

海合会

卡塔尔国际战略探析*

张卫婷

摘 要：一国国际战略的目标设定和模式选择受该国发展目标、实力资源以及所处国际格局合力的影响。卡塔尔国际战略以维护国家安全环境为目标，以开发丰富资源来发展软实力的方式实现经济发展和政权稳固。随着国家实力增强和地区格局的重构，卡塔尔的国际战略不断调整。符合现实态势的国际战略调整就能取得成功，反之，则可能带来危机和风险。

关键词：卡塔尔；国际战略；半岛电视台；中东变局

作者简介：张卫婷，上海外国语大学中东研究所2010级博士生（上海200083）。

文章编号：1673-5161（2013）01-0094-13 **中图分类号：**D801 **文献标识码：**A

* 本文属上海市哲学社会科学规划课题（2010BGJ002）、教育部人文社科重点研究基地重大项目（08JJDGJW256）阶段性成果。

自2010年末爆发中东剧变以来，包括突尼斯、埃及、也门、利比亚及叙利亚等多个阿拉伯国家经历政权更迭或社会动荡。在以上国家的社会变动过程中，卡塔尔都活跃其间，通过半岛电视台、海合会和阿盟等平台极力支持反对派，积极为西方干涉力量的介入创造条件，推动变局的持续发展。中东变局前，卡塔尔已频繁介入调解地区热点事务，但其时卡塔尔外交仍具有公正、平衡的特点。事实上，这也被认为是卡塔尔得以成功介入调解的主要原因之一^①。但在中东变局中，卡塔尔的外交行为表现出强烈的复杂性和冒险性。

^① 丁隆、赵元昊：《卡塔尔的外交政策及其实践》，载《阿拉伯世界研究》，2010年1月第1期，第11页。

这引起了外界的巨大争议：西方盛赞卡塔尔推动了中东民主进程，阿拉伯左翼政党攻击多哈是华盛顿的鹰犬，而自由主义者则担心埃米尔正在资助伊斯兰主义势力全面夺权。^①

任何国家的外交和国际战略都是延续性和变化性的统一。因此，只有将卡塔尔外交行为置于其国际战略的历史演进之中，深入分析卡塔尔国际战略和外交行为演变发展的历史轨迹及其根据，才能对卡塔尔在中东变局中的策略选择作出相对合理的解释。国际战略是在历史过程中形成的，是国家发展目标、国家实力和资源以及地区局势互动因应、综合作用的结果。国际战略的模式选择会受到国家实力、战略资源的限制和影响。国家实力是实现国际战略的能力，在国际政治中通常分为“软实力”和“硬实力”。国家实力的大小和属性取决于国家的战略资源。战略资源也分为“硬资源”和“软资源”，前者包括“地缘、人口、自然资源、经济和军事等条件”，后者包括“政府合法性、民族认同、国民士气、文化和意识形态凝聚力、教育和知识水平等”。^②基于以上关于国际战略的认识，本文将结合卡塔尔的战略资源和实力及所处地区格局，对其国际战略的形成与调整进行分析。

一、卡塔尔的国际战略

卡塔尔于1971年取得独立后的较长时期内都没有明确的国际战略。当时的卡塔尔由于受到强邻和西方势力的压制，经济、政治和外交上都处于依附地位，对地区事务没有自己独立的主张。这种情况直到1995年卡塔尔发生宫廷政变后才得以扭转。现任埃米尔哈马德1995年上台伊始，就将实现“自由、民主、发展、和平和稳定”确立为治国目标，致力于将卡塔尔建设成为一个“新型国家”^③。相应的，卡塔尔国际战略随之产生，其基本内涵包括追求国家完全独立自主，维护民主和平，实现经济繁荣，确保政权安全与稳定。其中，追求国家独立自主和确保政权安全是核心，而外树民主形象、内促经济发展属于国家的实力和影响力范畴，既是卡塔尔国际战略的目标内容，更是实现战略目标的手段和途径。

1. 卡塔尔国际战略目标

国际战略服从并服务于一国的国家战略，是国家战略的对外部分。哈马德

① “The Rise of Qatar: Pygmy with the Punch of a Giant,” *Economist*, November 5, 2011.

② 李少军主编：《国际战略报告》，北京：中国社会科学出版社，2005年版，第81页。

③ 丁隆、赵元昊：《卡塔尔的外交政策及其实践》，第8页；转引自穆罕默德·巴扎兹：《变化世界中的卡塔尔外交政策新趋势》，载《阿拉伯历史》，2008年第44期。

1995年提出的国家发展战略是根据政变前的卡塔尔现实需要提出的，符合当时国家所面临的地区形势和发展需要。政变之前的卡塔尔仍是一个落后的部落制国家，既无力管理现代经济，也不能有效掌控国家，军事上依靠他国提供保护。要消弭部落矛盾以维护政权统治，整合人口资源以促进社会的发展，提升国防力量以保障国家安全，卡塔尔就必须设法找到更多的财政收入。单一的原油出口收入已被证明不敷支出且不可靠，所以卡塔尔亟需围绕海湾天然气资源发展多元化经济以扩大收入来源。而开发天然气、发展多元经济是以和平的周边环境和充分的资金、技术准备为必要条件。

这样，卡塔尔的国际战略目标第一就是要维护海湾相对和平环境，既要摆脱夹在伊朗和沙特之间的安全困境，还要培育一个良好的国际市场环境，从外部吸引到足够的资金、先进的技术和管理经验。

1991年的海湾战争最终确立了美国在海湾的绝对主导权。这使卡塔尔谋求新的国际战略成为可能。美国为首的西方不仅掌握着国际能源市场的话语权，而且还是世界最大的资本输出者，代表着最先进技术和管理经验。因此，接近美国为首的西方为卡塔尔实现国际战略目标提供了现实可能。

2. 卡塔尔国际战略模式

国际战略的模式选择由国家实力和战略资源决定。卡塔尔国人少，硬实力发展前景有限。因此，发展软实力就成了卡塔尔实施国际战略的必选模式。从优势资源看，首先卡塔尔地处海湾心脏地带，拥有优越的地理位置，历来是东西方商路枢纽之一。在飞行时代，卡塔尔的地理便利更加突出：全球超过40亿人居住的多哈7小时飞行圈内^①。其次，卡塔尔拥有丰富的能源资源，石油和天然气储量分别排名世界第13和第3，尤其北部天然气田是世界上储量最大的单体非伴生气田（与石油伴生气相比，具有储量集中、品质优良的特点）。但是卡塔尔的位置和资源与周边已成为美国盟友的科威特和沙特相比，优势并不突出。因此，如何从海湾国家中脱颖而出，展现卡塔尔在地理位置和能源资源上的优势就成了卡塔尔构建软实力，实施国际战略的最主要任务。

卡塔尔选择通过呈现民主、自由形象来解决如何既使自己不同于邻国又可以取悦西方的难题。通过政变上台的埃米尔哈马德，立即施行政治改革推行民主、自由，倡导全民教育和妇女权益。在埃米尔的努力下，卡塔尔成为中东民主化的典范之一，成为海湾国家中第一个实行宪政和直选（市级政府）的国家，也是第一个允许女性参政的国家。

^① “Aviation in the Gulf: Rulers of the New Silk Road,” *Economist*, June 3, 2010.

就国际宣传的效果而言，卡塔尔塑造“特立独行”形象的任务主要是通过半岛电视台传播“不同的声音”来完成的。1995年，BBC阿语频道因违反沙特的新闻管制而陷入困境面临解散。上台不久的埃米尔闻悉后，立即以巨额赞助和新闻编辑自由为条件邀请他们到多哈组建半岛电视台。^①自成立起，半岛电视台便以“意见与异见”为信条，邀请各国异见分子就民主、自由和妇女权利等地区敏感话题展开电视辩论。“9·11”后，半岛电视台一举成名，成为中东的第一传媒品牌。西方赞誉半岛电视台为“海湾的CNN和阿拉伯的BBC”，认为其提供了“阿拉伯世界不同的声音”。^②

3. 卡塔尔国际战略评价

卡塔尔努力传播的“民主、自由”的国际形象为卡塔尔在经济、影响力和安全保障等方面带来了多重的回报，基本实现了各项预定的国际战略目标。

第一，卡塔尔被国际市场所接受，对外开放不断扩大。卡塔尔于1996年加入世贸组织，并于2001年11月举办世贸组织新一轮全球多边贸易谈判，史称“多哈回合谈判”。与世界接轨，使卡塔尔的经济实现快速增长，2001年实现GDP 175.4亿美元，较1995年时翻了一番，油气出口达99亿美元，是1995年时的4倍，当年人口继续上升到65万的情况下，人均GDP回升到2.7万美元。^③

第二，半岛电视台凭借与“基地”组织的特殊关系，在阿富汗战争中获得了无与伦比的地区影响力，也因此吸引了美国的关注，大大拓展了卡塔尔的外交空间。2001年，更加自信的卡塔尔通过国际法庭的仲裁，和平解决了与沙特和巴林等周边邻国的领土纠纷问题，为开展独立自主的外交政策卸下了历史包袱。卡塔尔从此将更活跃地出现在国际舞台上，开始其纵横捭阖的外交实践。

第三，阿富汗战争尤其是伊拉克战争使得美国同阿拉伯世界的矛盾加剧，美沙特关系明显恶化。卡塔尔抓住美军撤出沙特的机会，成功向美国提供军事基地。其中，乌代德基地成为美军在中东的最大空军基地和战斗指挥中心。凭借与美国的军事盟友关系，卡塔尔得以彻底摆脱邻国的控制。

总之，卡塔尔的国际战略使其地理位置和油气能源都得到了充分的利用，为卡塔尔国家实力的增长铺平了道路。所以说，卡塔尔的国际战略符合当时的国情和国家发展需要，具有一定的历史合理性。

但是，卡塔尔软实力为特征的国际战略也有其局限和隐患：首先，软实力不同于硬实力，无法完全替代后者的作用。基于自然条件的缺陷可以因为软实

① 熊波：《揭开“半岛电视台”的神秘面纱》，载《南风窗》，2001年第14期，第67页。

② “Al Jazeera: More Powerful Than Ever,” *Economist*, May 27, 2010.

③ 卡塔尔年度经济数据，<http://www.economywatch.com/economic-statistics/country/Qatar/>。

力的提升而得到部分弥补却不能被完全消除；其次，存在这种可能性，即卡塔尔试图通过积累更多财富和影响力来提升国家实力，以获取安全感，但是不断增长的财富反过来又放大了不安全感，影响力膨胀也增加了被动卷入复杂外交局面的机会。以下是卡塔尔国际战略设计中可能包含的一些不良后果：

第一，卡塔尔军事结盟美国，外交也必然受美国影响。由于美国的中东霸权政策和以色列铁杆盟友的身份，美国在中东并不受欢迎。卡塔尔紧跟美国，使自己摆脱沙特和伊朗的夹缝后又跌进美国和中东仇美国家之间的安全困境中。在美国影响力衰减时，卡塔尔将面临更加尴尬的境地。

第二，卡塔尔以能源为中心的经济越发展，对外依赖度也越大。由于卡塔尔国土促狭，自然条件极端恶劣，消化不了大规模投资，同时为了保证西方对卡塔尔能源的消费能力，卡塔尔能源收入的理想出路就是回流到西方市场。这就决定了它对西方的严重依赖。

第三，卡塔尔迅速增长的能源收入和人均财富将引来周边邻居的嫉妒和冒险尝试。卡塔尔的境况与周边因战争而致贫的国家如伊朗、伊拉克相比，形成鲜明对比。卡塔尔的巨大财富会再次成为他人觊觎的对象，或者导致自己罹患恐惧妄想症。

第四，因半岛电视台一贯同情各国反对派，反对派中又不乏伊斯兰激进组织，甚至包括“基地”组织等。因此，半岛台与各国反对派的联系为卡塔尔积累了介入地区热点事务的筹码，也使卡塔尔可能同时得罪周边阿拉伯兄弟国家政府和美国政府。

二、伊核危机背景下卡塔尔国际战略调整

国际战略的制订有其历史依据，即国家的发展目标和当时的国家资源、实力以及国际格局的综合作用。一般而言，国家发展目标具有长期性，规定着国际战略在一定时期内的稳定性和包容性。国家实力和资源的动态变化以及地区格局的即时进化又允许国际战略在不同时期具有不同特点。随着卡塔尔国家实力增强以及海湾局势的变幻，其国际战略的固有局限和隐患开始显现。卡塔尔的应对之道是通过不断发展来调整国际战略，在发展中解决危机。因此，尽管2001年开始的反恐战争近在咫尺，而2008年底开始的金融风暴更是席卷全球，但卡塔尔不仅在两次灾难中都安然无损，而且经济规模还持续扩张。

以2006年伊核危机爆发为时间节点，卡塔尔的国际战略在2001年结盟美国至2010年中东剧变之间经历了比较显著的调整。之前，随着美国不断扩大反恐

战争，卡塔尔专注于推进公共外交，促进经济快速发展；随着美国实力的逐渐衰弱，卡塔尔转而向包括西欧和当地伊斯兰组织在内的其他组织积极靠拢，不断扩大对外投资和赞助，组织起复杂的平衡关系，以寻求安全保障。

1. 2006年伊核危机爆发之前

阿富汗战争启动后，美国不断扩大反恐战争，使卡塔尔的安全形势迅速恶化：第一，随着阿富汗和伊拉克战事深入发展，塔利班和“基地”组织化整为零，向周围国家扩散、繁殖。卡塔尔与美国靠得太近，容易使自己成为恐怖袭击的目标；第二，沙特等阿拉伯国家对卡塔尔响应美国的“大中东民主计划”大为不满。为此，沙特曾中断卡塔尔经过本国海域铺设通向科威特的天然气管道^①；第三，美国将伊朗定义为支持恐怖主义国家后，美伊之间围绕伊朗核问题的矛盾激化，一旦爆发战争必将殃及卡塔尔。

伊拉克战争期间，美国曾多次指责半岛电视台为“基地”组织代言、煽动阿拉伯反美情绪，在继2001年“误炸”半岛喀布尔办事处后，2003年再次轰炸半岛驻巴格达记者站。卡塔尔被迫于2003年中两次撤换半岛电视台台长，引进非卡塔尔裔的董事，宣布开始半岛完全私营化的探索。^②不久，“基地”组织又开始攻击半岛是“美军传声筒”。^③

简言之，卡塔尔的国际战略中固有的隐患当时开始突出并尖锐化，卡塔尔陷入美国和本地力量之间的安全困境。卡塔尔的解决之道是维持与美军事同盟的同时，高调渲染中立、和平，专注于经济建设，尽量避免可能的冲突。卡塔尔抓住国际上天然气价格飙涨的机会，通过高调举办大型体育赛事和国际会议来塑造本国的“和平孤岛”形象，成功吸引到大量西方投资。2005年仅美国在卡投资就超过100亿美元。^④当年，卡塔尔液化气产量占世界总量的14.7%，出口排名世界第一，顺利打入欧美日能源消费市场。

但是，卡塔尔天然气产业的迅猛发展伤害了邻国的利益。对此，卡塔尔积极释放善意，小心对待。卡塔尔北部气田与伊朗的南帕尔斯气田属于同一块单体气田，由于伊朗一端设施落后，开发滞缓，卡塔尔十分担心自己产能大幅扩张会跟科威特一样遭受入侵。为安抚伊朗，卡塔尔于2005年自设限额，单方面

① 孙培德、史菊琴：《列国志·卡塔尔》，北京：社会科学文献出版社，2009年版，第254页。

② 同上，第226、227页。

③ 马晓燕：《“基地”指责半岛电视台成“美军传话筒”而此前美国政府也曾多次指责半岛电视台有反美倾向》，载《新华每日电讯》，2005年6月23日，第8版。

④ 孙培德、史菊琴：《列国志·卡塔尔》，第239页。

承诺至少到2013年每年的开采量都不会超过2004年的水平。^①另一方面,按照设计能力,卡塔尔2015年天然气日产量将达到目前沙特石油产量的一半。^②由于天然气作为石油更清洁的替代能源在世界能源消费中的比重不断扩大,全球石油产量开始下降。^③因此,卡塔尔天然气出口持续增长势必伤害沙特的石油出口利益,有可能引起沙特的不安和干预。为此,卡塔尔对半岛电视台的舆论倾向实施管控,使其新闻观点趋于温和。

2. 2006年伊核危机爆发之后

2006年以伊朗核危机激化和黎以冲突为标志,海湾地区力量对比发生重大转折,美国陷入反恐战争泥潭,面临重心调整。2008年金融危机爆发,美国国内陷入萧条,奥巴马总统上台之初即宣布将从伊拉克撤军。与此同时,中东地区伊斯兰力量却面对美国的霸权强势崛起:首先,阿富汗和伊拉克安全形势依然严峻,“基地”组织在巴基斯坦、伊拉克、北非的分支机构不断壮大;其次,伊斯兰组织通过合法途径广泛参与各国政治。在伊拉克和巴勒斯坦议会选举中,什叶派和哈马斯分别获胜,使伊朗与叙利亚、黎巴嫩真主党连成一片,形成“什叶派新月地带”;最后,激进派伊斯兰力量之间互为援应,组成强大力量。2006年7月,在伊朗核危机加剧之际,黎巴嫩真主党对以色列发动火箭弹袭击,引发33天的以黎冲突,显示出强悍的战斗力的。这使伊朗有底气在随后的核谈判中坚持强硬立场,拒绝遵守安理会1696号决议有关立即停止铀浓缩的规定。。

在这种形势下,一旦美国调整其中东政策,卡塔尔将不得不寻找新的安全庇护提供者。为了谋求国家安全,卡塔尔积极向欧洲靠拢,用大规模投资换取政治支持。同时,卡塔尔也开始密切关注地区内的其他政治力量,通过赞助和参与热点事务的方式,试图建立起与各方的良好关系,竭力维护地区平衡。

(1) 投资欧洲

卡塔尔于2005年在主权基金下设立投资局,专门从事对外投资。2008年金融危机爆发后,欧洲又陷入主权债务危机,为提振本国经济也为争取欧洲的友谊,卡塔尔加大对德英法西等欧洲大国的投资。2009年,投资局频繁增持大众汽车、保时捷、巴克莱银行等多家欧洲知名企业的股份。2010年前后又以15亿英镑价格控股收购伦敦著名的哈罗德百货公司。^④同年,卡塔尔基金会以1.25亿英镑赞助西甲巴萨俱乐部胸前广告。随后又巨资入主巴黎圣日尔曼俱乐部,换取法国对卡

^① Dania Saadi, “Qatar Has World in Its Sight for Power Projects,” *The New York Times*, December 4, 2011.

^② 丁隆:《卡塔尔:小国扮演“大角色”》,第45页。

^③ 英国石油公司:《BP世界能源统计2008》(中文版),第3页, www.bp.com/statisticalreview。

^④ 《不差钱,不烧钱》,载《成都商报》,2011年1月14日,第13版。

塔尔申办世界杯的绝对支持。这些举措都使卡塔尔全球知名度持续飙升。2010年底,世界杯申办成功标志着卡塔尔建立在能源财富和影响力基础上的国际战略取得了最高的成就度,也同样说明卡塔尔对外依赖达到了新的高度。

(2) 参与地区事务

卡塔尔有意强调自己的伊斯兰和阿拉伯身份,采用资金赞助、参与热点事务调解等方式取得各派地区内力量的好感和信任,达到使各方之间相互作用,以相互抵消威胁的目的。

第一,积极发展与“什叶派新月地带”的友好关系。在哈马斯赢得2006年议会选举后,卡塔尔提供1亿美元援助,帮助新政府渡过难关。同年12月,卡塔尔宣布为巴勒斯坦约4万名教职工发放薪水。^①2006年黎以冲突中,半岛电视台突破以方军事审查,及时报道以色列的受袭情况,帮助真主党提高火箭弹袭击的精确度。^②冲突停火后,半岛邀请真主党领袖纳斯鲁拉参加访谈节目。2006年,在安理会针对伊核危机表决包含制裁伊朗内容的第1696号决议时,卡塔尔投了唯一的反对票。^③此后,卡塔尔与伊朗两国关系显著改善。同年,卡塔尔还投资3.5亿美元为叙利亚建设旅游项目。^④

第二,广泛参与地区热点事务。2008年,在卡塔尔的调解下,黎巴嫩冲突各方签署了《多哈协议》实现和解,使黎巴嫩度过了总统难产的困境,极大增强了卡塔尔的地区影响力。^⑤此外,卡塔尔还先后介入也门和苏丹达尔富尔危机的斡旋,通过冲突调解,与各冲突国的政府和反对派势力建立起较密切的联系,增强了自己地区事务中的话语权。

(3) 强化半岛电视台的影响力

半岛电视台在卡塔尔国际战略中扮演了极其重要的角色。它既是卡塔尔沟通西方,取得西方同情和支持的有力工具,也是卡塔尔参与地区事务、增进与地区势力联系的主要纽带。

2006年,半岛电视台开播英语频道。从2010年起,卡塔尔给半岛电视台的拨款上升为每年至少4亿美元,在世界上其他主流电视台纷纷裁员并减少驻外记者站之际,半岛的驻外记者站却增加至60个。^⑥据统计,至2010年,半岛

① 孙培德、史菊琴:《列国志·卡塔尔》,第253页。

② 《以公民状告“半岛”索赔12亿》,载《京华时报》,2010年7月15日,第A24版。

③ 孙培德、史菊琴:《列国志·卡塔尔》,第259页。

④ Robert F. Worth, “Qatar, Playing All Sides, Is A Nonstop Mediator,” *The New York Times* July 9, 2008.

⑤ 丁隆、赵元昊:《卡塔尔的外交政策及其实践》,第8页。

⑥ “Al Jazeera: More Powerful Than Ever”.

的阿语节目在阿拉伯世界的收视率已超过50%，而它的英语节目海外受众也超过了2亿。^①2011年11月，半岛电视台原台长被迫辞职，卡塔尔王室成员入主半岛，以强化对电视台的控制。

三、中东变局中卡塔尔外交行为分析

卡塔尔在中东变局中的外交行为与其一贯的谨慎、平衡风格相去甚远，引起巨大争议和质疑。卡塔尔在中东变局中外交行为的复杂性、冒险性主要表现在以下三个方面：

第一，半岛电视台以标榜“民主、自由”和“独立编辑”而著称，建台之初为此曾不惜得罪中东多国政府。但在中东变局中，半岛表现出强烈的倾向性。在突尼斯、利比亚和叙利亚等国，半岛电视台都站在反对派一边，渲染当地民众的抗议浪潮，为西方干涉力量的介入制造舆论环境，推动了局势的进一步发展。但在同样爆发民众抗议政府运动的海湾国家巴林，半岛电视台始终保持沉默。半岛甚至抛弃起码的新闻职业道德，在也门和叙利亚炮制假新闻^②来激化当地矛盾，挑起分裂活动。

第二，卡塔尔曾多次介入地区热点事务，以“公正、平衡”的立场赢得各界的赞赏。但在中东变局中，卡塔尔依据自己的国家利益频繁变换立场，既不公平也不平衡。埃及革命中，卡塔尔先是保穆巴拉克，后又全力支持革命者；对于巴林民运，卡塔尔巨资赞助海合会进行联合镇压；在利比亚，则全力支持反对派，甚至派出战机直接参战，充当西方干涉力量的急先锋；对于叙利亚，在危机前卡塔尔长期与其保持良好关系。但在叙利亚形势清晰后，卡塔尔立即推动阿盟中止叙利亚会员资格，全力支持叙反对派夺权，公开呼吁国际社会通过武力干预解决叙利亚危机。

第三，在中东变局前，卡塔尔就与形形色色的反对派组织交往密切。但是在埃及、利比亚等革命后国家，卡塔尔支持反对派的动机正在受到越来越多的质疑。卡塔尔为了取悦突尼斯、埃及和利比亚的革命者，曾经分别向当地反对派作出巨额金援的承诺。但前半岛电视台台长瓦达·汉法尔曾撰文指出，卡塔

① “Al Jazeera: More Powerful Than Ever”.

② 叙利亚国家新闻社 SANA 于 2012 年 2 月 7 日谴责“半岛”报道有失公允，并称已掌握卡塔尔资助写手编造假新闻污蔑叙利亚的证据。Harvey Morris, “Who’s Pulling the Strings in the Middle East?” *The New York Times*, February 7, 2012, 以及《半岛电视台播报假新闻 官员指责此举会激起分裂活动》，http://phtv.ifeng.com/program/zbjsj/detail_2011_03/28/5416657_0.shtml。

尔向突尼斯和埃及的反对派承诺的巨额贷款和援助迟迟没有兑现。^①利比亚战争结束后，卡塔尔绕过利全国过渡委员会继续与控制班加西的地方势力保持密切联系。这种做法引起国际社会普遍的批评和对其企图分裂比利亚、染指石油重镇的质疑。^②

国际战略理论框架为理解卡塔尔外交行为的复杂性和多面性提供了一个可能的视角。根据国际战略理论，一国的国际战略的模式受国家发展目标 and 当时的国家资源和实力以及地区格局的共同作用决定，而且在不同的历史时期具有明显的阶段性，具有自我调整能力。受金融风暴影响，美国实力下降，对中东的主导权和控制力持续走弱。相反，伊斯兰力量强势崛起，不断冲击既有地区格局。另一方面，持续高速发展使卡塔尔累积起远超普通小国的经济规模。2011年，卡塔尔GDP达到1942亿美元，是伊拉克的1.5倍，伊朗的1/3强，人均GDP10.98万美元，排名世界第一。^③申办世界杯成功和逆市强化半岛电视台影响力充分展现了卡塔尔非凡的综合国力和全球影响力。有理由相信，随着自身实力的膨胀和地区力量格局的深刻变化，卡塔尔的国际战略目标和模式都经历了重大的调整。

第一，国际战略目标发生调整。

卡塔尔1995年国际战略首要目标是维护波斯湾和平，保障天然气经济发展。自独立到伊拉克战争期间，海湾一直是中东热点地区，战争频繁发生，卡塔尔面临切实的安全威胁。但是当伊拉克战争结束，海湾恢复和平后，卡塔尔仍然认为国家安全遭受潜在的威胁。参照以往经验，卡塔尔将伊朗作为假想的主要威胁来源，这是因为：

首先，伊朗是中东地区人口最多、面积最大、综合国力最强的国家，具有挑战既定格局的传统，伊斯兰革命后对外输出革命，掀起世界伊斯兰主义运动的高潮，对地区内的伊斯兰组织具有强大号召力和影响力。

其次，伊朗坚持核计划和对以色列不妥协的态度将海湾笼罩在战争阴影之下。尽管有国际维和力量的干预，但战争的威胁似乎一直存在。

再次，卡塔尔历史上曾经一度是伊朗的属地，如今在海湾天然气田的权属划界上双方仍存有争议。

最后，伊朗是什叶派的领袖国家，曾经呼吁海湾国家什叶派民众起来革命推翻他们的君主制政府。卡塔尔等海合会国家联合镇压巴林什叶派群众民主运

① [巴勒斯坦]瓦达·汉法尔：《为阿拉伯之春算笔账》，2012年1月12日，<http://www.zhongdaonet.com/NewsInfo.aspx?id=2693>。

② “The Rise of Qatar: Pygmy with the Punch of A Giant,” *Economist*, November 5, 2011.

③ 卡塔尔年度经济数据，<http://www.economywatch.com/economic-statistics/country/ Qatar/>。

动使双方增添了新的敌意。

综上，在美军从伊拉克撤出，并将战略重心向亚太转移的时候，实力大增的卡塔尔调整了自己的国际战略，将目标从消除现实威胁转为消弭安全隐患，实现长久遏制伊朗。中东剧变，地区格局重新洗牌，使卡塔尔看到了突破平衡、遏制伊朗的机会。

第二，国际战略模式转变。

国际战略目标的调整决定了战略模式的转变。剧变前，卡塔尔调动半岛电视台和能源财富等外交资源组织起庞大的外交联系网，并且通过积极参与地区事务小心翼翼地维持平衡的外交局面，将可能的外部威胁予以抵消。在中东变局中，卡塔尔原先维系的平衡局面已遭破坏。出于根深蒂固的恐伊症，卡塔尔主动出击，甘愿冒险，千方百计调动各种外交资源实施对伊朗的遏制。

首先，组织地区内力量遏制伊朗。拉拢激进派伊斯兰组织。变局之前，卡塔尔就通过资金赞助、媒体支持等方式支持埃及著名宗教学者、伊斯兰中间主义的领袖尤素福·盖尔达维，利比亚伊斯兰主义理论家阿里·沙拉比等也曾得到过卡塔尔的资金支持和外交庇护^①。 Hamas和基地组织在多哈都设立了办事处。卡塔尔试图以这种方式削弱伊朗对激进派伊斯兰阵营的控制力。拉拢埃及，维护温和派阵营。埃及-沙特为首的温和派是中东地区内唯一可以与伊朗-叙利亚为首的激进派相抗衡的一支力量。在埃及革命中卡塔尔对穆巴拉克先保后弃，包括对反对派的援助承诺都是因为卡塔尔想把埃及这个最大的阿拉伯国家一直保留在温和派阵营内。革命后埃及政治形势不明朗，因此卡塔尔宁愿担负骂名也不践诺，就是担心援助资金可能流向亲伊朗的埃及政府。打压叙利亚，内部瓦解伊朗的激进派阵营。出于遏制伊朗的目的，卡塔尔对什叶派统治下的叙利亚痛下杀手，千方百计支持逊尼派反对组织，公开呼吁西方军事推翻巴沙尔政府。2012年11月，叙利亚与哈马斯全面断交，被认为与卡塔尔6.5亿美元赞助哈马斯有密切关系。卡塔尔挑拨哈马斯与叙利亚的关系，企图从内部打破叙利亚和伊朗的联盟阵营，进一步压缩伊朗的外交空间。

其次，拉拢欧洲力量遏制伊朗。大规模投资欧洲使卡塔尔赢得来自欧洲的政治支持。成功申办世界杯就是中东能源财富和欧洲地缘政治利益结盟的产物。成功的合作经验和强大的共同利益使双方可以在牵涉传统欧洲利益的利比亚和叙利亚问题上进一步展开合作。欧盟与美国在如何看待伊朗核计划以及制裁伊朗上存在分歧。这很大程度上影响了美国对伊朗实施遏制政策的效果。一个很

^① Robert F. Worth, "Qatar, Playing All Sides, Is A Nonstop Mediator".

大原因是美欧对中东石油的依赖程度不一。美国对进口石油的需求开始出现下降趋势，而且进口石油大多来自美洲。而欧洲尤其南欧则高度依赖中东进口石油。金融危机背景下，欧洲更加关注自身能源安全。利比亚和叙利亚都是石油出口国，都属于地中海沿岸国家，都曾经是法国殖民地，因此在安全和经济上对欧洲尤其是法国具有重大意义。为了争取欧洲对遏制伊朗政策的支持，卡塔尔准备牺牲利比亚和叙利亚。

卡塔尔利用其在海合会和阿盟的影响力，推动阿盟通过针对利比亚和叙利亚问题的一系列决议，孤立两个政权，积极为国际军事干预创设条件。由于卡扎菲政权特立独行于阿盟多数成员而缺少盟友，使利比亚成为容易下手的目标。卡塔尔也因此敢于在利比亚采取更冒险的外交政策，甚至派出战机直接参战。卡塔尔与北约合作推倒卡扎菲政权是政治利益交易的一部分而绝不是单纯帮助利比亚重建国家。在这个过程中，利比亚反对派只是棋子和工具。因此，战后成立的利全国过渡委员会得不到卡塔尔的尊重也是完全可理解的。

卡塔尔在中东变局中立场多变，树敌于邻，颠覆了其苦心经营所塑造的形象，引起国际上的质疑与不满。

第一，卡塔尔把遏制伊朗作为国际战略目标是一个重大的失误。伊朗是一个文明古国，历数千年而不倒，自有其独特的政治智慧。与美国交恶以来，伊朗饱受国际制裁和遏制之苦，积累了反遏制的老到经验。坚持核计划就是伊朗目前最好的打破遏制的办法。卡塔尔的外交努力很难再增加伊朗的困难，也很难影响到伊朗坚持核计划的决心。卡塔尔担心遭受来自伊朗的威胁，还因为伊朗什叶派的属性、在海湾的传统影响和分享海湾财富的事实。但是除非肢解伊朗，否则颠覆政权也无法改变伊朗的以上属性。所以，遏制伊朗战略无助于解决卡塔尔的现实困境。

第二，卡塔尔在中东变局中的复杂、冒险外交最终将伤害自己的利益：首先，无论半岛电视台推行“双重标准”恶意制造虚假新闻，还是卡塔尔在反对派或当局之间采取骑墙立场，利用各地伊斯兰组织来达成政治私利，都严重损害了卡塔尔多年经营所塑造的“公正、平衡”“民主、自由”的形象；其次，卡塔尔配合西方出兵利比亚，公开呼吁西方军事干涉叙利亚，牺牲了邻国的尊严和利益，制造了阿拉伯世界新的分裂；最后，叙利亚局势已进入关键时刻，僵局之下危机外溢风险不断累积：一方面，中俄在安理会两次投否决票，显示了阻止西方直接非法军事干涉叙利亚的强烈决心；另一方面，鉴于叙反对派中难以撇清的恐怖主义因素，美国虽已承认代表反对派的“叙利亚国家联盟”，但至今仍没有明确表示将对之施以军援。2012年下半年发生的侮辱伊斯兰教先知电

影事件以及巴以冲突升级促使地区伊斯兰运动强烈反弹。在此背景下，叙利亚内战有可能发展成为新一轮更大规模地区格局调整的源头。一旦叙利亚局势不利，“孤注一掷”的卡塔尔将处于巨大的被动之中。

四、结语

卡塔尔的国际战略先以国家和地区的现实出发，借助西方融入国际市场，专注发展现代经济；依托美国军事保护，消除了现实的安全威胁。卡塔尔国际战略取得巨大的成功，获得了巨额的财富和全球影响力。巨额的能源财富放大了它对可能的安全威胁的恐惧。全球影响力和日增的软实力又给了它消灭恐惧的信心。后期，卡塔尔国际战略以设想的恐惧为目标进行调整，在中东变局中打破平衡，冒险出击，结果陷入僵局，树敌于周边。

卡塔尔国际战略的实践再次证明：贴近现实、符合国情和地区格局特点的国际战略具有历史合理性，易于取得成功。反之，以假想对象为目标、超越现实条件的国际战略则有可能带来危机和风险。

Research on Qatar's International Strategy

ZHANG Weiting

Abstract Both international strategy objective setting and route selection are subject to the dynamics of national strategy objectives, state power and resources as well as regional political structure. Qatar international strategy, with state security as its major objective, has been trying to attain economic development and country stability through taking the full advantage of its blessed energy reserves. With the accrument of wealth and influence, Qatar adjusted its international strategy to shifting regional order. When reality fitting, Qatar strategy turned out to be a success, otherwise, it could bring challenges and risks.

Key Words Qatar; International Strategy; Al Jazeera; Arab Spring

（责任编辑：杨阳）