

# 陆海联运大通道:东北亚经济项目的法律问题初探

徐忠颖

(牡丹江师范学院,黑龙江 牡丹江 157012)

[摘要] 本文从东北亚陆海联运大通道的项目优势和面临的瓶颈入手,从法律角度对破解束缚项目发展的瓶颈提出了相应的对策。

[关键词] 东北亚 陆海联运 国际物流

[中图分类号] F752.7

[文献标识码] A

[文章编号] 1009-5489(2010)26-0018-01

党的十六大提出了东北地区等老工业基地的振兴战略,国务院和地方各级政府也积极采取措施实施东北振兴战略,联结中国哈尔滨、牡丹江、绥芬河——俄罗斯海参崴(符拉迪沃斯托克)港、纳霍德卡港、东方港——日本海沿岸国家——亚洲太平洋地区的陆海联运大通道项目就是在这种时代背景下应运而生的。

## 1、项目优势

从东北亚地嗟分工上看,日本拥有先进技术和剩余资金,以及钢铁、造船、汽车、电奂等工业设备和产品;韩国也拥有比较先进的技术、工业设备、工业产品和一定剩余资金,以及先进的管理经验等;俄罗斯远东地区有丰富的木材、矿产、能源与水产资源和一些重工业产品;中国东北拥有丰富的劳动力资源、农产品、机电产品与轻工产品等。各国之间在技术、资金、能源、渥产、劳动力、轻重工业和工农业之间,存在着明显的区域经济互补性。这种互补性的不断现实化,就是东北亚区域合作的持续加强,带来的就是通道物流的迅速增长。该项目已被写入黑龙江省十次党代会报告,且其中部分内容已经通过国务院有关部门的专项审批,说明其作为拉动区域经济发展的重中之重,已经受到党和国家的高度重视。该项目有望改写东北亚地区国际物流运输的格局,为东北老工业基地振兴打通了一条最为便捷的贸易通道,有着巨大的社会效益和经济效益。比如,中国与日韩的交流也有巨大潜力。日本每年需要进口粮食 2000 多万吨,但从中国进口的只有 300 万吨左右。中国每年产煤 12 亿吨,出口仅有 3000 万吨,而日本、韩国每年需要进口煤炭 1.8 亿吨。同时日韩的技术、资金和工业品在中国也有极大的市场。三国双边之间拓宽对方市场的愿望,预示着今后双向物流的极大丰富。以我们陆海联运大通道对日对韩独特的区位优势,完全可以争取到更多的物流。

更重要的是,由于这条大通道辐射欧亚大陆腹地,因此有条件竞争洲际物流,即竞争日本、韩国运往西欧的集装箱货物和西欧出口到东北亚集装箱货物,这原本就是大通道西通欧洲的初衷。用高标准要求,只有吸引到了日本、韩国和西欧的集装箱,大通道的功能才算完善,收益才会丰厚。功能完善的体现,是它突破了东北亚经济圈,跻身于欧亚国际联运中,收益丰厚的体现,是集装箱装载着高附加值产品,其运价远高于原字号产品,常常可以以一当十。目前,即使不算欧洲部分,光是日本、韩国每年的集装箱生成量就在二三百万箱左右,争取到 10%,就会有非常可观的收益。更何况,随着世界经济的增长,日韩与欧洲间集装箱的对流量会越来越多,给我们带来利益的机会也会越来越多。

## 2、面临瓶颈

我们建设陆海联运大通道的运作模式,是通道带动物流,物流带动产业,其前景美好自不待言,但实事求是地讲,由于历史和现实诸多因素的影响,这条通道的改造与拓宽,还面临轨距不同、运能有限和收费影响等实际问题,致使通道功能和作用没能得到充分发挥,我们的利益也没能得到充分实现。

关于铁路轨距问题,情况是这样的,我们建设陆海联运大通道,必须在东西两端与俄西伯利亚大陆桥对接。但由于中国铁路轨距为 1435 毫米,俄罗斯铁路轨距为 1524 毫米,所以,双方铁路的对接,实际上处于接通但不畅通的状态,双方的列车均不能直接驶入

对方国家腹地。目前采用的办法是,在各国边境口岸之间铺设一定距离的宽、标轨铁路,在此地段内进行货物换装。货物需要在对方口岸换车,相对大宗国际货物运输来讲,这无疑是一件费时费力费钱的麻烦事。更何况,它还涉及到铁路口岸站场换装能力是否充足的问题。目前,绥芬河铁路口岸站场经过改造,换装能力约为 1000 万吨,暂时能基本满足过货需求,但从今后大通道过货量高速增长的需求来看,这只能算是权宜之计。

关于线路运能问题,主要是指口岸前后方铁路通道运能有限。像绥芬河到格罗捷阔沃的 26 公里前方通道,现在实行的是套轨,运行的时候就变成了单线,年货运量也就在 600-700 万吨左右。而后方通道绥芬河至牡丹江段 193 公里铁路,除了中间 26 公里的插线外,差不多全线都是单线运营。按照铁路部门的设计能力,运能最小的卡脖子路段是每年 727 万吨。这与未来大通道所应拥有的 3000 万吨以上的运量,差距太大。

关于收费影响问题,表现在大通道建设初期,在不同环节收费较多、收费较高。比如货物在口岸要换装,所以要收换装费;比如过境要查验报关手续,所以要收手续费,等等,这些都是影响通道畅通的制约性因素。

## 3、解决途径

面对上述具体的制约性因素,我们应从以下几个方面着手,通过法律和政策途径,从根本上解决以上问题,为东北亚陆海联运大通道项目的顺利实施提供完善的法律保障。对于一些不能立即通过法律手段实现的措施,可以暂时先用政策手段实现。但这只是权益之策,待时机成熟后,各方要立即争取以法律手段保障实施。

3.1 要主动融入宽轨主流。对于如何破解铁路轨距问题,长远的打算是,我们应当放下架子,主动与俄方宽轨接轨。虽然标准轨在世界上是主流,但东北亚铁路网的主干线却是宽轨唱主角。总不能我们建设陆海联运大通道,而让人家俄罗斯西伯利亚大铁路变成标准轨与我们接轨吧,那也不现实。这应该是未来我们铁路改造所应当坚持的一条原则,也与有关方面想把俄罗斯宽轨延伸到牡丹江,或者是沿绥满铁路新建宽轨铁路线的大胆想法相一致。这想法如果实现,轨距问题、换装瓶颈等问题就烟消云散了。

3.2 要充分发挥联手效应。目前在东北区域内,研究和操作陆海联运大通道的不是只有黑龙江。内蒙古呼伦贝尔的满洲里也在建设陆海联运大通道,只不过他们的取向与我们不同。2005 年 12 月 26 日,满洲里首列集装箱专列满载出口日本的木材成品和半成品,从满洲里开往大连。目前,他们正在与秦皇岛商谈建设陆海联运大通道事宜。如果条件允许,我们能否探讨与中国东北西部的口岸满洲里实现联手操作陆海联运大通道的可能性,对于国家有关方面,两个省区的诉求,肯定会比单方面的请求更有影响力。当然,这只是一个想法,能否付诸实践,取决于诸多因素,但联系到陆海联运大通道对沿线城市的拉动作用,联系到同是坐落在绥满铁路线上,都面临的进关方向的运输瓶颈制约,为双方的合作找到了一个利益的契合点。

3.3 扩大利用公路运输。与绥满铁路平行的 301 国道已经成为高等级公路,作为陆海联运大通道的重要组成部分,目前正在铺设双幅路面,今年牡丹江至绥芬河段将开工建设。(下转第 21 页)

基金项目:本文为牡丹江师范学院人文社会科学研究项目,编号为 RY2008006。

作者简介:徐忠颖(1978—),女,牡丹江师范学院政法学院讲师,硕士研究生,研究方向:国际经济法。

优越性 热交换器可以进行较大规模自动调控,使集中供暖管网中任何一处都不会出现热量过多或不足不均衡现象,从而提高供热效率;间接集中供暖系统可使区域供暖管道保持高压,热水可从热电厂有效地输送到较大地区范围,热量的调整得到很大改善。

芬兰先进的热电联产集中供暖体系具有节约能源、降低污染、有利生产、方便生活的综合经济效益和社会效益。集中供暖提供的是干净的热水,在提供暖气的同时,还供应洗澡和洗涤用热水。同时,每个住宅区或住宅楼的集中供暖自动控制调节中心也可根据室外温度的变化调节供热的温度。在每个物业管理小区均有中型或中小型的集中供暖自动控制调节中心,集中供暖的调节、监测、登记等事务性工作由物业管理公司负责。供暖费分摊在每月的物业管理费中,并根据住户的居住面积而确定。

(上接第 10 页)说:“为了强迫媒体为所有公众提供充分的服务,法律是必需的。”就内部力量来说,构建完善的网络媒体自律体系是其核心和关键。政府规制与网络媒体自律体系的构建相结合,应是解决此类问题的最佳途径。

【参考文献】

- [1] 麦克马那斯. 市场新闻业: 公民自行小心[M]. 新华出版社, 2004
- [2] 陈明等. 中国网络舆论现状及舆论引导[J]. 瞭望新闻周刊, 2004.8

(上接第 12 页)甚至国际资本参与其中,一齐共同探索发展的道路并且公平竞争,甚至能够促进民间借贷的合法化,这才是村镇银行真正所要达到的目的。

【参考文献】

- [1] 《中国银行业监督管理委员会关于调整放宽农村地区银行业金融机构

(上接第 13 页)

5. 结论

在中国,学习智能管理已经迫在眉睫。享誉全球的美国管理大师德鲁克说:“管理是一个企业或公司的生命线,任何死板、概念式管理法制都容易把公司引入到不敢越雷池一步的尴尬境界,对现代的管理者来说,最需要的是智能管理。”NBA 的管理模式对现

(上接第 14 页)力,这样“中国制造”才能快速向“中国创造”迈进。

4. 结论

市场上充斥着大量品质相近、毫无特色的产品。产品同质化导致的结果是,企业进入恶性的价格竞争,利润逐渐下滑。要想摆脱这种困境,走创新设计的道路成为企业的必然选择。而最容易实现的途径之一就是创新设计,正如索尼公司前总裁盛田昭夫所言:“我们相信今后的竞争对手将会和我们拥有基本相同的技术、

(上接第 15 页)在推进改革、促进发展的同时,还必须注重社会矛盾的解决,比如贫富差距、就业压力、房价过高、医疗服务等等。如何解决影响实现社会和谐与科学发展的突出矛盾和问题,乃是当前直至今后一个时期内的重要战略任务。我们应当正视现实,化解矛盾,尤其是要通过加强制度建设建立化解社会矛盾、实现科学发展的长效机制。

推进经济社会全面协调可持续发展需要制度创新。科学发展则要求实现经济发展、环境保护与社会稳定,也就是能够实现统筹城乡发展,统筹区域发展,统筹经济社会发展,统筹人与自然和谐发展,统筹国内发展和对外开放。现阶段,发展不平衡的问题、社

(上接第 18 页)单幅变双幅后,其运能运力将成番论倍地增长,这将是扩大通道运能的一个发展方向。由于公路集装箱运输既安全可靠,又可由发送港直接封关,在到达地开关查验,不用在口岸查验,从而提高换装和验放速度。从另外一方面来讲,301 国道要想充分体现经济价值,也必须参与国际集装箱运输。

3.4 加强与东北亚各国尤其是俄罗斯方面的协调。需要协调的主要内容,包括通过双方或各方政府间协定,加强外贸管理,简化通关手续,从长远利益出发减免各项收费等,最终实现多方过境

德国远距离供热通常利用发电厂在发电过程中产生的余热,通过供热管线输送给用户。由于在输送过程中会造成热能散失,供热一般在人口稠密地区且输送距离较短的条件下采用。德国普遍采用独立供暖,一户或几户使用一个锅炉进行采暖,没有固定的供暖期。德国能源机构从舒适和节能的角度出发,向公众建议的室温为:卧室 16 摄氏度,起居室 20 摄氏度,书房 22 摄氏度,浴室 24 摄氏度。

因此,认真总结发达国家的集中供热经验,加强热电联产方面的专业渗透和集中供热的工作探讨,积极在城市中发展可再生能源的利用,降低城市污染指标,实现开发区供热企业的经济运行是我们供热事业的当务之急。

- [3] 谢金林. 网络空间政府舆论危机及其治理原则[J]. 社会科学, 2008.
- [4] 燕道成, 蔡琪. 国外网络舆论管理及启示[J]. 当代传播, 2007.
- [5] 刘正荣. 从非理性网络舆论看网民群体心理[J]. 现代传播双月刊, 2007.
- [6] 屠荣根. 论网络舆论对新闻真实性的“双面放大”效应[J]. 中国广播电视学刊, 2009.
- [7] 许秀秀. 从勒庞的“群体理论”看网络舆论监督[J]. 广西社会科学, 2009.

构准入政策 更好支持社会主义新农村建设的若干意见》(银监发〔2006〕90号)。

- [2] 《村镇银行组建审批工作指引》(银监发〔2007〕8号)。
- [3] 《村镇银行管理暂行规定》(银监发〔2007〕5号)。
- [4] 张志峰, 申琳. 村镇银行能否搞活农村金融[N]. 人民日报, 2010.

今中国企业管理有着重要的指导意义。针对个人组成的集体,个体分析,整体解决。领导有效地控制与协调计划目标,组织工作,管理人事,制定决策,激励并有效的提高管理者的水平,使企业建设适应高速发展的今天,做到人才的不浪费,科技的不止步,思想的不停滞,观念的不落伍,有效地保障企业建设的顺利发展。

类似的产品性能,乃至市场价格,而唯有设计才能区别于我们的竞争对手。”同时,在产品更新换代如此迅速的时代,能留存在人们记忆中的作品实在是太少了,但是好的作品总能历久弥新,在很多年以后,用户的印象依然深刻。而用户这种深刻的印象,大多来自设计的成功,来自于作品的个性特色。因此,同质化的竞争趋势也导致产品从技术导向转入用户需求导向,高技术不等于优秀作品,而好的设计则往往可让技术得到立竿见影的效果。

会事业发展滞后的问题都亟待解决。在促进城乡协调发展、区域协调发展、发展和谐劳动关系,促进教育公平、加强医疗卫生服务、发展文化事业和文化产业、加强环境治理保护等方面,制度建设和创新的力度都需要大大加强。

【参考文献】

- [1] 胡锦涛. 在深圳经济特区建立 30 周年庆祝大会上的讲话[N]. 人民日报, 2010.
- [2] 广东省邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心. 以制度创新推动科学发展[N]. 光明日报, 2008.

运输的无障碍通行,并以此来竞争国际物流。

当前亟待着手的工作有:搞好前期调研,形成项目建议书,各国对应的省政府、商务部、海关总署、外交部应尽快沟通协商,研究此事的运作程序和可行性。在此基础上,制订工作方案,由两国对应部门进行专题谈判,相互支持与配合,各方各自向上级审批部门提出正式申请,争取尽快实现项目的协调、改进工作,推动东北亚各国经济的发展,早日使东北亚各国受益,走向繁荣!