

第十九章 世界社会保障制度改革

- ✓ 第一节 世界范围内社会保障制度改革趋势及原因分析
- ✓ 第二节 智利社会保障制度改革及其评价
- ✓ 第三节 新加坡中央公积金制度及其评价
- ✓ 第四节 欧盟社会保障制度改革及其评价

第一节 世界范围内社会保障制度改革趋势及原因分析

- 一、世界范围内社会保障制度面临的危机和挑战
- （一）经济发达国家社会保障制度面临的问题：
 - 1. 人口老龄化的挑战
 - 2. 失业现象严重
 - 3. 管理体制僵化，效率低
 - 4. 削减福利开支与保护既得福利权利的矛盾

第一节 世界范围内社会保障制度改革趋势及原因分析

- (二) 经济体制转型国家社会保障制度面临的问题
- (三) 发展中国家社会保障制度面临的问题

第一节 世界范围内社会保障制度改革趋势及原因分析

- 二、世界范围内社会保障制度改革的趋势
 - （一）社会保障范围扩大化
 - （二）政府在社会保障中的责任弱化
 - （三）社会保障基金资本化
 - （四）社会保障产业化
 - （五）社会保障多样化与一体化并存

第一节 世界范围内社会保障制度改革趋势及原因分析

- 三、世界范围内社会保障制度改革的特点
 - （一）社会保障水平与社会经济发展水平相适应
 - （二）社会保障制度的模式和内容选择，具有鲜明的国情特点
 - （三）适应经济全球化的发展趋势，对社会保障制度进行必要的调整经济全球化

第二节 智利社会保障制度改革及其评价

- 一、智利社会保障制度改革的背景
 - （一）人口老龄化和通货膨胀
 - （二）政府开支增大，国家财政负担沉重
 - （三）基金管理效率及服务功能低下
 - （四）制度缺乏统一性
 - （五）公平性不高

第二节 智利社会保障制度改革及其评价

- 二、智利社会保障制度改革的主要内容
 - （一）建立多支柱的养老保障体系
 - （二）建立公立与私营医疗机构分摊医疗服务的混合医疗保健制度
 - （三）失业救济制度到失业保险的转变
 - （四）雇主责任制的工伤保险制度
 - （五）独立完整的社会救助制度

第二节 智利社会保障制度改革及其评价

- 三、智利社会保障制度改革的利与弊
- （一）智利社会保障制度改革的成就
- 1. 收益率较高，积累了规模巨大的养老基金资产
- 2. 投资风险控制在一定范围之内
- 3. 对资本市场发展的促进作用
- 4. 养老金制度变革与宏观经济发展的关系

第二节 智利社会保障制度改革及其评价

- (二) 智利社会保障制度改革的弊端
- 1. 较低的参保覆盖率
- 2. 过高的成本负担
- 3. 严格监管带来的市场竞争问题
- 4. 收入分配差距问题

第三节 新加坡中央公积金制度及其评价

- 一、新加坡中央公积金的制度设计
 - （一）筹资模式：个人账户与储备积累制结合
 - （二）养老保险的安排
 - （三）医疗保险制度的安排
 - （四）住房保障的安排
 - （五）家庭保障的安排
 - （六）公积金的投资渠道
 - （七）政府的支持

第三节 新加坡中央公积金制度及其评价

- 二、新加坡中央公积金制度的特点
 - （一）实施时间较早，涵盖面广
 - （二）基金管理规范，运作良好
 - （三）制度信誉度高，服务优质

第三节 新加坡中央公积金制度及其评价

- 三、对新加坡中央公积金制度的评价
- （一）新加坡中央公积金制度取得的经验与成就
- 1. 弘扬了自食其力、自力更生的优良精神
- 2. 国家有了经济高速增长所需资本的重要来源
- 3. 稳定了国家的金融体系
- 4. 有了抑制通货膨胀的重要手段
- 5. 为发展社会福利事业作出了重要的贡献

第三节 新加坡中央公积金制度及其评价

- (二) 新加坡中央公积金制度存在的问题
- 1. 过高的投保费率，阻碍多层次养老保险出台，迫使退休者只能享受到一种养老保险。
- 2. 缺乏社会互助共济的功能，使得年轻工人和低薪工人的老年保障并不可靠。
- 3. 对经济发展有意外的负作用。

第四节 欧盟社会保障制度改革及其评价

- 一、欧盟国家社会保障制度改革的背景及原因
 - （一）欧盟一体化冲击各成员国现有的社会保障制度
 - （二）高福利、高税收导致公共支出水平大大超过经济增长的承受力
 - （三）社会保障支出项目繁多，加重了政府的财政负担
 - （四）高额的失业金制度导致自愿性失业现象
 - （五）欧盟各国社会保障和社会福利需求发生了结构性的改变

第四节 欧盟社会保障制度改革及其评价

- 二、欧盟国家社会保障制度改革的状况
 - （一）养老金制度的改革
 - （二）医疗保险制度的改革
 - （三）失业保险制度的改革

第四节 欧盟社会保障制度改革及其评价

- 三、欧盟国家社会保障制度改革的评价
- 1. 社会保障制度必须覆盖到全社会，哪怕是外来移民甚至国际移民。如果覆盖面有缺口，不仅有违社会保障制度的宗旨，也将限制其作用的发挥。而且任何制度都不是一劳永逸的。

第四节 欧盟社会保障制度改革及其评价

- 三、 欧盟国家社会保障制度改革的评价
- 2. 社会保障制度的建设也必须与时俱进，必须根据实际情况进行改革，改变已不适应现实情况的旧体制、旧规章，建设符合现实需要和未来发展趋势的新制度。促进就业的失业保险和社会福利制度、具有持续性的老年保障制度、维持健康和生活方式的医疗保障制度，作为现代社会保障制度的三大支柱，更需要紧密结合现实需要，进行及时有效的改革。

第四节 欧盟社会保障制度改革及其评价

- 三、 欧盟国家社会保障制度改革的评价
- 3. 在改革中要注意处理好几大原则，即公平与效率兼顾、不能偏废原则，政府主导与市场及社会力量协同配合原则以及普遍覆盖与激励贡献有机结合原则等。