

# 对我国人口发展战略的再认识

曹景椿

**【内容摘要】** 中国人口的发展不能以人口过分减少为追求目标,更不能越少越好。既保持经济强国、经济大国的地位,又保持人口大国优势,应是我国人口发展战略的选择。我们要采取一系列的相应对策,以人为本,以人的全面发展为中心,实现把人口压力转变为人口资源的优势。

**关键词:** 人口;中国人口发展战略;经济;生育水平

**【作者简介】** 曹景椿,辽宁省人口和计划生育委员会,教授。沈阳:110035

人口问题是当今世界最重大的问题之一。中国的人口问题,经过多年正反两方面的经验教训,使我们深刻地认识到人口问题是社会主义初级阶段长期面临的重大问题,是制约我国经济、社会发展的关键因素,是实现现代化建设和可持续发展的重大战略决策。

## 1 中国的发展不能以人口的过分减少为追求目标,更不能越少越好

建国后很长一段时间内,由于对人口缺乏科学认识,中国人口处于盲目、高速、无政府状态的迅猛发展。经过 30 多年的艰苦奋斗,人口过快增长势头得到有效控制,人口质量得到一定提高,人口结构得到一定改善,人口问题得到初步解决。今后我国人口还向什么方向发展,什么样的人口态势更有利于全面建设小康社会和实现社会主义现代化,这必然是党和政府必须认真思考的重大问题。因为这关系到中国和中华民族前途和命运的战略决策。未来的发展,除了经济安全战略之外也必须考虑人口安全战略,所谓人口安全战略就是中华民族兴旺发达基础上的可持续发展。

有学者提出:“中国人口发展的长远目标是:100 年后中国人口力争降到 8 亿,200 年后降到 3 亿”(李小平,2002)。为此,要继续坚持现行生育政策,甚至比现在还严的人口政策 100 年到 200 年。

我们不同意这种战略设想,认为这是不可取的,也是行不通的。在此我们只想提出一个问题来探讨。按照这种方案发展下去,100 年后,65 岁以上的老年人口将占总人口的 40.3% (李建新,2002),200 年将提高到 50% 以上,甚至更高。这样的年龄结构所组成的是一种什么样的社会?这可真正成了缺乏生机活力的衰老社会,这样衰老的社会,绝大多数人口只会消费,却不能从事生产,如此巨大的老少比和超负荷的抚养系数,会造成破坏性的负担,怎样支撑社会的发展;这样衰老的社会,因劳动力奇缺,会造成社会失衡,带来巨大风险,甚至连社会的正常运转都难以为计,谈何发展经济,建设经济强国;这样衰老的社会,从年龄结构看,组成了下窄上宽的倒型金字塔,经不得风吹草动,甚至不推自倒,谈何社会稳定,国家安全;这样衰老的社会,人越来越少,越来越老,最后是自取消亡,这将是人类社会前所未有的最严重的“人口危机”,谈何民族兴旺发达,谈何可持续发展和人口安全。这种极度衰老的可怕社会,只存在人们的想像之中,人类社会决不会发展到如此缺乏理智和违反规律的程度。

必须看到人口数量的多少,在不同的历史条件下,对经济社会的发展,存在不同的作用。我国建国初期,在经济落后,生产力低下,人民生活很贫困的条件下,人口多,而且发展又相当快,的确给经济社会发展带来重大的压力,在这种条件下它的负作用大于它的优势。但是,20 世纪 70 年代以后,特别是改革开放的 20 多年里,人口问题得到初步解决之后,12 亿多人口却促成了经济的高速起飞,人民生活水平基本实现小康,体现了人口多的优势。在这种条件下,人口多的正效益大于它的负效益。

在新的历史条件下,在我国人口问题得到初步解决之后,决不能把发展经济和社会进步建立在不断减少人口或快速大量减少人口的基础上,更不能追求人口越少越好,而是创建一个人口与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展的规模和体系。人口越少越好,它不仅违反人口发展的自然规律,也违反人口发展的社会规律。

## 2 既保持经济强国、经济大国的地位,又保持人口大国的优势,应是我国人口发展的战略选择

新的历史条件下,什么样的人口数量和发展态势是我们的追求目标,我们认为应当是在社会主义现代化和未来的发展中,既要始终抓住经济建设这个中心不动摇,正确处理改革发展稳定的关系,推动物质文明和精神文明的协调发展,不断增强综合国力,逐步实现全体人民的共同富裕。又要保持人口大国的优势,紧紧依靠人口规模效益建设经济大国、经济强国,实现社会主义现代化的宏伟目标。

所谓“人口规模效益”,就是在一定条件下,由于人口的多少所创造物质总量的不同,所反映出经济规模的差异。当然人口的多少不能简单代表一个国家的经济规模,我们所追求的人口数量优势和人口规模效益,是建立在人口质量不断提高,人口结构不断优化的基础之上的。

### 2.1 人口大国是建设经济大国,体现综合国力强国的重要条件

过去我们在宣传控制人口时,常用人口的“分母效应”来看中国的贫穷落后,这在当时来讲它的作用和效果是好的。现在看来只讲人口的“分母效应”,有很大的片面性,我们必须看到“分子效应”(GDP),特别是今后的经济发展,人口多,是高质量人口多,又有优化的人口结构,生产能力就强,创造的分子效应就高,这是经济大国、综合国力强国的物质承担者。因此,必须两个效应都看才更全面,更本质。

人均 GDP 高的国家,不一定是经济大国。如芦森堡这个国家,2000 年人均 GDP 是 41230 美元,世界第一位,但全国人口不到 40 万,所以 GDP 总量只有 164 亿美元,能说芦森堡是经济大国吗?当然不能。中国与芦森堡相比,它的人均 GDP 是中国的 48 倍,但是 GDP 总量,中国是它的 70 倍。别看人均 GDP 我们相当低,但我们是世界经济大国,位居世界第 6。所以说,经济大国,必然是人口大国。当今世界的现实也是如此。号称世界经济大国,人口都在五千万以上。

别看中国是世界发展中国家,生产力和经济规模与世界强国相差甚远,但由于我们是世界人口第一大国,又有五千多年的文明史,我们成为世界公认的联合国常任理事国之一,拥有强大的政治外交的优势。

### 2.2 人口多,劳动力充足,加之人口质量的不断提高,这是促进社会主义现代化强国,建设世界经济大国的原动力

我们坚信马克思主义基本原理:“人是社会发展中决定性力量”,“人是生产力中最活跃,最革命的因素”有了高素质的人,有源源不断的高质量劳动力供应和人力资本的产出,就会为高速发展经济创造奇迹。改革开放的 20 多年里,人口数量和质量刚刚好转,就促进了中国经济的高速起飞,基本实现小康生活水平,这是近 13 亿人口创造的社会主义高速度。这样发展下去,许多西方学者普遍预感到,再过 20 年,中国的经济规模就要超过日本这个世界第二经济大国。

### 2.3 人口众多,市场巨大,回旋余地广,竞争能力强

在“生产促消费,消费促生产”的循环中,我们有广大的市场,为了满足近 13 亿人口消费和不断提高的需求,这是世界少有的大市场,它有不断完善和发展社会主义市场经济的无穷无尽的潜力。在国际竞争中要赶超世界先进水平,在人均 GDP 上可能追不上某些发达国家,因为你要发展,人家也在发展,有可能比我们还快,但我们就凭“人口规模效益”的优势,却能在 GDP 总量上超过发达国家。假设 50 年后,即使中国的人均 GDP 只相当于发达国家的 1/4,但那时 GDP 总量占世界的比重,将从现在的 3.3% 提高到 20%。那就变成了名符其实的世界超级经济大国,如果中国人均 GDP 能够达到发达国家的 4/5,那么中国的经济规模将超过美国和欧盟而居世界之首,这是多么鼓舞人心的数字啊!

## 2.4 人口多,国防力量强

在充满霸权的国际社会,落后要挨打,人少也受欺。在国际大家庭中,社会主义的中国永远不会侵略别人,也决不称霸世界,可是谁也不敢保证,别人永远不侵略我们,欺压我们。不要忘记,中国是一个曾经受过伤害和屈辱的国家。我们有雄厚的人力资源,充足的兵力储备,加上逐步用最现代化装备武装起来,就能建设强大的现代国防。这是维护世界和平,保卫国家、民族安全和现代化建设顺利进行的重要保证。

我们为什么要保持人口大国、超级人口大国的地位,历史的经验和别国所走过的道路值得我们深思和借鉴(表 1):

表 1 21 世纪初世界十大人口国情况分析

序号	国别	总人口 (百万)	人口 增长			人口 预测		国民生产总值 (GDP 亿美元)	人均国民 生产总值 (美元)	城市人口 (%)
			自 然 增长率	总 和 生育率	政 府 态度	2025 年 (百万)	2050 年 (百万)			
1	中国	1265.8	0.9	1.8	S	1430	1600	10835	856	36
2	印度	1033.0	1.7	3.2	H	1363	1628	4632	46328	
3	美国	284.5	0.6	2.1	S	346	413.5	98820	34796	75
4	印度尼 西亚	206.1	1.7	2.7	H	272	304.8	1318	640	39
5	巴西	171.8	1.5	2.4	S	219	247.2	7917	4630	81
6	巴基斯坦	145.0	2.8	5.6	H	251.9	345.4	681	470	33
7	俄罗斯	144.4	-0.7	1.2	L	136.9	127.7	3254	2260	73
8	孟加拉	133.5	2.0	3.3	H	180.5	208.6	467	350	21
9	日本	127.1	0.2	1.3	L	120.9	100.5	47724	37578	78
10	尼日利亚	126.6	2.8	5.8	H	204.5	303.6	379	300	36

①根据美国人口咨询局 2000、2001 年《世界人口数据表》和日本《东洋经济》(2003 年 7 月)编制。

②政府对本国人口发展态度:S(满意),H(太高),L(太低)。

③中国的数据是:“五普”资料。

④中国大陆人口不包括港澳台人口。

从表 1 可见,1 亿以上的十大人口国,总人口 36.3 亿,占世界人口的 59.2%。十大人口国 GDP 总量 17.6 万亿美元,占全世界总量的 55%。

### (1) 俄罗斯

它的前身是苏联,1989 年前,苏联的人口是世界第三,经济上曾是世界第二,是社会主义阵营之首。但 1989 年苏联解体之后,俄罗斯是原苏联人口最多,领土最大的国家。现在它的人口居世界第七,GDP 总量退居世界十位之后,值得关注的是它的人口继续下降,目前呈现 0.7 的负增长,这是世界十大人口国中唯一的一个负增长的国家。俄罗斯经济大国地位也正在削弱之中。

好在俄罗斯政府,对人口的不断下降抱着不满态度,他们在采取鼓励人口增长的政策,我们相信,俄政府和 1 亿多人民会在发展的实践中为保持经济大国和人口大国的地位而采取相应的对策。

### (2) 日本

日本是世界第二经济大国,人口现在是第 9 位。根据日本学者的预测,2050 年前,日本将退出世界经济大国之列。2050 年日本的 GDP 总量将从 2000 年占世界的 15% 下降到 5%,已不成为经济大国和经济强国了,其中一个重要原因,用他们自己的话说是“日本人口的不断减少。”据联合国预测,到

2015 年,日本人口将出现负增长。1950 年日本人口占世界的 3.3%,100 年后的 2050 年只占 1.1%。

为了扭转人口不断下降的趋势,缓解人口老化带来的困难,在本世纪初,日本政府准备一万亿日元(合 84 亿美元)用于托儿所、妇幼保健项目的建设,以鼓励生小孩。2004 年政府又决定将投资 2500 亿日元(合 21 亿美元)用于不孕症治疗、儿童津贴和鼓励生育的综合性补贴,可见日本为了鼓励人口增长,不惜重金而采取了一系列的应急措施。

### (3) 美国

值得我们特别注意的是美国。它是当今世界最发达的经济强国,被称为金元帝国的超级经济大国。全世界 GDP 总量的 31% 来自美国。现在美国又成为世界人口第三大国,仅次于中、印两个人口超级大国。特别值得关注的是多年来在发达国家中,人口的增长一直较快,政府不主张控制人口,但特别强调全方位的提高人口质量。政府对现行的人口发展态势持满意态度。这样发展下去,到 2050 年美国人口将要突破 4 亿大关。而且它又一直鼓励人口的机械增长,它历来是个移民大国,尤其是凭借它的优势,在全世界吸纳各国的优秀人才,这是它经济强大,科技发达的重要原因。

### (4) 巴西

巴西这个国家很有特点,它不仅是人口大国(排位第五),而且又是个经济强国,人均 GDP 和 GDP 总量在世界上都是比较的,是世界第八经济大国。特别是它的城市人口高达 81%,比发达的强国还高,这些都预示着它将以更快的速度发展,美国一位经济专家最近预测,到 2025 年巴西将成为世界第六经济强国。

### (5) 印尼、巴基斯坦、孟加拉、尼日利亚

这 4 个人口大国都是发展中国家,所面临的人口问题与我国建国初期有很多相似。它们面临严重人口问题的挑战,严格控制人口的过快增长是首要任务,这有利于国家的发展。

### (6) 中国和印度

中国和印度是世界仅有的 2 个人口超级大国。近年来根据西方权威的预测,按目前中印两国经济发展的势头,到本世纪中叶,世界将形成美国、中国、欧盟和印度 4 大经济区,也就是说,到 2050 年中国和印度将成为世界第二和第四的经济强国,用德国前驻华大使赛康德博士的话说:“所以如此,就是因为他们人口多,发展快。中国现在已经是世界第四大经济体和出口国,而到 2030 年前后中国甚至可能上升到首位”(赛康德,2003)。

综上所述,从长远观点看,不能说人口多是贫困落后的“万恶之源”,一定条件下人口多不是包袱而是财富。众多的高质量的人口和符合规律和发展要求的优化的人口结构,恰恰是建设社会主义现代化强国的最重要条件。这就是我们主张要保持中国人口大国优势的客观依据和历史经验。

## 3 对策思考

如何保持经济大国和人口大国的地位,把发展经济和人口质量统一起来,协调发展,我们认为以下几点必须认真对待。

### 3.1 在稳定低生育水平基础上尽快实现人口零增长

发展的马克思主义人口理论认为,人类的发展规律,如果永远是正增长,那将是人类的自取灭亡,因为有限的地球,容纳不了永无止境的人口增长;如果永远是负增长,那也是人类的自然消亡,因为人口的绝对数不断的减少,总有一天会减到零。人类发展的规律,必然是发展到一定阶段,实现人口的零增长。围绕着零增长,有时是正,有时是负的动态平衡。从各国的零增长,到全球的零增长。

根据马克思主义人口的基本原理,我国的人口实践和 30 多年来人口的有效控制,党中央、国务院制定到 21 世纪中叶,也就是建国 100 周年的时候,实现我国人口零增长的战略目标,那时我国的人口规模将在 15~16 亿之间,仍然是人口的超级大国,不是第一,就是第二。现在看来,这个战略目标有可能提前实现。

在实现我国人口零增长之后,人口还怎么发展,总人口如何定位,是适当增加还是适当的减少,还是继续保持零增长不变,现在看来,50年后的以信息技术为中心的高科技时代,发达的知识经济时代将发展到何程度,对很多因素、未知因素和多种变量因素对经济社会的影响还认识不足,估计不够,预测不准,因此,现在做结论还为时尚早。这个决策权就应交给我们的子孙后代,深信他们一定会比我们明智,让他们根据那时的国际国内经济社会发展形势和客观要求再作最后的科学决断。但不管怎样,绝不能以过快减少人口为目标,更不能把中国人口减到3亿,要保持人口大国的地位不动摇。

我们这一代人的历史任务就是在现有的已经初步解决我国人口问题的良好基础上,巩固已有成果,稳定来之不易的低生育水平,特别是不能出现大的反复。全方位的提高人口质量,继续优化人口结构,注重人口的平衡分布。再经过两代人的坚持不懈的奋斗,尽快实现静止人口,达到零增长。这是我们交给子孙后代最好的接力棒,也是我们给他们留下的最宝贵的历史遗产。

### 3.2 全方位,多渠道的迅速提高人口质量是保持和发挥人口规模效益的最重要任务

人口质量的好差,人力资本的高低是今后继续解决我国人口问题促进现代化建设的关键和核心。必须明确我国现有的人口质量,特别是文化和科技素质,尤其是9亿农民的人口素质与现代化的要求很不适应,与我国的国际地位也不相称,欠帐很大,急待提高。今后我们的一切工作都要围绕“以人为本,争创人的全面发展”作为我们的中心任务,把经济社会的发展与提高人口的德智体美紧密结合,协调发展。要全方位,多渠道的向提高人口质量倾斜,加大投入,提高效益,争取时间,提前实现。

为了提高56个民族近13亿人口,特别是农民的文化教育和科技水平,创建一个具有时代特征,中国特点的崭新教育体系,使教育规模、结构、质量、效益协调发展和可持续发展,建设一个“学习社会化,社会学习化”的学习型社会。在发展生产基础上不断提高人均GDP,不断提高广大人民群众的物质文化生活水平和生活质量,这不仅是提高人口质量的重要内容,也是反映社会主义优越性的重要标志。

我们要争创在尽量短的时间内,社会动员,动员社会,全民筹划,全民参与,把提高人口质量的慢变量变成快变量,走出一条具有中国特色的超常规发展的跨越式道路,这是促进经济社会发展的“加速器”,也是保持人口大国优势的“稳定剂”。

### 3.3 适当时期调整现行人口政策,向一对夫妇生2个孩子平稳过渡

稳定低生育水平和实现静止人口,决不意味着始终要坚持现行生育政策。从长远看,保持人口零增长,维持人口的简单再生产,还得一对夫妇平均生2.1个孩子,不能低于更替水平。

应当说“一个孩”政策,是我国特殊历史时期,采取的特殊政策,取得了特殊成果,获得了巨大成功,但它不是一个最理想的政策,也不是一个永恒不变的政策,而是一个权宜之计。为了稳定低生育水平和实现人口零增长,避免人口的急骤下降,必须在适当时期调整现行生育政策,向一对夫妇生2个孩子或平均生2.1个孩子过渡,把总和生育率从现在的1.8,提高到2~2.1。决不能将现行生育政策坚持100年、200年,这是根本不可能的,别说100年、200年,就是50年也坚持不了,我们估计再过10年左右,“一个孩”的历史任务就光荣的完成了。

现在看来,为了保证劳动力的均衡供应,避免大起大落;为了缓解过快的人口老化速度,使经济发展与人口老化相适应;为了解决性比例失调,保持婚姻结构的平衡;为了缩小现行生育政策与广大群众生育意愿的差距和矛盾,解决“一个孩”带来的负作用,是到了要统筹兼顾,适当调整,选择时机,平稳过渡的时候了。

### 3.4 组织人口的国内、国际流动,加速人口城市化进程

随着社会主义市场经济的完善和发展,商品经济的普及和提高,人口流动是历史的必然。它是促进城乡经济发展,提高人口质量,特别是提高农民素质的难得机遇,要抓住这个可贵的时机,全力规划和组织流动人口在规模和数量上的扩大和发展。

流动人口是城市人口的后备军,要加速人口城市化的进程,也必须加速流动人口发展的规模和速

度,尽快改变我国城市人口比重极其落后的现状。在新的历史条件下,迅速改变近 13 亿人口,有 9 亿是农民的特殊国情,要富裕农民就要减少农民,变农村人口为城市人口。要改变一切阻碍流动人口发展和提高城市人口比重的陈规旧律,消除城乡壁垒,缩小城乡差别,加速经济二元结构向一元结构的过渡。

在经济全球化和我国已加入世贸组织的背景下,我们不仅要加速人口的国内流动,而且要提高国际间人口流动的规模和数量。我们要善于在国际大市场中,竞争取胜。用请进来,派出去的办法,广泛参与国际竞争。要组织那些有条件的出国经商、务工,施展才能,培训人才,提高质量。我们也要随着经济实力的提升,国际地位的提高,生活环境的优化,吸引力、凝聚力的增强,实施人才国际化战略,建立国外人才引进通道,广泛地吸纳各国优秀人才来资助中国的发展和建设,在这方面也要走出一条具有中国特色的发展途径。

### 3.5 运用社会保障体系的经济杠杆解决我国人口问题

社会保障体系的建立,实现福利制度社会化,这是经济二元结构向一元结构过渡,缩小工农差别的有力工具,也是贯彻我国人口政策,解决我国人口问题的有力经济杠杆。当前我国社会保障事业不仅与社会发展和人民群众的要求严重不相适应,而且也大大落后于经济的发展。今后必须在有限的经济实力中,加大投入,实施倾斜和加大财政转移支付力度,缩小这方面的差距。一方面还历史的欠账;另一方面也体现要动员一切力量,想尽一切办法加速我国社会保险体系的完善和发展。特别是 9 亿农民也必须逐渐进入社会保险的视野。过去农民靠养儿防老,这既不公平,也不合理。随着经济和社会的发展,必须使农民和城市人口平等享受改革和现代化的成果。

### 3.6 解决“三农”问题是解决我国人口问题的实质

13 亿人口,9 亿农民是我国最重要、最基本的国情。农村、农业、农民的“三农”问题,是改革开放和现代化建设的关键,是涉及到全局的重大问题,没有农村的稳定和发展就没有全国的稳定和发展,没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农业的现代化就没有整个国民经济的现代化。因此,我们想问题,作决策,办事情都必须从这个最基本的国情出发。我国人口问题的实质就是农民问题。

“三农”问题是实现现代化的重点和难点。历史的经验教训是对“三农”问题欠账很大,解决“三农”问题之日,才是实现现代化之时。今后,必须坚持以农业为基础,从政策、科技,特别是投入上,大力向“三农”倾斜,为“三农”争利,把施惠的重点放在“三农”上。要改革一切不适应农业、农村发展的体制,改革一切影响“三农”问题解决的旧观念、旧习俗,提出“治农”、“兴农”、“强农”的一系列政策,对农民就是要改变过去“给的少、收的多、控的严”为“多予”、“少收”、“放活”,千方百计的增加农民收入,加速提高农民生活水平和质量的步伐。

---

#### 参考文献:

- 1 李小平.进一步降低生育率的必要性和可能性.人口研究,2002;4
- 2 李建新.中国人口:不能以追求减少人口数量为目标.人口研究,2002;4
- 3 赛康德.中国道路将胜过美、日、德模式.德国利珀乡土报.2003-10-01

(责任编辑:宋 严 收稿时间:2003-09)