农业标准化建设起到推动作用。

（四）农业标准化示范区是农业标准化建设的展示平台

一方面，农业标准化效益的显现具有滞后性，农业标准化产生的效果一般会在操作停止后的一段时间才逐渐显现，其表现的结果也是渐晰的过程。因此农业标准化的主体采用率不高。另一方面，农业标准化生产中的每一项应用技术都有其独特的技能、技巧、诀窍等要素，普通农民较难掌握这些要素，且其技术成熟与否也会给实施者带来摩擦成本。因此，建设农业标准化示范区需要进行先行先试、典型引领。常德市以农业部、省农业厅农业标准化示范区建设工作为发展契机，通过构建农业标准体系、建立标准化质量控制和监管制度、建设标准化质量安全信息平台等形式，建立了多层次、广覆盖、重实效的农业标准化推广实施体系，带动农业规模化生产、种植和标准化管理。

（欢迎引用、摘编、全文刊载，请注明出处，尊重著作者知识产权。）

责任编辑：毛世平 黄丽江

联系电话：(010)82109793

传 真：(010)62187545

电子信箱：iae@mail.caas.net.cn

通讯地址：北京市海淀区中关村南大街 12 号

中国农业科学院农业经济与发展研究所

邮 编：100081

网 址：<http://www.iae.org.cn>