

[文章编号] 1009- 6043(2010)06- 0013- 02

基于 SWOT 方法对绥芬河 综合保税区发展趋势分析及对策

韩 飞

(牡丹江师范学院 管理系, 黑龙江 牡丹江 157012)

[摘 要] 绥芬河综合保税区的发展具有政策和功能优势,也存在综合保税区管理体制有待完善、物流发展落后和国际金融市场尚未形成等劣势。面对机遇与威胁,绥芬河综合保税区应健全管理服务体系,提高政府管理效率,大力发展绥芬河综合保税区物流产业,进行综合保税区金融制度改革,以加速推进绥芬河综合保税区的崛起,促进区域经济的发展,提升我省沿边开放度,进一步拓展国际经贸合作。

[关键词] 综合保税区 SWOT 分析 对策

[中图分类号] F745.0

[文献标识码] B

综合保税区是经国务院批准,设立在国家对外开放的口岸港区和与之相连的特定区域内,具有口岸、物流、加工等功能的海关特殊监管区域。它整合叠加了保税区、出口加工区、保税物流园区的所有政策和功能,是中国目前开放程度最高、政策最优惠、功能最齐全的经济区。

绥芬河综合保税区是 2009 年 4 月 21 日由国务院正式批准设立的我国第六个综合保税区,也是黑龙江省以及东北地区唯一的沿边陆路综合保税区。绥芬河综合保税区规划控制面积 1.8 平方公里,东起沿河路西端转盘,南至 301 国道,西至自来水公司加压泵房,北至绥滨铁路。

绥芬河综合保税区的功能和税收、外汇政策按照《国务院关于设立洋山保税港区的批复》以及海关总署公布的《中华人民共和国海关保税港区管理暂行办法》(以下简称办法)等有关规定执行。其功能以国际中转、国际采购、国际配送、国际转口贸易和保税加工等功能为主,以商品服务交易、投融资保险等功能为辅,以法律政务、进出口展示等服务功能为配套,还具生产要素聚散、重要物资中转等功能。加速推进绥芬河综合保税区崛起,对促进区域经济发展、提升我省沿边开放度、拓展国际经贸合作意义重大而深远。

一、SWOT 分析

SWOT 分析最早由美国旧金山大学韦里克教授于 20 世纪 80 年代初提出,原用来作为企业组织的发展评估工具,通过分析企业内部的优势(Strength)、劣势(Weakness)与企业外部环境中的机遇(Opportunity)和威胁(Threat)四个方面为企业经营进行诊断,从而为企业经营决策提供参考和依据。在此借用 SWOT 方法的思想 and 原理,对绥芬河综合保税区的发展进行分析,为采取相应的对策促进绥芬河综合保税区的发展提供参考。

(一)优势

1. 政策优势

2009 年 10 月 19 日,黑龙江省人民政府印发了绥芬河综合保税区有关政策的通知。在黑龙江省人民政府的大力支持下,在海关监管、检验检疫、税收管理、外汇管理、土地使用、员工出入境管理、市场准入等方面都给予了大力支持。如简化综保区内企业贸易信贷收付汇审批手续,对信誉好的企业提高预付货款付汇额度比例;在综保区内设立的工业项目用地采取招拍挂方式供地,对于一次性交纳土地出让金有困难的工业企业,可采取租赁方式供地,出让金可分解为年租金分年缴纳;对综保区建设及入区企业,凡符合省和当地政府各专项资金支持范畴的,可以按照有关规定重点给予支持等共十九条优惠政策。

2. 功能优势

绥芬河综合保税区具备五大功能,即:国际中转——要“借港出海”“借道西进”。重点协调国家海关总署及南方航运企业,尽快开通陆海联运定期班轮,加强与俄罗斯远东运输公司、韩国港湾公社的合作,加快纳霍德卡国际物流码头建设,尽早打通外贸通道;国际配送——核心是“突破围网”。既要在保税区内辟建物流“子园区”,又要在保税区内建设物流园区。大力引进国内外知名物流企业,形成区内区外联动、国内国际互动,综合服务功能完善的现代化国际物流配送体系;国际采购——重点是发挥保税区国外货物入区保税、国内货物入区视同出口实行退税等的政策优势,吸引国内外货物入区,进行集运综合处理或商业性简单加工后向世界各地分销,形成多点开花格局;国际转口贸易——加快推进绥芬河综合保税区与俄罗斯远东港口群的“内外互动、港区联动”,可以在转口贸易、交易、展示、订货等经贸活动中进一步彰显优势,增强跨国经贸合作的辐射带动能力。出口加工功能——在

[收稿日期] 2010- 04- 19

保税区内设立出口加工“子园区”,对进口原材料、零部件、元器件等进口保税货物及采购进区的国内货物加工、装卸后出口,逐步把绥芬河综合保税区打造成建设区域性国际加工中心的龙头。

3.中俄政府高度重视

中俄两国高度重视合作,这是绥芬河综合保税区发展对俄贸易的最基本条件,近来两国又签署了众多合作文件,这些文件都将为两国企业提供新合作机会。国家对黑龙江省扩大对俄合作给予了新的优惠政策支持,俄罗斯为发展本国经济,对外国投资者也出台一些优惠政策。

(二)劣势

1.综合保税区管理体制有待完善

发达国家的综合保税区管理体制是一种相对弱化的行政管理体制,是通过经济法制、市场经济杠杆对保税区进行管理的。而我国保税区设立后,其运行政策由国务院的有关部门来制定,主要涉及海关总署、国家外汇管理局、工商行政管理局、财政部、国家税务总局等,这就造成了保税区“多头分管”的复杂行政管理体制,因此带有普遍性的涉及各部委协同解决的问题常常久拖不决,影响了保税区的运行效率。

2.综合保税区物流发展落后

有效的物流是保税区竞争力的一个重要决定因素。有效的物流不仅仅能减少运输成本和运输时间,还能减少生产成本。如果物流服务是非效率的,企业可能在生产链中的每个环节都有更高的存货成本。保税区要建设成为现代物流中心,必须有现代化的物流技术来支撑。现代物流技术包括运输技术、仓储技术、搬运技术、包装技术、流通加工技术和物流信息技术等,不仅如此,物流技术中还综合了许多现代技术。而目前保税区物流技术基础设施落后,利用率不高,与跨国物流企业相比还有很大差距。

3.保税区国际金融市场尚未形成

目前,保税区经常项目和资本项目外汇管理原则不尽一致,使企业融资及正常外汇资金周转极为不便。同时,现有的外汇账户系统、国际收支申报系统,两个系统分散,数据不联结,不利于对特殊经济区域外汇收支监管。此外,保税区在外汇管制上有别于区外,适宜离岸金融市场的管理。通过离岸金融市场的运作,可以使保税区内国际资本得以高速流动,降低国际借贷资金成本,并与国际惯例接轨,可以增强区域的投资吸引力。但是,保税区的离岸金融市场尚属空白,无法满足保税区进一步发展的需求,目前区内金融市场对加速国际资本的流动,降低国际借贷资金成本,加强保税区在国际市场的竞争性等方面还要进一步加强。

(三)机遇

1.我国经济稳定发展

一般来说,物流的发展速度与 GDP 的发展速度成正比,尤其是与 GDP 中第二、第三产业创造的 GDP 成正比。自 1978 年以来,中国经济以年均 9.4% 的速度增长,高速增长的经济增长极大地带动了各类交通运输的发展。经济的持续发展必将推动综合保税区业务量的扩大。

2.作为中俄自由贸易区的试点

绥芬河综合保税区是政府试图推动保税区向中俄自由贸易区转型的第一步。2009 年 4 月,国务院正式批准设立绥芬河综合保税区,这是东北地区惟一的沿边陆路综合保税区。启动绥芬河综合保税区作为打造全国提升沿边开放先导区、辟建东北亚自由贸易区的战略突破口。黑龙江省委、省政府多次表示今后对绥芬河综合保税区的建设,将加大政策和资金扶持力度,这些无疑是绥芬河综合保税区对俄贸易的巨大推力。

3.产生聚集效应

综合保税区的运营必然吸引大批人、财、物在有限的空间内汇集,各种社会的、经济的因素集中相互作用产生经济效益,这种效益直接表现为:企业聚集效益、消费者聚集效益和社会聚集效益。潜在的发展机遇又吸引了熟练的劳动力和有才能的企业家进入,生产要素的聚集最终降低了企业的长期平均成本[2]。消费者聚集效益通过消费市场潜在规模的扩大体现出来。人员、资金、信息流的聚集扩大了金融、保险、咨询、服务等行业的市场容量,为满足这些新生需求,新的产业不断出现。新生行业的投资活动通过乘数效应引起了其他产业的联动,将带动综合保税区及其所在城市的发展。社会聚集效益体现为各种社会因素的集中可以改善社会环境,反过来又为产业聚集创造了条件。

(四)威胁

1.来自周边其他经济带的竞争

辽宁沿海经济带、“长吉图先导区”被纳入国家战略,与绥芬河综合保税区形成了同质化竞争。《辽宁沿海经济带发展规划》于 2009 年 7 月 1 日获得国务院批准。至此,辽宁沿海作为整体开发区域被纳入国家战略。此次国务院审批通过的规划以辽宁此前提出的“五点一线经济带”发展规划为核心,将原有规划的范围进一步扩大。规划将从空间布局、产业发展、城乡发展、社会事业、基础设施、开放合作、资源环境、保障措施等方面确立辽宁沿海经济带 2020 年前的发展方向。吉林省委省政府从 2007 年开始谋划建立长吉图开发开放先导区,2009 年 8 月 30 日,国务院批复了《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》,长吉图开发开放先导区作为国家重点开发开放地区,将对吉林开发开放和振兴发展产生历史性影响。国务院提出“四个重要、两个区”,即使长吉图发展成为我国沿边开发开放的重要区域、我国面向东北亚开放的重要门户和东北亚经济技术合作的重要平台,培育成东北地区新的重要增长极,建设成为我国沿边开发开放的先行区和示范区。对于绥芬河综合保税区来说,与辽宁沿海经济带、“长吉图先导区”存在同质化竞争,这是不可避免的趋势。

2.中俄间贸易摩擦增多

在中国对俄出口快速增长的背景下,俄国内贸易保护主义加强。2008 年 3 月俄罗斯经贸部决定自 2008 年 3 月 18 日起,对来自中国的彩涂板进行反倾销调查,我国鞍钢

(下转第 22 页)

程度会进一步加深,农业生产的市场风险也越来越大。为了有效地应对市场风险,提升农业竞争力,必须坚持农业制度创新,完善农业产业组织。李彩平等(2006)认为,政府应当扶持一批农业重点龙头企业,尤其是要支持那些从事具有国际比较优势的畜牧、花卉、蔬菜等企业的发展,鼓励他们与农民形成利益共享、风险共担的经济联合体,使之成为农民新的收入增长点。

5. 积极引导农民从事多种经营,保护农民合法利益

农业是农民稳定增收的基础,多种经营才是农民大幅度增收的希望所在,“后入世时代”应引导农民开展多种经营,向二、三产业转移,拓宽就业渠道,降低农民对农业收入的依赖。由于我国农民在社会经济中处于弱势地位,尤其“后入世时代”,进城的农民工可能沦为城乡的边缘性群体,因此在引导农民向其他产业转移的同时,应加大对农民合法权益的保护,改善就业条件,建立和完善农

民的社会保障体系,确保其收入持续性增加。

[参 考 文 献]

- [1]朱宇.财政部:明年我国关税总水平与今年相同[N].中国证券报,2009-12-16
- [2]纪宝成,杨瑞龙.中国人民大学——中国经济发展研究报告[R].北京:中国人民大学出版社,2005
- [3]国家统计局.中国统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2009
- [4]陈卫平.中国农业国际竞争力——理论、方法与实证研究[M].北京:中国人民大学出版社,2005:234-235
- [5]国家统计局.国际统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2008
- [6]李彩平,冯姍.中国主要农产品国际竞争力评价及提升对策研究[J].经济论坛,2006(5)

[责任编辑 董润萍]

(上接第 14 页)

等大型钢铁企业均在其列,涉案金额高达 2.47 亿美元,是截至目前俄罗斯对我国发起的金额最大的反倾销案件。值得注意的是,俄罗斯、乌克兰等新兴市场与我国的贸易摩擦开始逐渐增多,出口企业应该持续关注和积极妥善处理。据商务部公平贸易局发布的调查,2008 年,中国共遭受俄罗斯等 5 个前独联体国家发起的 9 起贸易救济调查案件。

二、推动绥芬河综合保税区发展的对策

(一)健全保税区的管理服务体系、提高政府管理效率

健全保税区的管理服务体系、提高政府管理效率,提高认识,实现政府职能从管理型向服务型转变。政府必须由直接干预微观经济活动向主要提供公共产品转变,由管理型无限政府向服务型有限政府转变。完善电子政务,组建电子政府。通过电子政务平台,实现网上全方位的政务公开,达到网上政、企的交流与互动。完善保税区联合办公大厅,保税区管委会各职能部门、各驻区机构,在联合办公大厅设立窗口,配置工作人员,为企业提供“一站式”服务。按照行政许可法的要求,清理不合理的审批事项和权限,办理程序、时限公开,设立投诉电话,接受企业监督。管委会与驻区各单位密切联系,随时协调解决企业遇到的问题。建立联席会议制度,研究解决保税区发展运行中遇到的各种政策问题和企业遇到的共性问题。认真办好企业协会,发挥企业协会的作用,真正让企业协会成为企业之家,发挥好企业与政府之间的桥梁作用。

(二)大力发展绥芬河综合保税区物流产业

大力发展绥芬河综合保税区物流产业需要建立健全保税区物流产业政策法规。现行政策中影响物流产业发展的一些相关法律制度和规章制度进行必要的清理,特别是对妨碍公平竞争、限制市场准入等方面的政策和法规进行清理,为物流产业发展创造相对宽松的政策和法规环境。深化物流功能提高物流运作水平。帮助和引导保税区内物流企业改进物流经营管理方法,促进企业物流流程的合理化和物流服务的规范化,从而使企业真正具有独特的市场竞争能力。保税区物流企业要加快建立国际物流信息交易

系统,确保全天候地与国际互联网沟通,以满足国际物流运作的需要。保税区要加大力度建设物流电子商务平台,创造与保税区开放前沿阵地地位相称的网络信息化区域环境,促进商品快速流转,降低企业库存管理费用。引进大型外资物流企业,吸引国内物流企业在保税区集聚,使其成为国内企业进行国际采购、供应跨国企业原材料的服务基地。在保税区重点扶持几家具备提供国际物流全程服务能力的骨干大型物流企业,以保税区为大本营,承担从货运代理、码头装卸、通关送货等全程物流服务,树立物流企业品牌。保税区要采取一系列优惠政策,来引进和培养国内外优秀物流管理人才,尤其是既懂电子商务又懂现代物流并有创新思想的复合型人才。

(三)综合保税区金融制度的改革

综合保税区金融制度改革需由中央政府确定相对一致的保税区外汇管理原则。中央政府应尽快将外汇管理按“境内关外”原则进行统一,使经常项目和资本项目按相同原则管理,以保证保税区外汇政策的一致性和连贯性。整合并完善现有分散的外汇管理系统,建立功能强大的外汇收支监测平台。整合现有的外汇账户系统、国际收支申报系统,将两个系统进行连接,使企业的全部外汇收支和变动情况完整地体现在外汇账户中。建立离岸金融中心。保税区不仅要成为国际物流中心,还应成为未来国际资金的流动中心。因此,保税区要适时准许区内各类金融机构办理离岸金融业务。同时,准许区内金融机构根据实际情况,自由开发符合区内企业经营的外汇金融衍生产品,以活跃区内的资本市场。

[参 考 文 献]

- [1]林康,尤崧涛.论世界自由贸易区与我国保税区的功能和作用[J].国际贸易问题,2008(7)
- [2]董维忠.区域产业发展与保税区研究[M].天津:天津人民出版社,2002
- [3]王彦庆,江建能.中俄边境口岸物流体系建设发展的对策与措施[J].物流技术,2007(8)

[责任编辑 王凤娟]