

第十五章 农村社会保障制度基本理论

- ✓ 第一节 农村社会保障制度概述
- ✓ 第二节 农村社会保障制度的内容
- ✓ 第三节 中国农村社会保障制度的改革和发展

第一节 农村社会保障制度概述

- 一、农村社会保障制度的涵义
- 从国际经验看，世界162个国家和地区制定了社会保障制度，其中70个国家和地区包含农村，其保障对象为全部农村人口或农民，农村社会保障制度实际上只要具备了一定的经济发展水平，每个国家和地区均可以建立与之相适应的农村社会保障制度。

第一节 农村社会保障制度概述

● 二、建立农村社会保障制度的意义

- 1. 家庭保障功能渐弱呼唤农村社会保障制度的建立
- 2. 建立农村社会保障制度是促进农业现代化，实现农业第二个飞跃的基本条件
- 3. 深化乡镇企业改革，建立现代企业制度，促进乡镇企业发展，迫切需要建立农村社会保障制度
- 4. 建立农村社会保障制度是调节收入分配，缩小贫富差距，保障低收入者的基本生活，缓和社会矛盾的重要手段

第二节 农村社会保障制度的内容

- 一、农村社会保险
- 1. 建立农村社会保险的意义
 - 全面建设小康社会的需要。
 - 促进整个国民经济发展的需要
 - 促进农村经济发展的需要
- 2. 建立农村社会保险的原则
 - 自愿与半强制相结合的原则
 - 权利与义务对等的原则
 - 公平与效率共存的原则
 - 坚固收入和适宜方式的原则
 - 政府支持的原则

第二节 农村社会保障制度的内容

- 二、农村养老保险
- 1.中国农村社会养老保险的模式选择及特点
- (1)中国农村养老保险模式：
 - 现收现付制
 - 完全积累制
 - 部分积累制
- (2) 中国农村养老保险基本模式的特点
 - ①个人缴费为主、集体补助为辅、国家政策扶持

第二节 农村社会保障制度的内容

- 2. 中国农村养老保险水平、范围的确定
 - (1) 农村养老保险水平
 - (2) 农村养老保险的对象
- 3. 完善农村养老保险制度的对策
 - (1) 加快法制建设，真正体现公平与效率
 - (2) 强化政府责任，加大扶持力度
 - (3) 发挥家庭养老的优势，再造土地的保障能力
 - (4) 理顺管理体制，提高基金统筹管理层次

第二节 农村社会保障制度的内容

- 三、农村医疗保险
 - 1. 农村医疗保障建立的必要性
 - 2. 新型合作医疗制度的建立

第二节 农村社会保障制度的内容

- 四、农村五保制度
- 农村五保制度，是有中国特色的一项社会救助制度，它面向乡村孤寡老人和孤儿等，是中国农村自中华人民共和国成立以来坚持至今并较为规范的一种社会救助制度安排。

第二节 农村社会保障制度的内容

- 五、农村扶贫
- 1.农村扶贫的概念
- 2.农村扶贫的对象
- 3.我国农村扶贫的主要内容与途径
 - (1) 坚持开发式扶贫的方针
 - (2) 强调扶贫到村到户
 - (3) 重视科技教育扶贫
 - (4) 动员和组织社会各界参与扶贫
 - (5) 开展东西部协作扶贫
 - (6) 开展扶贫领域的国际交流与合作

第三节 中国农村社会保障制度的改革和发展

- 一、我国农村社会保障制度的现状和问题
 - 1. 层次低，范围小，覆盖面窄
 - 2. 社会化程度低，保障功能差
 - 3. 农村社会保障模式存在弊病
 - 4. 社会保障基金管理缺乏法律保障，难以保证保值增值
 - 5. 社会保障管理分散

第三节 中国农村社会保障制度的改革和发展

● 二、完善我国农村社会保障制度的改革和对策

- 第一，实际出发，因地制宜，积极稳妥，不搞“一刀切”，不搞“一哄起”
- 第二，以保障农民最迫切的需要解决的基本生活为原则
- 第三，坚持“国家政策引导，农民自我保障为主，集体补助为辅”的保障原则
- 第四，坚持务农、务工、经商等各类人员社会保障管理一体化的方向，尽可能将农民组织起来，参加社会保障
- 第五，建立多层次的社会保障体系
- 第六，建立个人帐户，确保基金保值增值
- 第七，加强农村社会保障制度的立法工作