

中国特色社会主义市场经济下 公平与效率的认识与实践

王立国

(牡丹江师范学院 黑龙江 牡丹江 157012)

【摘要】 公平与效率是马克思主义理论的重要组成部分。文章认真研究正确解读中国特色社会主义市场经济下公平与效率的理论发展,并提出实现公平与效率的具体路径。

【关键词】 社会主义市场经济;公平与效率

【中图分类号】F120.4 **【文献标识码】**A **【文章编号】**1004-2768(2011)04-0120-02

一、社会主义市场经济条件下公平与效率问题的理论发展

“先富论”以及十四大以后,“兼顾效率和公平”、“效率优先,兼顾公平”的思想和原则的提出,对我国市场经济的建设具有重大的意义,它不仅打破了我国原有的“大锅饭”的分配方式,调动了群众的积极性,还形成了以市场为主、政府宏观调控为辅的新的资源配置方式,大大推动了中国经济的高速增长。使我国在短短三十年的时间里,生产力得到了极大的提高,经济上取得了举世瞩目的成就。然而也不能否认在经济快速增长的同时,我国居民收入分配方面的差距却逐渐地拉大了。所以在历经二十余年的高速增长之后,在理论与实践一直困扰着人们的公平与效率问题也再次引起了人们的高度重视。

2002年党的十六大在坚持“效率优先、兼顾公平”基本原则的基础上,进一步提出,在坚持效率优先、兼顾公平方面,既要提倡奉献精神,又要落实分配政策,既要反对平均主义,又要防止收入悬殊。初次分配、注重效率,发挥市场的作用,鼓励一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来;再分配注重公平,加强政府对收入分配的调节职能,调节差距过大的收入,规范分配秩序。这既是对邓小平“先富与后富”思想的丰富和发展,也是对新的实践经验的高度概括和总结,为邓小平公平与效率思想增添了新的内容,并使之更加成熟和完善。

十六届四中全会,以胡锦涛为代表的党中央高屋建瓴地提出了建立社会主义和谐社会的奋斗目标。和谐社会就是要求社会在发展的过程中,能够较好地处理人与人、人与社会之间的利益冲突,使整个社会在公平的原则、公正的制度管理下,处于稳定、健康与发展的良好状态。使全体人民各尽所能、各得其所而又和平共处。按照构建社会主义和谐社会的要求,党的十六届四中全会进一步强调在注重社会公平,合理调整国民收入分配格局,切实采取有利措施解决地区之间和部分社会成员收入差距过大问题,逐步实现全体人民共同富裕。

党的十六届五中全会针对当前收入分配领域存在的比较突出的矛盾,以科学发展观为指导,提出要在经济发展的基础

上,更加注重社会公平,合理调整国民收入分配格局,加大调节收入分配的力度,使全体人民都能享受到改革开放和社会主义现代化建设的成果。为此必须坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,坚持各种生产要素按贡献参与分配,积极推进收入分配制度改革,进一步理顺分配关系,完善分配制度,规范收入分配秩序,努力缓解地区之间和部分社会成员收入分配扩大的趋势。

党的十七大又进一步提出,初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平。这就把公平问题提到了更加突出的位置,公平问题不只是再分配要解决的问题,在初次分配中同样要解决好效率和公平的问题。只有在初次分配中使效率和公平问题得到了较好的解决,再分配才能更有效地发挥更加注重公平的功能。这些提法的变动,反映了分配理论在解决利益分配和收入差距实践基础上的与时俱进。

二、实现公平与效率统一的具体路径

“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”是和谐社会的主要内容。如果说“科学发展观”为中国社会的发展道路指明了方向的话,那么,“和谐社会”目标的提出则更加具体地为建立一个更加幸福、公正、和谐、节约和充满活力的全面小康社会提供了价值取向。

(一)和谐社会就是追求社会公平与效率的和谐发展

和谐社会的核心本质是社会公平。构建社会主义和谐社会必须突出解决社会公平问题,社会公平问题的关键是解决利益公平分配问题,体现本质,突破关键,构建和谐。

1.初次分配注重效率与再分配注重公平。“效率优先、兼顾公平”的原则下,初次分配注重效率,发挥市场的作用,创造公平的竞争环境,实行机会均等,鼓励一部分人通过诚实劳动和合法经营先富起来;再分配注重公平,要加强政府对收入分配的调节职能,调节差距过大的收入。注重社会公平,特别要关注就业机会和分配过程的公平,加大调节收入分配的力度,强化对分配结果的监管。

国民生产总值分配的总原则,就是要正确处理好国家、企

【收稿日期】2010-03-22

【作者简介】王立国(1981-),男,黑龙江肇州人,供职于牡丹江师范学院人事处,研究方向:社会主义经济理论。

业、个人三者之间的利益关系 进行合理分配。在社会主义市场经济条件下,合理分配具有两层含义,一是收入分配有利于充分调动经济活动参与者的积极性,提高经济效率;二是收入分配相对公平,保证每个社会成员最基本的生活需要,保护合法收入,调节过高收入,取缔非法收入,防止收入差距过大。在自由竞争、优胜劣汰、价格机制、利益驱动机制下,初次分配收入存在一定差距是不可避免的,也有助于提高效率,但如果分配中存在的问题过多,再分配很难纠正过来。因此在初次分配中处理好效率和公平的关系十分重要。除了初次分配的规则和秩序要规范,也就是分配过程要公平以外,还要高度重视机会公平,这涉及初次分配公平的基础条件,一是受教育机会的公平,一般来讲受教育水平高的人收入也高;二是劳动机会的公平,劳动力自由流动是市场机制在保证效率的前提下保障公平有效地调节收入分配的必要条件。再分配具有社会公平功能,党的十七大报告强调再分配更加注重公平,就是要加大税收等经济杠杆对收入分配的调节力度,促进社会公平。当然,再分配也要注意促进效率。如果把再分配调节力度搞得过大,出现奖懒罚勤效应,就会既损害初次分配的公平性,从而也会损害效率,反过来影响再分配的调节能力和社会公平的功能。

2.生产重效率与分配重公平的统一。什么是公平,什么是效率,由于理解的不同,对二者关系的把握与阐述也就会有差异。而且,讲公平与效率的关系,应分清是从什么角度、什么领域讲的。如果从生产和工作领域来讲,强调效率,讲效率优先,是不容置疑的。从微观层面说,应重视劳动效率、管理效率、生产效率、资源利用效率、企业整体效率。任何工作岗位都应重视提高工作效率。特别是作为发展中国家的我国,生产力还相对落后,与发达国家相比,生产效率差距很大。因此,在我国发展生产力是根本任务的当前,重视和强调效率是天经地义的。从宏观层面讲,要强调资源配置效率。需要将政府调节和市场调节统一起来。由看得见的手引导看不见的手,才能发挥和提高市场配置资源的效率。一般来讲,分配自身不存在效率高低问题。人们常讲的是分配公平不公平,合理不合理,并不讲分配效率是高还是低。从分配角度考察的公平与效率的关系,不是指分配公平与分配效率的关系,而是指分配公平与不公平会影响到劳动效率、生产效率的高低。分配中既不存在分配自身的效率优先于分配公平的问题,也不存在劳动效率优先于分配公平问题。恰恰相反,分配公平合理有利于促进劳动和效率的提高,而分配不公,会挫伤人们的劳动积极性和创造性,不利于效率的提高。

要在提高效率的前提下体现社会公平,必须树立和落实科学发展观,始终把发展作为我们党执政兴国的第一要务,要坚持改革方向不动摇,并在此基础上使全体人民共享改革发展的成果,实现生产重效率与分配重公平的统一。

(二)坚持科学发展观,实现公平与效率的内在统一

1.强调社会成员的起点公平和机会均等

共同富裕是社会主义区别于资本主义的重要特征,是邓小平对社会主义现代化建设正反两方面的经验教训进行深思熟虑之后得出的科学结论,是社会主义本质论的重要内容,是社会主义的发展目标,是以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观理论的重要思想渊源。落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,必须处理好公平与效率的关系,努力缓解地区之间和部分社会成员之间收入分配差距扩大的趋势。

(1)完善市场准入机制。经济的发展、产业的发展,首要的是市场主体的发展,市场主体又好又快的发展是地方经济发展的活力。培育和发展市场主体,准入又是首要环节,市场主体准

入制度的合理与否对经济发展具有重要的影响,制度的松紧程度直接影响着市场主体进入市场的成本和难易程度,影响着市场秩序和交易安全,影响着经济效率和活跃程度。而对市场主体情况的分析是对地方经济产业化如何发展提供了决策依据。近年来受国际金融危机的影响,市场主体的健康发展遇到了很多困难。因此,如何帮助企业走出困境,如何全面落实科学发展观、依法履行职责,优化发展环境服务企业使工商工作努力做到监管与发展、监管与服务、监管与维权、监管与执法的统一,是我们今后努力的方向。因此,首先要做好市场主体准入和分析工作,建立符合我国经济发展态势,符合我国市场运行情况的市场主体准入机制,切实防止不符合产业政策和环保标准的企业进入市场,引导节能高效、绿色环保符合当地经济实际的产业健康发展。

(2)健全社会主义民主与法制。社会主义民主体现了最广大人民群众的利益和要求,体现了人民内部的平等关系和个人与社会之间的关系,使社会主义平等原则与社会事实真正一致。社会主义民主还是实现社会主义现代化的政治保证。实现社会主义现代化是一项伟大而艰巨的历史任务。对我国这样经济文化还比较落后,人口居世界首位的东方大国来说,这项任务就更为艰巨。要完成这一项艰巨的历史任务,必须在共产党的领导下最大限度地调动最广大人民群众的积极性和增强最广大人民群众的主人翁责任感,充分发挥他们建设社会主义现代化的积极性和创造性。

(3)加快户籍制度。现行户籍管理制度是在20世纪50年代建立起来的,将我国划分为城市和乡村的二元社会,将中国人划分为“农业户口”和“非农业户口”两个群体。“二元”户籍制度,给城乡之间带来了巨大的经济差异。客观来说,现行户籍管理制度曾在国家社会管理中起到了不可替代的作用,是特定时代下的特殊产物。而随着时代的发展,现行的户籍制度的弊端,更是显而易见。作为计划经济时代的产物,现行户籍制度阻碍了城市的发展和农业现代化,不利于我国农业人口城市化顺利进行;“人户分离”的大量存在,也增加了对人口进行精确管理的难度。此外,户口迁移规定过死,难以满足公民正常迁移的需要。

在我们看来,现行户籍制度的另一个突出问题是多种社会福利待遇的不合理附加。以户口登记为依据,城乡分割的劳动就业、社会保障等行政管理工作,给户籍管理附加了过多的不合理社会管理功能,使户籍登记失去了本来面目。“同命不同价”的悲剧,根源也在此。依据相关司法解释的规定,即使是在同一起交通事故中受到同样的伤害,但因为受害人的户籍身份不同,农村居民所得到的赔偿金额往往与城镇居民相差几倍。

2.重视生产过程中的效率优先

(1)确立社会生产中的各种合理的利益分配机制。社会主义市场经济中利益分配领域无疑是一个有机的经济活动领域。在这一领域中,存在着各种不同类型的主体,主体之间形成相互关系,整个活动过程由主体、客体、依据、方式途径、制度、原则、政策等要素组成,它们之间组成一个相互依赖、相互作用、相互制约的系统,一个要素的变动必然会引起另一些要素的变化,它们这种相互作用、综合而发生的作用机能,正好是特定经济、社会条件决定下内在必然性的外在表现。社会主义市场经济条件下利益分配的社会总目标,就是根据社会主义本质的要求,在防止两极分化的前提下实现着有差别的利益分配,理顺市场经济中的利益关系,在效率优先、兼顾公平的原则下最终实现共同富裕。这一目标可视为社会主义利益分配的宏观目标。另一方面,各类利益分配主体按照一定的(下转第143页)

补偿性的财政、货币政策是一种逆经济周期政策。在经济过热时期,一般采取通货紧缩、扩大财政收入、减少财政支出政策,经济萧条时采取降低利率、再贴现率和存款准备金率,减免税收,增加国债发行、失业补助和社会福利开支等措施。增长性的财政、货币政策以充分就业和经济增长为目标,它通过增加货币供给、减税和加大政府转移支付力度等措施,以刺激消费需求 and 投资需求,增加政府支出以扩大政府需求,推动区域经济持续高速增长。

(四)扩大知识资本投资,为“大推进”工业化提供智力支持
知识资本是企业拥有的以领导和员工的知识和技能为基础的无形资产,是一种具有极强渗透力和粘合力的资本形态,

包括人力资本、知识产权资本、市场资本等形态。其中,人力资本是知识资本的核心,扩大对教育培训和卫生保健事业的投资是促进知识资本积累的重要途径;完善知识产权保护法,可以激发研发人员的积极性和创造力。知识、经验和技术的广泛应用和传播,具有外部经济效应和专业化报酬递增效应,能提高企业的劳动生产率,促进知识资本积累和增殖。

【参考文献】

- [1] 杨小凯.经济学原理[M].北京:中国社会科学出版社,1998.
- [2] 谭崇台.发展经济学[M].上海:上海人民出版社,1989.
- [3] [美]西蒙·库兹涅茨.各国的经济增长[M].常勋等译.北京:商务印书馆出版,1999. (责任编辑:L 校对:Q)

(上接第121页)经济条件或政治条件(政权主体)直接或间接参与利益分配,他们在分配过程中追求的是主体利益的最大化,这种目标可视为微观或中观目标。以上两方面的目标相辅相成、相互制约、统一形成目标机制。

(2)加强金融机制改革与创新。以体制改革和科技进步为动力,进一步拓宽服务领域,创新金融产品,不断满足经济社会日益增长的多样化金融需求。进一步推进金融业市场化改革,构建以市场为主导的金融创新机制。完善调控机制和服务功能,更好地发挥金融在资源配置、宏观调控中的重要作用,维护币值稳定,促进经济社会平稳协调发展。进一步深化金融企业改革,健全产权制度和股权结构,加快转换经营机制。进一步推进金融业对外开放,显著增强我国金融业实力和竞争力。进一步优化金融结构,提高直接融资比重,完善多层次金融市场体系和城乡、地区金融布局。进一步健全金融法制,依法强化金融监管,加强金融基础设施建设,促进金融业安全高效稳健运行。坚持以人为本,大力实施金融人才战略,满足日益发展的金融创新对金融人才的需求。

3.落实发展成果的社会普惠制度

我们要切实把科学发展观落到实处,保持又好又快的发展势头,深化对科学发展观的认识,完善科学发展的决策机制和政策措施,坚持好中求快,更加注重提高质量和效益,更加注重可持续协调发展,推动经济社会转入科学发展的轨道上。坚持以人为本,积极营造共建共享和谐的生动局面,认真落实发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享,促进人的全面发展的要求,更加关注民生,体察民情,尊重民意,充分考虑人民群众的利益诉求,使广大群众得到更多实惠。

(1)深入推进全民基础教育免费制度。深入推进全民基础教育免费制度是整体提高国民素质的基础工程,是关乎民族未来和国家发展的重要事业。世界各国都把基础教育免费制度摆在十分重要的位置。但是,从历史上看,各国政治体制和文化传统不同,决定了基础教育免费制度路径也不同。在此基础上,我们认为应该从健全相关法律法规、多种渠道筹集教育经费、建立支出项目分担制度、建立均衡性转移支付制度、完善“以县为主”的教育体制、“分片推进”提高基础教育免费制度的质量等六个方面来提高我国基础教育免费制度。

(2)实行全民医疗保险制度。全民医保计划的实施是一项艰巨复杂的系统工程,医疗保障体制的完善需要的是全面的配套改革,在扩大覆盖范围的背后,更包含一系列体制机制的改革、完善和利益格局的重新调整。据国家权威机构调查显示,在我国现行的医疗卫生体制中,近六成的医疗卫生费由个人和家

庭负担,政府支出部分不足两成,过高的卫生费用转嫁到每个人身上,剥夺了低收入群体享用卫生资源的机会。全民医疗保险制度的实行,其实是政府责任的回归,这在一些西方发达国家得到了印证。

从医改的角度来考虑,城镇居民基本医疗保险制度的建立,是20多年来医保制度转型的必然结果。这样才能维护被排除在医保范围之外的居民的权利,也才能体现医保制度的公平诉求,而站在社会学的意义上来考虑,全民医保的建立就是政府公共服务职能的回归,政府提供医疗保障,就当不分户籍差别,就业与否,为所有百姓服务,这正是和谐社会的要义所在。

在实现全民的医疗保险体系前,当前重要的一步改革措施是扩大覆盖率。将城镇非从业人员,如老年人、残疾人、学生儿童、进城务工的农民等正式纳入参保范围,是全面实现涵盖全民的医疗保险的重要一步,是社会主义保障建设体现全民公平享有社会主义成果的集中体现。另外,在全民医疗保险展开后,针对不断出现的焦点问题,还需细致梳理,有针对性地加以解决,如待遇问题、缴费问题、是否影响原先的参保人员的利益等问题。

三、结论

在构建社会主义和谐社会的过程中,关于公平效率问题的争论还会不断进行下去。一位著名学者曾经指出:“思考的实践若能开放出一些较具理论意义的问题并透过这些问题使人们能够对那些原本被视为当然而不被质疑的现象以及潜藏于这种现象背后的逻辑进行追问,一定比那种对繁复问题做自以为是的简单回答或者干脆把这些问题搁置起来而不做任何反思和批判的做法更具意义,因为这才符合作为知识分子的自由思考的原则。”理论是灰色的,而生活之树常青。面对鲜活的实践,没有人可以将他的思考称之为确切的答案。但是,出于对中国和谐社会建设进程切身关注之情的探索,汇集起来,也许可以向确切的答案逼近一步。

【参考文献】

- [1] 邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1993.
- [2] 邓小平文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,1994.
- [3] 郭红军,丁代林.邓小平的共同富裕思想及其现实意义[J].安徽职业技术学院学报,2006(12).
- [4] 徐茂.论社会主义市场经济的社会公正[J].生产力研究,2009(14).
- [5] 青连斌.辩证看待“先富”与“共富”[J].半月谈,2005(23).
- [6] 何英桥.邓小平公平与效率思想的主要内容[J].湖南广播电视大学学报,2003(1).

(责任编辑:X 校对:Z)