

《中国社会发展政策高层论坛》论文摘编

《中国社会发展政策高层论坛》综述

陈 卫

(中国人民大学人口与发展研究中心 北京: 100872)

改革开放以来,我国经济取得了快速、巨大的发展,但是经济和社会发展并不协调,社会发展明显滞后。进入 21 世纪,中国政府已经充分意识到促进经济社会协调发展的极端重要性。2002 年召开的中共十六大提出了“全面建设小康社会”的奋斗目标。2003 年 10 月召开的十六届三中全会进一步提出“坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展”,要“统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放”。

为了进一步推动中国社会的全面进步和发展,让社会科学的研究成果在中国现代化实践中产生更大的社会效益,中国人民大学社会与人口学院、社会学理论与方法研究中心(教育部重点研究基地)、人口与发展研究中心(教育部重点研究基地)三个单位于 2004 年 2 月 27 日在中国人民大学逸夫国际会议中心举办了“中国社会发展政策高层论坛 2004”。

来自全国人大、全国政协和北京市人大的代表、委员,中共中央办公厅、国家发展与改革委员会、国家人口与计划生育委员会、民政部、劳动与社会保障部、卫生部、国务院妇女工委等政府有关部门领导等共计 30 多人,以及中国社会科学院、中国科学院、中国疾病预防控制中心、中国老龄科研中心、北京大学、清华大学、全国妇联妇女研究所、中央民族大学、北京市社会科学院和中国人民大学等学术单位的 80 余名专家学者,共同参与了这次论坛。近 40 名对中国社会发展政策有深入研究的著名专家学者在会上作了发言,交流了過去一年的最新研究成果,提出和论证了有关推动中国社会发展的重大政策建议。通过专家学者、人大代表、政协委员和各政府部门官员之间的交流与对话,相信参与交流的各方都获得收益:学者改进完善自己的研究,人大代表和政协委员获得在“两会”期间提案的参考素材,官员拓宽决策时的视野与思路。

本次论坛气氛活跃,议题广泛。专家学者围绕社会发展领域的一些热点问题,畅所欲言,踊跃发表真知灼见。中国人民大学校长、全国人大代表纪宝成教授从继承民族文化、保持民族特色、弘扬民族精神、增强民族凝聚力的高度,建议增加中国传统节日为法定假期,例如增加清明、端午、中秋节为法定节日,每个节日都放假一天;建议在目前春节法定假日的基础上增加除夕日这一天。中国社会学会会长陆学艺研究员深入阐述了经济与社会发展不协调的种种表现,强调要从经济发展为主的阶段,进入经济与社会发展并重的阶段,以促进经济、社会的协调发展。中国人口学会常务副会长田雪原研究员认为党的十六大以来中央提出的走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路是从传统向以人为本发展道路转变的一次革命。要完成这一革命需要推进三个转变:发展观的转变、经济增长方式的转变和人与自然关系的转变。中国疾病预防控制中心曾光研究员指出 SARS 危机暴露了我国公共卫生体系的薄弱和隐患,显示了我国社会发展的不平衡。但是比 SARS 更可怕的是 AIDS 危机,因为我国已经与 AIDS 斗争了 18 年,但是 AIDS 传播的速度和广度越来越大,而且大多数人对此缺乏危机意识。必须使全社会都了解对 HIV/AIDS 作战是一场我们输不起的战争,否则,一切经济发展的成果都将抵消不了 AIDS 流行的灾难。

社会保障制度的改革与完善成为本次论坛的焦点之一。有十多位专家学者提出了健全中国特色的社会保障体系、促进社会保障体系的城乡衔接、改革退休制度、重视养老保障、发挥家庭的养老作用、扶持

贫困人口、改革农村五保供养制度、完善城市流浪人员救助、重视提供社会服务等相关建议。中国人民大学社会与人口学院段成荣教授指出现行户籍制度已构成我国现代化进程的重大障碍,需要进一步深化改革。仅仅放开小城镇户口是不够的,需要进一步放开大中城市的户口。中国人民大学人口与发展研究中心侯东民副教授认为我国建立农村社会养老保障制度的时机已经成熟,国家已完全有能力实施“基本口粮加每月 100 元”的农村养老保障制度。这是小康水平的社会保障。北京市统计局杜午禄研究员提出人口老龄化和退休低龄化是低收入人群形成和增加的主要原因。在增加低收入人群的收入不可行的条件下,减少低收入人群的负担在客观上也是提高这部分人群生活水平的一种方法。

人口与发展问题也是本次论坛高度关注的重要内容。许多学者在人口安全、稳定低生育水平、人口出生质量、老龄化、城市化、劳动力流动、少数民族教育、弱势群体就业、社会歧视、男女平等、青少年健康等提出了具体的政策建议。中国人民大学社会与人口学院邬沧萍教授用科学的发展观审视了我国人口发展,提出了一系列稳定低生育水平的配套政策的建议,包括对独生子女户养老和贫困化预防、消除和预防出生性别比不平衡和提高男女平等的宣传和行动。对独生子女户的帮助必须是全程、全面帮助,重点在帮助提高能力上,帮助计划生育户“造血”而不是“输血”。把性别平等作为一项公共管理的对象。北京大学社会学系马戎教授认为在实施“西部开发”战略中,少数民族教育需要根据“市场经济”的思路进行调整,以提高少数民族学生在就业市场上的竞争力。需要调整民族小学和中学的课程,适当加强汉语文教学。同时组织有关学校开办“预科班”,为成绩达不到高考统一录取水平的少数民族考生补习,入学后对课程质量和学习成绩方面严格要求,在毕业时为他们提供就业信息与指导。北京大学人口研究所郑晓瑛教授提供的数据表明我国出生缺陷发生水平高、规模大、后果极为严重,认为实施出生缺陷干预对我国社会经济、人口健康发展具有极为重要的意义,我国已经到了必须高度重视出生缺陷研究和干预的关键时刻,加强出生缺陷干预的基础性研究,建立人口与健康研究机构和形成国家级多学科、多部门参与攻关的出生缺陷干预体系成为当务之急。中国人民大学社会与人口学院穆光宗教授提出独生子女家庭是风险家庭,在农村不宜鼓励独女户放弃二胎生育指标,必要的生育数量才能确保人口结构健全、风险最少、持续发展。

中国老龄科研中心张恺悌研究员分析了我国老龄学科研究中的不足,建议把老龄科学研究纳入社会发展的长远规划,并提出了今后的优先研究领域和长期研究领域。优先研究领域包括:老年人与贫困问题、人口老龄化与公共政策、老年人与基层组织问题、农村养老现状和农村老龄政策调查研究,长期研究领域包括人口老龄化与社会保障成本、社会财富再分配中的家庭养老、中国老龄政策和社会可持续发展、老年群体的心理学、老年参与社会发展与老年社会支持网络、社区为老服务实证研究和高龄老人长期护理研究。北京市老龄工作委员会伊密探讨了养老方式的多选性和可能的政策性援助。援助性政策涉及“照料假”制度、“直接转岗”制度和“间接式的住房援助”制度。不提倡在老年人健康的时候离开家庭入住养老院。面对不断增长的老年人口,针对老年人再婚难的问题,姜向群等学者提出要制定和完善有关法律和老龄婚姻管理条例,帮助老年人再婚;同时“搭伴养老”的方式也可以在一定条件下实行。中国人民大学翟振武等学者重提“安乐死”立法,认为“安乐死”充分体现了“以人为本”的精神;“安乐死”是代表广大人民群众最根本利益的;安乐死立法符合我国立法精神;“安乐死”与医生的职责不相悖;“安乐死”是符合时代需要的新的道德规范。科学的、合理的、法治的实施安乐死会同优生优育、晚婚晚育、健康长寿、文明丧葬一样成为人类自身生产文明的标志。

另外,中国社科院胡伟略研究员提出第二次城市化,即对第一次城市化膨胀状态消肿,向城市郊区、小城镇迁移,中小城市增多,使城市发展金字塔形成比较均衡、稳当的形态,达到整个社会的均衡发展。清华大学社会学系李强教授探讨了当前我国城市化中的一些问题,尤其强调了拆迁户利益问题,政府必须加以妥善处理。全国妇联和中国社科院的一些学者进一步呼吁和提出了性别平等的政策建议,尤其是在就业和退休年龄上的平等。有学者在更广泛的意义上提出制定反歧视法规的建议。中国人民大学社会与人口学院刘爽副教授在调查的基础上提出农村青少年性教育的重要性和迫切

性。对青少年教育和健康的关注与投资,就是关注我们民族的未来,是一项百年大计。最后,中国人民大学社会与人口学院周孝正教授关于建立“人文美育堂”的报告将会会议气氛推向高潮,他强调建立民间信仰体系的重要性,否则邪教就会乘虚而入。他幽默诙谐的语言,使会议在笑声中结束。

与会代表高度评价这次会议。会议的内容和成果已被 100 多家媒体网站转载,很多学者的建议内容被“两会代表”接纳,并在今年两会上形成了正式提案。根据计划,中国人民大学社会与人口学院将每年在人大和政协“两会”之前召开“中国社会发展政策高层论坛”,长期坚持,争取把“论坛”办成一个学术界与政策决策者之间定期交流的平台,为中国社会全面、健康、快速的发展提供有效的智力支持,促进社会科学研究成果服务于中国社会发展的伟大实践。

(责任编辑:石玲 收稿日期:2004-02)

·消息·

“国家人口发展战略研究座谈会”召开 我国人口发展战略研究工作正式启动

“国家人口发展战略研究座谈会”于 2 月 27 日在京召开。国务委员兼国务院秘书长华建敏在会上强调,要通力合作,扎实做好国家人口发展战略研究工作。他说,对人口高峰时到底需要多少耕地、粮食、淡水、能源等重大问题,要有准确的数量分析和科学判断,为国家重大问题决策提供科学依据,使人口发展与经济社会发展相协调,与资源、环境的承载能力相适应。

全国人大常委会副委员长、国家人口发展战略研究课题组组长蒋正华在座谈会上就国家人口发展战略研究课题框架作了说明。全国政协副主席、中国工程院院长徐匡迪,中国科学院、中国工程院院士宋健出席会议。国家人口计生委主任张维庆介绍了国家人口发展战略研究工作的前期准备情况。

人口发展战略是国民经济和社会发展的基础性战略,是制定人口发展规划以及国民经济和社会发展规划的重要依据。人口发展战略研究,就是基于人的全面发展和全面、协调、可持续发展观,遵循人口发展规律和经济社会发展规律,运用系统、科学的分析方法,判断未来一定时期人口数量、素质、结构、分布的变动趋势,揭示人口与经济、社会、资源、环境等多个相关变量的互动关系及变化规律,提出符合中国国情、促进经济社会协调发展的人口发展目标、人口发展模式、工作重点和政策措施。开展人口发展战略研究在我国意义重大,影响深远。此次国家人口发展战略研究座谈会的召开,标志着我国人口发展战略研究工作正式启动。据悉,我国人口发展战略研究分“以人为本,全面、协调、可持续发展观研究”;“人口发展态势研究”;“人口与经济社会资源环境重大关系研究”三大课题和 21 个子课题。

华建敏在谈到战略研究的任务和目标时指出,人口战略研究要完成搞准搞实人口基础数据、勾画中长期人口发展蓝图、提出人口发展的战略措施和对经济社会发展的政策建议三大任务。具体达到四个目标:一是建立与科学发展观相适应的人口发展指标体系、阶段性目标及相应的考核评估方法;二是为制定“十一五”规划提供扎实科学的人口基础数据;三是针对人口与经济社会资源环境协调发展和可持续发展中的重大问题,提出应对的措施和预案;四是建立人口与发展综合决策信息系统。

按照党中央、国务院的指示要求,国家人口计生委已经将加强人口发展战略研究确定为 2004 年的重点工作,在全国人口和计划生育工作会议上作了部署。下一阶段,国家人口计生委将认真传达这次座谈会精神,切实做好组织协调工作,抓紧启动子课题研究,加强项目管理,动员全系统力量做好加强人口发展战略研究的各项工作,确保研究成果经得起历史、人民和实践的检验。

本文转载自《中国人口报》2004 年 3 月 1 日,并进行了适当删改。