

## 人口与社会

# 国防人口学构建的若干问题初探

丁学洲 赵志昌

(全军人口计生管理干部培训中心 北京:100858)

**【编者按】**国防人口学是一门研究人口与国防关系的新兴科学。人口作为经济社会活动的主体,同国防建设的关系越来越密切,人口的自然状况、社会状况乃至国家的各项人口政策以及人力资源开发政策都直接或间接地影响或制约着国防建设。国防人口学就是适应国防建设的这一客观需要而创立的。但是,作为一门新兴学科,有许多基本问题需要搞清楚。本期我们选登 学洲、赵志昌的文章,拟就国防人口学的研究对象、理论框架、价值意义、研究现状以及发展前景等问题进行一些探讨和概括,希望能引起更多的关注,加快这一学科的发展。

## 1 国防人口学的研究对象、学科性质和地位

### 1.1 国防人口学的研究对象

任何一门学科都有自己特有的研究对象,确定研究对象就是确定这门学科的研究范围,确定这门学科研究自然界或人类社会中某一领域的特有矛盾。国防人口学,就是基于人口在国防建设中的特殊作用,以一个国家的人口状况为背景,研究人口与国防建设关系的本质及其发展变化规律的科学。这一定义表明,国防人口学要从两个方面考察人口与国防的关系:第一,国防人口学要考察人口状况对国防建设的巨大制约作用。和生产力中人是决定性因素一样,战斗力中人也是决定性因素。因此,不同国家或一个国家的不同时期,由于人口状况不同,其国防建设的水平、方式也会不同。这里的人口状况既包括人口的自然状况,如人口数量、人口素质(身体素质、心理素质、文化素质等)、人口结构(年龄构成、性别比例)、人口分布、人口迁移和流动等,也包括人口的社会状况如教育水平、民族构成、社会阶层、就业形势、婚姻家庭等。国防人口学就是要研究国家的这些人口状况对国防建设的一系列影响和作用。第二,国防人口学要从国防建设和国防安全的客观需要出发,研究其对人口问题的特殊要求,以及如何为确保国防安全营造良好的人口环境问题。换句话说,就是要从国防建设和国防安全的需要出发,研究国家的人口政策或人力资源开发等政策对国防建设的作用和影响,从而提出相应对策或建议。国防人口学的任务,就是通过对人口国防关系的研究,阐明特定历史条件下人口与国防建设的本质关系,即规律性。列宁指出:“规律就是关系”,就是“本质的关系或本质之间的关系”。<sup>①</sup>“人口国防规律”就是人口国防关系的运动规律。它是在人口国防运动过程中,人口与国防之间的本质联系,反映人口发展过程和国防建设过程相互联系、相互影响、相互制约中所固有的、稳定的、内在的客观必然性。由此可见,国防人口学的研究对象既不是一般意义上的国防,也不是一般意义上的人口,而是国防建设过程中人口与国防的相互关系,即“人口国防关系”。

### 1.2 国防人口学的学科性质

根据国防人口学研究对象的特殊性,可以确定,国防人口学学科性质既不同于一般国防学,也不

<sup>①</sup> 《列宁全集》第38卷第161页

同于人口学的某一分支,因而既不是只研究国防建设中某个领域,也不是只研究人口过程中的某一方面或某一因素的变化,而是介于国防学和人口学之间的一门边缘科学或交叉科学。科学发展的历史表明,随着社会实践的不断深入,人们对自然规律和社会规律的认识也不断深化。在认识领域不断扩大、认识程度不断加深的过程中,就会产生新的学科。这些新的学科一般通过两条途径建立起来,一是由某些学科的研究对象中分离出一部分,独立化为一门专门的学科。如经济学中分化出了工业经济学、农业经济学、商业经济学、货币银行学等部门经济学;二是通过把两门或几门科学的理论加以综合而出现的边缘学科或交叉学科。如数学和经济学结合产生了数量经济学、生物学和化学结合形成了生物化学、人口学和生态学结合,产生了人口生态学等等。边缘学科的大量产生正是最近几十年来科学繁荣发展的强大动力,反映了现代科学和技术的复杂性,许多重大课题的研究和解决只有多学科联合攻关和创新才可以实现。特别是人口问题,它既是生产者,也是消费者,是一切社会活动的主体,把人口与经济、社会、国防和军事等联系起来,就会产生一系列需要研究的重大课题。建立国防人口学,正是适应了现代科学发展的这种客观要求,是符合现代科学发展规律要求的。

### 1.3 国防人口学的学科地位

国防人口学的边缘科学性质,决定了它在人口科学和国防科学中都占有重要的地位。首先,国防人口学是人口科学的重要组成部分。人口科学是一个复杂的体系,处在第一层次或基础层次的是人口学或理论人口学,它是人口科学体系的核心,是发展各门人口科学的理论基础;处在第二层次的是人口学的分支学科,如动态人口学、静态人口学、人口预测学、老年人口学等,它们都是从人口学的某一部分分离出来、独立化后形成和发展起来的学科;处在第三层次的是人口学科和其他自然或社会科学交叉后形成的边缘学科,如人口社会学、人口地理学、人口经济学、生态人口学、教育人口学等等。这些边缘性质的学科,既是人口科学体系的组成部分,又是其他科学体系的组成部分。国防人口学就属于这一层次的边缘学科,是人口科学体系的重要组成部分,在人口科学体系中占有重要地位。其次,国防人口学是国防科学的重要组成部分。国防科学也是一个复杂的体系,它也由三个层次组成,第一层次为国防学,它是其他国防分支学科的基础理论;第二层次是国防学分支学科,如国防建设学、国防动员学、国防后勤学等;第三层次是国防学和其他自然或社会科学交叉而形成的边缘学科,如国防经济学、国防人才学、国防教育学等等。国防人口学和这些边缘学科具有相同的性质和特点,成为国防学的重要组成部分。由于人口状况对国防建设具有重大的影响和制约作用,因此国防人口学在整个国防科学体系中也占有十分重要的地位。

## 2 国防人口学的理论框架

国防人口学作为一门相对独立的学科,其研究的基本范畴和概念、基本理论和内容、基本方法和目的应当是相对稳定的,有其内在的规定性。但由于它正处于初创时期,对内容体系设想不应强求一个定型化的模式。应提倡从不同的方面以不同的方法广泛地研究属于国防人口学领域中的各种问题,在“百家争鸣、百花齐放”的基础上,创建一个相对科学的理论体系。关于国防人口学的理论框架,我们认为,可以从“纵”、“横”两个方面去把握。

从横向看,作为交叉学科或边缘学科。国防人口学必须综合研究人口和国防两方面的内容,并把它们有机地结合起来,形成既有人口学特点,又符合国防建设要求;既符合人口规律,又符合国防建设规律的新型的、科学的理论体系。具体来说,可以分为国防人口总论、国防人口战略论、国防人口环境论、国防人口安全论、国防人口保障论、国防人力资源开发论等部分。

国防人口总论。主要研究国防人口学的基本范畴、研究对象、学科地位、学科属性、理论价值、理论框架、思想渊源以及研究方法等内容。

国防人口战略论。主要研究国防人口建设的战略规划、长远建设等问题。即着重从战略的高度

研究国防人口的发展规划、目标、任务、实现步骤和措施等国防人口建设的一系列重大问题。

**国防人口环境论。**主要研究各种社会环境对国防人口建设的重大影响。如国家的政治经济体制与国防人口的关系;国家特有的人口政策以及人力资源开发政策等对国防人口建设的影响及相互关系;国家的教育文化环境与国防人口建设的关系等。

**国防人口安全论。**主要研究国防人口的规模、素质、结构、迁移、疾病防护等对国防建设和国防安全的影响和作用,进而提出对策和建议。

**国防人口保障论。**主要研究确保国防人口的经济地位和生活保障等问题。着重分析国防人口保障建设的方针政策、制度措施、法律建设等,从而确保国防人口的有效供给。

**国防人力资源开发论。**国防人力资源开发,就是通过各种有效手段,吸引适龄人口投身国防建设、提高国防人力资源的素质和能力、激发国防人力资源的积极性和创造性,从而加快国防建设和确保国防安全的实践过程。这一理论主要研究国防人力资源的征集引进、管理使用、流动配置、教育培训、退出安置等一系列重大问题。

从纵向来看,国防人口学还可以研究各种人口问题与国防建设的内在关系,提出解决和处理科学理论和方法。具体理论框架可包括两大部分:

第一部分,主要研究人口问题本身对国防建设的重大影响及其规律性。

一是人口的自然状况与国防建设的关系。包括人口的数量对国防建设的影响及其规律性、人口的质量对国防建设的影响及其规律性、人口的自然结构对国防建设的影响及其规律性等等。

二是人口的社会状况与国防建设的关系。包括人口的社会构成对国防建设的影响及其规律性、人口生活水平和方式对国防建设的影响及其规律性、人口的教育对国防建设的影响及其规律性、人口的再生产方式对国防建设的影响及其规律性等等。

三是人口的迁移流动与国防建设的关系等。

第二部分,主要研究国家的人口政策及其人力资源开发对国防建设的影响,从而在提出国防建设对策和思路的同时,从国防建设的角度对解决国家人口问题提出某些意见或建议。这部分的内容也比较丰富,比如:国家人口控制政策对国防建设的影响及对策;国家的人力资源开发政策对国防建设的影响及对策;居民收入分配政策对国防建设的影响及对策;国家的社会保障制度对国防建设的影响及对策等等。

上述“纵”、“横”两方面理解的“框架”,有些是独立的,有些可能有交叉,这要根据研究的需要取舍和把握。

### 3 国防人口学的理论价值和现实意义

#### 3.1 建立国防人口学是对我国人口科学的重要发展

首先,从我国人口理论研究的现状看,建立国防人口学是对人口理论的一个重要发展。我国人口科学自改革开放以来取得了举世瞩目的成就,形成了一个由人口学的基础理论(如人口理论、人口统计)、交叉理论(如人口经济学、人口社会学、人口生态学、老年人口学)和应用理论(如人口管理学、人口与计划生育)组成的相对比较完善的科学体系。理论是实践的先导,正是这些理论上的进展,才确保了我国的人口和计划生育国策的落实。但是,无论过去或现在,人口理论的研究都“忽视”了一个重要领域——国防建设(或者说,国防建设“忽视”了人口问题)。这就使得人口问题在国防领域的研究处于空白状态,特别是我国在实行强有力的计划生育政策以来,独生子女成为普遍现象,他们逐步进入役龄期,成为国防劳动的主力军,与此相伴的人口老龄化、人口快速迁移流动等问题都对国防建设造成了不可忽视的影响。然而,我们对于这一问题的关注却不够,相关研究十分贫乏,因此,加紧构建国防人口学,深入研究人口与国防的关系,对于我国人口科学的发展无疑是一个重要贡献。

其次,从人口理论的未来发展看,建立国防人口学是我国人口理论研究的必然趋势。我国人口理论经过几十年的发展取得了巨大的成功,在新的历史条件下,人口理论正孕育着又一次新的发展,已经或即将出现许多新的变化。一是人口理论的研究重点出现了重大转变,即由单纯研究控制人口数量问题向研究综合解决各种人口发展问题转变,包括提高人口素质、改善人口结构、引导人口分布、开发人口资源等都将成为今后人口理论研究的重大问题。二是人口理论研究的范围或领域出现了空前的拓展,即由单纯研究人口问题向研究解决与人口有关的各种社会、经济、发展问题的方向发展,尤其出现了把人口与资源环境和可持续发展结合起来、与建立社会主义和谐社会结合起来研究的热潮,取得了一批重要成果。使人们已经认识到,“人口问题是制约可持续发展的首要问题,是影响经济和社会发展的关键因素”。<sup>①</sup>人口理论发展的这些变化说明,人口问题只有同其他问题相联系时才会成为问题,人口理论只有同时研究其他问题时,才会体现出真正的价值。把解决人口问题同加强国防建设结合起来,建立国防人口学,深入研究其内在的密切联系和规律性,正是人口理论这种发展趋势的必然要求,也使人口理论作为一门科学在新的历史时期显示其更大的价值。

### 3.2 建立国防人口学是适应世界新军事变革加快我国国防建设的重要举措

上个世纪末以来,随着一系列高新技术武器装备在军事领域的推广应用以及作战样式和作战理论的根本性变化,世界各国的武装力量建设和国防兵役制度也处在重大的调整变革之中。纵观世界各主要国家军事力量及其国防兵役体制的调整,有几个明显的特征:一是压缩常规武装力量规模;二是调整常规武装力量编制结构;三是从义务兵役制为主向志愿兵役制和义务兵役制相结合乃至军队职业化转变;四是加强民兵预备役及其国防后备力量建设;五是重视国防教育和国防动员体制建设。尤其是压缩常规武装力量规模,提高常规兵员和后备兵员素质已经成为冷战结束以来世界新军事变革的基本发展趋势。面对世界新军事变革,我军提出了“加强质量建设,走有中国特色的精兵之路”的基本思路,强调立足于建设信息化军队、打赢信息化战争,努力实现我军从数量规模型向质量效能型、从人力密集型向科技密集型的根本性转变;履行新世纪新阶段我军历史使命,加速推进中国特色军事变革,抓紧做好军事斗争准备,也对我军质量效能建设提出了新的更高的标准和要求。在这一重大历史变革中,不仅要深入研究军队规模、结构和质量关系等重大问题,而且必须研究国家人口状况、人力资源开发对国防和军队建设的重大影响。世界新军事变革的新形势以及对国防人口素质的更高要求,无疑为研究人口国防关系提出了要求和启示。

### 3.3 建立国防人口学是市场经济条件下加强我国国防人力资源建设的理论保障

国防建设和经济建设一样,始终离不开人口问题。然而,人口多并不等于国防强,特别是在现代战争和市场经济条件下,如何把人口优势变为国防人口优势,进而是国防人力资源优势,需要进行大量的工作。比如,在和平时期,如何加强国防教育特别是青少年的国防观念,在全社会形成尊重国防劳动、热爱国防建设的良好氛围;如何不断提高国民的综合素质,以适应现代信息化战争和繁重艰苦的国防劳动需要,特别是独生子女一代生长环境特殊,如何使他们成为适应未来战争的需要将是新的课题;同时“独生子女”还意味着更多的人口和家庭风险,如何预测、减少或规避各种风险也是国防人口学所应关注的问题;和平建设时期国家以经济建设为中心,如何处理好国家建设和国防建设对人才需要的矛盾、如何建立国防人口的社会保障体系,根本解除后顾之忧等等都是国防人力资源开发与管理需要研究和解决的问题。实践证明,在和平时期和市场经济的大背景下,虽然物质技术条件的进步和国家财政增收为开创有中国特色的精兵之路提供了难得的历史机遇,但是社会价值观念的多元化尤其是部分国民追求安逸实惠的个人生活享受而必然淡化为国防尽义务的社会责任感,在我国已经

<sup>①</sup> 2002年3月江泽民同志在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话。

出现了一些诸如“致富热参军冷”、“征兵难退役安置也难”等非正常现象;随着多年来以少生优育为特征的人口政策的持续实施,一方面适龄应征青年基数的逐渐减少,另一方面国家人力资源开发政策特别是大学扩招等政策影响巨大,高素质的适龄青年已被选拔完毕,致使进入国防部门的劳动者难以适应现代化国防建设的需要等等。因此,为积极应对新时期国防人力资源开发和配置中出现的新情况新问题,迫切需要从人口社会学的角度深入剖析其矛盾运动的生成机理,为优化国防人力资源的动员、组织和配置机制提供理论依据,确保国防人口安全。

#### 4 国防人口学的研究现状和前景

国防人口学作为一门正式的学科进入大学殿堂,是近几年的事。具体来说,它是随着全军人口计生管理干部培训中心转隶于后勤指挥学院(1999年)以后于2002年正式提出并成为当时学院的“八大学科”之一的(目前根据国家最新学科目录划分,国防人口学又成为学院五大新兴学科之一)。但是,纵观军内外的学术研究成果,有关国防人口学领域的各种研究却早已存在,特别是最近20余年的研究已取得了可喜的成绩,这为国防人口学的正式创立打下了重要基础。我们不妨把这一过程划分为三个阶段:

第一阶段:国防人口理论的孕育萌芽期(1970~1980年代中期)。此时的国防人口研究主要渗透于军队计划生育工作的组织实践中,而且研究范围比较狭窄,多侧重于军事人口婚育、服役意向、退役安置等方面。例如,1981年北京军区就组织所属部队各级计划生育工作者,对辖区内12000例军事人口进行调查研究,对他们的婚育状况进行了较深入的分析。1980年代中期,针对在改革开放新的历史条件下,部分经济发达地区存在“致富热、参军冷”,以及部分士兵中存在“参军热、习武冷”倾向等,以及兵役征集、管理工作中出现的新情况、新问题,有的地方武装部门和退役安置部门开始协同军队有关职能部门进行相关兵役情况调查分析,取得了一些成果。

第二阶段:国防人口研究的深入发展期(1980年代~本世纪初)。其主要反映在三个方面:

一是把人口与军事问题联系起来,试图建立军事人口学。其主要标志是1988年初由西南财经大学出版社出版的《人口手册》一书,首次把军事人口学列为十六个二级人口学科之一;同时,1990年6月由工人出版社出版的《当代军事学科》也将军事人口学列入其中。这标志着国防人口研究已从一般性的理论探讨上升到了学科建设层面。

二是国防人口学研究论文的蓬勃发展。此期间有关国防人口学方面的研究论文,不仅内容拓宽,而且深度增加。涉猎范围包括:国防人口的规模、特点、地位、国防人口思想等。主要论文有:《国防人力数量分析》、《略论军事人口劳动内涵和性质特点》、《军事人口在人口现代化进程中的地位和作用》、《深刻领会邓小平人口思想的精神实质,推动新时期军事人口科学的深入发展》、《中国人口发展状况对国防和军队建设的影响》等文章。

三是国防人口学理论体系的初步构建。1980年代末,我国部分专家学者开始着手建构国防人口学理论体系,例如,原南昌陆军学院曹志诚教授和原北京军区计划生育办公室张敏才主任,先后于1989年初和1992年秋,分别发表了《军事人口学研究纲要》和《军事人口学纲要》。尽管他们没有提出“国防人口学”这一概念,也没有建立起完整的国防人口学理论体系,但他们构建军事人口学理论体系的初步成果,为后人进一步研究奠定了重要的理论基础。

第三阶段:国防人口学体系构建期(目前阶段)。其主要标志有3个方面:

一是国防人口学作为一门独立的学科正式确立。即后勤指挥学院依托全军人口计生管理干部培训中心,在大量调查研究的基础上,从2002年开始,将“国防人口学”列入该院的“八大学科”之一,2004年进一步获得了招收“国防人力资源”方向硕士研究生的资格,使国防人口学研究方向第一次得到正式确认和强化。特别在到底建立“军事人口学”还是“国防人口学”的争论中,经过反复论证,专家

教授咨询,认为国防人口学内涵更丰富,外延更广泛,更有现实意义,军事人口学不过是国防人口学的重要组长部分,二者并不矛盾,但是军事人口学不能代替国防人口学。

二是国防人口学方面的有关专著和研究报告相继完成或立项。如,在全军计生办的规划指导和南京军区计生办的具体组织下,由南京军区人口理论宣传教育指导中心有关专家学者撰写的《军事人口学概论》理论专著 2004 年春有国防大学出版社出版;由后勤指挥学院全军人口计生管理干部培训中心承担的国家“十五”社科基金课题《国防人力资源的开发与管理》研究报告已于 2005 年结题,而此项专著也将于 2007 年初出版发行;由全军人口计生管理干部培训中心申报的《关于建立‘国防人口学’的研究》已获得全军“十一五”课题立项,预计 2007 年完成,《国防人口学概论》也在研究和撰写之中。这些都标志着我国国防人口学的研究已达到了一个新水平,终将使国防人口学学科体系建设走向科学和完善。

三是一批有影响的国防人口研究论文的相继发表。这些论文从学科体系构建到国防人口与国防建设的各种问题,内容丰富,涉及面广。具有代表性的论文主要有:《关于建立国防人口学的初步构想》、《中国军事人口研究的几个理论问题》、《保持我国军事人口迁移可持续发展的基本原则和主要途径》、《用邓小平人才观指导我国国防人才资源建设》、《人口快速流动下的我国国防人口安全》、《为国防和军队建设创造有利的人口安全环境》、《论人口安全与国防安全》、《国防人力资源的特点及开发与管理的几个基本问题》、《我国国防人力资源开发与管理面临的挑战与对策》、《艾滋病危机与我国国防人口安全》、《我国青少年国防教育现状与我国国防人力资源建设》、《我国军事人口创新素质刍议》、《军事人才使用需精确制导》、《国防教育体制改革与人力资源培养》等等。这些论文的发表,不仅深化了国防人口学的研究,也扩大了国防人口学的影响。

但是,作为一个新兴学科,还有很多问题需要深入研究。比如,国防人口学的理论体系到底如何构建,国防人口关系中到底有哪些客观规律,在我国这样一个人口大国如何将人口优势转化为国防人口优势,国防人力资源开发与管理应坚持哪些原则、遵循哪些规律等等。这些问题的存在一方面说明我们面临着艰巨的任务,但是另一方面也说明这一学科前景广阔。下一步的发展目标是:完成《国防人口学概论》、《国防人力资源开发与管理》等学科专著和全军“十一五”规划,为学科建设打下坚实的理论基础;在目前招收“国防人力资源”方向研究生的基础上,按照国家学科目录要求,力争尽快申报国防人口学硕士学位授予权;根据有关规定和要求,在充分论证的情况下成立“国防人口学会”作为中国人口学会军队分会等。通过学科建设和学术活动,切实为我国国防建设做出积极贡献。

#### 参考文献:

- 1 王征.国防人力数量分析.人口研究,1987;1
- 2 樊恭嵩.略论军事人口劳动内涵和性质特点.人口研究,1987;6
- 3 张敏才.军事人口在人口现代化进程中的地位和作用.中国人口科学,1989;3
- 4 吕德才,石广玉.邓小平人口思想学习研究文集.人口出版社,1998
- 5 郝玉庆等.中国人口发展状况对国防和军队建设的影响.中国军事科学,2002;5

(责任编辑:沈 铭 收稿时间:2007- 01)