

第十六章 社会保障制度与贫困理论

- 第一节 贫困概述
- 第二节 西方贫困理论
- 第三节 中国城乡贫困及其社会经济影响
- 第四节 社会保障制度与缓贫治贫

第一节 贫困概述

- 一、贫困内涵
 - （一）收入贫困
 - （二）健康贫困
 - （三）教育贫困
 - （四）脆弱性贫困

第一节 贫困概述

- 二、贫困的分类
- 绝对贫困
- 相对贫困
- 狭义贫困
- 广义贫困

第二节 西方贫困理论

- 一、马克思主义的贫困理论
- 二、马尔萨斯的贫困理论
- 三、纳克斯的贫困理论
- 四、缪尔达尔的贫困理论
- 五、其他贫困理论研究

第三节 中国城乡贫困及其社会经济影响

- 一、现阶段城乡贫困问题的深层原因
- 我国现实的生产力水平较低以及发展不平衡；
- 我国社会基本保障制度等不完善，无法满足为贫困人口提供基本生活保障的需求，是现阶段城乡存在贫困问题的另一个重要因素。

第三节 中国城乡贫困及其社会经济影响

- 二、发展生产力与保障制度创新是治理贫困的基本路径
- 应本着先易后难、先急后缓的原则，渐进式地推进。
 - 一是城乡居民的最低生活保障制度
 - 二是城镇下岗职工基本生活保障制度
 - 三是城乡医疗保障、救助制度。医疗保障与救助是社会保障、救助制度的重要组成部分
 - 四是住房、教育等救助制度

第三节 中国城乡贫困及其社会经济影响

- 三、能力赋予是治理贫困的长效之策
 - 我国应转换扶贫减策略，合理配置稀缺的扶贫资源，增加教育、卫生健康、技术培训等方面投入，来提升贫困地区的人力资本素质。或者说，通过“造血”式的技能培训与知识灌输，采取文化、精神、健康等综合的扶贫措施，赋予贫困人群自我增强能力。

第四节 社会保障制度与缓贫治贫

- 一、社会保障制度是缓解贫困痛苦的重要手段
- （一）贫困循环理论
- （二）社会保障制度对贫困的缓解作用
- （三）建立健全社会保障制度可以增进社会福利

第四节 社会保障制度与缓贫治贫

- 二、社会保障发展对贫困痛苦的缓解
 - 一方面，社会保障制度的实施需要多方筹集资金，它一般要求高收入者多缴纳费用，低收入者少缴纳费用；
 - 另一方面，富裕的家庭享受的社会保障待遇较少，贫困的家庭或收入低的个人享受的社会保障待遇较多，如社会救助就只有生活困难的社会成员才有资格享受，失业保险金也只有失业者才有资格领取等等。
 - 通过“收”与“支”的调整，将一部分社会收入集中起来进行再分配，客观上起到了缩小贫富差别的作用，是社会成员在社会发展中的结果不公平在一定程度上得到了缩小，贫困人员的痛苦得到减轻。

第四节 社会保障制度与缓贫治贫

- 三、现阶段中国贫困问题的基本特征
- 贫困人口规模庞大和贫困程度仍然深刻；
- 在状态结构与致因方面变得异常复杂；
- 中国的贫困问题还与社会生产力水平和国家的财税政策、价格政策乃至产业政策等因素密切相关。

第四节 社会保障制度与缓贫治贫

● 四、缓解中国贫困问题的对策建议

- 第一，将反贫困作为国家发展的一项长期战略任务来实施。
- 第二，调整国家的社会经济发展战略，将以往20年来从沿海到西部“陡峭”的阶梯型发展战略转变为“和缓”的协调型发展战略，以达到缩小地区发展差距、进一步缓解全国贫困问题的目的。
- 第三，强化收入分配领域中的国家干预，调整并规范收入分配政策。
- 第四，尽快建立和完善社会保障体系。