

第三章 社会保障制度管理体制

- ✓ 第一节 社会保障制度管理体制概述
- ✓ 第二节 社会保障制度管理模式
- ✓ 第三节 社会保障制度管理的发展趋势

第一节 社会保障制度管理体制概述

● 一、社会保障制度管理体制的含义

- 社会保障管理，是指通过一定的机构与程序，采取一定的方式、方法和手段，对各种社会保障事务进行计划、组织、协调、控制与监督的过程。
- 社会保障管理体制是指国家为实施社会保障管理而建立的从中央到地方的各种各类社会保障管理机构以及规定的管理内容、管理方式的总和。社会保障管理体制的核心部分，是社会保障管理机构。但社会保障管理机构本身不能等同于社会保障管理体制。

第一节 社会保障制度管理体制概述

- 二、社会保障管理体制的内容
 - 1. 社会保障管理机构
 - 2. 社会保障管理内容
 - 3. 社会保障管理方式

第二节 社会保障制度管理模式

● 一、政府直接管理模式

- 政府设立专门的管理机构统一集中管理全国社会保障事务。
- 政府直接管理类型，更能体现政府的意图，有助于体现社会的公正性，有利于保障参保人的利益和维护社会稳定；但缺点是，管理效率和服务质量可能难尽人意。

第二节 社会保障制度管理模式

- 二、半官方自治管理模式
- 由政府成立一个统一的协调机构，负责协调（而非统一管理）全国社会保障事务，并指定一个或若干个中央政府部门实辖统一监督，而具体的管理工作则由半官方、半独立的行业或地区社会保障管理机构（可以被认为是一种公共事业部门）来实施。
- 半官方自治管理类型，能克服政府直接管理方式中的一些弊端；但缺点是，本身要求的条件比较苛刻（如要求国家的法制要健全，监督机构要公正、权威，办事机构要得力、守法），而且，在体现政府意图和保证公平方面差强人意。

第二节 社会保障制度管理模式

● 三、商业管理模式

- 在政府社会保障主管部门的监督下，实施的一种强制储蓄保险，采用“以收定支”的基金制积累方式。就是按照固定缴费率征缴保险基金，然后将基金投入资本市场，通过基金的投资营运，实现基金的保值增值。
- 在商业保险管理类型中，政府的责任最少，管理比较简便，效率也可能比较高；但缺点是，要求国家高度法制化，资本市场健全，而且，由于参保人的待遇保障完全依赖于基金在市场中的运营情况，因而参保人需要承担巨大的市场风险。

第二节 社会保障制度管理模式

• 四、国外社会保障管理模式对中国的启示

- 第一，在社会保障管理中，必须突出国家或政府的主导作用。
- 第二，在社会保障管理中，必须将行政管理与事务经办区分开来，将政府主管部门与社会保障的具体经办机构区分开来，实行政事分开，管监分开。
- 第三，在社会保障管理中，必须坚持依法管理，不断健全社会保障管理的法治化和制度化机制。

第三节 社会保障制度管理的发展趋势

● 一、实行社会化的组织管理方式

- 所谓社会化组织管理，是相对于国家化组织管理与单位化保障模式而言的，其组织形式有政府职能机构、公营机构或私营机构等。
- 1. 实行社会保障社会化管理，可以调动社会力量，运用各方面的财力、物力，提高管理水平。
- 2. 与国家化组织管理相比，社会化组织管理可以降低保障成本。

第三节 社会保障制度管理的发展趋势

- 3. 社会保障的社会化管理有利于促成合理的保障管理体制。
- 4. 社会化保障适应目前两个转变的需要。
- 5. 实行社会化管理的保障形式，有利于调剂和改善人际关系，强化人们的社会公德意识，有利于精神文明建设。

第三节 社会保障制度管理的发展趋势

● 二、建立和完善社会保障制度法制化管理体制

- 1. 建立和完善社会保障立法。将社会保险各个项目、社会救济、社会福利以及社会优抚等都纳入法制管理范畴，以法律手段防止社会不稳定因素的发生，或者消除这些因素。
- 2. 明确权利义务体系。将老年人、儿童、残疾人、妇女等社会一切公民的社会保障的权利义务关系全部纳入法律体系。使每一个人的权利义务互相联系、对等、互助统一。

第三节 社会保障制度管理的发展趋势

- 3. 健全法律体系，完成法律配套工程，真正从全社会范围内、从一切生活领域保护公民的正当权益，惩罚违规行为，树立社会保障法的权威性，使其产生社会效应。
- 4. 实行社会保障机构自身的法制化建设，加强机构职能、资金保证、工作计划与规划等方面的法制化管理。

第三节 社会保障制度管理的发展趋势

- 三、社会保障管理体制的系统化
 - 1. 系统的完整性
 - 2. 系统的有序性
 - 3. 系统的可持续性