

# 人口迁移流动与农村人力资源开发

张呈琮

**【内容摘要】**人口流动是社会发展的必然趋势,是人力资源进行合理配置的基础。在建设有中国特色社会主义市场经济的过程中,更需要采取有力措施,促进人口自由流动。人口城市化是经济社会发展的必然趋势,是社会主义市场经济的发展对人口的必然要求。人口流动不仅有利于提高我国的城市化水平,有利于促进人力资源的合理配置,而且有利于促进农村人力资源的开发,有利于提高农村人力资源的整体素质。

**关键词:**人口流动;农村;人力资源

**【作者简介】**张呈琮,河北师范大学教授,中国人民大学人口研究所博士。石家庄:050016

人口流动是指人口的空间位置移动,人口流动的主体部分是劳动力的流动。劳动力作为生产力量中最活跃最关键的生产要素,只有与生产资料充分结合,才能发挥其作用。经济发展是生产要素通过流动不断优化组合的过程,人口流动是人力资源与其他生产要素最佳结合的有效途径。人口流动在市场机制的作用下,可以促进劳动力与生产资料的最佳结合,充分发挥人力资源的配置效率。人口流动不仅能够促进人力资源的有效配置,而且对于提高农村人力资源的素质,促进农村人力资源开发也有极大的意义。

人力资源开发(简称为 HRD),主要是指对人力资源的培训教育。以美国 HRD 专家罗斯维尔(Rothwell)为代表的观点认为,人力资源开发就是由企业倡导的一系列有计划培训、教育和开发活动。它将企业的目标与任务和职工的个人需要与职业抱负融为一体,目的是提高企业的劳动生产率和个人对职业的满意程度(吴国存,1999)。人力资源开发包括宏观人力资源开发、中观人力资源开发和微观人力资源开发 3 个部分。宏观人力资源开发是指由国家 and 地区进行的教育培训和卫生保健等方面的活动,中观人力资源开发是指由企业和组织进行的教育培训和卫生保健等方面的活动,而微观人力资源开发是指由家庭和个人进行的教育培训和卫生保健等方面的活动。依笔者之见,人力资源开发包括对人力资源所做的一切有利于提高人力资源素质、增强其能力的活动。人力资源开发的目的是提高人力资源的综合素质,增加人力资源的综合效益。

## 1 我国农村人力资源现状

我国农村的人力资源具有数量大、素质低的特点。我国作为传统的农业国,农村人力资源始终占绝对优势。农村人力资源数量大、素质低的特点,阻碍了我国农业经济的发展。1949 年解放后经过几十年的建设和发展,随着国民经济发展水平的不断提高,农村状况发生了很大的变化,农民生活水平有了很大的提高,农村人力资源的质量与建国前相比有了很大提高,但与建设现代化的农业要求相比,农村人力资源的素质还很低。农村人力资源素质低下,直接制约了农村经济的发展,成为实现全面小康的极大阻力。

国家统计局 2003 年中国统计年鉴数据表明,2002 年我国总人口为 128453 万人,其中城镇人口为 50212 万人,乡村人口为 78241 万人,就业总人数为 73740 万人。农村劳动力占全国总劳动力 70.1%

(国家统计局,2003)。由于农村人口基数大。每年进入劳动年龄的人口数量也很大,在未来很长的时间内,我国农村劳动力的供给还将大大增加。由于耕地日益减少,土地收益增加很慢,无法承载如此多的农村剩余劳力,通过人口流动转移剩余劳动力就成为必然选择。农村人力资源质量是农村经济发展和农村剩余劳动力能否顺利转移的关键。我国现有的农村人力资源素质低下,导致农业经济发展缓慢,农村剩余劳动力转移更加困难。我国农村人力资源普遍素质低下,表现为人力资源的科学文化素质低和身体素质差。

### 1.1 农村人力资源科学文化素质低

据全国农业普查办公室公布的第一次全国农业普查资料:我国农村人力资源在科学文化素质方面以小学文化为主,其次是初中文化,受过高中及以上教育的很少。从调查的 56147.9 万农村住户的情况表明,1996 年从业人员中属于文盲半文盲的为 7867.5 万人,占被调查总数的 14.01%;从业人员中具有小学文化程度的为 23665.5 万人,占被调查总数的 42.15%;从业人员中具有初中文化程度的为 21356.3 万人,占被调查总数的 38.04%;具有高中文化程度的为 2849.4 人,占被调查总数的 5.07%;具有中专文化程度的有 321.8 万人,占被调查总数的 0.57%;从业人员中具有大专及以上学历的为 87.5 万人,占被调查总数的 0.16%。在全部被调查的农村住户中,其从业人员平均受教育年限仅为 6.66 年,具有高中及以上学历的仅占从业人员总数的 5.8%(全国农业普查办公室,1998)。从调查的情况来看,农村从业人员的文化程度很低,绝大多数农村地区达不到九年制义务教育水平。

从国家统计局的统计资料可以看出,2002 年全国平均受教育年限为 7.34 年,其中城镇人口平均受教育年限为 9.21 年,农村人口平均受教育年限为 6.79 年,城市人口平均受教育年限比农村多 2.42 年,是农村人口平均受教育年限的 1.36 倍。在人口的文化程度方面,城乡也有较大差距。城镇具有高中文化程度的占城镇人口的 21.48%,农村具有高中文化程度的仅占农村人口的 5.46%,城镇是农村的 3.9 倍。城镇具有大学文化程度的占城镇人口的 10.35%,农村具有大学文化程度的仅占农村人口的 0.66%,城镇是农村的 15.7 倍(国家统计局,2003)。

由于农村教育水平低,绝大多数农村学生只能上到初中,初中毕业后无学可上,便过早地进入就业市场,增加了就业市场的压力。据全国农业普查办公室统计,1996 年全国已有 2000 万 17 岁以下的人进入从业状态,其中 15 岁以下的有近 600 万人(全国农业普查办公室,1998)。这些既无技能又缺乏知识的未成年人过早进入就业市场,只能从事简单劳动,导致农村人力资源素质更加低下,就业竞争力更低,就业和再就业更加困难,对其未来的发展十分不利。这从我国大量下岗职工再就业的困难情况可以得到印证。

农村经济的发展需要高素质的人力资源支持。我国目前农村人力资源的素质与农村经济发展的需要相差很远,更无法满足知识经济时代农业技术革命的需要。农村人力资源科学文化素质低直接阻碍了农村经济的发展,开发农村人力资源,提高农村人口的科学文化素质,是建设现代化农业和农村的最根本的基础。

### 1.2 农村人力资源身体素质差

由于农村的经济发展水平低,医疗条件差,导致农村人力资源的患病率高,患病后的治愈率低,出生缺陷率高。农村人口死亡率和婴儿死亡率高于城市,平均寿命低于城市。

据卫生部 2003 年卫生统计提要数据,1990 年我国农村孕产妇死亡率为 1125/10 万,城市孕产妇死亡率为 459/10 万,农村是城市的 2.45 倍。1999 年农村孕产妇死亡率,下降到 797/10 万,城市孕产妇死亡率下降到 262/10 万,农村是城市的 3 倍多。2001 年农村孕产妇死亡率

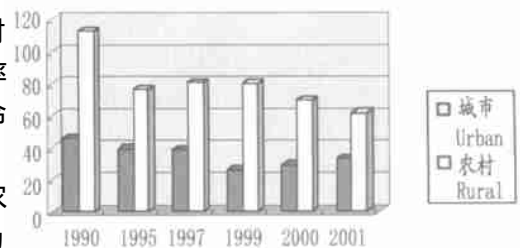


图 1 城乡孕产妇死亡率比较

资料来源:卫生部 2003 年卫生统计提要

下降到 619/10 万,城市孕产妇死亡率为 331/10 万,农村是城市的 1.87 倍(卫生部,2003)(见图 1)。

据卫生部 2003 年卫生统计提要数据可以看出,我国农村婴儿死亡率远远高于城市。1990 年我国农村婴儿死亡率高达 58.0‰,城市为 17.3‰,农村是城市的 3.35 倍。1999 年我国农村婴儿死亡率下降到 38.2‰,城市下降到 11.9‰,农村是城市的 3.21 倍。2001 年我国农村婴儿死亡率下降到 33.8‰,城市上升到 13.6‰,农村是城市的 2.49 倍(卫生部,2003)(见图 2)。

我国农村 5 岁以下婴儿死亡率也远远高于城市。1990 年我国农村 5 岁以下婴儿死亡率高达 71.1‰,城市为 20.9‰,农村是城市的 3.41 倍。2000 年我国农村 5 岁以下婴儿死亡率下降到 47.7‰,城市下降到 14.3‰,农村是城市的 3.34 倍(卫生部,2003)(见图 3)。

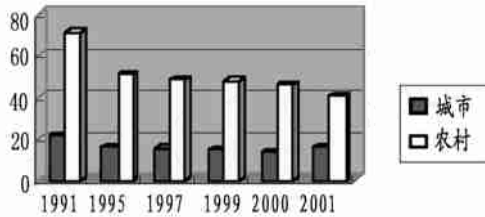


图 2 城乡婴儿死亡率比较

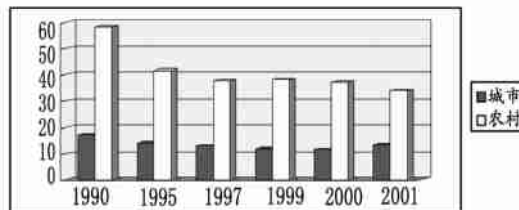


图 3 5 岁以下儿童死亡率比较

造成我国农村人力资源素质低的主要原因,一是农村教育和医疗卫生投入严重不足造成农村人力资源素质低下;二是长期的限制农村人口流动政策,严重阻碍了农村经济的发展,影响了人力资源的合理配置,延缓了农村人力资源开发。我国农村人口素质低下,已经严重影响到农村的发展,影响到农业现代化的实现。对于实现我国的人口城市化进程,促进农村剩余劳动力转移造成了不利的影响。

## 2 人口流动有利于促进农村人力资源开发

经济发展是生产要素在流动中不断优化组合的过程中实现的。人口流动是人力资源实现与其他生产要素有效配置的重要途径。在市场经济条件下,人口流动可以促进劳动力与生产资料的最佳结合,充分发挥人力资源的配置效率。我国的人口流动主要是农村人口的流动,人口流动在促进人力资源合理配置的同时,能够提高农村人力资源的素质,促进农村人力资源开发。

### 2.1 人口流动有利于提高农村人口素质,促进农村人力资源开发

农民在流动过程中,通过在不同行业的工作,能够学到知识,增长见识,有利于提高自身素质。农村剩余劳动力输出不仅能够减轻农村就业的压力,提高农民的收入,而且还是一种经济有效的人力资源开发方式(胡英,2001)。农村劳动力向城市转移,是城乡之间劳动要素相互吸引的互动过程,早已超越了人口流动初期劳动者单纯追求个人收益最大化的阶段,更多地表现为追求在城市扩大视野、增长见识、掌握技术等人力资本积累(国家统计局农村社会经济调查总队社区处,2000)。

农村劳动力到外地工厂打工,通过厂方的岗位培训和自己在工作中的学习,可以学到相对先进的生产技术和工艺,接受并掌握先进的管理方式,提高其本身的素质。外出打工的农民回乡后,将自己掌握的知识、经验、技能和信息,传递给自己的家乡,既有助于增强农民对外面世界的了解,也能够帮

助在乡农民掌握一些实用的生产技术。许多农村外出就业者在外地学到了知识,掌握了一定的专业技术,返回家乡后,成了当地经济发展的紧缺人才。外出打工者返乡后,将外地的新思想和新观念带给留在农村的农民,有利于促进当地农民观念的改变。

农村劳动力外出务工有利于增加农民收入,有利于提高农村劳动力素质,也有利于为促进农村经济发展培育各种人才。如安徽省蒙城县共有乡镇企业 2.1 万个,其中由外出劳动力回乡后领办创办的达 1.2 万个,占总数的 57%。无为县蜀山镇女青年李晓凤,在北京当保姆时业余学习中医知识,回乡后创办了保健用品厂,生产香枕、药垫等十多种保健用品,产品远销美、日、韩等国(安徽省政策研究室,1994)。

农村剩余劳动力外出就业不仅可以增长见识,改变因循守旧的思想观念,还能够了解市场经济的规律和信息,增强在市场经济中的竞争能力。农民通过流动,深刻认识到个人素质尤其是文化素质对就业机会起着决定性作用,这必然促使他们重视智力投资,同时由于外出打工增加了收入,也增强了对智力投资的能力,为进行自我人力资源开发打下了经济基础。

## 2.2 加强农村人力资源开发有利于促进人口流动

从人口迁移的个人特征来看,具有较高文化水平的人更容易迁移,而迁移的成功率也更高(段成荣,2000)。从农村劳动力外出就业的情况可以看出,农村剩余劳动力的转移效果与其文化素质和技术水平相关。农村劳动力的教育水平与其外出就业及收入呈正相关(周逸先,2001)。据刘俊对县外就业的 327 人平均月收入进行线性回归分析的结果表明:外出打工的收入同其受教育程度、培训情况和身体素质等呈正相关。农村剩余劳动力的流动成本同其受教育程度、培训情况、身体素质呈负相关。农村剩余劳动力的文化素质越高,流动的障碍就越少,其流动性就越强,而流动的成功率也就越高(刘俊,2001)。

加强农村人力资源的开发,大幅度提高农村人力资源的科学文化素质,是促进农村剩余劳动力转移的关键。要利用各种行之有效的方式,对农村人力资源进行教育和培训,尽力使每个农民都掌握一门专业知识或技能,提高外出就业者的就业竞争力。还要培养外出就业者的学习能力,使其在外出工作中能更快地掌握相对先进的生产技术和工艺。

农村剩余劳动力的流动有利于提高农村人力资源的综合素质,有利于促进农村人力资源的开发。加强农村人力资源开发既可以提高农村人力资源的素质,增强其外出就业的能力,也有利于促进农村剩余劳动力的流动。两者的相互作用能极大地促进农村剩余劳动力的转移和农村经济的发展。

## 3 实现人口自由流动,促进农村人力资源开发

我国农村人口素质低下,已经严重影响到农村的发展,影响到农业现代化的实现,影响到农村剩余劳动力的转移。但在我国目前的情况下,大幅度增加农村的教育和卫生投入是不现实的。人口流动既有利于提高农村人力资源的素质,也有利于提高农民进行人力资源开发的积极性,农民进行人力资源开发积极性的提高,有利于农民整体素质的提高。因此,取消各种限制人口流动的政策,采取有力措施促进人口流动,促进农村人力资源在流动中提高素质,在素质提高的情况下流动。加快农村劳动力向非农业产业转移,促进农村人力资源开发,对于推动我国的人口城市化、农村城镇化和农业产业化的进程,实现全面小康目标和农业农村的现代化都具有十分重要的意义。

### 3.1 采取有力措施,促进人口自由流动

一是改革户籍迁移制度,促进人口自由流动。不合理的户籍迁移政策,造成了城市和农村的二元结构,极大地阻碍了农村经济的发展和农村人力资源开发(曹景椿,2001)。人口流动包括人口的户籍迁移流动和人口的户籍不迁移流动。在我国当前的户籍迁移政策下,人口的户籍迁移流动还有很多限制,虽然户籍迁移制度有了较大改革,但离户籍自由迁移还有很大距离(宋金平,2001)。目前人口的户籍不迁移流动在一定程度上改善了农村的人力资源现状,促进了农村人力资源开发,提高了农村

人力资源的素质。但与现代化建设对农村人力资源的要求相差很大。必须改革不利于人口流动的政策,采取有力措施,促进人口自由流动,促进农村人力资源开发。

二是建立健全社会保障制度,为促进农村人口流动提供社会保障。建国后我国在城镇建立了比较完善的社会保障制度,城镇人口大多数可以享受到养老保险、医疗保险、失业保险和最低生活保障,而比例最大的农村人口则缺乏社会保障。社会保障的二元化和不公平性,导致农村人口的流动成本大量增加,对农村人口的自由流动带来不利的影响。据对北京、无锡和珠海 3 个城市的调查显示,北京的农村流动者享受养老保险的仅有 2%,无锡农村流动者享受养老保险的仅有 12%,珠海农村流动者享受养老保险的仅有 1%。在对济南市 1504 名民工的调查显示,流动民工中享受免费或半免费医疗待遇的仅占 8.3%(蔡,2003)。要逐步拆除城乡分隔的户籍壁垒,适当加快人口城市化步伐,大力推进农业的现代化、企业化、市场化,营造有益于农村社会养老保障改革的经济环境。积极发展市场取向的农村养老保障事业,稳步推进强制性社会养老保障改革(田雪原,2002)。应当在提高现有社会保障水平的情况下,建立覆盖全体人民的社会保障体系,为所有人口提供养老保险、医疗保险、失业保险和工伤保险等社会保障,以促进农村人力资源的正常流动。

三是建立劳动力市场的服务体系,为劳动力的合理流动提供信息服务。建立城乡一体、规范、开放和信息对称的劳动力市场,为人口自由流动提供服务平台。加强劳动力市场的信息网络建设,为劳动力流动提供信息服务,以减少劳动力的盲目流动,降低劳动力流动成本(何景熙,2001,2002)。建立流动人口培训机制,为农村流动到城市的劳动力提供文化教育和专业技能培训。建立劳动力权益维护机制,特别是建立农民工的权益保护机制,以保护劳动者的合法权益不受侵犯。

### 3.2 加强农村人力资源开发,提高农村人力资源的就业竞争力

采取有力措施,加强农村人力资源开发,进行各种教育和培训,尽快提高农村人力资源的总体素质,提高他们的市场竞争力,是实现农村剩余劳动力顺利转移的有效手段。

据刘俊对县外就业的 327 人平均月收入进行线性回归分析的结果表明:农村流动劳动力收入的多少,主要与其业务和技术熟练程度有关,与劳动者素质有关。业务能力强、技术掌握程度较好者,劳动收入就高;劳动力素质高,就业面宽,劳动收入也就高;反之,劳动收入较低。而劳动力的素质及其业务和技术熟练程度,又与受教育程度直接相关(刘俊,2001)。

据河北省流动人口调查资料显示:输入地对劳动力的技术素质要求越来越高,许多企业设备进行了更新换代,在原有技术水平下能够胜任岗位要求的人员必须进行技术更新,对新招农民工的要求也同样提高了。结构性失业已不仅仅是城镇下岗职工面临的问题,农民工也同样遇到这样的问题。适应市场需求,加强对外出劳动力的职业技能培训已成为我省劳务输出需迫切解决的关键性问题(时金芝,2003)。

大量事实表明,农村剩余劳动力转移的难度已经增大,影响农民工就业的主要是劳动力的素质。缺乏专业知识和技能的农民既难于成为现代农业经营者,也难于进入城市就业和定居。人口城市化是经济发展的必然趋势,但农民自身素质低的客观现实,必将影响我国人口城市化的进程,影响全面小康的实现。因此,加大农村人力资源开发的力度,采取多种措施培训农村人力资源,大幅度提高农村人力资源的素质,是提高农村人力资源素质和就业竞争力的主要手段(何景熙,2001,2002)。2003 年 1 月 15 日,国务院发出的关于做好农民进城务工就业管理和服务工作的通知中指出:要把农民工的培训作为一项重要工作来抓。表明了国家对农民工教育培训的重视。我国目前所进行的对于农村劳动力的培训,就是提高农村人口素质,提高农村人力资源就业技能的有效手段。但是,与我国农村人力资源的现有的状况相比,力度还不够,范围也不大。各地应当根据具体情况,采取有效措施,加强农民工的教育和培训。目前已经有许多地方开始重视对农民工的教育和培训。如浙江省台州市将打工妹纳入教育培训体系,加强对外来打工妹的教育和培训。上海市把流动人口教育纳入地方成人教育规划,拨出专款作为流动人口教育费用。都是值得推广的经验(蔡,2003)。

加强农村人力资源开发,主要应当抓好以下三个方面:一是初中毕业后绝大多数的学生进入就业市场,这些人既无专业知识又缺乏专业技能,在就业市场上处于劣势。加强对他们的专业技能培训,是提高其就业能力的关键;二是加强已经进入城市就业的农村流动人口的培训和教育,提高他们的专业知识和技能,并对他们进行社会道德和安全教育;三是加强对流动人口子女的教育,采取措施避免产生新一代文盲。

世界各国的发展历史表明,人口的自由流动是经济发展的前提和必要条件。人口流动既有利于促进人力资源的合理配置,促进经济社会的发展,也有利于促进人力资源开发和人口素质的提高。我国几十年的经济发展历史证明,人口流动是中国建设现代化的必然步骤,加强人口流动是实现我国现代化的重要条件。实现人口的自由流动对于保持社会稳定,增加就业机会,促进经济增长和农村人力资源素质提高都有极大的作用。人口迁移流动有利于促进我国的城市化建设,有利于提高农村人力资源本身的学习主动性,有利于促进农村人力资源的主动性开发,有利于提高农村人力资源的整体素质。必须改革现有的户籍迁移制度,取消阻碍人口流动的各种限制,建立健全社会保障机制,采取有力措施促进人口自由流动。通过流动来提高农村人力资源的自身素质,通过提高农村人力资源素质来实现农村剩余劳动力的转移。大幅度提高农村的教育和卫生投入,采取有力措施加强农村人力资源开发,大幅度提高农村人力资源的整体素质,对于推动我国的人口城市化、农村城镇化和农业产业化的进程,实现全面小康目标和农业农村的现代化都具有十分重要的意义。

#### 参考文献:

- 1 吴国存.现代企业人力资源开发管理创新探析.天津社会科学,1999;1
- 2 国家统计局.中国统计年鉴 2003.中国统计出版社,2003
- 3 全国农业普查办公室.中国第一次农业普查资料综合提要.中国统计出版社,1998
- 4 卫生部.2003年中国卫生统计提要.2003
- 5 胡英.从农村向城镇流动人口的特征分析.人口研究,2001;11,
- 6 国家统计局农村社会经济调查总队社区处.业与流动:从人力资源向人力资本的转变.调研世界,2000;8
- 7 安徽省政策研究室.于安徽省民工潮的调查与对策建议.中国农村经济,1994;1
- 8 周逸先,崔玉平.农村劳动力受教育与就业及家庭收入的相关分析.中国农村经济,2001;4
- 9 刘俊.西省农村劳动力流动就业规律实证研究.中国农村经济,2001;7
- 10 曹景椿.加强户籍制度改革,促进人口迁移和城镇化进程.人口研究,2001;5
- 11 宋金平,王恩儒.中国农业剩余劳动力转移的模式与发展趋势.中国人口科学,2001;6
- 12 蔡震主编.中国人口与劳动问题报告.社会科学文献出版社,2003,7
- 13 田雪原.“二元经济”与农村养老保障改革.南方人口,2003;1
- 14 何景熙.人力资本投资:应对“三农”问题的战略选择.人口研究,2002;6
- 15 何景熙.“三农问题”与中国农村人口“开流断源”.社会科学,2001;4
- 16 段成荣.影响我国省际人口迁移的个人特征分析.人口研究,2000;2
- 17 时金芝,苏志霞.河北省流动人口调查.人口研究,2003;2

(责任编辑:宋 严 收稿日期:2004 - 06)