

Co-Determination and Collective Bargaining in Germany

德国共决与集体谈判——困境中的模式

A Model Under Stress

吕博艺教授 **Boy Lüthje**

德国法兰克福大学

社会研究所

Outline大纲

1. Basic structures and institutions of IR in Germany:
德国劳动关系的基本结构与制度
2. Collective bargaining and wage standards
集体谈判与工资标准
3. Current trends: the crisis of social partnership in the age of „globalization“
当前趋势：全球化时代中的社会伙伴关系危机

1.

Basic institutions

**trade unions,
works councils,
co-determination**

8 DGB-member unions

德工联下属的8大产业工会



Gewerkschaft
der Polizei 警察
(0,19 Mio)19万



Gewerkschaft
Nahrung, Genu ß, 酒店食品
Gasst äten (0,28 Mio)28万



IG Bauen, Agrar,
Umwelt (0,61 Mio)
建筑业, 61万



Gewerkschaft
Erziehung und
Wissenschaft 教师
(0,28 Mio)28万



Transnet (Eisenbahn-
Gewerkschaft) 铁道工
(0,35 Mio)35万



IG Bergbau,
Chemie, Energie
(0,95 Mio)采矿化工
95万



ver.di 公务员
(2,99 Mio)299万



IG Metall 五金
(2,76 Mio)276万

Industrial Relations - Who does what?

产业关系—谁做什么？

Trade Unions 工会	Works Councils 企业理事会	Shop stewards 基层工会代表	Union supervisory board members 工人监事会成员
<p>Negotiate contracts with employer associations or companies - minimum standards for wages, salaries, working hours, etc. 与雇主就最低劳动条件进行集体合同谈判</p>	<p>Negotiate regulations on shop-floor and company related issues affecting workers and working conditions. No collective bargaining, may not call strikes! 就企业内部规章与企业进行协商。不进行集体谈判；不能号召罢工。</p>	<p>Represent union at the shop-floor. Information, organizing, strikes. May not negotiate collective contracts or shop-floor regulations. 在车间代表工会提供资讯，组织罢工。不进行集体谈。</p>	<p>Represent workers within the supervisory board. Full-time union officials or works council members 在监事会中代表工人。全职工会干部或者企业理事会成员</p>

IG Metall jurisdiction 五金总工会的成员

- Metal industry (auto, machinery, electrical/electronics, ship-building etc.) 五金业（汽车、机械、电力/电子、造船等）
- Metal production (smelting and foundries) 五金制造（锻造、冶炼）
- Steel industry 钢铁厂
- Metal trades and related industries 五金贸易及相关产业
- Textile, garment, and related industries 纺织、服装和相关产业
- Timber and plastic processing industry 木材及塑料加工产业

Metal industry bargaining districts

五金业集体谈判分区



The works council 企业理事会

- In companies with more than 5 employees, workers may elect works council - not mandatory!
在5名以上职工的公司中，工人可以选举成立企业理事会（非强制性）
 - All employees (union and non-union) elect works council every 4 years. Secret ballot. Expenses paid by company.
所有雇员（工会成员或非工会成员）每四年选举企业理事会。秘密投票。公司承担费用。
 - Union candidates selected by shop stewards or union committee
工会代表由基层工会代表或者工会委员会选举产生
 - Works councils may not be dismissed
企业理事会成员不能被解雇
 - Senior managers cannot become works council members
高级经理人员不能成为企业理事会的成员
-

Works council enforces 企业理事会职权

- Labor laws
劳动法
 - Government rules and guidelines
政府规章与指引
 - Occupational safety and health regulations
职业安全与健康规章
 - Collective bargaining contracts
集体谈判合同
 - Works council handles grievances and can negotiate plant-level agreements according to laws and bargaining contracts
企业理事会处理投诉，并依据法律和集体谈判合同就工厂层面协议进行协商。
-

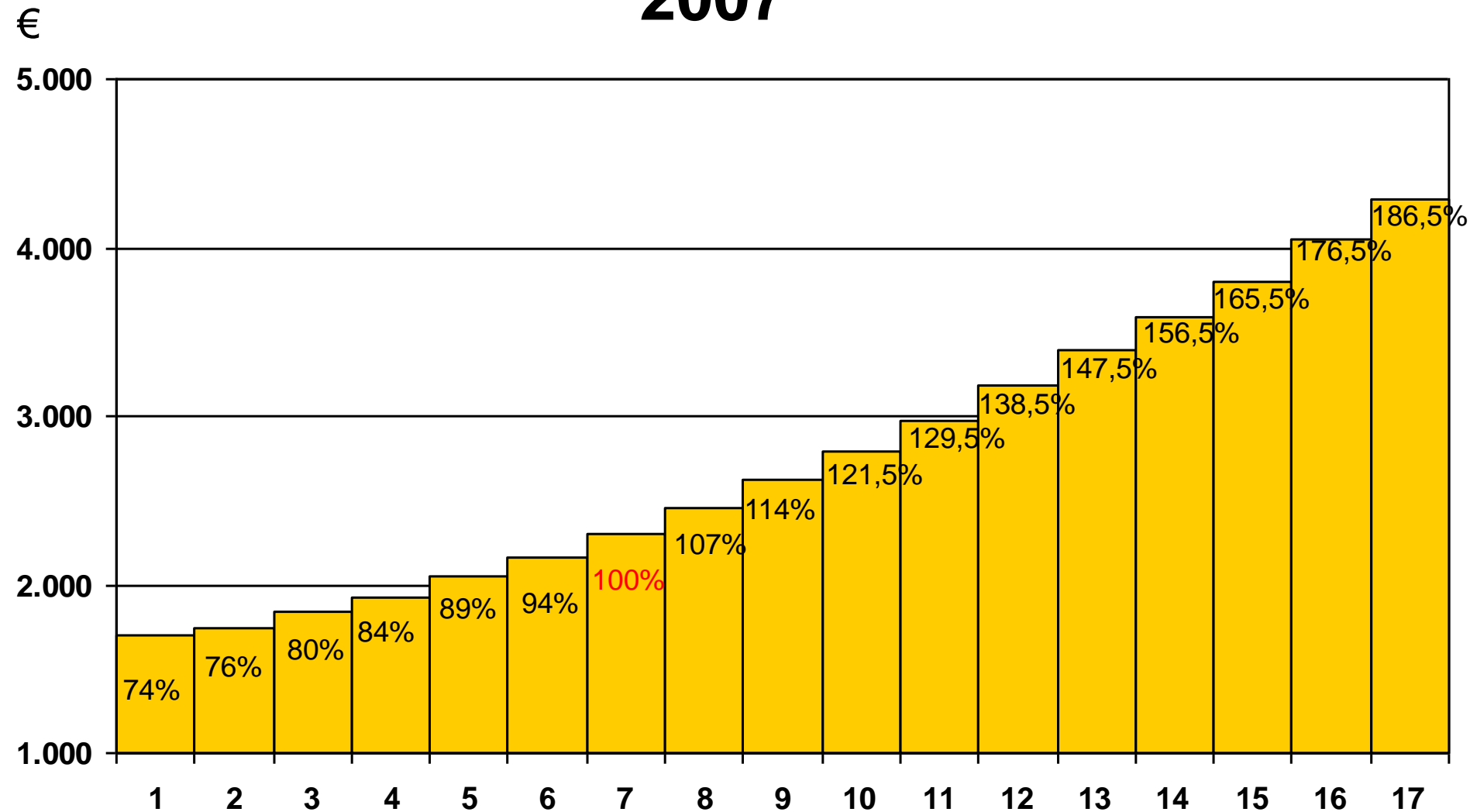
2.

**Collective bargaining
and
Wage standards**

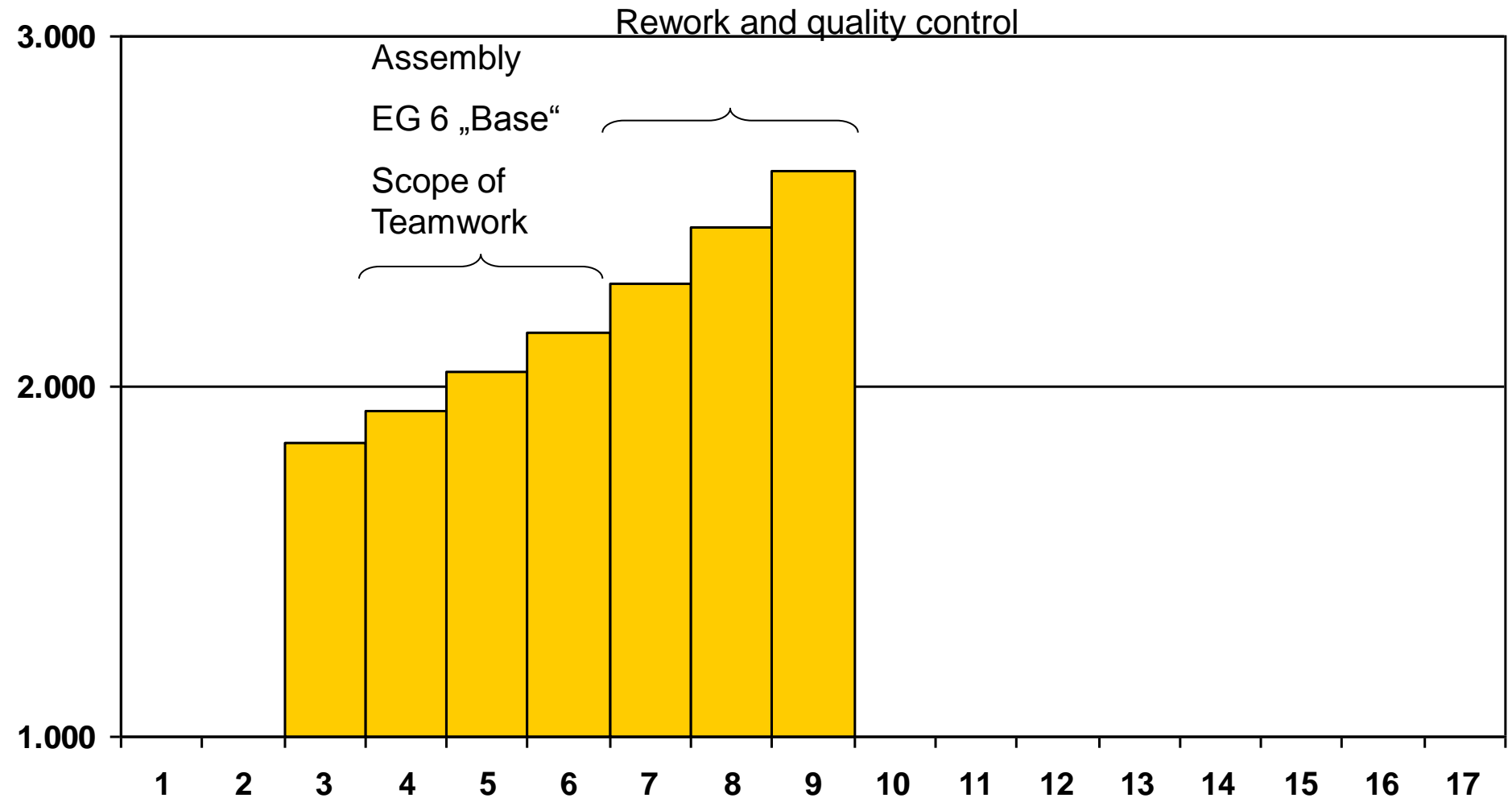
集体谈判与工资标准

Wage and Salary categories collective bargaining agreement Baden-Württemberg

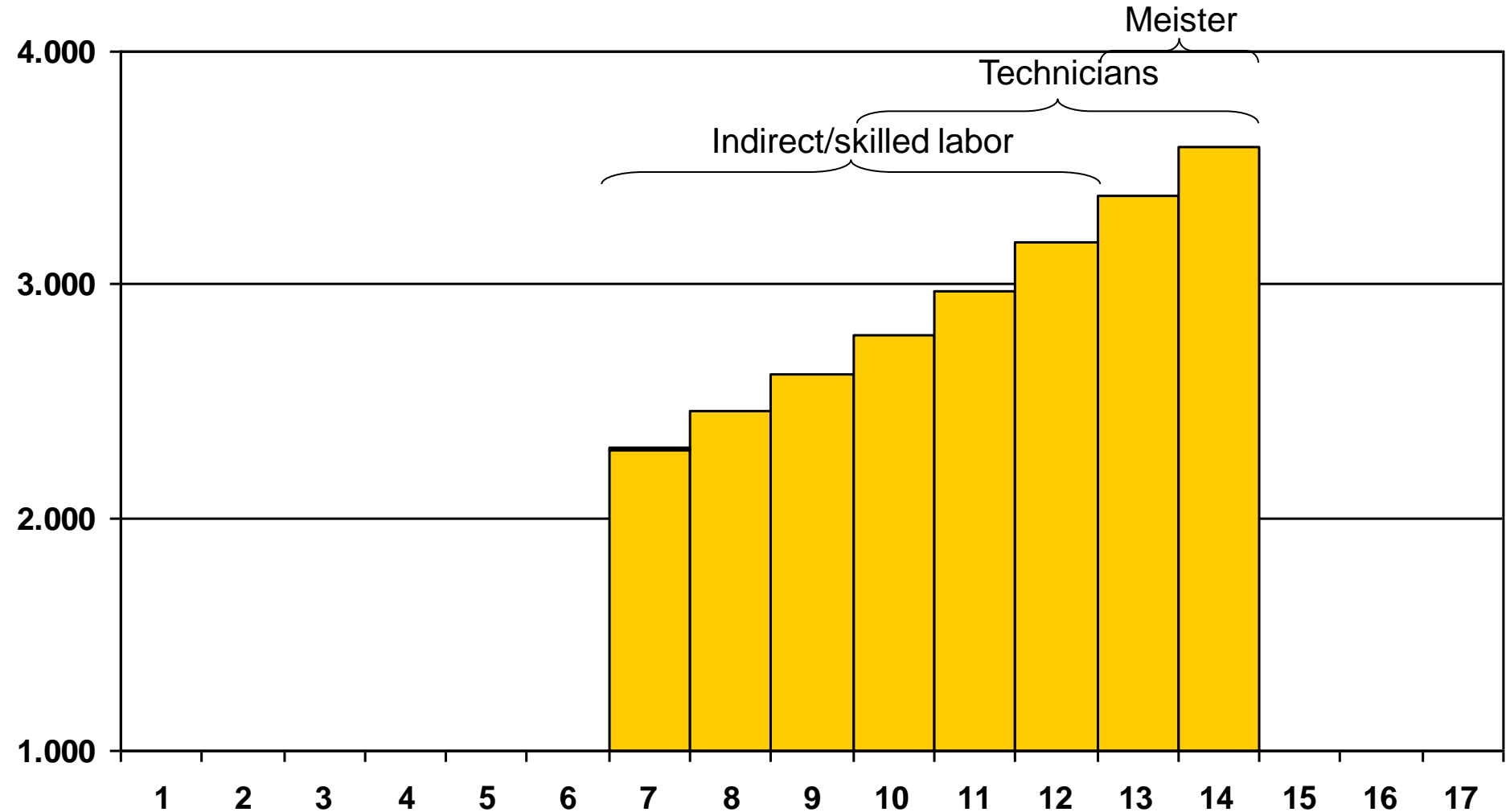
2007



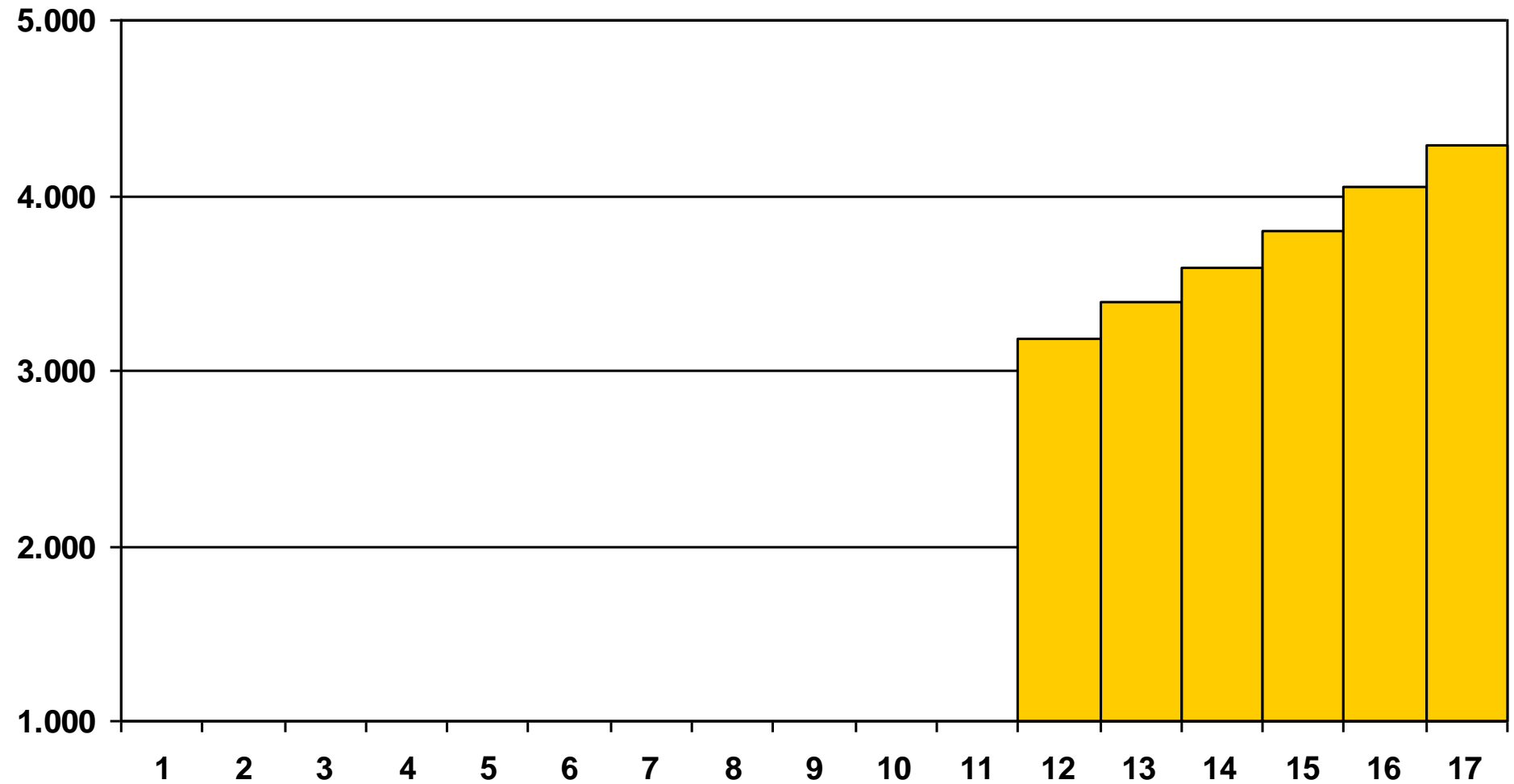
Wage categories production workers



Wage categories indirect labor, technicians, supervisors (Meister)



Salary categories technical and commercial clerks, univ. graduates



Sample work place description assembly

Aufgabenbeschreibung	
Funktionsbereich: Montage (inkl. Montageanlagen)	
Montierer/-in 3, Z-MO3-I	EG: 06
08.02.01.015	Punkte: 20

Beschreibung der Arbeitsaufgaben: (gemäß § 5.1.2 ERA-TV)

Ausprägung	Ausführliche Beschreibung
Teile und Material zusammenstellen	Teile und Material nach Vorgabe (z. B. aus DV-System, nach Fertigungsunterlagen) nach Typ, Variante und Menge in entsprechender Reihenfolge zusammenstellen, kommissionieren und falsche oder fehlende Teile zur Sicherstellung des Bandablaufs rechtzeitig bei Kommissionierung melden. Materialversorgung veranlassen (z. B. über Kanbankarte (verbrauchsgesteuert), pers. Information, FIS-Belege (auftragsgesteuert)).
Vorbereiten des Montageablaufs (3)	Arbeitsanweisungen/Standardarbeitsblätter für Montagereihenfolgen in der Gruppe abstimmen. Auftragsunterlagen auf Vollständigkeit prüfen, ggf. Durchsprache und Abstimmung mit Vorgesetzten und mit vor- / nachgelagerten Bereichen. Bei Abweichungen Reihenfolge der Aufträge entsprechend anpassen. Den Montageablauf mit der eigenen bzw. tangierten/ schicht-übergreifenden Gruppen bei Programmänderungen (Stückzahländerungen) gemeinsam mit dem Meister festlegen, ggf. abstimmen. Rückmeldung über fehlende/ unvollständige/ unplausible Unterlagen geben. Werkzeuge, Prüf- und Montagevorrichtungen bereitstellen, nach Vorgabe umstellen bzw. wechseln, ggf. justieren.
Rüsten von Montageanlagen und -vorrichtungen	Durchführen von standardisierten Rüstvorgängen an Montageanlagen und -vorrichtungen.
Montieren von Komponenten und /oder Baugruppen (3)	Verschiedenartige Baugruppen mit vielschichtigen Montageinhalten für einen Gruppenarbeitsumfang (ggf. auch an ähnlichen oder vergleichbaren Stationen außerhalb des Gruppenarbeitsumfangs) bzw. für ein Arbeitssystem montieren. Justierarbeiten durchführen. Festgestellte Mängel an Komponenten oder Baugruppen durch Teileaustausch oder Nachjustierung beseitigen und dokumentieren. Nicht selbst behebbare Mängel/Fehler weitermelden und Information über mögliche Ursachen weitermelden und dokumentieren.
Bedienen von Montageanlagen (verkettete Stationen)	Vorgegebene Steuerprogramme abrufen, alle Stationen der Anlage im Wechsel und ggf. alle Prüfstationen bei mehreren unterschiedlichen Montageumfängen bedienen und überwachen.
Beseitigen von Ablaufstörungen	Ablaufstörungen an Maschinen (z. B. steckbaren Näherungsschalter wechseln) beheben bzw. beheben lassen. Störungsursachen feststellen. Auftretende Störungen dokumentieren. Störungsbeschreibungen weitergeben.
Durchführen von Wartungsarbeiten (z. B. innerhalb GAB, TPM)	Wartungsarbeiten nach Vorgaben bzw. Bedarf durchführen. Instandsetzungs- und Wartungsintervalle überwachen. Im vorgegebenen Rahmen kleinere Reparatur- und Instandhaltungsarbeiten durchführen (z. B. Austausch von Schaltern, Tastern).
Durchführen von Qualitätsprüfungen (Montagemechanisierungen/-anlagen)	Anhand von Prüfanweisungen/Checklisten und unter Verwendung von Messmitteln Funktionsfähigkeit, Qualitätsparameter und Vollständigkeit der jeweiligen Montageinhalte prüfen, Prüfergebnisse dokumentieren. Abhilfemaßnahmen bei Mängeln unter Beachtung der Qualitätsmaßstäbe anregen. Schwachstellen in Montageabfolge feststellen und weitermelden. Maßnahmen zur Prozessoptimierung anregen bzw. einleiten.
Durchführen von Qualifizierungsmaßnahmen (1)	Mitarbeiter ohne/mit geringerer Qualifikation/Erfahrung bei der Einarbeitung unterstützen und unterweisen.

Aufgabenbeschreibung	
Funktionsbereich: Montage (inkl. Montageanlagen)	
Montierer/-in 3, Z-MO3-I	EG: 06
08.02.01.015	Punkte: 20

Zuordnung/Vergleich zu tariflichem Niveaubispiel:						
08.02.01.20 Einzelgerätemonteur/-in					Punkte: 22	EG: 06
-	B1	E1	D2	H3	K2	-

Bewertungsabweichung:

- keine
 siehe unten

Kriterium	Stufe	Punkte
Handlungsspielraum / Verantwortung Die Anpassung der Auftragsreihenfolge bei Abweichungen, die Beseitigung von Störungen sowie die Durchführung kleinerer Instandsetzungsarbeiten erfordern Handlungsspielraum bei einzelnen Arbeitsverrichtungen.	H2	3

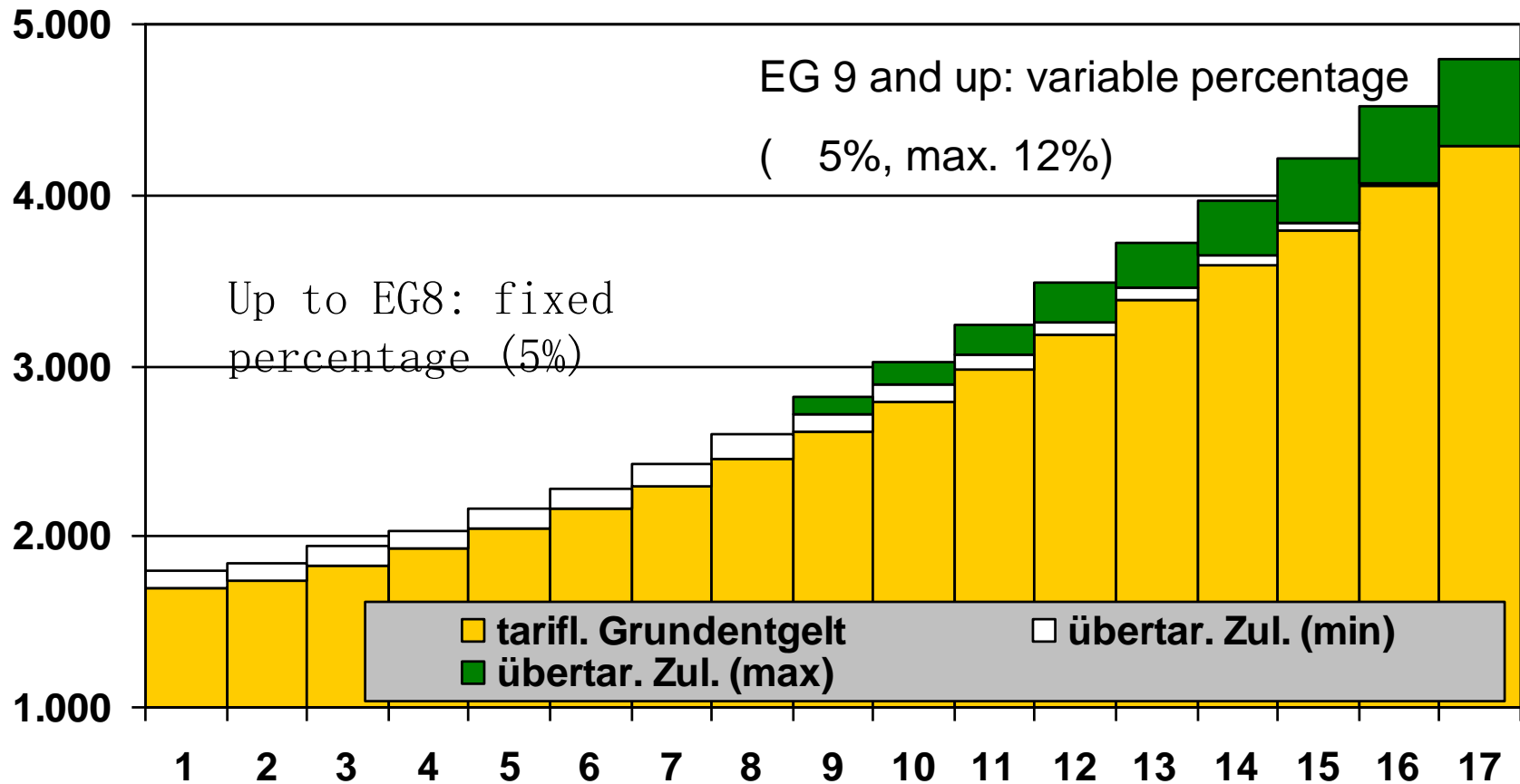
Punkte: 20 **EG: 06**

Datum	Unterschriften

Allowances and Bonuses

- Heavy work (Belastungszulage):
 - between 0-10% of wage category 7 (€0-€239)
- Performance bonus
 - Production (assembly line):
 - 15% of the respective wage category
 - Other employees:
 - 0-30% of respective category on performance evaluation (Ø 15%)

Company allowance

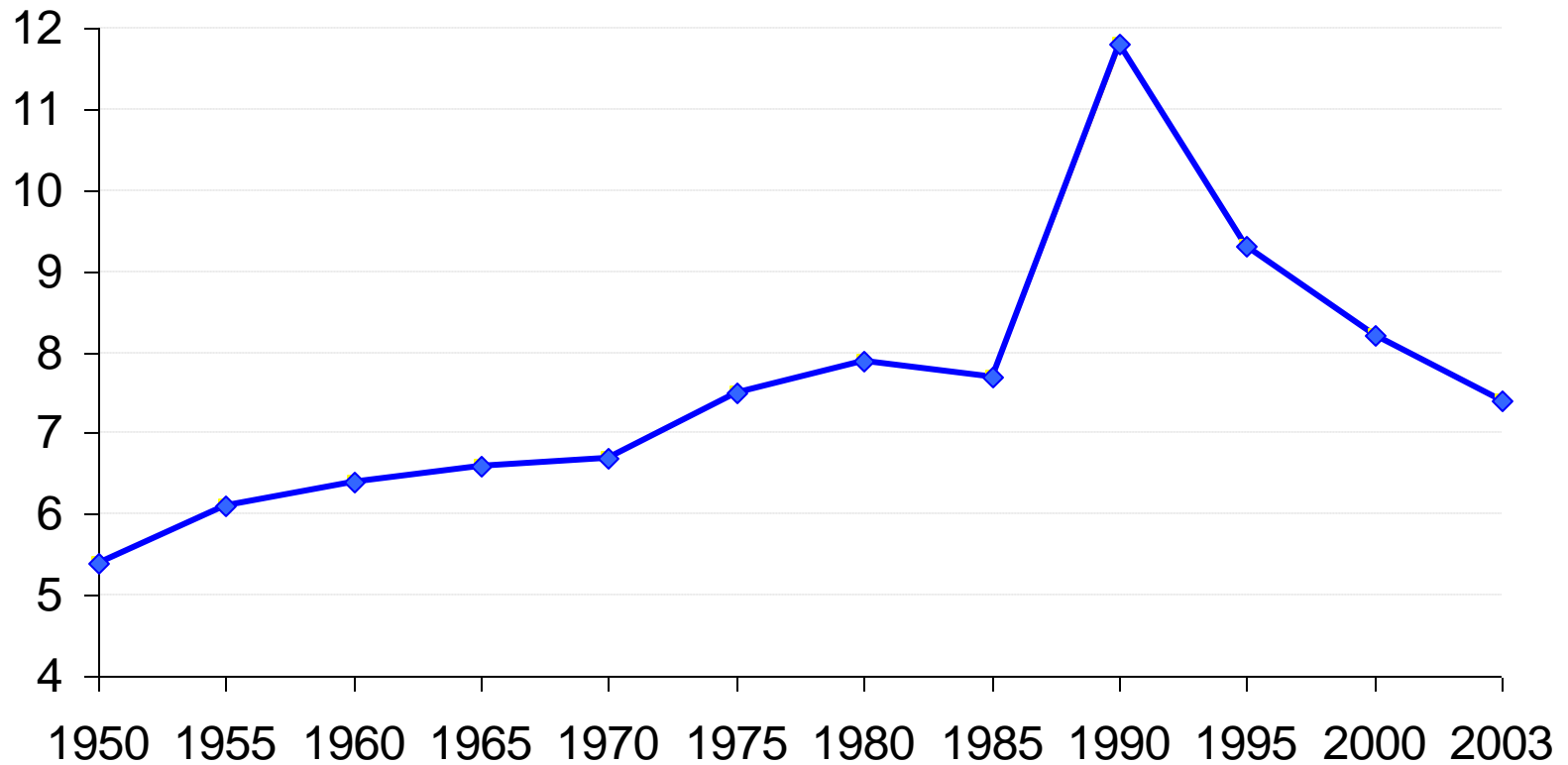


3.

Current trends and problems

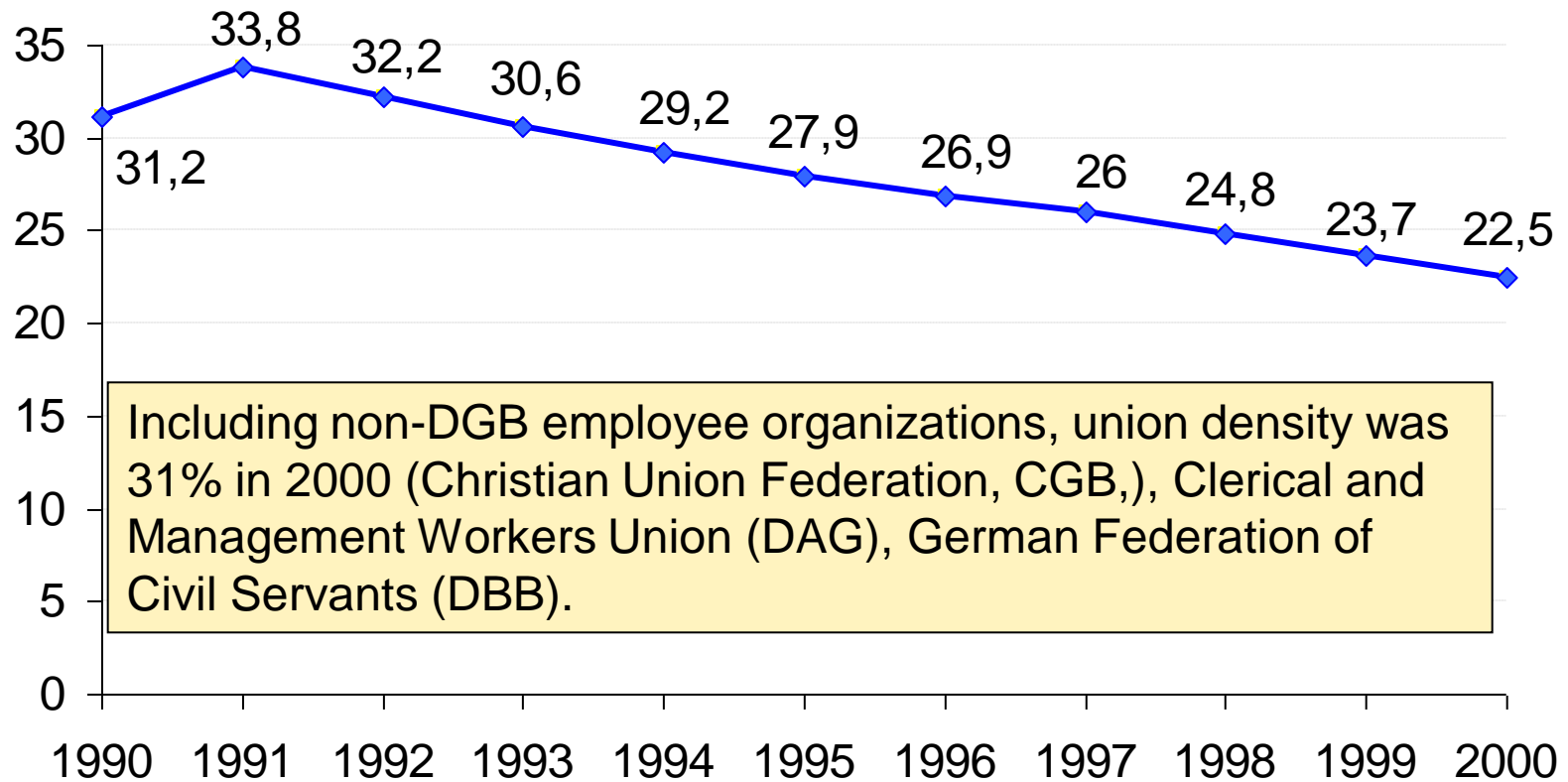
DGB - union membership

1950-2003 (millions) 德工联会员人数 (百万)



Declining union density 下降中的工会参与率

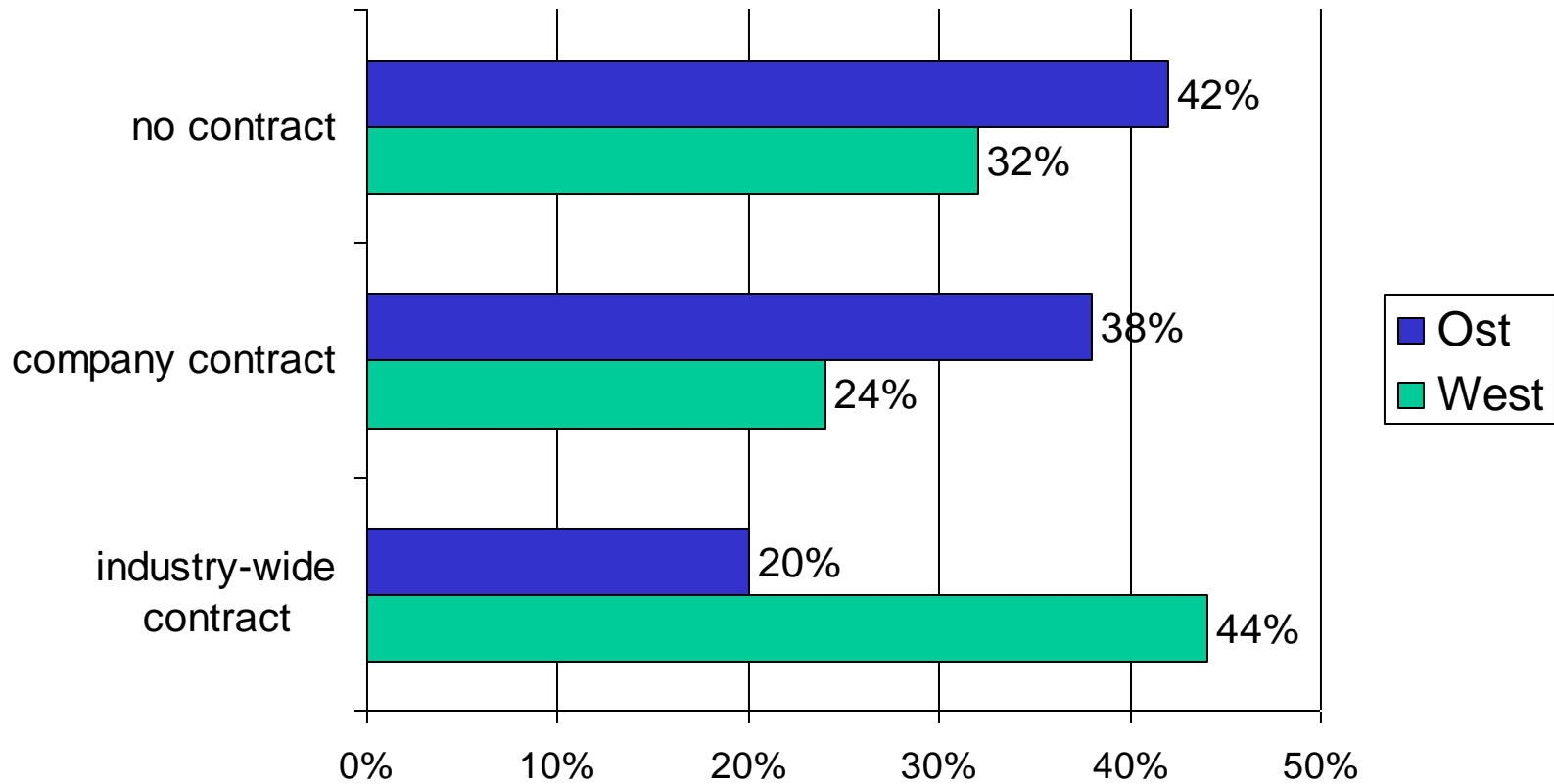
DGB union membership as percentage of wage earning population 1990-2000 德工联会员占工资劳动者的百分比



Source: DGB einblick 15/01

Percentage of companies covered by union bargained contracts, 2002

2002年集体合同覆盖的公司比率



Quelle: IAB 2003

Conclusion结论

- Social partnership under increasing pressure („class struggle from above“)社会伙伴关系正承受着越来越重的压力（自上而下的阶级斗争）
- Big business: cooperation at reduced cost
大企业：降低成本过程中的合作
- The unions: works-council based cooperation cannot stop erosion of bargaining system
工会：工作理事会模式下的合作不能阻止对集体谈判制度的侵蚀
- The alternative: „controlled non-cooperation“
选择：控制下的不合作（”磨洋工“）