

我国低碳经济科学发展的几点思考

丁雪 辰

摘要 发展低碳经济是深入贯彻落实科学发展观的客观要求,也是推动我国经济社会可持续发展、和谐发展、绿色发展和低代价发展的战略选择。我国发展低碳经济还面临许多困难和挑战,同时,也具有自身的潜力和优势,因此,应充分发挥市场机制和政府机制的作用,建立低碳经济技术体系,完善低碳经济发展的公众参与机制,以结构创新推进低碳经济,培育大型专业化企业,扶持环保科技型中小企业发展低碳经济。

关键词 低碳经济 科学发展 企业 技术 能源

作者 雪辰,牡丹江师范学院教授(牡丹江 157000)。

目前,低碳经济已成为一种新的国际潮流,影响着各国的经济社会发展进程,特别是美国次贷危机爆发后,欧美等发达国家正把低碳经济作为未来支撑经济发展的主要产业来扶持,世界经济在经历了工业化之后,正在走向低碳化。低碳经济在我国的发展正方兴未艾,推进低碳经济发展,可以逐步减少我国能源对高碳资源的依赖,改善我国能源结构、保障能源安全,也可以保护自然环境,实现我国经济社会的可持续发展。从根本上说,发展低碳经济是贯彻落实科学发展观的客观要求,是建设资源节约型、环境友好型社会宏伟目标的必由之路,是推动我国经济社会实现科学发展、和谐发展、绿色发展、低代价发展的战略选择。

一、低碳经济是我国经济科学发展的必然选择

低碳经济是以低能耗、低污染、低排放为基础的一种绿色经济模式,其实质是能源高效清洁利用和低碳能源开发,它强调通过较少的温室气体排放以获得较大的经济产出。低碳经济不仅仅是为了应对温室气体排放的,它包含着丰富的内涵。在碳排放与经济发展关系规律的把握上,低碳经济是资源环境与经济发展的必然产物。在低碳经济发展上,企业是低碳经济发展的主体。构建低碳型企业是发展低碳经济的微观基础。不断提高低碳技术研发能力,充分利用清洁生产技术、低碳技术等,在产品的整个生产过程保证低碳型的生态化设计顺利实现。在低碳经济发展的内容上,低碳经济发展主要是构建低碳型产业发展模式和低碳型区域发展模式,主要包括低碳型园区发展模式和低碳型城市发展模式。在低碳经济发展的目标上,低碳经济就是要权衡资源环境和经

济发展的关系,最终形成能源的使用效率最大化,生态环境最优化,人民生活福利最大化。

我国经济正在义无反顾地走向“低碳发展”,低碳已经成为全球经济社会发展的一种新趋势,德国、美国、澳大利亚、加拿大、日本等发达国家在确定低碳发展战略、完善低碳法律框架、加强低碳制度建设、推行低碳产业结构、实行低碳优惠政策、利用低碳市场机制、加大低碳财政投入、发展低碳循环经济、依靠低碳科技创新、形成低碳生活形态等方面积累了许多经验,这对我国实现低碳发展这一人类社会的最终共同愿景有一定借鉴意义。

我国发展低碳经济,是实现科学发展、和谐发展、绿色发展、低代价发展的迫切要求和战略选择。既促进节能减排,又推进生态建设,实现经济社会可持续发展,这与建设资源节约型、环境友好型社会在本质上一致。发展低碳经济,确保能源安全,是有效控制温室气体排放、应对国际金融危机冲击的根本途径,更是着眼全球新一轮发展机遇,抢占低碳经济发展先机,实现我国现代化发展目标战略选择的巨大挑战,也是大力发展循环经济,积极推进绿色经济,建设生态文明的重要载体。可以加强与发达国家的交流合作,引进国外先进的科学技术和管理办法,创造更多国际合作机会,加快低碳技术的研发步伐。我国发展低碳经济,不仅是应对全球气候变暖,体现大国责任的举措,也是解决能源瓶颈,消除环境污染,提升产业结构的一大契机。低碳经济的发展,必将渗透到我国工农业生产和社会生活的各个领域,促进生产生活方式的深刻转变。

二、我国发展低碳经济存在的问题与优势分析

发展低碳经济是一项庞大的系统工程,从我国实际情况看,发展低碳经济还面临许多困难和挑战。一是能源需求加速增长,以煤为主的能源结构难以改变。近年来,我国能源消费持续呈现快速增长的态势,据预测,到2020年我国能源需求量将达到50亿吨标准煤以上。从能源消费结构看,煤炭消费所占比重过高。2007年全球一次性能源消费构成中煤炭仅占27.8%,发达国家煤炭消费比例大多不到20%,而我国煤炭消费所占比重高达69.5%,我国经济发展面临“高碳”的挑战。二是产业结构调整进展缓慢,提高能源效率短期内难以实现。我国产业结构严重不合理,三次产业仍停留在比例失调的状态,经济发展过于依赖第二产业,工业特别是重化工业比重偏高,低能耗的第三产业和服务业发展滞后。钢铁、建材、化工和电力等高耗能行业发展过热,部分行业仍存在工艺和装备落后、资源利用率低,一些地方高投入、高消耗、低效率问题仍然突出。三是缺乏有效激励机制,低碳技术发展难。尽管相关主管部门曾制定并出台了一些与低碳技术研发有关的优惠政策,但有些鼓励政策难以执行。我国低碳技术项目特别是大规模示范项目投资,还没有形成稳定的政府投入机制,金融系统对低碳技术项目支持还不够。四是资金和技术的“锁定效应”影响短期难以消除。中国制造业发展水平较低,当前一些制造业高速扩张,多数是对常规技术的简单复制。一些基础设施、机器设备、大件耐用消费品等资金技术一旦投入,其使用年限均在15年乃至更长的时间,具有很强的“锁定效应”。

我国发展低碳经济虽然面临着许多问题和挑战,同时,发展低碳经济也具有自身的潜力和优势:一是碳减排空间比较大。我国的能耗强度和能源效率明显偏低,通过结构调整、技术革新和改善管理等途径,实现碳减排的余地较大。二是碳减排成本比较低。在国际上,《联合国气候变化框架公约》规定每吨减排成本超过30美元,我国的成本大体在15美元。我国能源需求增长较快,符合减排条件的项目多,规模经济效应非常明显,有利于开展碳排放交易,吸引国际资金进入减排项目。三是技术合作潜力比较大。我国与发达国家在电力、交通、化工、建筑等领域的节能技术及新能源技术方面还存在较大差距,而中欧之间签署的《中欧关于气候变化的共同宣言》,美国发起的《亚太地区清洁发展与气候新伙伴计划》等多边及双边公约和合作计划都高度重视低碳技术的合

作,发达国家向发展中国家大规模转让温室气体减排技术已形成共识。

三、低碳经济科学发展的对策措施

1、发挥市场和政府在发展低碳经济中的作用

充分发挥市场机制的作用,实现低碳经济的市场化操作,要借鉴国际经验,加快国际合作。形成“碳”市场管理体系。随着世界各国对低碳经济的重视,一旦达成碳配额公约,分配碳配额将对各国产生碳排放限制,并形成“碳”交易的市场机制。为了争取国际碳排放优势地位,我国必须建立起“碳”配额管理体系和“碳”交易市场管理体系,在国内根据碳排放目标分解碳配额,并通过“碳”市场来激励企业积极走低碳发展道路。同时,要建立政府主导的作用机制。低碳经济发展,必须平衡经济发展与资源环境的关系,特别是要权衡经济发展与能源的关系。而在资源(能源)环境领域内存在着市场机制无法解决或者解决不好的难题,诸如温室气体排放的外部性、资源的公共产品特点等,这些问题需要政府来弥补市场失灵。因此,政府在发展低碳经济的过程中需要扮演主导作用,建立低碳经济发展的政府主导机制。

通过政府、行业指导,制约企业行为和市场消费行为是推动低碳经济的重要手段,从约束和激励两个方面建立法律制度,在强化法律约束力的同时,通过一系列的优惠激励政策,支持和推动企业、公众大力发展低碳经济。可以采取:强化实施新建企业的技术水平、生产规模等准入门槛;对于已有企业,按生产技术水平档次、生产规模进行累进税制,以压缩小型落后产能;以市场配额制,促进先进大型企业在扩大生产能力时,优先考虑兼并小企业和采用先进技术移植改造小型落后产能;鼓励新节约产品推广,政府积极采购,并实行价值补贴;利用税收政策,限制高能耗、高水耗、高污染和高资源消耗的低附加值产品出口。

2、建立低碳经济技术支撑体系

低碳技术包括对现有能源技术的改造,在可再生能源及新能源、煤的清洁高效利用、油气资源和煤层的勘探开发、二氧化碳捕获与埋存等领域开发的有效控制温室气体排放的新技术,能源效率技术等。目前总体技术水平落后是我国发展低碳经济的严重阻碍。我国目前能源生产和利用、工业生产等领域技术水平落后,技术开发能力和关键设备制造能力差,产业体系薄弱,与发达国家有较大差距。为此,必须国家采取鼓励措施,建立低碳经济技术支撑体系。发展能源科技,要早谋划、早安排,建立能源科技储备,当前要瞄准低碳能源和低碳能源技术,积极开展研究开发和示范

工作。依托现有最佳实用技术,淘汰落后技术、推动产业升级,实现技术进步与效率改善;同时,要大力推动相关技术创新,包括碳捕获和碳封存技术、替代技术、减量化技术、再利用技术、资源化技术、能源利用技术、生物技术、新材料技术、绿色消费技术、生态恢复技术等,通过创新,寻求技术突破,以更大限度提高资源生产率及能源利用率。

3、以结构创新推进低碳经济发展

我国能源浪费现象严重,能源利用率较低。目前,我国矿产资源总回收利用率仅为30%,而发达国家高达50%,全国可回收而没有回收利用的再生资源价值达350—400亿元,每年约有200—300亿元的再生资源流失浪费。因此,在我国实行节能降耗和提高能效,有着巨大的潜力和可能。我们要不断提高能源的加工转换效率,减少加工转换过程中的浪费,最大限度地实现能源的高效转换和使用。淘汰落后技术,以大规模生产替代小规模生产是产业结构调整的一项重要举措。由于我国近年来依法淘汰了一大批落后的生产力,使节能减排取得了积极进展,见效很快。同时,发展资源回收利用的“静脉”产业,大幅度减少资源、能源消耗。我国每年产生10亿吨左右的工业废渣,其中钢渣、粉煤灰、电石渣、煤矸石等都可以用作建筑材料,可以节约生产建材的能耗。发展低碳经济应引进国外的先进技术和资金到中国来,共同示范,共享成果,争取双赢,为我国低碳经济技术发展开创新的道路创造条件。我们应积极参与国际上关于低碳能源和低碳能源技术的交流,加强与发达国家低碳能源技术方面的交流合作。

4、培育专业化企业,扶持环保科技型企业发展低碳经济

企业是发展低碳经济的主体,发挥着不同于政府和民众的作用。发展低碳经济是企业义不容辞的责任,也将给企业带来巨大的商机和广阔的发展前景。推动我国节能环保产业的一个重点就是要培育专业化大型企业。大企业具有资金雄厚、技术先进、管理科学等优势,有关部门应积极推动资产重组、产业整合,形成全国性或区域性的节能环保专业化集团,主导国内市场,提高产业集中度,以大企业支撑产业发展。节能环保科技型中小企业具有创新热情高、市场反应快、投入成本低、经营机制灵活的特点,是技术创新的生力军。其发展低碳经济的难点在于技术的产业化和市场化,因此,要从资金资助与激励机制上给予环保中小型科技企业以有力的支撑,把分散扶持中小企业技术进步的计划、基金加以有效整合,提高专业化管理运作水平。推进低碳经济发展。

5、完善低碳经济发展的社会公众参与机制

公众参与是发展低碳经济的社会基础,必须建立和完善公众参与机制,提高公众的能源节约和环境保护意识;加强对能源节约和环境保护的相关知识的普及,宣传和发展一些致力于环境保护事业的非政府组织,使公众真正融入到发展低碳经济活动中去,推广低碳消费理念,把低碳活动变成全体公众的自觉行为和日常习惯。实现公众的绿色消费,形成发展低碳经济的“倒逼”机制。

结束语

发展低碳经济是深入贯彻落实科学发展观的客观要求,是建设资源节约型、环境友好型社会宏伟目标的必由之路,是推动我国经济社会实现可持续发展、和谐发展、绿色发展、低代价发展的战略选择。发展低碳经济是一项庞大的系统工程,从我国实际情况看,发展低碳经济还面临许多困难和挑战。能源需求加速增长,以煤为主的能源结构难以改变。产业结构调整进展缓慢,提高能源效率短期内难以实现。缺乏有效激励机制,低碳技术发展难。同时,发展低碳经济也具有自身的潜力和优势,空间比较大、碳减排成本比较低、技术合作潜力比较大。实现低碳经济科学发展,应充分发挥市场机制的作用,建立政府主导的作用机制,以管理创新推进低碳经济发展,建立低碳经济技术体系,完善低碳经济发展的公众参与机制,以结构创新推进低碳经济,培育大型专业化企业,扶持环保科技型中小企业发展低碳经济。

参考文献:

- [1] 范建华:《低碳经济的理论内涵及体系构建研究》,《当代经济》2010年第2期。
- [2] 刘助仁:《低碳发展是全球一种新趋势》,《科学发展》2010年第1期。
- [3] 王晓康:《发展低碳经济 践行科学发展》,《求是》2009年第21期。
- [4] 冯之浚、牛文元:《低碳经济与科学发展》,《中国软科学》2009年8期。
- [5] 陈武、李云峰:《我国低碳经济状态与能源发展策略》,《中国矿业》2010年第2期。
- [6] 彭近新:《以科学发展观为指南,发展中国特色低碳经济》,《环境保护》2009年1期。
- [7] 杜飞轮:《中国低碳经济发展模式与实现途径》,《中国经贸导刊》2009年第10期。
- [8] 杨中华、袁占亭:《低碳经济是科学发展的必然选择》,《人民日报》2010年1月28日。

(责任编辑 梁波)