

地方科技资源共享平台建设研究

涂 勇

(中国科学技术信息研究所 资源共享促进中心,北京 100038)

摘 要:地方科技资源共享平台是我国科技资源共享体系的重要组成部分。在对地方科技资源共享平台建设情况进行收集整理的基础上,总结出地方科技资源共享平台的特点和成功经验,进一步指出目前地方平台建设中存在的问题,并提出了未来地方科技资源共享平台发展的对策和建议。

关键词:科技资源;科技资源共享平台;运行模式

DOI:10.6049/kjbydc.2012070363

中图分类号:G311

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2013)10-0042-03

0 引言

地方科技资源共享平台(以下简称“地方平台”)是国家科技资源平台的重要组成部分,有效整合集成了区域内的科技资源,承担着支撑高新技术产业和中小企业发展的重任,为区域乃至全国的经济的发展提供了有力的支撑和服务。近年来,各地积极围绕科技、经济和社会发展的紧迫需求,紧密结合地区产业发展特色,着力推动平台建设,不断创新平台建设模式,积极探索平台运行机制,形成了一批各具特色、亮点突出的地方平台^[1],出现了如“北京模式”、“上海模式”、“重庆模式”等极富地方特色的科技资源共享平台模式。本文在整理分析地方平台建设案例的基础上,总结地方平台建设的特点和成功经验,指出地方平台下一步提高之处,并给出合理化的对策建议。

1 地方科技资源共享平台的特点

(1)地方平台发展参差不齐。由于各地区经济发展水平不同,其科技资源平台的发展现状也不一样,走在前列的主要有上海、北京、广东、辽宁等经济发达省份,同时也是科技资源起支撑作用最为明显的区域,其科技投入、科技资源的数量均居全国前列。经过近几年的发展,这些省份已经形成了区域科技资源信息生态系统,其整体性、全面性和协调发展的特征逐步显现出来。以上海研发公共平台为例,在本地推广的基础上,辐射了整个长三角区域。以这些发达省份的共享

平台为基础,全国共形成了四大区域科技基础条件平台,主要包括:京津冀科技基础条件平台、沪苏浙长三角科技基础条件平台、东北区域科技基础条件平台和泛珠三角区域科技基础条件平台^[2]。山西、重庆、陕西等地方科技资源共享平台也逐步形成了自己的特色,发展较快,成为地方平台建设的亮点。

(2)地方平台中共享资源以文献与信息为基础,以服务性信息为核心,以特色信息为关键。地方科技平台针对地方经济发展过程中的特殊需求,突出基础性和地方特色,既节约了建设经费,又很好地满足了地方经济发展对科技资源的需求。在共享资源中,科技文献与数据信息是国家、各个省市科技基础条件平台和科技服务信息平台的主要内容。文献信息一般来自高校图书馆、公共图书馆、科研院所图书馆;数据信息基本上是各地方平台根据地域情况,在专业科学数据库基础上所建的、以元数据为基础的信息库。服务性信息,如科研设备、中介机构、信息服务、互动服务、热点信息等,为用户提供基本型服务信息导航,引导用户获得相关资源和服务。特色信息是地方平台根据本地区地域特色和产业特色,组织开发的特色信息资源,将本地区传统的、有竞争力的信息和新兴优势产业的信息集成起来,形成一定规模,更好地服务于地方经济建设^[2]。如杭州科技创新服务平台,提供服装、丝绸及其制品科技创新信息;北京科技实力雄厚,特色资源突出,首都科技条件平台建设以仪器设备开放共享为核心,以研发实验服务基地和领域平台的机制建设为主线;湖北省启动软件开发与测试公共服务平台和

收稿日期:2012-09-03

基金项目:中央级公益性科研院所基本科研业务费专项资金项目(XK2012-4)

作者简介:涂勇(1981-),男,湖北鄂州人,博士,中国科学技术信息研究所助理研究员,研究方向为科技资源管理、科学数据共享、数字对象唯一标识等。

湖北省光电测试技术服务中心,也集中了该省特色科技资源,为湖北省企业开放全面服务。

(3)服务是地方平台的主要特色。为提供更好的服务,地方平台不断创新服务方式。除了共享网站外,上海平台还开通了科技服务热线;地方平台为以中小企业为服务主体的各类服务对象,提供更多、更优质的科技公共服务,为激活企业创新活力、提升支撑产业创新能力、营造城市良好的创新氛围提供支持^[3]。地方平台的服务最终体现在对地方优势产业的支撑上,如北京市将科技资源共享服务的领域确定为电子信息、生物医药、新材料、能源环保4个新兴产业领域。

2 地方科技资源共享平台建设经验

(1)地方政府高度重视科技资源共享工作,为科技资源共享工作提供长期稳定的科技投入。地方政府对科技资源共享工作的重视是该项工作顺利开展的基础,地方平台在建设初期就一直争取地方政府在政策、经费等方面的支持。重庆市财政局积极支持平台建设,从2004年开始,每年为平台划拨200万元专项经费;早在2003年上海市委八届四次全会上,上海市就明确提出了研发公共服务平台的建设工作,并成为上海市科委工作的重要组成部分,每年都会出现在上海市政府的《政府工作报告》中^[4]。

(2)地方科技平台建设形成了一支专业化的机构和队伍。地方科技资源共享平台在建设过程中,成立了专门机构和专门队伍,负责科技资源管理与共享,这是保证科技资源共享工作的前提。如重庆市科技资源共享服务中心、上海公共研发平台管理中心,在区县和科技园区设有分中心、行业分中心、开发区分中心,同时还组织多名专家组成咨询团队,负责科技资源共享过程中专业知识的解答,提高服务质量。

(3)地方科技资源共享平台逐步建立了法规体系。规章制度是科技资源平台顺利运行的保障,地方科技资源共享平台在建设过程中,始终坚持完善科技资源开放共享方面的法律法规,对促进科研资源进一步共享开放、推动研发平台建设等工作起到重要作用,从而为完善创新环境提供了制度保障。重庆市出台了《重庆市大型科学仪器资源共享管理暂行办法》,以及平台资源补贴机制。2012年8月,太原市十二届人大常委会第二十五次会议通过《太原市科技资源开放共享条例》,标志着太原市依法推进科技资源开放共享工作进入新阶段。新修订的《上海市科学技术进步条例》在促进企业成为技术创新主体、完善科技管理体制机制、强化政府公共服务职能等方面作出了进一步细化,首次以立法形式明确了平台建设和科技资源调查等工作,是继《上海市促进大型科学仪器设施共享规定》后,科技资源开放共享工作在地方立法领域的又一次重大创新实践。

(4)地方科技共享平台将资源和需求完美对接,注重不断创新服务方式。对地方平台而言,需求是平台生存的根本要素,如何将需求和资源完美结合,地方平台给出了示范案例。2010年,上海研发公共平台通过举办“研发平台专家都江堰企业需求对接会”、参展“喀交会”、与喀什用户对接、向景德镇赠送服务大礼包等活动,进一步推动了资源与需求对接工作,支援了经济落后地区的建设^[4]。

(5)地方平台在建设过程中不断创新服务模式,多采取以“虚拟组织”和“实体组织”为基础的平台运行模式。在地方平台的实际运行过程中,通常采取虚实结合的组织模式,对于基础性、公益性的科技资源,宜采用虚拟组织的方式,即通过项目和服务,将各成员单位的资源整合起来为公众提供服务;而对于市场化程度较高,并具有一定市场价值的科技资源多采用实体组织的模式^[5]。如浙江省现代纺织及装备创新平台拟以“浙江省纺织工业研究院”进行工商注册,完全按照企业方式经营运作,绍兴轻纺科技中心有限公司、浙江理工大学、浙江大学三方作为运营主体,实行理事会和董事会双重领导下的主任(院长)负责制。

“北京模式”是近年来我国地方科技资源开放共享的新探索,通过建设研发实验服务基地、领域平台、工作站“三主体”,整合仪器设备、科技人才、科技成果“三要素”,为中小企业技术创新提供测试、研发、技术“三对接”。科技资源开放共享的“北京模式”构建了政府、大学和企业之间的三螺旋互动关系,从根本上改变了影响技术创新的相关要素和环境。通过科学合理的市场化制度安排,采取“伤筋不动骨”的改革方式,有效实现了科技资源的深度整合与共享服务^[6]。

3 地方科技资源平台建设中存在的问题

(1)科技资源共享程度和共享资源质量有待进一步提高。多数地方科技资源平台在建设前期是以课题或者科研项目方式启动进行的,项目管理基本上是以任务导向为主,多注重数据量的积累,而忽视了信息质量。尽管在科技信息的生产上已经具备了一些采集、标引、录入的管理规范,但是在平台管理过程中尚没有信息质量管理机制,缺乏统一的数据交换标准、规范、质量控制和信息服务体系^[7]。

(2)从事科技资源共享的人员素质还需进一步提高。经过近几年的发展,地方平台已经初步建立起一支从事科技资源共享平台的专业队伍,但是由于科技资源共享专业性强,同时需要多学科的复合背景知识,在现有体系下,很多实验人员、技术人员的成果并不能完全体现。同时阻碍人才发展的体制机制问题依然存在,导致人员流动性大、年龄结构不合理等一系列问题。

(3)科技资源共享模式和机制还需要进一步优化。

平台建设是一项崭新的工作,没有现成模式可以借鉴,不同地区之间经济发展水平、科技实力、产业重点都存在差异,需要各地因地制宜,紧紧围绕科技资源的整合、共享和优化,提高科技资源的有效配置和使用效益。目前虽然已有可借鉴的平台模式,但地方平台的共享模式和机制建设总体水平不高,还需要继续探索和不断完善。

(4)地方平台辐射作用与国家平台的联系需要进一步加强。目前除北京、上海、重庆等直辖市外,其它各省的科技资源存在中央和地方、军用和民用、基础研究与应用开发之间的矛盾,科技资源布局主要集中在省会城市^[8],而其它地区的科技资源十分稀缺。因此需要加大地方平台的辐射作用,形成强大的科技合力。国家和地方平台之间的联动效应和整体效应,并没有完全发挥出来,应在统一的规范统筹下,开展国家和地方平台的规划、协调工作。

4 对策建议

(1)进一步加强地方平台资源信息质量管理体系建设。建立地方平台资源信息质量管理体系,采取地方平台自检和专家质量检查相结合的方法,首先了解、获取信息用户对信息的质量要求,向信息资源生产者传达这些信息质量要求,从源头建立起基于用户信息质量需求驱动的质量控制标准^[7]。

(2)继续加强人才队伍素质建设。人才队伍建设一直是地方科技资源共享平台建设的核心内容之一,在科技人才方面,与仪器设备和科技成果开放对应的一批实验人员、科研人员、技术专家进入平台体系,成为提供研发实验服务的中坚力量^[6]。在平台建设及运营中,建立动态的人员流动和合作机制,使作为核心的科技人才得到有效整合。需要进一步探索和改变现有人力资源管理方式,建立适应平台环境,且基于项目和服务的人员调配、有序流动和分工合作的管理机制^[5]。

(3)创新共享平台管理新机制,以需求为导向,探索构建有自我持续发展能力的共享运行模式。地方平台要制定严格的绩效考核和评价制度,对工作不力的单位进行淘汰,对创新服务能力强的机构要及时吸纳到平台中来。对平台加盟单位进行严格的检查和评估,并根据评估结果进行遴选。以平台定期评估的结果,作为平台后续投入支持的主要依据。地方平台仍然要在探索共享服务新模式的基础上做强做大,吸取先进省市的发展经验,如科技资源加盟机制、政府购买机制和用户补贴机制等,进一步盘活有特色的科技资源,为地方经济建设服务。

(4)加强与国家科技基础条件平台的沟通和联系,形成科技资源共享全国一盘棋的格局。地方平台的发展离不开国家平台的指导和扶持,一方面国家平台要在基础理论、实施指南上对地方平台给予指导,搭建经

验交流平台,建立健全部门、地方科技平台建设衔接机制,统筹管理,分层负责;另一方面,地方平台应加强与国家平台工作的对接,加强省市间平台工作的合作与交流,积极推动跨省市的平台建设,为地方科技、经济与社会发展提供有力支撑。

5 结语

科技资源平台建设开放共享的理念,是对传统意义上科技资源管理和利用方式的一次重大突破和创新,资源开放共享这一理念,必将对经济社会发展和人们的生产生活产生深刻而重要的影响^[9]。“十二五”时期是平台工作由建设转为运行的关键时期,平台建设要进一步整合资源、开放服务、促进科技资源合理配置和高效利用。地方科技资源平台建设兼顾了产业发展和社会事业发展需求,一方面突出了以企业为主体的自主创新载体建设思路;另一方面围绕社会民生事业的发展,积极探索建立公益型科技平台。地方科技平台建设是基于本地科技资源、社会经济发展需求进行的,没有固定的模式可以借鉴,要使之持续有效地发挥作用,除应选择适合自身特点的建设模式外,在政策法规、观念引导、组织管理、经费投入、人才队伍、规范标准、技术方法等方面也要提供足够的保障^[10]。地方在开展平台建设的同时,还要充分总结经验,突出亮点,先行先试,继续保持全国平台工作的良好局面。

参考文献:

- [1] 国家科技基础条件平台管理中心. 地方平台动态. [EB/OL]. [2012-7-11]. <http://www.nstic.gov.cn/>.
- [2] 朱红,赵润柱,王雅利. 科技资源整合及其服务能力提升[M]. 北京:知识产权出版社,2011.
- [3] 刘继云,孙绍云. 上海研发公共服务平台管理运行机制初探[J]. 上海理工大学学报:社会科学版,2005(2):21-23.
- [4] 谭瑞琮. 聚焦产业发展服务企业创新上海研发公共服务平台工作成效显著[J]. 中国科技产业,2012(1):50-51.
- [5] 公共科技条件平台建设模式与运行机制若干问题探讨[EB/OL]. [2012-7-11]. http://www.zjkjt.gov.cn/news/node11/detail110406/2008/110406_14989.htm.
- [6] 李纪珍,邓衢文,褚文博. 资源开放共享的“北京模式”[J]. 中国科技资源导刊,2012(1):17-23.
- [7] 宋立荣. 科技信息资源共享建设中提高信息质量管理之对策与思考[J]. 中国基础科学,2010(1):50-55.
- [8] 曾蓉,储节旺. 安徽省公共研发平台的建设[J]. 中国科技资源导刊,2012,44(3):47-50.
- [9] 徐建国. 贯彻落实科学发展观促进科技资源开放共享[J]. 中国科技资源导刊,2009(1):1-4.
- [10] 吴乐,白冬梅,袁欲彬,等. 江苏科技平台建设的实践与思考[J]. 中国科技资源导刊,2008,40(3):65-67.

(责任编辑:查晶晶)