

通渭县草产业现状与发展对策

李如才

(通渭县畜牧兽医局,甘肃 通渭 743300)

摘要:通过对通渭县的自然地理状况以及草产业发展现状进行调查和分析,提出发展草产业是通渭县农业发展的第一要务,是通渭县农业经济结构内部调整的必然所在。对草产业发展中存在的问题提出了科学决策,即可持续发展是通渭县农业和草产业发展的关键。此外,对草产业发展的指导思想和原则、发展中应采取的措施等方面进行了必要性、可行性分析论证。

关键词:草产业;现状;发展对策

中图分类号:S812

文献标识码:A

文章编号:1001-0629(2009)09-0084-06

*1 通渭县位于甘肃省东南部、定西市东侧,位于东经 $104^{\circ}57' \sim 105^{\circ}38'$,北纬 $34^{\circ}55' \sim 35^{\circ}29'$,海拔 2 521~1 410 m。东西长约 78 km、南北宽约 64 km,总面积 2 912.7 km²[1]。东南部、南部分别与秦安、甘谷县接壤,西南部、西部分别与武山、陇西县相邻,西北部、北部、东北部分别与安定区、会宁和静宁县毗连。全县现辖 6 镇 12 乡 332 个村民委员会,3 个社区居委会,2 440 个村民小组,95 331 户,总人口 46.36 万人。其中农户 87 036 户,农业人口 44.02 万人,占总人口的 94.95%^[2]。

通渭县地处黄土高原南部边缘地带,为黄土丘陵沟壑区,地势西北高、东南低。全县属温带半湿润向半干旱过渡区。年均风速 1.5 m/s,年均气温 7.5 ℃,年总降水量 300~600 mm,年无霜期 120~170 d,年总日照时间 2 100~2 430 h^[3]。全县现有耕地面积 12.2 万 hm²,其中水平梯田占耕地的 70%^[4],25°以上的陡坡地占耕地的 30%,森林覆盖率仅为 3.7%^[5]。县内主要河流有牛谷河、金牛河、安逸河、清溪河、苦水河,由于干旱少雨,加之地下水下降,部分河流出现断流。全县地表水资源 9 542 m³,地下水资源 1 478 万 m³^[6]。由于自然地理条件的限制,发展农村经济,尤先发展草产业是农业综合开发的第一要务。

1 通渭县草产业发展现状与必要性

1.1 草产业发展历程 据考证,通渭县历史上

曾经是林深草茂的牧区,有“多草深堪牧”的记载。从境内出土的大量朽木层针叶树种的枝叶、球果和土样测定表明,距今五千年前,境内分布着大片的云杉林。唐开元十三年(公元 725)后,县境西北大部分地区属“陇右牧监所辖范围”。明正统年间(公元 1436—1449 年),在马营置“马政”,统于平凉苑马寺,纵横割牧地 100 华里,牧马 3 500 余匹。在明、清时期,县境鹿鹿山一带的次生林中还有豹、麋鹿的栖居。直至光绪十九年(公元 1893)牧马“监牧地”未变,此为通渭县历史上朝廷在县境内办的惟一军马牧场^[7]。《甘肃草地资源》调查表明,通渭县属“真草原地带”^[8]。说明通渭县长期以来是牧区。但随着社会的发展和历史的演变,通渭县经历了频繁的战乱、人口迁移和各种自然灾害,林深草茂的景象荡然无存,加之近年来过度放牧、铲草皮、挖草根、垦植种粮恶性循环等,使得草地无休养生息之机,造成大面积草地“三化”,地面裸露,水土流失严重,逐渐演变成现在的疾风恶雨、沙尘漫天、生态失衡。恢复原有“林深草茂”的面貌,是通渭县改造自然、培植资源和农业产业结构调整的必要之路。

新中国成立以来,党和中央政府非常重视西北地区的植树种草、荒山绿化和畜牧业发展工作。

收稿日期:2008-08-24

作者简介:李如才(1968-),男,甘肃通渭人,畜牧师,从事畜牧科技推广工作,主要研究方向为草产品综合开发利用。 E-mail:twlrc@163.com

1956年通渭县被列为黄河中游控制水土流失100个重点县之一。1980年又被国务院列为国家扶持建设的甘肃中部18个干旱县之一。1983年又列为甘肃薪炭林、经济林营造范围区,进行了大量的供煤植薪和种草养畜工作。全县人民积极响应党中央“种草种树,发展畜牧”的号召,种草工作有了较大的发展。著名草业界人士王素香带领科技人员,深入陇阳乡申家山,大力推广以红豆草 *Onobrychis viciaefolia* 为主的优质牧草种植,成功地尝试了农牧结合的可持续发展模式。“七五”期间,各级人民政府都加强了对种草工作的组织领导,使通渭县种草工作有了很大的突破。仅1987年种植牧草1.4万 hm^2 ,年末牧草留床面积4.74万 hm^2 ,其中紫花苜蓿 *Medicago sativa* 2.59万 hm^2 、红豆草0.94万 hm^2 ,户均0.67 hm^2 ,畜均0.4 hm^2 ^[9];红豆草种子的市场价格达到20余元/kg,大多数农户依此走上了脱贫致富之路,全县种草养畜进入了产业发展阶段,带动了全县农村经济的快速发展,并为生态环境建设奠定了良好的基础。通渭县小草大产业的发展之路当时在全市、全省乃至全国范围内都有较大的影响^[10]。

1.2 草产业发展现状与必要性 在“八五”期间,全县牧草种植工作出现了大滑坡,牧草留床面积年均以5%的速度锐减,“八五”期末牧草留床面积仅为3.01万 hm^2 ^[11]。随着时间的推移,大多数栽培草地老化,少数农户至今仍利用七八十年代的方式种植牧草,这种曲线型波浪式的种草模式和低产量、传统型的牧草种植业,在很大程度上严重影响着畜牧业经济的发展,并严重制约着人民生活水平的提高^[12]。“九五”期末,党中央国务院提出了西部大开发的战略决策,牧草种植业被提到可持续发展的重要地位。1997年江泽民同志发出了“再造一个山川秀美大西北”的号召,同年,朱镕基同志视察甘肃后,作出了退耕还林(草)的重要指示,在2000年中央农村工作会议上明确提出了农业要进行优化结构的战略性转移。甘肃省委、省政府为贯彻中央的战略部署,明确提出了结合生态环境建设和产业结构调整,要

把甘肃建成草业大省、畜牧强省的奋斗目标^[13]。全县年种植农作物面积约120.4万 hm^2 ,多年生牧草面积约3万 hm^2 ^[14],载畜量约为33万个羊单位^[15];年末家畜存栏11.31万头,猪存栏12.78万头、羊存栏6.71万只^[14],约折合70万个羊单位,草产业的滞后已严重制约着畜牧业的发展^[13]。2003年7月,通渭县被中国特产之乡推荐暨宣传活动组织委员会正式命名为“中国红豆草之乡”。通渭县委、县政府适时在“十五”期间提出了“三种三养”的农村工作思路,牧草产业这个曾在改革开放之初让通渭县农民脱贫致富的当家产业开始了二次创业,由此看来,发展草产业势在必行^[15]。

2 草产业发展存在的问题

2.1 政策落实不到位 关系国计民生政策落实到基层,又往往由于地方主要领导急功近利,在具体落实到户时,经常出现“一刀切”的武断作法。在具体落实中,个别基层政府的主要决策者片面追求规模效应、盆景政绩,不管农民的平地良田,只要在大片连带“规划”之列,一律退耕还林(草)。有些地方甚至出现为了争取退耕还林政策项目,强迫农民提前一年“早产”退耕还林地块,当年破青苗退耕还林(草),次年在没有争取上退耕还林(草)政策项目后,又让农民退林(草)复耕,如此做法既不能实现退耕还林(草)政策的生态、经济、社会综合效益,又损害老百姓的切身利益。

2.2 村村通工程滞后,农民对退耕还林(草),尤其是对退耕还草有后顾之忧 村村通工程进展缓慢,真正符合退耕还林(草)的坡耕地,往往不在交通便利的公路两旁,而在机动车辆通行不便的山区。这些地区农民种的商品草,即便有市场行情,也因无打捆等加工设备、干草体积大,运费高,农民无力及时运到商品草收购点。因此真正符合退耕还林(草)地区的农民,不仅因有后顾之忧不积极响应退耕还草政策,而且因当地政府在落实政策中的不务实做法,农民对退耕还林(草)惠民政策有抵触情绪。

2.3 农民注重眼前利益,垦植种粮,草地退

化,生态失衡 由于通渭县属干旱少雨、地下又无矿产资源的贫困地区,没有完全脱贫的农民无力投入,只求回报,一味地开荒拓地,以广种薄收来增加粮食产量。县境内仅有的一块天然草地——牛营大山草地因过度开荒、烧荒、铲草皮而消失;现有人工种植牧草也是一次耕种后只等收获,疏于管理,大都因没有及时施肥或进行轮作,年代久远而退化、老化、沙化,草产量逐年减少,再加上农民大量施用高毒农药,生物食物链断裂,生态失衡,病虫害泛滥成灾,对现有草地破坏极大。草地退化,生态失衡。

2.4 规模养殖和草产品深加工业滞后,严重影响草产业的发展 通渭县现有各类规模养殖户约4 000多户,但牛羊规模养殖户不足2 500户^[17],且多数为放牧型饲养。草产品的内部转化主要是牛、羊及其他大家畜,加入WTO后在国际市场上独具竞争力的畜产品应是牛、羊肉,但同发达国家相比,我国牛、羊肉的品质低下,进入市场后没有竞争力。“七五”期间,大规模种草之所以没有发展和延续下去,其中一个主要原因就是没有综合开发利用草资源^[18]。尽管在“八五”期末至“九五”期间,通渭县有以县饲料加工厂为龙头的120多个粗草粉加工点^[9],所生产的紫花苜蓿草粉一度畅销上海、湖南、重庆、兰州等省(市),深受客户的信赖和好评,但仅是牧草的初级产品,价格低廉。没有适销对路的精加工草产品或草畜转化增加草产品的附加值,农民种草变钱的夙愿终难实现。目前县境内还没有草产品综合加工的龙头企业,这在很大程度上制约着草产业的发展^[18]。

3 发展草产业的必要性

3.1 受自然条件限制,发展草产业势在必行

通渭县大部分乡镇年降水量不超过400 mm,25°以上坡耕地仅适合浅层土壤的草本植物生长,虽可栽植一些小灌木,但大搞经济林或用材林建设值得深思^[19]。长期以来轰轰烈烈的群众性植树造林运动,虽然在一定区域范围内取得了一定的成绩,但其教训还是深刻的,千山荒坡造林出现

的“小老树”和重造轻管难成活的问题极为突出,生态治理效应还不明显,通渭县仍处在生态失衡、沙尘飞扬、病虫害泛滥的恶劣环境当中。落实“退耕还林(草)”政策工作,根据通渭县的自然地理气候条件,优先发展草产业势在必行。

3.2 发展草产业是通渭县社会经济可持续发展的需要

通渭县地处黄土高原南部边缘,属温带半湿润向半干旱过渡区,十年九旱,灾害频繁,农业生产极不稳定,大量开垦草地、荒山、森林,导致水土流失加剧,自然资源枯竭和生态环境恶化,已成为阻碍农业和国民经济发展的主要因素。其中,草地退化程度十分严重,据测定10年以上牧草地产干草不足3 000 kg/hm²^[8]。而草地是畜牧业生产的基础,又是农业生产的重要部分。因此,必须从保护人类生态环境的角度,对生态环境建设进行深入全面的认识,再不能走以牺牲草地和森林为代价来发展社会经济的老路。人口、资源、环境、发展之间的矛盾日益尖锐,中央明确要求实施西部大开发,必须首先搞好生态环境建设,大力发展生态农业,走可持续发展道路。一定要按照党中央的战略决策,采取切实有效的措施,加大生态环境建设的投资力度,把种草作为生态环境建设的突破口,保护草地资源,发展草产业。

3.3 发展草产业是发展畜牧业、增加农民收入,不断提高人民生活水平的需要

目前,通渭县草产业虽已提到政府的议事日程,但还没有得到应有的重视和投入。“七五”期初,中央号召“种草种树,发展畜牧,改造山河,治穷致富”。通渭县人民积极响应号召,在甘肃省草原站以高级畜牧师王素香为首的科技队伍的带领下,大力发展红豆草种植业,红豆草、紫花苜蓿等优质牧草留床面积达到4.7万hm²^[9]。红豆草籽一度成为通渭县人民的“金豆豆”,农民的钱袋子,使部分农民脱贫致富,但最终未能形成真正的产业。“九五”期间,中央实施西部大开发,各级人民政府再一次把草产业发展提上日程。同时,将其作为振兴地方经济的优势产业来对待。通过长期的挫折

和经验积累,大力提倡种草,发展草产品符合通渭县的自然条件;另外,随着人民生活水平提高,人们对畜产品的需求越来越大,只靠发展粮食生产,远不能满足人们的生活需要,只有合理调整产业结构,实现草产品和畜产品的稳定、高产和高效发展,才能培植收入的新增长点,促进农民增收,加快共同富裕的步伐。

4 草产业发展的指导思想、基本原则和措施

4.1 指导思想 按照西部大开发的总体思路,针对草产业发展中存在的突出矛盾和问题,以保护和恢复植被为中心,以建立草产业基地为重点,以促进通渭县生态环境良性循环和增加农民收入、提高生活质量为目标,以种草养畜和发展草产业为突破口,调整农村经济结构和产业结构,培植新的经济增长点;采取生物工程和农艺等综合措施,把通渭县草地保护好、建设好、利用好;建立健全法制管理体系,依法治草,强化管理,逐步形成合理利用、建设和保护草地的科学机制,从总体上遏制生态环境恶化的趋势;扶持草产业的龙头企业,完善政府服务功能,按照市场牵头、龙头带基地、基地联农户的产业组织形式,实现生产、加工、销售,草业、科教、推广一体化,建立起国民经济和社会可持续发展相适应的生态环境的良性循环,促进草产业生态效益、社会效益和经济效益的协调统一^[13]。

4.2 基本原则 坚持全面保护、重点建设的原则。实行边保护、边建设,做到保建并举,以建促保。

坚持统筹规划、分类建设的原则。根据通渭县地域特点、生态环境特征及其存在的主要问题,统筹规划,分类建设,适牧则牧,宜林则林,从总体上遏制生态环境恶化的趋势。

坚持先易后难、典型引路、积累经验、全面推行的原则。在不同程度“三化”草地和易退耕还草的地区,率先种植耐旱、耐瘠薄的牧草和优良高产牧草,突出重点工程,重点项目,不断扩大治理范围,增强抵御自然灾害的能力,培植生态治理和草

产业的龙头企业,推广典型经验,突出重点,分类实施,保护生态环境。

坚持国家、集体、个人多方投资的原则。生态环境治理是一项长期而艰巨的任务,要充分依靠国家、集体和个人的力量,要探索完善配套融资政策,全面合理规划,长期坚持谁投资、谁建设、谁使用、谁受益、谁管理的政策不变。

坚持可持续发展的原则。把保护和建设与合理利用相结合,因地制宜,分类指导,合理配置资源,在积极稳妥地推行封山禁牧、舍饲养殖的同时,合理保护现有资源,稳定增加农民收入,促进通渭县经济持续发展^[13]。

4.3 措施

4.3.1 抢抓机遇,大力种草,转变农业经济的增长方式 目前,要紧紧抓住西部大开发和退耕还林(草)的大好机遇,充分认识到发展草产业的艰巨性和所面临的困难,坚持因地制宜,分类指导,生态建设与经济发展相结合,国家投资与与社会融资相结合,草业开发与促进农业经济结构战略性调整相结合的原则,以保护现有草地植被为重点,加强治理“三化”(退化、沙化、盐碱化)草地,并积极开展大规模优质牧草种子种植、草产品开发和种子基地建设,遵循草业系统工程的基本理论,建立有效的投资和管理机制,转变畜牧业的增长方式。采取先进的工程、生物治理和建设措施,加快栽培草地建设和“三化”草地治理的步伐,实现草地资源的永续利用、草地生态系统的动态平衡和草地畜牧业的可持续发展。在草产品开发方面,要依靠科技进步,依托资源优势,面向国内外大市场,高起点、高标准、规模化、集约化经营管理,认真开展草地保护与建设,完善牧草种子繁育体系,合理发展草产品加工基地和草产业开发保障体系,力争通过5个“五年计划”,把通渭县建成全市、全省乃至全国最大的牧草种子生产基地,充分发挥“中国红豆草之乡”品牌优势,实现草业大县和畜牧强县的目标。

4.3.2 加强法制建设,转变政府职能 在草产业开发中必须加强和完善法制体系建设,转变政府

职能,由行政指令型转变为服务型,确保生产劳动者、投资者的合法权益。要进一步贯彻落实《草原法》、《水土保持法》以及相关的法律法规,要充分发挥农民的生产积极性,认真落实退耕还林(草)政策,尽快完成“四荒”(荒山、荒坡、荒沟、荒滩)地的治理工作,坚持谁投资、谁建设、谁受益的原则,改变“四荒”地无主、破坏无罪、建设无益的局面,长期稳定“四荒”地的使用权和开发经营权,确保农民利益。植被建设期坚决实施封山禁牧,植被恢复后严格控制草地载畜量,依法保护草地生态植被,坚决禁止滥垦、滥挖、滥采等人为破坏草地的违法行为的存在,规范人们利用草地的行为,坚决打击和依法惩处人为破坏草地的违法行为。把草地生态建设和增加农民经济收入有机的结合起来。采用工程和生物技术措施,草灌乔结合,农、林、牧、草并举;大力推行农田种草,推广“三元”种植结构,改善生态环境,增加农民收入,使农业经济在法律的保护下朝着高产、优质、高效的方向发展。

4.3.3 建立扶持发展草产业的龙头企业,推进产业化经营 草产业的综合开发利用,除开发生产种籽、草粉、草捆、草砖等商品的草产品,增加经济收入外,最能提值增效并有广阔前景的应是通过过腹转化形成畜产品。据测定 0.07 hm² 紫花苜蓿较小麦、洋芋分别增收 143 元和 68 元,若将其加工成草粉又可增值 143 元,如果通过饲喂牛、羊过腹转化又可增值 124 元和 95 元^[8]。多年来的实践证明,将优质牧草加工成草产品,不仅能带动饲料行业和畜牧养殖业的发展,而且可使农民收入增加,并解除了他们大面积种草的后顾之忧。因此必须通过各种方式加大政府投入力度,建立起比较先进、实用并具规模的草产品加工企业,给予一定的优惠政策,扶持业主推行“公司+基地+农户+科技”的经营模式,培育草产业资源,开拓草产品市场,带动草产业的发展。因此,创办草产品加工基地应与发展草产业同步进行。

4.3.4 引进良种与加快基地建设,开展科技创新 草产业综合开发,除需千家万户的优质牧草种

植,以保证其原料供应外,还必须借鉴外地经验,搞好基地建设,示范性带动农户扩大种草面积,开展适度规模种植。通渭县陇中紫花苜蓿种植历史悠久,抗寒、耐瘠薄、适应性强,应作为当家品种,但还应积极引进优质早熟、速生的新品种。据市场调查表明,近年来通渭县苜蓿种子年产量达 10 万 kg,红豆草种子达 8 万 kg 以上^[18-20]。因此在结合国家优良牧草种子——甘肃红豆草种籽繁育基地项目建设的同时,开辟和发展红豆草基地建设,综合配套建设项目,为草产业的综合开发和可持续发展打好基础,增强发展后劲。同时要培养各类新型技术人才,积极改善现有科技人员的工作、生活条件,采取多种措施,激励科技人员积极工作,努力奉献,并以优惠政策吸引高科技人才的加入。

参考文献

- [1] 赵玉卿,魏旺军,张盛祥,等. 气象情况,常住人口及人口自然变动情况[J]. 通渭县国民经济统计资料, 1986(12):22-23.
- [2] 赵玉卿,魏旺军,张盛祥,等. 气象情况,种植业情况[J]. 通渭县国民经济统计资料,2005(12):22-24.
- [3] 张俊锋,曹进,周淑娥,等. 通渭县草产业开发现状的调查报告[J]. 定西科技,2003(2):4-5.
- [4] 赵建忠,祁佩林,李德清,等. 通渭县农业区划[M]. 通渭:通渭县职校印刷厂,1988:45.
- [5] 杨自义,苟济田,田伟征,等. 通渭县林业区划[M]. 通渭:通渭县职校印刷厂,1988:41.
- [6] 赵玉卿,魏旺军,张盛祥,等. 气象情况,农业经济[J]. 通渭县国民经济统计资料,2000(12):22-23.
- [7] 张尚质,田应龙,李平,等. 通渭县志[M]. 兰州:兰州大学出版社,1990:217-218.
- [8] 许可,朱俊明. 定西地区饲草料资源调查报告[J]. 甘肃科技,1993(5):39.
- [9] 马文臻. 1987 年畜牧工作总结[J]. 西北草业通讯, 2003(5):22.
- [10] 杨彦珍. 1988 年畜牧工作总结[N]. 甘肃日报, 1988-07-21(第 5 版).
- [11] 赵玉卿,魏旺军,张盛祥,等. 气象情况,畜牧经济[J]. 通渭县国民经济统计资料,1995(12):22-23.

- [12] 胡秉章,张有良,李孝扬,等.通渭县畜牧志[M].通渭:通渭县职校印刷厂,1984:45-51.
- [13] 常永杰,潘正文,郑国明,等.通渭县畜牧业“十一五”发展规划[J].定西科技,2005(3):7-8.
- [14] 马小强.2005年畜牧工作总结[J].探索与交流,2005(3):29.
- [15] 张有良,李怀儒,焦耀祥,等.通渭县畜牧区划[M].通渭:通渭县职校印刷厂,1988:15.
- [16] 张俊锋.2003年畜牧工作总结[J].定西科技,2003(5):32.
- [17] 刘利平.通渭县草资源调查[J].中国牛业科学,2008(5):78-79.
- [18] 许克义.改变通渭面貌的一个重大课题——浅谈退耕还林草工作[J].中国草食动物,2001(专辑):77-78.
- [19] 李小琴.浅谈通渭县饲草饲料建设及现状[J].中国牛业科学,2009(2):60-61.
- [20] 赵玉卿,魏旺军,张盛祥,等.常住人口及人口自然变动情况[J].通渭县国民经济统计资料,1990(12):22-24.

The current situation and development strategy of grass industry in Tongwei County

LI Ru-cai

(Animal Husbandry and Veterinary Bureau of Tongwei County, Tongwei 743300, China)

Abstract: The natural geographical conditions and the current situation and development strategy of grass industry in Tongwei County were investigated and analyzed. It was presented that the first important task for agriculture development in Tongwei County was grass industry development; the key point for agriculture and grass industry was sustainable development. The necessity and sustainability of grass industry developing guideline, discipline and measures taken were analyzed and discussed.

Key words: grass industry; current situation; development strategy

“第二届国际防治荒漠化科学技术大会”召开

8月14—16日,由中国农业大学与国际环境信息科学学会、中国治理荒漠化基金会、内蒙古农业大学及内蒙古兴安盟人民政府联合主办的“第二届国际防治荒漠化科学技术大会”在内蒙古兴安盟召开。来自中国、加拿大、叙利亚、日本、澳大利亚等11个国家的专家学者、政府官员、企业家近300人参加。出席会议的有国务院原副秘书长、中国治理荒漠化基金会理事长安成信,农业部原副部长洪绂曾,国家环保局原副局长、中国治理荒漠化基金会副理事长程振华,加拿大农业部科学家 Gan Yantai, 中国农业大学刘巽浩教授、郭玉海教授等。胡跃高教授担任大会主席。

本次大会议题是“荒漠化区可持续工程技术、荒漠化区产业发展与区域防治荒漠化工程”。

胡跃高教授和日本岛根大学原副校长保姆武彦教授、加拿大水资源学会主席 Edward A. Mcbean 教授、加拿大农业部首席科学家 Gan Yantai 教授、国家农业科技产业体系首席科学家任长忠研究员等作了大会主题报告,70余位专家学者作了分会报告,会议围绕荒漠化区可持续工程技术与产业发展及区域防治荒漠化工程等主题进行了深入的讨论。与会专家一致认为,这次会议对我国防治荒漠化研究具有十分重要的意义,将有力地促进防治荒漠化的研究与发展,加强社会各界对防治荒漠化工作的认识。