

绿色经济背景下的中国林业发展

刘珉

(国家林业局经济发展研究中心 北京 100714)

摘要:林业是实现绿色经济的基础和关键,绿色经济带动绿色投资并促进林业绿色转型。全球三大峰会促使了林业由浅绿向深绿转变,我国林业对绿色经济做出了巨大贡献,新的时期,林业需要新定位和新动作。

关键词:绿色经济;林业;转型

中图分类号:F326.23

文献标识码:A

文章编号:1673-338X(2013)02-0022-06

Forestry Development within the Context of Green Economy in China

Liu Min

(China National Forestry Economics and Development Research Center, SFA, Beijing 100714)

Abstract: Forestry is the foundation and key to green economy, and vice versa green economy impels green transformation of forestry by investing. The three united nations conference on sustainable development as the international background propels forestry to transition from pale green to dark green. Forestry has made great contribution to green economy in china, and should be planned with a clear orientation and specific strategy in the new period.

Key Words: green economy; forestry; transformation.

近些年来,世界各国纷纷开展绿色经济行动。联合国秘书长潘基文曾在2010年达沃斯夏季论坛上说:发展绿色经济将带来巨大的机遇。我们所面临的唯一风险就是不沿此路走下去。在过去一个多世纪中,人们一味追求经济增长而大大忽略了环境破坏的后果。在过去25年中,世界经济翻了兩番,惠及亿万人民。但是与此相反,支撑人类生计的全世界主要生态系统物品和服务有60%已经退化或正以非可持续的方式被使用。联合国环境规划署(UNEP,2011)研究表明:实现绿色经济不仅会实现财富增长,特别是生态共有资源或自然资本的增益,而且还会在今后一段时期产生更高的国内生产总值增长率。为了应对绿色经济发展趋势,世界主要经济体纷纷通过立法和出台规划展开行动。美国以开发新能源和节能、环保为主题,制定了“绿色经济复兴计划”,众议院通过了《美国清洁能源安全法案》;欧盟制定了“环保型经济”的中期规划;英国倡导低碳、低排放,大力发展绿色能源,推广新的节能生活方式。发起“更多绿色”和“减少碳足迹”

的倡议;法国公布了一揽子旨在发展可再生能源的计划。该计划包括50项措施,涵盖生物能源、风能、地热能、太阳能以及水力发电等多个领域;韩国通过了“绿色工程”计划,印度制定了“国家可再生能源政策草案”,日本也在逐步扩大“环境产业”市场规模。2011年联合国森林论坛第九次大会在探讨“森林造福人民、改善民生、消除贫困”时提出,林业对构建绿色经济潜力巨大,要发展绿色经济,必须将林业置于优先发展的领域。2012年联合国环境规划署在《迈向绿色经济——通过可持续发展和消除贫困之路》报告中,将林业确定为全球绿色经济至关重要的十大支柱部门之一。绿色经济究竟源自何处,为何有如此巨大的吸引力,林业与绿色经济的关系如何,在绿色经济背景下,林业路在何方?

1 绿色经济理念:从“诞生”到“分裂”只是表象

绿色经济是以资源的可承载性和环境的稳定性为基础,以珍爱资源、节能增效和生态环境友好为目的,重视绿色投资^①(胡鞍钢,2012)和绿色创新^②,强调

收稿日期:2013-01-12

作者简介:刘珉,国家林业局经济发展研究中心高级工程师,博士。研究方向:农林经济管理与可持续发展。

基金项目:国家林业局2012年林业重大问题调研“林业与绿色经济研究”(编号:ZDWT-2012-1)。

①绿色投资是指增加自然资本的投入,包括对生态建设的投入,对环境保护的投入,对节能减排的投入三个指标。

②经合组织(OECD)在绿色增长中期报告(2010年5月)中概括,绿色创新是通过替换资源集中型和污染活动,或者改善现有活动的环境和经济效率,以利于实现绿色增长目标的技术和非技术创新。

绿色就业^①和社会公平,追求经济、社会、生态均衡协调,共同发展并同时具有可持续性的一种经济发展模式。

“绿色经济”的早期思想萌芽可以追溯到20世纪60~70年代发生的针对全球粮食安全的“绿色革命”。1989年,英国环境经济学家皮尔斯(Pearce, 1989)在《绿色经济蓝图》中明确提出了“绿色经济”的概念。随着经济社会的发展和人们认识的不断深化,当前围绕“绿色”在经济中的作用和地位,“绿色增长”、“绿色经济”、“绿色发展”、几个概念逐渐得到世界各国的认可和推崇。

绿色增长是经济合作与发展组织(OECD)在2010年9月的《绿色增长战略》报告中提出的,报告指出:“绿色增长是在防止代价昂贵的环境破坏、气候变化、生物多样化丧失和以不可持续的方式使用自然资源的同时,追求经济增长和发展。”

绿色经济是联合国环境规划署(UNEP)提出的,在《迈向绿色经济:通向可持续发展和消除贫困的各种途径》一书中将绿色经济定义为:“可促成提高人类福祉和社会公平,同时显著降低环境风险与生态稀缺的经济。”绿色发展是以胡鞍钢教授为主的专家学者根据发展中国家国情提出的,在《中国:创新绿色发展》一书中认为:绿色发展是通过合理消费、低消耗、低排放、生态资本不断增加为主要特征,以绿色创新为基本途径,以积累真实财富(扣除自然资产损失之后)和增加人类净福利为根本目的的新型经济社会发展方式,是能够实现社会、经济、自然三大系统的整体协调的发展。

仁者见仁,智者见智。虽然绿色经济的概念由于提出背景和理解角度的不同而不同,然而万变不离其宗,绿色经济关键词只能是绿色和经济,绿色经济关键在于经济的颜色,是绿色而不是褐色,也不是白色,更不是黑色。绿色反映的是人们对日益加重的生态和环境危机的觉醒,代表的是人类从工业文明时代到生态文明时代的进步和跨越,体现的是各国对传统经济发展观念(惟GDP观)反思与改进的决心和信心。狭义地讲,绿色经济是实现经济循环运转的良好途径但不是唯一路径,泛义地讲,绿色发展是对可持续发展的扬弃而绝不是抛弃,是继承发扬基础上的完善与补充。

2 林业绿色经济:在“作用”与“反作用”中受益

发展绿色经济,建设生态文明已经成为当今国际社会发展的潮流,林业及其三个系统一个多样性是生态文明之基,是绿色经济的基础和关键,绿色经济带动绿色投资并促进林业绿色转型。

林业是实现绿色经济的基础和关键。一是林业是绿色经济的重要生态基础。森林是“地球之肺”,湿地是“地球之肾”,土地沙化是“地球的癌症”,生物多样性是“地球的免疫系统”。林业承担着保护和建设森林生态系统、保护和恢复湿地生态系统、治理和修复荒漠生态系统、维护和发展生物多样性的重要职责(赵树丛,2012)。林业在实现绿色转型中发挥着重要作用,特别是林业对生态安全、粮油安全、能源安全、气候安全、淡水安全贡献突出,将对实现可持续发展和千年发展目标做出重要贡献。二是林业在增加就业和减轻贫困中发挥着重要作用。林业是一个涉及国民经济第一、第二和第三产业多个门类,涵盖范围广、产业链条长、产品种类多的复合产业群体。林业部门植树造林、森林管理和发展森林旅游等活动,创造了大量的绿色就业岗位。据2010年全球森林资源评估显示:当前全世界大约1000万人在森林管理和保护岗位就业,但更多人则直接靠森林为生。林业的发展带动了山区和林区的经济发展,大大促进了农民增收减贫。三是林业是绿色经济的重要物质基础。林业提供木材等木质原材料、产品和能源产品,具有清洁安全、可再生、可降解等优点。林业提供果实、油料、香料、中草药等非木质林产品,对于维持逾全球10亿人的生计有重要作用。同时森林也是重要的“绿色能源库”,是生产生物质源的“绿色油田”、“绿色电厂”,对实施替代能源战略意义重大(贾治邦,2011)。

绿色经济带动绿色投资并促进林业绿色转型。绿色经济所倡导诸多理念都为林业发展提供了独特的发展机会和良好的发展途径。在消除贫困和饥饿、水资源缺乏、就业需求、可再生能源、资源效率和低碳经济、气候变化和生物多样性损失等方面,林业大有作为。根据千年研究所绿色经济报告:2011~2015年间,绿色投资前景堪好,即将全球GDP的0.034%用于再造林和相关激励措施,即可避免毁林,保护森林,促进绿色增长。而且在包括像

^①国际劳工组织(International Labour Organization,简称ILO)将绿色就业定义为,在经济部门和经济活动中创造的,可以减轻环境影响、并最终实现环境、经济和社会可持续发展的体面工作。绿色工作致力于减少对能源和原材料的需求,避免温室气体排放,最大化减少废弃物和污染,恢复生态系统的服务功能,如提供洁净的水源,防止洪涝,以及生物多样性。

林业等一些重要的部门投资,会比常规模式提供更多的就业机会,从而在生态系统服务得到保护的同时,提高农村贫困社区的安保网和家庭收入;我国林业在实施绿色新政的过程中重视绿色投资^①,为应对当前全球金融危机发挥了不可低估的作用。经专家初步估计,已有林业投资的投资回报率达到了数倍甚至数十倍,而且投资本身还可以扩大内需和增加就业,刺激生产和消费,并增加林业在应对气候变化等方面的能力,促使环境节约型、资源友好型的绿色经济再上新台阶。

3 三大峰会:促使全球林业由“浅绿”向“深绿”转变

绿色经济并非完全是一个严谨的学术问题,更多是一种理念,而这种理念的形成来源并根植于三次联合国可持续发展大会,并服务于大会的精神、目标、原则和运行机制。1992年、2002年、2012年,从20世纪90年代初,每隔十年,各国首脑就齐聚一次,出席联合国可持续发展大会,与国际社会一道商讨全球可持续发展问题。每次峰会都有涉及林业部分的重要议题,总体而言,三大峰会的召开,推动了在可持续发展框架下,林业由无为到有为,由理念到行动,由特定效益开发到多种功能综合利用的过渡,实现了林业在绿色经济背景下,由“浅绿”向“深绿”的转变。

1992年,联合国环境与发展大会(地球峰会)在巴西里约热内卢召开,通过了《21世纪议程》、《关于森林问题的原则声明》、《联合国防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》、《气候变化框架公约》等重要文件,此次大会提出了人类“可持续发展”的新战略和新观念:人类应与自然和谐一致,可持续地发展并为后代提供良好的生存发展空间。中国政府代表团参与了里约热内卢大会,签署了《里约宣言》、《21世纪议程》等文件,随后制定了中国自己的《中国21世纪议程》和《国家可持续发展报告》等,标志着中国政府也开始在政策实践中重视“可持续发展”理念。随着可持续发展理念的推进,国际社会开始重新认识和定位林业在推动可持续发展中的地位和作用。我国林业抓住机遇,开展了十大林业重点工程,实施了跨越式发展,大大提高了我国林业生态资源总量,有力促进了我国的生态建设进程。

2002年,以“拯救地球、重在行动”为宗旨的可

持续发展世界首脑会议在南非约翰内斯堡举行,会议关注健康、生物多样性、农业生产、水和能源五大议题,朱镕基总理在会上直言:发达国家在实现全球可持续发展中负有更大责任。全球可持续发展战略能否得到实施,相当程度上取决于里约环发大会确定的“共同但有区别的责任”原则的落实。本次大会上在水、能源、森林等领域建立了很多跨国、跨机构的伙伴关系合作项目。2002年UNDP“中国人类发展报告:绿色发展,必选之路”对中国绿色发展提出了系统的思想,包括九点内容:有效控制人口增长;提高人均收入水平,改善收入分配,减少贫困;提高用水效率,有效控制水污染,恢复水生态环境;严格保护耕地,保证耕地的耕作面积;提升能源利用率,进一步减少煤炭在能源消费中的比例;减少CO₂排放,有效控制城市污染;改善生态系统,增加森林面积,扩大木材现存量;恢复已经退化的草原,扩大水土保持面积;加强国家自然灾害安全网络,建立应急反应和救援体系。

2012年,在巴西里约热内卢再一次召开了联合国可持续发展大会,由于本次会议距离1992年在里约召开的联合国环境与发展大会时隔20年,因此又被称为“里约+20”峰会。大会确定了两大主题:可持续发展和消除贫困背景下的绿色经济;以及促进可持续发展所需的体制框架。并强调这种背景下的绿色经济应该有助于消除贫困,有助于持续经济增长,增进社会包容,改善人类福祉,为所有人创造就业和体面工作机会,同时维持地球生态系统的健康运转。峰会再一次肯定了里约三大(环境)公约、森林以及山区和绿色经济的重要作用,进一步就可持续发展三大支柱的诸多方面达成了共识。温家宝总理在在大会上的演讲“共同谱写人类可持续发展新篇章”中指出,展望未来,我们期待一个绿色繁荣的世界,携手推进可持续发展,应当积极探索发展绿色经济的有效模式。在“世界森林在向新的绿色经济转型中扮演主要角色”的主题讨论中,联合国粮农组织(FAO)指出,“把森林纳入绿色经济的核心内容”,要引领森林角色的转变,政府必须制定规划和政策,释放森林的潜力并确保森林被可持续管理。

4 我国林业的绿色贡献:“硬件”与“软件”并重

绿色经济背景下,绿色经济被视为林业发展的重要手段。林业发展不仅仅是一个部门的问题,而

^① 我国林业总投资1978年为10.57亿元,以后保持稳定快速增长,其中中央投资比重一直保持较高比例。到2010年林业总投资为1662.56亿元,比改革开放之初增长了160多倍。其中固定资产投资完成额1553.32亿元,固定资产投资中国家投资745.24亿元,占44.82%。

涉及到国家整体发展的基础和战略。林业不仅仅是单独强调以木材等物质生产为基础的经济功能,注重经济效益,更重要的是强调林业的多功能性,注重生态效益和社会效益,更加强调投资林业在增加社会福利和社会公平方面所能发挥的重要作用和贡献。过去几十年,我国林业作出了巨大的绿色贡献,体现为“硬件”与“软件”并重,具体表现在:

一是我国林业为绿色经济的发展积累了生态资本,对绿色经济的生态基础给予了强力支撑。近些年来,我国林业生态体系的三个系统、一个多样性建设和保护工作取得了重要成就。森林资源明显增长。仅“十一五”期间,三北防护林体系建设工程造林3179.32万 hm^2 ,工程区森林覆盖率提高了1倍;天然林资源保护工程有效保护天然林1.01亿 hm^2 ,减少森林资源消耗3.65亿 m^3 ;退耕还林工程造林2513.30万 hm^2 ,工程区森林覆盖率提高了2个多百分点;无林少林的广大平原地区森林覆盖率提高到15.8%,农田林网控制率达到74%(国家林业局,2009)。第七次全国森林资源清查数据显示,我国森林覆盖率已达到20.36%,森林面积1.95亿 hm^2 ,森林蓄积量137.21亿 m^3 (国家林业局,2009),累计吸收 CO_2 251.09亿t,森林生态服务功能年价值量已达到了10.01万亿元(中国森林生态服务功能评估项目组,2010);湿地保护取得重大进展。初步建立了全国湿地保护体系,截止2010年底,全国共建立湿地自然保护区550多处,国家湿地公园试点达145处,国际重要湿地37处,全国共有1820万 hm^2 的自然湿地得到有效保护,自然湿地保护率达到50.3%;土地沙化总体上得到初步遏制。全国沙化土地面积由上世纪末的年均扩展3436 km^2 变为目前的年均缩减1283 km^2 ,总体上实现了沙化土地面积净减少(国家林业局,2012);保护区数量与保护区面积稳步增加,野生动植物保护进一步加强。截止2010年底,林业系统已建立各级各类自然保护区2035处,总面积1.24亿 hm^2 ,约占国土面积的12.89%,涵盖了我国90%的陆地生态系统类型、85%的野生动植物种类、65%高等植物群落以及300多种重点保护的野生动物和130多种重点保护的野生植物的栖息地(贾治邦,2011)。

二是我国林业为绿色经济的发展增添了国民福利,增加就业和减轻贫困方面作用突出。林业部门植树造林、森林管理和发展森林旅游等活动,创

造了大量的绿色就业岗位,起到了林农增收减贫的作用。据专家估算,2005~2020年期间,我国林业累计可创造直接或间接的绿色就业机会数超过4000多万个,折合每年约可吸纳266万人从事相关行业(张莹等,2011)。集体林权制度改革的顺利推进起到了兴林富民的效果,集体林权制度改革后,许多林业大县林业收入已占到农民纯收入一半以上,实现了生态受保护、农民得实惠的改革目的。广西林下经济年产值突破230亿元,惠及林农312万人,走出了一条不砍树能致富的发展之路。当前,许多山区农民林业收入已占到纯收入的60%以上,成为就业增收的主要来源。林区林业棚户区(危旧房)改造工程,有134万户列入全国保障性住房建设规划,也成为了新中国成立60多年来惠及林区上百万林业职工、数百万人口的一项最大的民生工程。

三是我国林业为绿色经济的发展创造了绿色财富,对绿色经济的物质基础提供了强大保障。林业产业是生态产业,林业产业是碳汇产业,林业产业是循环产业,林业产业是生物产业,总之,林业产业是绿色产业^①,创造了大量绿色财富,林业产业的迅速发展为大大增加了绿色经济的物质基础保障。“十一五”期间,我国林业产业快速增长、产业结构逐步优化。一是经济林产品的种植与采集业成为林业第一产业的亮点。以包括油茶等木本粮油、干鲜果品、茶、中药材以及森林食品在内的经济林产品的种植与采集业产值达1.88万亿元。二是以木、竹加工为主的林业第二产业主要产品产量持续增长。锯材产量1.51亿 m^3 ,人造板产量5.26亿 m^3 ,木竹地板产量18.11亿平方米,木制家具产量10.43亿件,松香类产品产量506.08万t。三是森林旅游业成为林业第三产业新的增长点,产值达到3892.69亿元。四是野生动植物驯养繁育利用产业发展迅猛,产值在706.47亿元以上。五是花卉苗木产业已发展成为综合性朝阳产业。2011年,我国林业产值达到2.83万亿元(国家林业局,2011)。从总体上看,林业产业发展仍然有着巨大的潜力。

四是我国林业为绿色经济的发展提供了制度基础,为绿色经济长效增长机制与国际合作交流提供了保障和平台。我国林业开拓创新,探索出了一条适合我国国情的绿色发展模式,为全球绿色经济产生了示范和引导作用。这些制度创新主要包括森林、湿地、退耕还林等生态效益补偿政策,以及国

^① 国际绿色产业联合会(International Green Industry Union)认为:如果产业在生产过程中,基于环保考虑,借助科技,以绿色生产机制力求在资源使用上节约以及污染减少(节能减排)的产业,可称其为绿色产业。

际公约的履约和承诺等国际绿色合作机制,林业产品的绿色认证制度,林业社区参与式管理等等。在生态补偿政策方面,1998年《中华人民共和国森林法》规定,国家设立森林生态效益补偿基金,用于提供生态效益的防护林和特种用途林的森林资源、林木的营造、抚育、保护和管理。1999年,国家开始进行退耕还林试点,国务院颁布《关于退耕还林(还草)的决定》,退耕还林生态补偿走入正规。当前我国正在加紧制定《全国湿地保护条例》,推行湿地生态补助和补偿试点;国际合作机制方面,中国已加入国际环境合作框架下的联合国三大公约,即《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》和《在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》,还加入了《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》、《濒危野生动植物种国际贸易公约》、《国际植物新品种保护公约》等其它国际公约,并在各种公约的框架下开展了卓有成效的双边和多边绿色国际合作;绿色认证制度方面,《中国森林认证森林经营》和《中国森林认证产销监管链》两个标准正在从林业行业标准向国家标准转化,除了由政府启动发展的中国的森林认证体系外,在世界自然基金会的推动下,FSC创建了中国工作组,当前通过FSC认证的中国森林面积已逾百万 hm^2 。2011年中国也正式成为了世界上最大的森林认证机构PEFC的国家管理机构会员;社区参与式管理方面,结合集体林权制度改革,我国正在探索与推广以社区为基础的林业管理体系,在坚持农民作为参与主体的同时,鼓励农民专业合作组织的发展,同时也强调政府和技术部门参与的重要性。实践证明,社区参与式管理的机制取得了良好的经济社会效果。

5 推动绿色经济,林业需要“新定位”和“新动作”

诚如胡锦涛主席在在首届亚太经合组织林业部长级会议中指出,中国高度重视林业建设,把发展林业作为实现科学发展的重大举措、建设生态文明的首要任务、应对气候变化的战略选择。在绿色经济背景下,林业部门的重要职责就是要加快保护和建设森林生态系统,全面提升林业生态服务功能。保护和维护湿地生态系统,保障国家水生态安全。治理和修复荒漠生态系统,加强国土生态脆弱带治理与恢复。加强生物多样性保护,维护国家生物物种安全(贾治邦,2011)。在此基础上实现资源增长与人民富裕,提供社会公平和绿色就业,使广

大山区林区人民享受到改革开放的成果,享受到林业建设的成果;在绿色经济背景下,林业是绿色经济的基础和关键,绿色经济带动绿色投资并促进林业绿色转型。应该加强林业机构建设,提升林业管理地位与服务水平,把林业发展纳入经济社会发展总体布局,从而有效地推动绿色增长。过去几十年,中国林业已对绿色经济做出了巨大贡献。然而以往对林业发展的研究更多还是局限在封闭的林业系统内思考,还没有足够重视林业的多功能性和在经济社会发展中的基础性及全局性地位,因此不可能从根本上解决制约林业发展的障碍,发挥长效增长机制。新的时期,林业需要有新的定位,即森林及林业是国民财富的基础,社会福利的基础和生态安全的基础;新的时期,以绿色经济为背景,加快林业发展符合中国国情,机遇大于挑战。要把生态文明建设作为林业的总目标,要把发展生态林业和发展民生林业作为林业的总任务,两者相辅相成,相互促进。新的时期,发展现代林业,推动绿色经济,实现林业发展转型,要在发展上理思路,在管理上做文章,在强化上动脑筋、在深化上下功夫。

一是要在发展上理思路,坚持四大定位,履行四大使命,确定发展核心。坚持四大定位,即林业在贯彻可持续发展战略中林业具有重要地位,在生态建设中林业具有首要地位,在西部大开发中林业具有基础地位,在应对气候变化中林业具有特殊地位;履行四大使命,即实现科学发展,必须把发展林业作为重大举措。建设生态文明,必须把发展林业作为首要任务。应对气候变化,必须把发展林业作为战略选择。解决“三农”问题,必须把发展林业作为重要途径;确定发展核心,即将改善生态和改善民生作为林业转型升级的核心。改善生态是林业的根本任务,良好的生态已经成为一个地区、一个国家的最核心的竞争力之一,成为绿色增长、科学发展的最主要的标志。改善民生是林业的主要目的,保障和改善民生是我们党执政和根本出发点和落脚点,也是林业工作的根本出发点和落脚点。

二是要在管理上做文章,加强机构建设,创新管理模式,服务国家战略大局。加强机构建设,建议进一步以生态和民生为目标,在国家层面对涉及生态建设与保护的机构和职能进行整合,成立综合的部委或总局专门进行生态系统建设与保护管理,进而带领山区林区人民脱贫致富,促进山区林区和谐稳定;创新管理模式,建议遵循“国家政府规划监督,省级政府负责落实,地市政府组织实施”的原

则,即国家政府层面制定发展规划和约束性指标并实施监督职能,省级政府层面要对森林资源保护和增值担负责任并负责落实,地方政府层面制定和组织实施具体的经营方案并负责执行。同时积极鼓励社会团体、企业、社区和公众的参与,逐步培养并形成政府指导、财政支持、多元投入、全民参与的社会性林业大发展。

三是要在强化上动脑筋,强化林业的可持续经营,强化林业立法与政策建设,强化林业的投资融资。强化林业的可持续经营,要积极实施《全国林地保护利用规划纲要》,严格保护林地,确保林地规模适度增加,提高林地管理能力。要认真落实《全国造林绿化规划纲要》,充分利用现代科技手段,提高森林经营水平,确保森林蓄积稳步提高;强化林业立法与政策建设,要建立健全《森林法(修改草案)》、《湿地保护条例》、《国家级森林公园管理办法》等有关法律、法规和规章,探索森林健康经营、绿色计量与核算、森林碳汇交易等标准、规范和制度。做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究;强化林业的投资融资,坚持以国家财政购买国家重要生态公共产品的投入原则不能变,林业投入机制要制度化,长期化,持续发挥财政资金的引导作用,同时积极吸引社会投资、国外投资,形成多元复合型投资机制。

四是要在深化上下功夫,深化林业的绿色改革,深化林业的绿色科技创新,深化林业的国际交流合作。深化林业的绿色改革,要进一步推进集体林权制度改革,探索国有林区改革。进一步支持林农专业合作组织,发展林下经济,增加农民收入,解决农村富余劳动力就业。进一步加强基础设施建设和棚户区工程,促使生产要素向林业生产聚集,促进山区脱贫致富、林区和谐稳定;深化林业的绿色科技创新,要加大林业生物技术、信息技术、测量技术、能源技术等领域的科技创新力度,以科技创新引领绿色发展;深化林业的国际交流合作,要积极推动我国与世界各国和政府间国际组织、国际公约、国际非政府组织在林业领域的合作与交流,使我们利用后发优势,学习发达国家长期的技术积累和管理经验,吸引外资。能让世界了解我国林业为世界发展做出的不凡贡献,为我国林业发展营造良好的国际环境,提升我国的国际形象。

推动绿色经济、实现林业发展转型,责任重大,使命光荣。随着林业“绿色新政”的持续深化,森林资源的多功能性将会得到充分发挥,林业三个系统、一个多样性将会更加健康完善,林业“绿色生态盈余”将会进一步扩大。社会力量办林业的活力也将被进一步激活,林业在绿色经济中的地位和作用必将得到不断巩固和提升。中国林业将会在国际舞台上更大的施展空间和话语权,必将走出一条世界领先的、中国特色的、绿色发展之路,为中国及至世界绿色增长做出新的贡献。

参考文献

- 国家林业局.中国森林资源报告——第七次全国森林资源清查.中国林业出版社,2009
- 国家林业局.中国林业发展报告,中国林业出版社,2011
- 国家林业局.林业发展“十二五”规划,2011
- 国家林业局党组理论学习中心组.充分发挥森林的生态功能——发展现代林业 促进绿色增长.中国林业出版社,2011
- 胡鞍钢.中国:创新绿色发展.中国人民大学出版社,2012
- 贾治邦.把握林业基本属性 推动林业科学发展[J].求是,2011(3)
- 贾治邦.生态文明建设的基石——三个系统一个多样性[M].北京:中国林业出版社,2011
- 贾治邦局长在全国林下经济现场会上的讲话“壮大林下经济 实现兴林富民 全面推动集体林权制度改革深入发展”,2011-10-10
- 贾治邦.提升多种功能 促进绿色增长 建设现代林业[J].林业经济,2011(1)
- 张莹,潘家华,潘丽娜等.我国林业部门中绿色就业潜力实证分析.林业经济.2011(7):41~45
- 赵树丛.发挥林业作用 建设生态文明[EB/OL],(2012-11-26)[2013-01-26],人民网-人民日报,http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2013-01/26/nbs.D110000renmrb_01.htm
- 赵树丛.全面提升生态林业和民生林业发展水平 为建设生态文明和美丽中国.林业经济,2013(1)
- 中国森林生态服务功能评估项目组.中国森林生态服务功能评估.中国林业出版社,2010
- David Pearce, Anil Markandya and Edward B. Barbier. Blueprint for a green economy[M]. Earthscan Publications Ltd, London, Great Britain, 1989
- OECD.The Green Growth Strategy How Can We get to a Greener Economy.http://www.oecd.org/greengrowth.2010
- UNEP.Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and Poverty Eradication[M].Http://www.unep.org/greeneconomy,2011
- UNEP.Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and Poverty Eradication, Http://www.unep.org/greeneconomy,2011.

(责任编辑 赵莹)