

# 在市场经济条件下坚持和健全民主集中制

●王海志

要正确坚持和严格执行民主集中制,首先必须全面准确地理解民主集中制的科学含义。“我们党实行的民主集中制,是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的制度,是马克思主义认识论和群众路线在党的生活和组织建设中的运用。”这是十四大党章的提法。

什么是民主集中制?这是民主集中制理论中的最基本的问题。党对民主集中制这一组织原则的认识,是随着无产阶级革命事业的发展变化而不断发展和深化的。我们党尽管从建党一开始就实行民主集中制的建党原则,但在建党的最初年代里,党对民主集中制的理论知之甚少,执行起来也不自觉。1935年遵义会议后,民主集中制才开始得到比较好的贯彻。1945年党的七大总结了党内生活的经验,在党章中正式把民主集中制概括为“在民主基础上的集中和集中领导下的民主”。这个概括,把民主和集中摆到同等重要的位置上,明确了民主和集中之间的辩证统一关系。这在理论上是一个新的突破。党的八大继续沿用这一提法,只是把“领导”改为“指导”。在“文化大革命”期间,民主集中制遭到了严重破坏。党的十二大党章根据历史经验教训,在恢复

七大、八大党章优点的基础上,对党章内容作了重大修改,并把民主集中制概括为“在高度民主基础上实行高度的集中”。这个概括,强调了民主是集成的基础和前提,民主制约集中的思想,这对纠正当时存在的离开民主讲集中的倾向和扩大党内民主是有积极意义的。党的十四大对党章又作了修改,对民主集中制进行了新的理论概括,规定“民主集中制是民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合”。并指出它既是党的根本组织原则,也是党的群众路线在党的生活中的运用,这种概括反映了民主集中制的体质特征,是民主集中制所以成为科学组织原则的主要体现。

在正确理解民主集中制含义的同时,更要理解好民主集中制的实质及民主和集中的关系问题。

在理论界,长期以来人们对什么是民主集中制的实质,争论不休。有的认为民主集中制的实质是民主制。马克思、恩格斯、列宁本来都讲民主制,后来由于当时白色恐怖和战争环境不得已提集中制。无产阶级政党的根本目的,就是要实现人民民主,集中只是民主的一个环节。在改革开放条件下,应该主要强调民主。有的认为民主集中制的实质是集中制。因为

〈反贪污调查局〉拥有广泛权力,可以逮捕任何涉嫌受贿人,并有权搜查、没收赃物,进入各部门要求任何人提供所需证词。该机构直接对总理负责,不受其它机构控制。70年代后李光耀实行“以俸养廉”制度,待遇优厚、晚年生活有保障也是其大部分公务员克己守法、廉洁自律的一个原因。

在我国,目前政治体制和经济体制双重转换过程中,还没有普遍形成对各种权力有效制约的机制。试图仅仅利用政治宣传、道德教育或严刑峻法的手段都未能达到根治腐败的初衷。解决社会矛盾还得有全面配套、切实可行的办法,所谓治标与治本相结合。如果不能从经济、政治体制上铲除腐败滋生的土壤,不仅影响到党和政府的威信,而且可能发展为尖锐的社会矛盾,成为社会不安定的潜在因

素。加快全面改革的步伐,尽早走出体制磨擦甚至“体制真空”的过渡时期,这才是根治腐败的根本举措。

## 参考文献

- 《权钱交易探源》吴敬澹主编
- 《制度分析与发展的反思》·奥斯特罗姆等编著
- 《改革》94·4期
- 《经济学动态》94·9期
- 《经济研究参考》94·132期
- 《学术交流》94·4期
- 《南京社会科学》94·6期
- 《科研信息》94·2期
- 《理论思维》94·1期
- 《行政管理研究》94·2期

(作者单位:牡师院中文系)

责任编辑:张艳霞

无产阶级政党除了组织之外没有别的武器，只有集中力量才能克敌制胜，民主的目的就是让人们自觉地服从集中的要求。在建立社会主义市场经济体制的过程中，为了加强宏观调控，主要应该强调集中统一。也有的认为民主集中制的实质是少数服从多数，因为民主是少数服从多数，集中也是集中多数人的意见。少数服从多数原则，决定和制约民主集中制的其它原则，解决领导机构的产生和重大问题的决定。同时，少数服从多数也可以把民主集中制和专制集中制、无政府主义区别开来。十四大党章和四中全会《决定》中，清楚地说明了民主集中制的实质既不是民主制，也不是集中制，而是“民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合”。就是说，民主集中制是民主的，又是集中的，只有把民主和集中有机地结合起来，才是我们所说的民主集中制。离开了民主讲集中，或离开了集中讲民主，都不是党的民主集中制所要求的。

民主集中制的民主，就是党员和党组织的意见、主张的充分表达和积极性、创造性的充分发挥，民主集中制的集中，就是全党意志、智慧的凝聚和行动一致。民主集中制中的民主与集中，作为党的组织原则的范畴来说，它们是相互依存、相互制约、相辅相成的辩证统一关系。毛泽东早就说过：“民主集中制，它是民主的，又是集中的，将民主和集中两个似乎相冲突的东西，在一定形式上统一起来”，“民主和集中之间，并没有不可越过的深沟”。<sup>①</sup>民主和集中的辩证统一关系，具体表现在：一方面，民主是集成的基础和前提。没有广泛的民主做基础，正确的意见集中不起来，党员群众没有积极性，这种集中只能是空的，虚假的。只有在充分民主的基础上的集中，才是正确的集中，有权威的集中。另一方面，民主又是受集中制约，在集中指导下进行的。集中是民主本身的要求。因为只有集中在指导下，民主才有正确的方向，党的组织和党员的积极性、创造性才能得到更好的发挥。没有集中就形不成统一的意见，什么事情都难以办成，民主也就不能实现。因此，当我们强调发挥民主时，一定要注意维护党的集中统一；当我们强调集中时，也一定要以民主作基础。不能片面强调民主或片面强调集中。坚持民主集中制，必须反对个人专断，家长制极端民主化、无政府主义两种错误倾向，必须克服民主不够和集中不够的问题。

当前，我国正在进行一场广泛而深刻的社会变革，更要求我们要坚持和健全民主集中制。而不能削弱和放弃民主集中制。民主集中制作为党的组织

制度，是为实现党的政治路线和中心任务服务的。建立社会主义市场经济体制，发展社会主义民主政治，建设社会主义精神文明，实现第二步发展战略目标、任务非常艰巨，在这种条件下，坚持和健全民主集中制具有重要的现实意义。

### 一、这是建立社会主义市场经济体制的需要

我们要建立的社会主义市场经济体制，是同社会主义基本制度结合在一起的，是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。建立社会主义市场经济体制，需要在实践中不断认识和运用客观规律；需要集中和发挥党和人民的智慧，调动各方面的积极性；需要统筹规划、协调配置，有秩序有步骤地进行；需要以完备的法制来规范和保障。这一切都离不开党和国家按照民主集中制的正确领导。

### 二、这是发展社会主义民主政治的需要

没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。发展社会主义民主政治，既要坚定不移地推进政治体制改革，又要坚持有领导有步骤地进行，“既要切实保障人民的民主权利，积极促进政治生活、经济管理和整个社会生活的民主化，又要保持正常秩序，维护社会稳定既要不断扩大社会主义民主，又要健全社会主义法制，使民主制度化、法律化。这就要求在党和国家生活中真正实现民主集中制。首先要实现党内生活民主化，以健全党的民主集中制，发展党内民主来逐步推进人民民主。这是建设社会主义民主政治的一条重要途径。

### 三、这是确保国家长治久安的需要

我们正处在新旧体制转换、新旧格局变更的历史发展时期。国际环境复杂多变，世界范围内的竞争更加激烈。世界社会主义运动处于低潮，西方敌对势力加紧对我西化和分化。苏联东欧剧变后，国际上掀起了一股民主集中制的“取消论”浪潮，也波及我国。面对这种形势，我们更要强调坚持和健全民主集中制，维护党的团结和统一，以利于从制度上保持党的领导核心的稳定和路线方针政策的连续性，确保党的基本路线一百年不动摇，确保国家的长治久安。只要我们共产党内部不出乱子，中国就稳如泰山。

但是，有些人对在新的历史条件下要不要坚持民主集中制，存在模糊认识。有的认为民主集中制是战争年代和计划经济条件下的产物，现在搞市场经济，它已经“过时”了；也有的认为市场经济讲的是价值规律、平等竞争，要求快节奏、高效率，再讲民主集中制，就会束缚人们的手脚，影响经济发展；还有的

认为实行行政首长负责制,便于决策和指挥,有利于增强领导权威,可以代替民主集中制,等等。这种把坚持民主集中制同发展社会主义市场经济对立起来的观点,显然是错误的。

我们党之所以要实行民主集中制,从根本上说,是由党的性质和历史使命决定的。不能因为客观环境条件的变化,就以为要取消或否定民主集中制。恰恰相反,在改革开放、建立社会主义市场经济体制的进程中,由于面临更加繁重的任务,因而对贯彻民主集中制提出了新的更高要求。这主要表现在:<sup>1</sup>

(1) 建立社会主义市场经济对民主、科学决策提出了更高要求。在市场经济条件下,经济结构发生变化,决策主体分散,利益矛盾突出,市场竞争激烈,难以预测的因素增多。与计划经济体制时期相比,领导工作面临更加复杂的局面。在这种情况下,要对一个地区乃至整个国家的经济社会发展战略,有关改革、发展和稳定的重大方针政策,重大的生产建设项目等作出正确的决策,单凭领导者个人的聪明才智和经验是远远不够的,必须通过健全的民主集中制,来集中党和人民的智慧,在充分民主的基础上实行正确集中,才能认识和掌握客观规律,以保证决策的正确,减少决策的失误。而且,要适应市场经济快节奏和高效益的要求,需要进一步完善决策制度,改进决策工作,才能提高决策运行的效率。

(2) 市场经济条件下利益的多元化,对正确处理和协调各种利益矛盾,维护党的纪律提出了更高要求,邓小平同志讲,民主和集中的关系,权利和义务的关系,归根结底,是各种利益的相互关系在政治和法律上的表现。从计划经济体制转向社会主义市场经济体制,必然会发生各种利益关系的调整,矛盾的冲突,而这种利益关系如果处理不当,就会妨碍党的纪律。目前在一些地方,党中央、国务院作出的正确决策得不到贯彻落实,一个重要原因,就是一些领导干部片面强调局部利益,忽视整体利益。这种情况说明,在市场经济条件下,民主集中制的贯彻执行,容易受利益关系的干扰。作为工人阶级先锋队的党,在维护人们合理利益的同时,必须代表全国人民的根本利益,也就是全局和长远的利益。因此,这就必须进一步健全民主集中制,以更好地协调和调节各种利益关系,引导、保护和发挥党员和群众的积极性,同时抑制和克服那些损害整体利益、片面追求局部利益的行为,以维护巩固党和国家的全局利益。

(3) 市场经济条件下体制关系的变化,对民主集中制的运行机制和操作程序提出了新的要求。随着改革的深化和市场经济的发展,党政关系、党和各种组织的关系出现了新的变化,如何处理党的民主集中制与行政首长负责的关系,也将更加复杂。如在地方党政领导班子中,重大问题由党委决定,然后由行政首长负责执行和落实。但在实际工作中,事权的划分,一些重大问题和具体问题的界定,如果处理不好,就容易引起党政领导之间的不协调和矛盾。企业的厂长(经理)负责制和股份公司的董事会制等体制与党的民主集中制体制的关系,也是一个新课题。要处理好这些关系,就需要在坚持民主集中制的前提下,适应新的形势,轻变党的领导方式和活动方式,更好地发挥党委的核心领导作用或政治核心作用,搞好体制改革和建设的对接、衔接。

(4) 市场经济的双重效应,对加强党内监督提出了更高要求。发展社会主义市场经济,一方面促进了人们思想观念的转变,调动起各种积极因素,搞活了经济,加快了发展;另一方面又容易诱使一些人唯利是图,商品交换原则可能侵入党内政治生活,产生权力和金钱的交易,出现腐败现象。因此,在市场经济条件下,要特别注意防范在党员、干部中发生的腐败行为。而要做到这一点,根本措施之一,就是要认真贯彻民主集中制,加强和健全党内监督,从人民利益出发,按照从严治党的要求进行自我的束和自我完善形成严格、有效的监督约束机制,防止滥用权力、以权谋私的行为发生。

(5) 市场经济的法制性,对加强民主集中制的制度建设提出了更高要求。市场经济在一定意义上是法制经济。它要求有完备的法制来规范市场主体,维持市场秩序,加强宏观调控,保障经济的发展和公民的合法权益,要求不断推进社会主义民主的制度化、法律化。与此相适应,党内也必须把坚持和健全民主集中制的着力点放在制度建设上,逐步建立和完善各项具体制度,使民主集中制的贯彻执行进一步规范化、制度化。这不但有利于建立社会主义市场经济体制,而且有利于推进社会主义民主政治建设。

总之,越是实行改革开放和发展社会主义市场经济,越是要坚持和健全民主制。这对于加强改善党的领导,增强党的凝聚力和战斗力,保证完成党的新时期的各项任务,有十分重要的意义。

注:①《毛泽东选集》合订本第354页

(作者单位:牡丹江师范学院)