

文章编号:1003-207(2008)04-0001-11

汶川特大地震灾后民营企业重建的优选统筹模式

徐玖平,马艳岚,段雪玲

(四川大学应急管理与灾后重建研究所,成都 610064)

摘要:对受灾民营企业受损情况进行深入调查分析,总结恢复重建过程中存在的关键问题。在科学发展观统领下,依据“大统筹,广优选,联运输,精统计,抓质量,理数据,建系统,策发展,利工具,巧计算,重实践,明真理”的思想与方法,构建灾后民营企业重建的基本框架,提出其重建的优选统筹模式,通过纵向和横向两个逻辑结构实现对地震灾后民营企业重建战略、战术、战斗三个层面的优化统筹管理。该模式分为迅速和发展重建两部分:迅速重建包括评估系统、应急管理机制和实施系统;发展重建包括灾害防御应急系统、企业自身持续发展、社会资源保障支持。

关键词:汶川地震;民营企业;优选;统筹;重建模式

中图分类号:P315.9;F224.33;O224 **文献标识码:**A

1 引言

汶川特大地震带来巨大的灾难,同时引发次生灾害和诱发灾害,直接导致灾区生态系统、社会系统、经济系统失衡,使得国家经济和人民人身和财产受到严重损害。来自国家信息中心的报告称,受灾地区的直接经济损失在4000-5000亿元之间,相当于中国GDP的3%。仅四川受灾的民营企业,经济损失就在2000亿元左右,占四川灾区总损失的50%以上,企业员工死亡3000多人、受伤者达10000多人,灾害所涉及的民营企业员工在180多万人。

民营企业作为经济系统的重要组成部分,为四川省GDP增长做出了突出贡献。2007年四川省民营经济增加值5273.1亿元,对GDP增长的贡献率为68.5%。其中,第一产业增加值692.8亿元,增长6.4%;第二产业增加值2863.4亿元,增长27.9%;第三产业增加值1716.9亿元,增长17.7%。地震之前,民营企业作为四川省劳动者就业的主渠道吸纳了将近70%的就业人口。地震使得四川省新产生的城镇失业人员高达37.2万人,全省城镇失业人员总量已超过70万人。在北川、青川

等重灾区,115万多农民失去生产资料,80%成为就业困难人员。在已有的65万灾后恢复就业的城乡劳动者中,由企业吸纳就业的就有18万。以绵竹市和什邡市为例,灾前这两个城市凭借中小企业良好的就业吸纳能力,几乎不存在失业人员,但由于地震破坏导致企业无法进行正常的生产运作,造成至少10余万人失业。如果受损企业能够尽早恢复生产,无疑将对当地经济甚至社会稳定产生积极影响。此外,民营企业在推动创新、催生产业等方面也发挥着重要作用。目前65%的发明专利和80%以上的新产品开发都是民营企业完成的。民营企业的重要作用使得灾后民营企业的重建与振兴直接关系到灾区经济的复苏,其快速有效的进行对整个灾区的经济发展和市场秩序的恢复意义非凡。

目前一些国外学者对灾后企业的恢复重建进行了研究,其中Jigyasu(2004)提出重建是企业发展的新机会,要借助政府和公众参与的力量^[1]。Sheffi(2005)强调企业灾后重建中供应链恢复的重要性^[2]。Ana(2005)在对土耳其地震的工业损失的调查基础上,提出企业灾后重建应考虑风险管理和应急响应等问题^[3]。国内一些学者也就企业的特点和灾后重建做了一定研究。有学者从发展环境、财经政策、信用担保体系等方面介绍了美国扶持中小企业的举措,并提炼出对我国中小民营企业扶持的几点启示^[4]。有学者分析了世界多个国家的灾害应急管理模式和特点,从立法、机构设置、应急机制和体系建设等方面提出建设我国灾害现代应急管理模

收稿日期:2008-07-12;修订日期:2008-07-24

基金项目:国家自然科学基金资助项目(70841011),国家杰出青年科学基金资助项目(70425005);四川大学灾区重建专题项目

作者简介:徐玖平(1962-),男(汉族),重庆人,四川大学教授,研究方向:统筹与优选。

的构想,其中包括企业应急的内容^[5]。总的来说这些研究没有对企业灾后重建做具体的研究,更没有涉及民营企业灾后重建的具体规划和具体模式。

民营企业灾后重建是一个复杂的系统工程,它涉及到经济、社会、自然的方方面面,灾后重建要如《汶川地震灾后恢复重建条例》中指出的一样,坚持“科学规划、统筹兼顾、自力更生、国家支持、社会帮扶的方针”,依靠企业内部自救和外部环境扶持两方面的努力,促进灾后民营企业重建又快又好的开展。因此,本文依据“大统筹、广优选、联运输、精统计、抓质量、理数据、建系统、策发展、利工具、巧计算、重实践、明真理”的优选统筹的思想与方法,结合汶川特大地震灾区民营企业的实际情况,提出灾后民营企业重建的优选统筹模式。

2 理性分析

地震造成四川省约 1.6 万户民营企业受损,占全省工业受灾企业的 99.56%。其中雅安市受灾企业 537 户,死亡 5 人,受伤 35 人,经济损失近 20 多亿;阿坝州受灾企业 58 户,死亡 19 人,受伤 100 余人,经济损失 35 亿以上;成都市受灾企业 346 户,死亡 67 人,伤 200 余人,经济损失 50 多亿;广元市受灾企业 609 户,死亡 32 人,受伤 107 人,失踪 42 人,经济损失 25 亿以上;绵阳市受灾企业 3323 户,死亡 254 人,受伤 3383 人,经济损失 469 亿;德阳市受损企业 4193 户,死亡 1482 人,受伤 8197 人,经济损失近 1000 亿元。民营企业属于自筹资金、自主经营、自负盈亏、自担风险的性质,其建立之初就存在“自然融资屏障”^[6],表现为主要靠内源融资,融资渠道狭窄;从紧的货币政策,使得民营企业贷款困难;严格的上市条件和审核程序加大了民营企业上市难度。地震以后,民营企业灾后融资要求更高,表现为固定资产受损,抵押贷款难以进行;生产破坏和信息的不对称导致民营企业难以招商引资,更难以实现产业技术转接;灾后融资更注重时效性,需要在短时间内注入重建资金才能迅速恢复民营企业的正常运营。当前 6 个重灾市州民营企业恢复重建约需资金 1148.9 亿元,如果完全依靠民营企业自身力量,难以筹集到足够的灾后重建启动资金,加之《国务院支持汶川地震灾后恢复重建政策措施意见》提出“运用市场机制,以企业生产自救为主”,使得灾后民营企业重建更加需要智慧。

2.1 战略思考

灾后重建调研组先后对灾区 1.6 万户民营企业

进行了选点抽样,对绵竹市、什邡市、汶川、理县、都江堰市、彭州市、江油市、安县、青川县、剑阁县、汉源县、石棉县的 800 户民营企业进行了普查,重点调查了 192 户,其中,德阳市 44 户,绵阳市 46 户,广元市 45 户,成都市 40 户,阿坝州 6 户,雅安 11 户,调查结果显示:江油市规模工业企业受损面达 100%。14% - 15% 的山区和沿山区企业遭受毁灭性打击,仅存生产技术和部分人员,以及难以维持的市场份额,如彭州市新科油化助剂有限公司地处龙门山镇,遭受严重的经济和设备损失,只剩下专利技术。余下的几乎所有企业在现有政策体系下都存在融资困难的问题,如江油俊华纺织有限公司在地震灾害中,房屋建筑物、专通用设备受损严重,企业重建恢复生产资金需求大,企业自筹只能满足很小一部分,目前已无资金采购坏损设备与配件。除 8.4% 的被调查企业市场较为稳定外,其他企业的市场均受到严重冲击。其中 30% 以上的企业出现了用户对灾区产品缺乏信心而取消订单,甚至对灾区产品产生歧视的情况。30.3% 受损企业的上游原材料供应商借以交通不畅或无法找到企业确切位置为由,停止向企业供货。在恢复生产运作方面,50% 的民营企业因为没有新的资金注入或多或少的存在问题,30% 左右的企业因为技术故障业已停产。此外,5% 左右的企业因为关键技术人员伤亡而出现“人才真空”,大型生产设备找不到合适的人员进行操作。民营企业的生产受限制约着整个灾区的恢复,如食品饮料等行业停产已经直接影响灾区人民的日常生活供给,水泥、建材、砂石等原材料企业的生产停滞更是严重影响整个灾区灾后重建工作的顺利进行。

为保证重建工作的系统性和有效性,应当在前期调研的基础上,对灾后民营企业重建进行整体战略规划。《国务院关于做好汶川地震灾后恢复重建工作的指导意见》提出“为有力、有序、有效地做好灾后恢复重建各项工作,尽快恢复灾区正常的经济社会秩序,力争用三年左右时间完成灾后恢复重建的主要任务,使灾区群众的基本生活生产条件达到和超过灾前水平,并为可持续发展奠定坚实基础”,体现出灾后民营企业重建工作的“大统筹”和“广优选”。灾后民营企业重建要立足当前、兼顾长远,主要分为两个阶段:近 3 年(2008 - 2010 年)以恢复重建为主,后 5 年(2011 - 2015 年)以发展提高为主,在恢复的基础上,寻求民营企业的发展。在当前阶段,主要解决资金紧缺的问题,确保民营企业重建的供应链通畅,保障企业基本生产运作,帮助恢复灾区

市场活力,同时做好受灾员工的心理安抚工作。要“精统计”,根据民营企业的实际情况,分解其重建工作目标,落实各阶段工作任务,细化各部门工作措施,抓好重点部位和关键环节,制定出灾后民营企业重建的计划安排和工作重点,使灾后重建工作能够扎实有序推进。

2.2 解决思路

灾后民营企业恢复重建就是面对当前出现的问

题,坚持科学发展观,以人为本、统筹兼顾的重建民营企业发展的新均衡,促进灾区经济全面、协调、可持续的发展。汶川特大地震灾后民营企业恢复重建是一项艰巨繁重的任务,需要应用优选统筹思想与方法,形成特有的灾后民营企业重建的优选统筹模式。优选统筹作为一项行之有效的科学管理方法必然在灾后民营企业重建中发挥作用,为灾后民营企业恢复重建提供理论与方法论支撑^[7]。如图 1 所示。

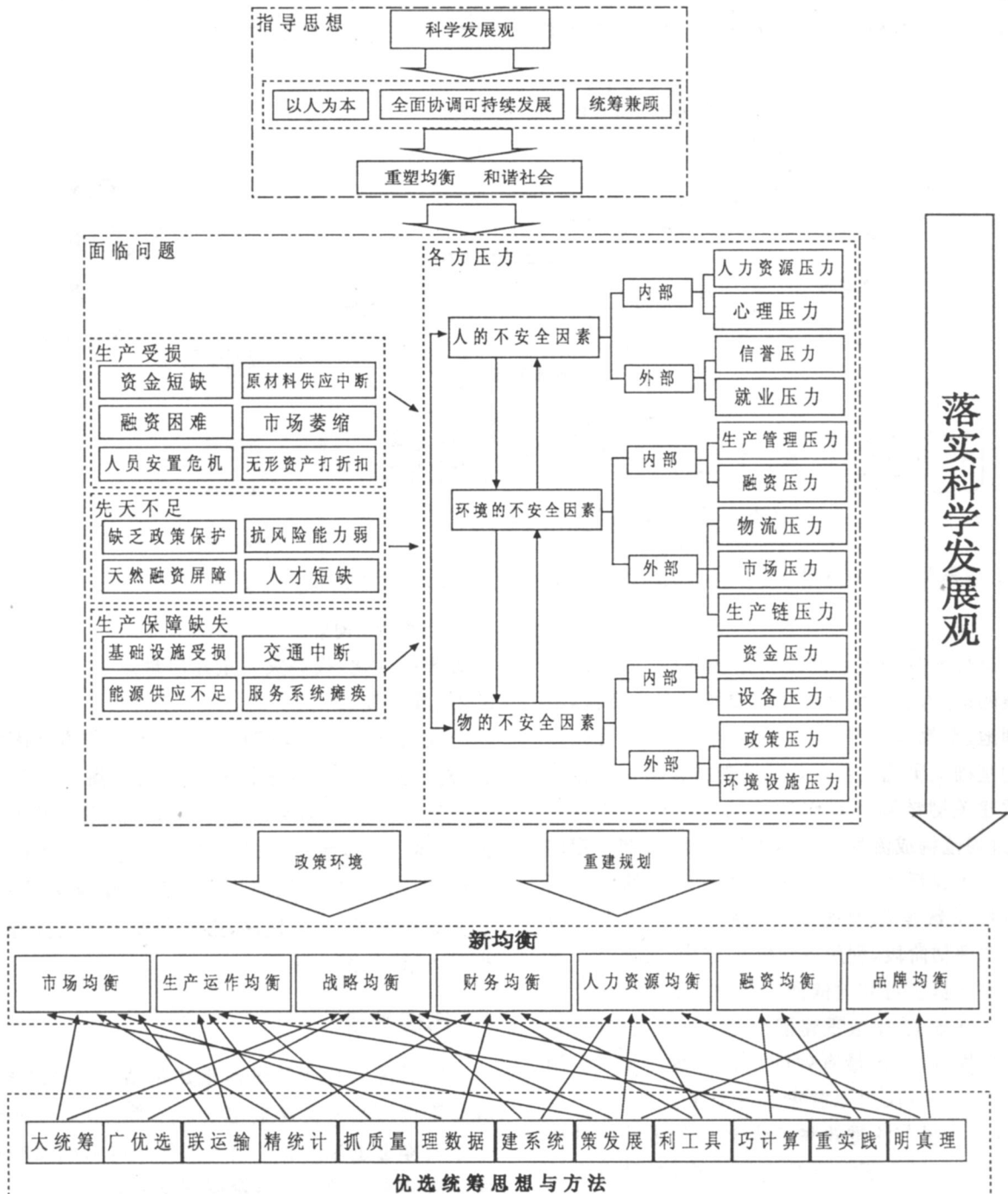


图 1 灾后民营企业重建问题解决思路

灾后民营企业恢复重建需要建立市场、生产运作、战略、财务、人力资源、融资和品牌的新均衡,这不仅是一个多资源约束问题,而且还是一个多目标的决策问题。“在管理上搞统筹,在工艺上搞优选”,在优选统筹指导下的灾后民营企业重建要具备整体性、关联性、动态性、开放性和多样性,要以统筹兼顾为基础,高效率低成本为优先原则,比较优化筛选为主要思想,将灾后民营企业与优选统筹思想与方法有机统一,使重建工作在资源约束和目标约束条件下,达到时间成本和经济成本的最低,为灾后民营企业

业的长期发展赢得机遇。

3 模式框架

要建立灾后民营企业重建模式,首先需要弄清民营企业重建的流程,以更好的结合灾区实际制定出快速有效的重建方案和模式。

3.1 有效方法

为夯实灾后民营企业重建和持续发展的根基,带动灾区经济的快速恢复,提出灾后民营企业重建的优选统筹方法网络,如图2所示。

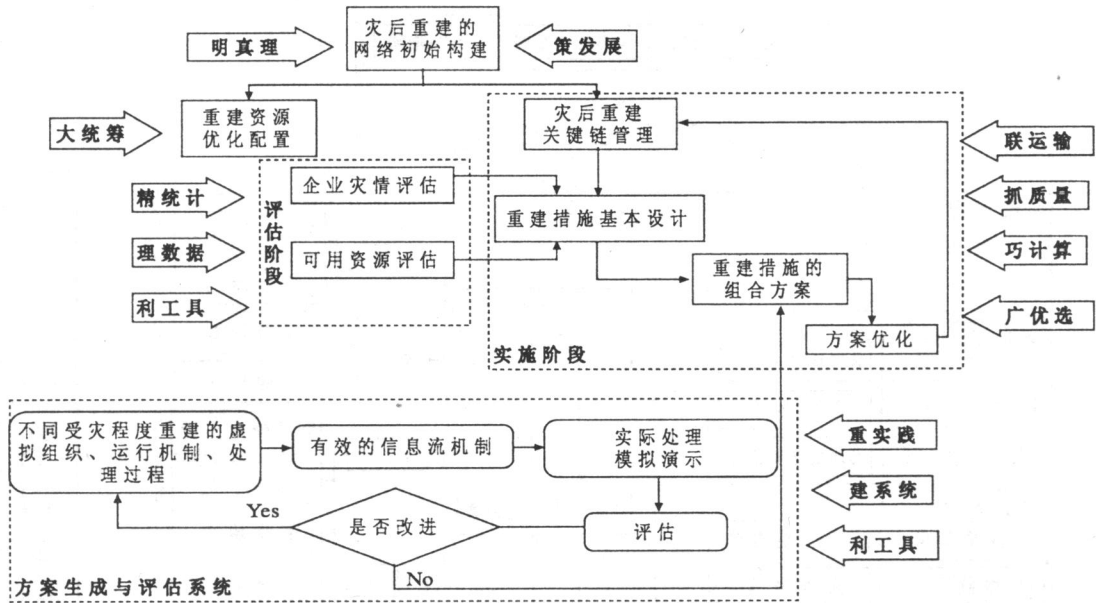


图2 灾后民营企业重建的优选统筹方法网络

在进行灾后重建的网络初始构建时,要走可持续发展的道路,发展循环经济。要统筹各方资源,将其合理地、有效地运用于重建的每个环节中,在恢复生产的基础上实现民营企业的跨越式发展。可以把灾后重建关键链管理看作受灾民营企业的流程再造,通过规范构成流程的基本单位活动,按照一定的方法构建重建活动描述数据库,然后利用活动之间的相关性从数据库中搜索、回溯新流程的可行方案^[8]。在评估阶段,利用科学统计方法,为灾后民营企业的重建提供可靠的依据。在对重建措施进行基本设计的基础上,生成重建措施的组合方案,并对方案群进行优选,找出最有效的重建方案。其间运用优化技术,实现《汶川地震灾后恢复重建条例》中提到的“确保质量与注重效率相结合”。重建措施的组合方案通过方案生成与评估系统生成,注重方案的可操作性,运用计算机模拟技术对重建方案进行模拟演示,并结合多指标评估方法对方案进行评估,指

导方案的优化,提高灾后重建质量。

3.2 具体模式

灾后民营企业重建应当对重建工作有清晰的思路,对信息有准确的把握和明晰的了解。灾后民营企业重建优选统筹模式正是在科学规划下的统筹建设,具备“实践性”和“理论性”^[9]。它是一个以重建民营企业发展的新均衡为目标的优化决策模式,由于其流程繁琐,目标繁多,必须借助于优选统筹的思想与方法,如图3所示。

4 迅速重建

灾后民营企业的迅速重建包括灾后评估系统、应急管理机制和恢复重建系统三部分,其目标是在优选统筹思想与方法指导下如何用尽可能短的时间使尽可能多的受灾民营企业恢复到灾前水平。

4.1 灾后评估系统

在震灾应急系统启动以后,要迅速进行灾后评

估。灾后评估系统是民营企业重建的基础,它并非是简单的数字统计,而是包括对因灾民营企业生产破坏、人才流失、设备损失等^[10],以及由此造成的商誉危机、负面影响等间接损失计算在内的科学评估。

在进行灾害评估时,要巧妙的利用各种数学工具,可将 AHP 和 DEA 模型结合使用于地震灾害损失评估中。

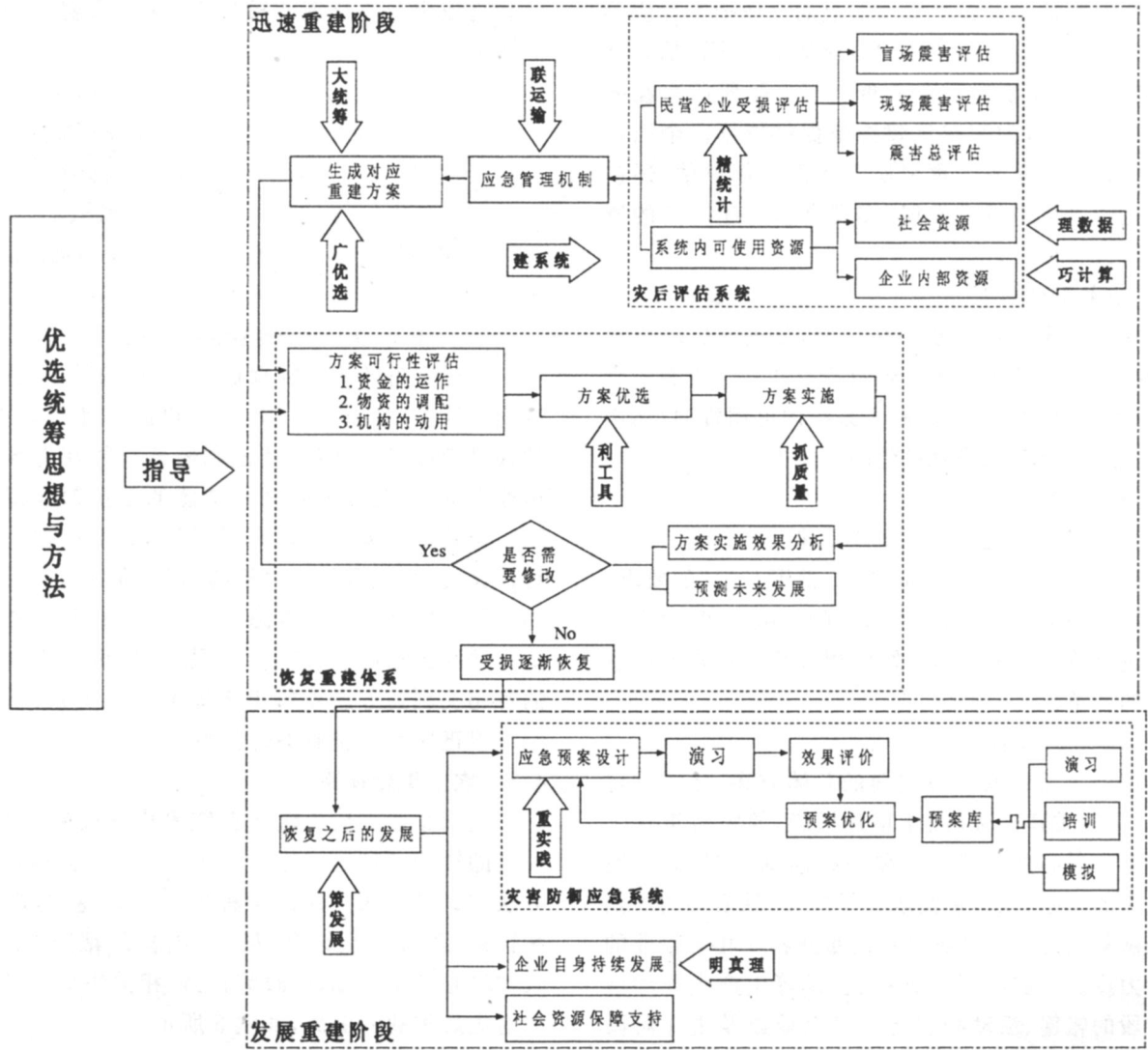


图3 灾后民营企业重建的优选统筹模式

在地震发生后,准确及时地进行灾害评估对减轻地震灾害、保险理赔、灾区的援助都是必要的^[11]。对灾区民营企业的受损评估主要分为三种,盲场震害评估^[12]、现场震害评估和震害总评估,震害总评估分为初步评估和全面评估两个阶段,如图4所示。

4.1.1 盲场震害评估

盲场震害评估在灾后发生后极短时间内(一般6小时内),在专业评估人员到达震害现场调查之前,利用企业相关技术人员的经验和已有数据库,计算各烈度区灾害损失。评估内容包括初步评估企业内部职工伤亡人数、厂房严重破坏及倒塌数量等直接经济损失,为震害快速评估提供依据。

4.1.2 现场震害评估

专业评估人员到达受灾现场,在受灾企业各部门配合下进行少量调查。在政府发布的灾区情况汇报、初步的灾害调查基础上,在短时间内(一般3~5天)大致评估房屋受损情况,确定倒塌、危房以及修复可用房屋数量,以及企业基本保障受损情况,如交通、电力、通信、设备等工程设施的直接损失。现场震害评估旨在初步确定灾后重建需要的人力、财力、物力、基本保障的情况,是震害总评估的基础。

4.1.3 震害总体评估

震害总评估与现场震害评估同时进行,其持续时间相对较长,是在盲场震害评估数据基础上,对受

灾民营企业直接经济损失、间接经济损失和次生灾害的全面评估,并制定出重建工作所需的资金投入、人才投入和需要的政策支持,的准确统计。此外,城市基础设施受损使民营企业恢复生产困难重重,因此由于城市基础设施受损而造成的企业损失也应计算在内。灾后总评估包括初步评估与全面评估两部分,初步评估主要针对企业重建当前阶段所存在的问题进行估计,为制定重建措施提供依据。全面评估不仅是对企业恢复重建所需条件进行评估,还包括对企业进行跨越式发展,实现卓越重建所需的资源条件进行估计。

4.2 应急管理机制

在对灾害进行初步评估之后,要迅速启动应急管理机制。在对受灾企业剩余资源和社会资源的合理估计的基础上,统筹地利用系统内可用资源,迅速制定灾后民营企业快速重建的应急方案。

(1) 总体方案

要抓紧制订灾后民营企业重建总体方案。根据“规划先行、突出重点、立足当前、兼顾长远”的要求,做出科学决策,制订出切实可行的实施方案,对实施过程进行管理,评价重建效果,以评价结果指导应急方案的调整。

(2) 安排部署

按照灾后民营企业重建的总体方案,分解重建目标,落实重建任务,细化重建措施,使灾后重建工作能够高质高效的推进。要坚持前细后粗,向后滚动发展的原则,以市场需求为导向,先易后难的加强优先恢复的与抗震救灾和灾后重建密切相关企业的扶持力度。抗震阶段的饮料、食品等生产企业和恢复阶段的帐篷、活动板房等生产企业以及重建阶段的建材、水泥等生产企业要优先恢复,以满足灾区人民的生活需求和社会重建需求。此外,处于产业链上游、轻度受损、对灾区 GDP 贡献较大、解决就业多的企业要优先恢复,以先恢复带动后恢复,以点到面,最后取得灾后民营企业重建的全面胜利。

(3) 重建保障

快速修复基础设施是灾后民营企业重建的关键。灾后民营企业重建“要进一步通过科学调配人力、物力和财力,尽快恢复重要基础设施”^[13],提高其抗灾能力,与灾后民营企业重建规划相衔接,保证灾后民营企业的生产运作,以及所需的原材料、能源和市场的运输通畅,才能使民营企业恢复重建工作顺利开展。对于直接影响企业生产的设施,尽快实施抢修,恢复功能。电网企业加快恢复电网运作,抓

紧抢修直接影响企业生产运作的线路,按期修复主网受损和灾区的主要设备,恢复电网正常运行。电信运营企业要迅速恢复灾区通信,修复通信基站、线路、接入点和发射台等设备,确保通信畅通。运输企业和物流企业要合理调整运力,保障重要生产物资的运输供应。

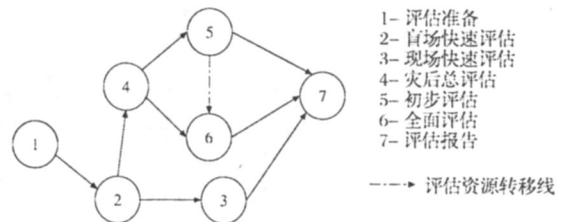


图 4 灾区民营企业受损评估流程图

通过完备的应急管理机制,企业的员工、资产得以直接保护,受损的厂房、库存也能迅速得以更换,替代供货源、运输路线及盈利经营都能在有准备中迅速恢复,甚至员工心理和情感的创伤都能得以照顾。民营企业灾害应急“自救”在体现企业的使命履行社会责任,凝聚员工力量的同时,在灾害过后通过迅速提供援助所需的资源、系统和基础设施,亦能与受灾地区包括社会、政府、市民、人道援助机构在内的各相关利益方建立起更牢固的伙伴关系,从而亦能得以迅速增强企业综合实力。

4.3 恢复重建体系

民营企业灾后重建优选统筹模式反映为“1 + 2 + 3”的结构,“1”是一个方法论,即优选统筹思想与方法;“2”是全面重建的两种方式,即企业自救和外帮援助,两者相互结合,构成“内救外帮”的重建方式;“3”是三个支撑,即政策扶持、相关法律和科学技术对灾后重建的保障,如图 5 所示。

4.4 具体实施方案

灾区民营企业受灾主要分为轻度受损、中度受损、重度受损、毁灭性损失四种情况,在灾后民营企业重建过程中,要结合灾区民营企业实际情况,制定重建实施规划。

4.4.1 企业自救方式

灾后民营企业重建要以“自救”为主,要优化重建工作流程,提高工作效率,旨在加强企业自身“造血”能力,主要包括企业调整、资金吸纳、员工重组三部分。

(1) 企业调整

地震造成的情况十分复杂,要具体情况具体分析。如果受灾企业的竞争核心,如技术等依然保存或基本保存,且原址不是处于山区或沿山区的可能

引发次生灾害的地区,鼓励其就地重建,对损毁的建筑物进行修复或重新建造,积极进行灾后自救;如果企业处于不适宜人居和发展经济的地方,应采取“飞地经济”模式,促使企业异地搬迁,考虑进驻工业园

区集中发展。如果企业的固定资产在地震中受到了毁灭性打击,不得不选择重组的方式进行再创业,重组过程中要考虑民营企业共生的问题,以促进企业共进。

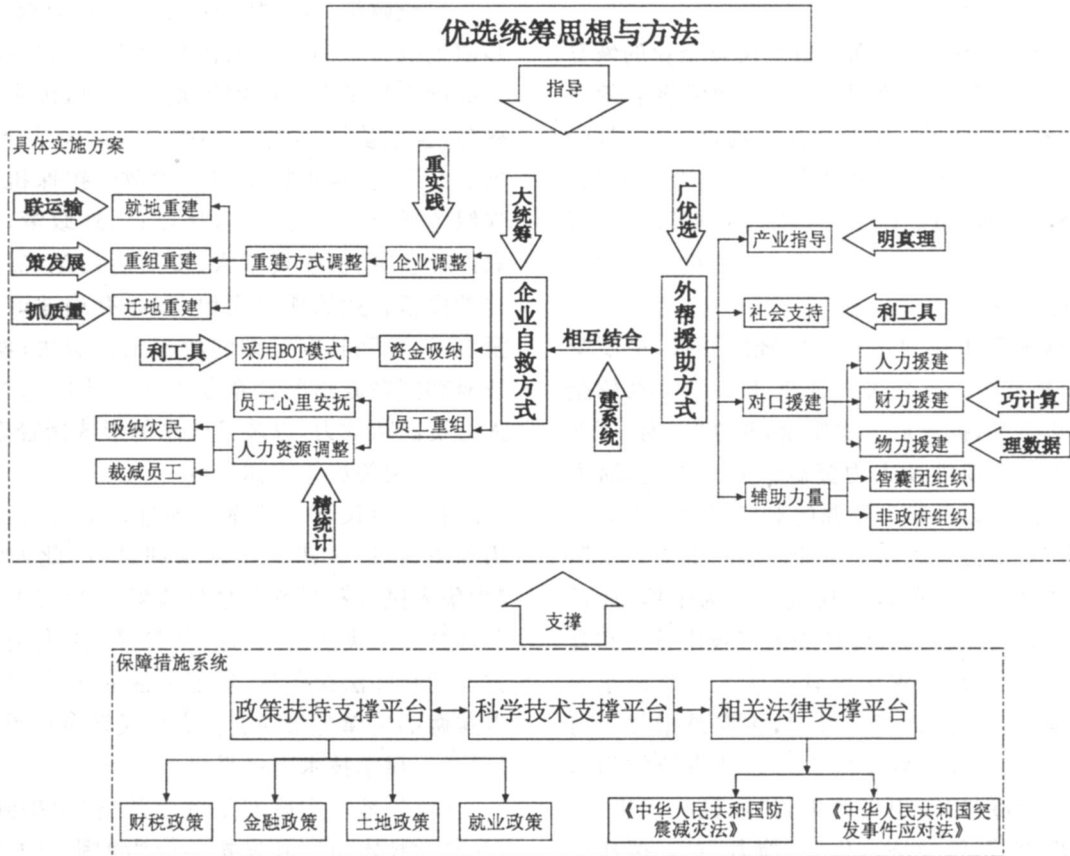


图 5 灾后民营企业的迅速重建框架

(2) 资金吸纳

对于民营企业来说,融资一直都是制约民营企业发展的瓶颈问题^[14,15],在灾后重建这一特殊背景下,融资问题更是一个亟待解决的问题。鉴于这种情况可以模拟目前国际上通用的项目融资模式 - BOT 模式^[16],这种模式应用于民营企业不仅可以解决资金吸纳困难的问题,另一方面也可以保护民营企业产权的归属问题。

(3) 员工重组

员工心理安抚:灾后心理重建是整个灾区重建过程的重要一环,对于民营企业也是如此。经历如此巨大的灾难,企业员工可能或多或少的出现一些的心理问题,可以开展心理诊疗,因人而异的进行心理干预,并通过抗震英雄事迹的广泛宣传,提高员工重建企业的信心和企业的凝聚力。

人力资源调整:企业现有的人力资源调整主要考虑两种情况:一种是吸纳其他灾民到本企业就业,在吸纳灾民就业的过程中,要注意考虑企业的承载

力,不要因为吸纳过多的人力资源而导致人力成本的上升,降低企业运行的效率;另一种是企业必须裁减一部分员工才能保障重建工作的实施,这就要求受灾企业做好统计工作,对重建的人力资源队伍进行合理调配,以满足特殊情况的需要。其间,企业和政府都必须对裁减员工制定相应的补助措施,保持人性化的管理。

4. 4. 2 外帮援助方式

在鼓励民营企业“自力更生”进行生产自救的同时,可以考虑政府向受灾企业提供产业指导,社会各方力量为灾后民营企业重建搭建服务平台,其他兄弟省市对受灾民营企业进行对口援建,在培养民营企业自我“造血”能力的基础上,适当的向其“输血”,以加快恢复灾区民营企业生产经营。

(1) 产业指导

对符合国家产业政策、能迅速支持灾区重建、具有自主知识产权或自主创新能力的品牌企业和节能环保型企业提供政策支持;对重污染、高耗能的企

业,根据其对应灾区经济发展贡献率和灾民就业安置情况,有条件的予以救助,帮助其产业结构调整和经济增长方式转变;对严重破坏环境、不符合产业发展规划的企业,根据市场原则,予以淘汰。

(2) 社会支持

政府应调动社会各方面力量对民营企业的恢复重建给予积极支持。全面动员、合理调配企业的现有资源,把有限的资金、重要设备和物资、技术骨干和施工人员等向与灾后重建密切相关的企业倾斜;在重建过程中,水、电、气等垄断部门对灾区企业实行优惠价格。

(3) 对口援建

拟根据灾后重建评估划分的轻度受损、中度受损、重度受损和毁灭性损失的企业,确定灾区民营企业对口援建机制,抓灾后重建质量,建立“一对一”帮扶项目。其中主要涉及人力资源的对口援建,财力资源的对口援建以及物力资源的对口援建。

“人力”对口援建以受灾企业所属行业人力资源的特点及各受灾企业的具体损失情况为依据,通过吸纳大量待业人员和吸引外地中高层技术骨干和管理者到灾区工作,加快灾区民营企业人力资源系统的恢复与重建。“财力”对口援建,主要是指加强与对口支援灾区的18个省市的中小企业系统的沟通和联系,利用政府招商引资政策,比如税收优惠、土地利用优惠等,开展经济合作。“物力”对口援建即参与对口援建的省市的企业对受灾民营企业进行帮扶,一方面可以在灾区投资建厂,另一方面可以向受灾企业引进先进的技术和生产设备等。

(4) 辅助力量

以当地的高等学府为基础,组建智囊团,充分发挥学校人力、技术等资源优势,为民营企业的灾后重建和发展提供智力支持。比如:由学校成立专家小组深入重灾企业实地调研,对不同的行业、不同的受损情况提出具有针对性的规划和解决方案等。

通过非政府组织将企业和政府联系在一起,这里的非政府组织主要是指基金会,工商联等。其中工商联是“企-政”沟通桥梁,在灾后重建的过程中,不仅要组织各地工商联进行捐助活动,而且要充分发挥工商联的系统优势,最大程度地调动社会各界的力量,帮助灾后民营企业的重建工作顺利进行。

4.5 保障措施系统

灾后民营企业的重建需要以包括政策扶持、相关法律保障和科学技术保障在内的保障措施系统做支撑,使“自救”和“外帮”有机结合。

4.5.1 政策扶持支撑平台

国家需要调整相应的政策为企业自救和外帮援助搭建对接的桥梁,主要包括财税、金融、土地、就业等方面的政策优惠。

财税政策,建议按受灾程度进行分级,有区别有步骤地执行不同的税收优惠力度和优惠期限,对于一些国家鼓励发展的灾区重建项目,优先考虑税收减免;金融政策,金融机构制定灾后民营企业重建信贷支持计划,合理调整信贷投放。担保机构开辟担保绿色通道,灵活反担保措施;土地政策,对符合国家产业政策、税收贡献大、发展后劲足,需要异地重建的民营企业的项目用地,按原有用地面积实行等量置换,免除其应交纳的所有土地费用;就业政策,政府部门在鼓励民营企业吸纳就业的同时,考虑其人力资源承载力,以政策优惠的形式减轻企业负担。

4.5.2 相关法律支撑平台

在灾后民营企业重建的过程中,应以现有法律为保障,保证重建工作的顺利进行,此处特指的是《中华人民共和国突发事件应对法》和《中华人民共和国防震减灾法》。在这两部法律中,都有震后重建方面的相关法律条款,规定了各主体的法律责任,要以这两部法律为指导进行灾后民营企业重建。

4.5.3 科学技术支撑平台

《汶川地震灾后恢复重建条例》中提到“高等学校、科学技术研究开发机构应当加强对有关问题的专题研究,为地震灾后恢复重建提供科学技术支撑”。科学技术是第一生产力,民营企业必须依靠科技进步才能不断创新,开拓市场,因此灾后民营企业重建要充分利用相关学术研究成果和技术,才能实现民营企业的卓越重建。

5 发展重建

受灾民营企业初步完成恢复生产后,政府的政策性倾斜的优惠待遇不可能一直延续,要在今后的经济竞争中占有一席之地,受灾企业应借灾后重建之机,使自身得到发展提高。

5.1 发展重建体系

民营企业在迅速恢复生产运作之后,更重要的是实现可持续发展,达到科学的卓越重建。在优选统筹思想与方法的指导下,构建灾后民营企业的发展重建框架需要完善企业灾害应急系统,进一步增强企业抗风险能力,在社会资源保障的支持下,通过产业调整,实现产业升级,进一步显现企业竞争优势(如图6所示)。

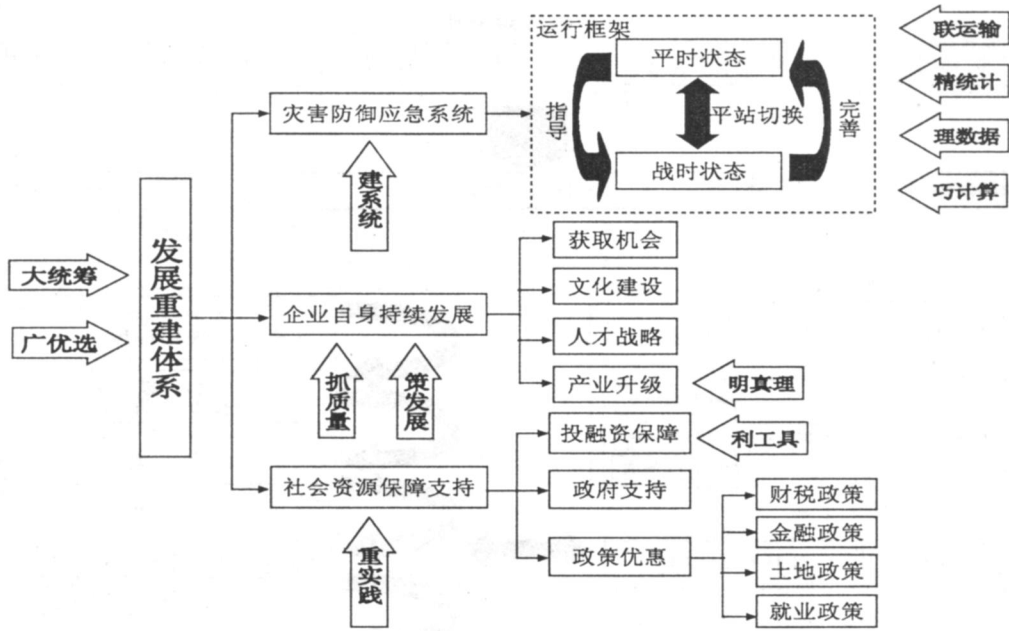


图 6 灾后民营企业的发展重建框架

5.2 灾害防御应急系统

目前我国大多数企业尤其是民营企业缺乏灾害应急方面的意识,此次汶川特大地震,无不将企业灾害应急“自救”中的滞后性,缺乏系统性、专业性的差距彻底暴露,在企业恢复生产之后的发展重建阶段,建立民营企业完备的应急系统(见图 7 所示)势在必行。

灾害防御应急系统旨在统筹规划基础上,为民营企业“策发展”,它建立了平时状态和战时状态两个子系统。两种状态具有相同的流程,即现状评估 - 方案制定 - 方案实施 - 评价反馈。在平时状态制定灾害的各种预案,通过计算机模拟技术和实际演习,根据不同的运行情况不断优化灾害应急方案。进入战时状态时,迅速将平时状态下的预案应用于实际灾害管理,在适时评价的基础上不断优化,当战时灾害应急管理结束后,将管理情况加入平时状态下的应急预案数据库,以更好的应对下次灾害的发生。

5.3 企业自身持续发展

民营企业要生产恢复之后,要坚持持续发展,以增强核心竞争力,需要不断学习、持续创新,提高企业的可持续发展能力,适应不断发展和变化的环境。

(1) 适应国家宏观调控,获取持续发展新机会

此次汶川特大地震使四川经济系统遭受重创,国家必然进行宏观调控以恢复四川经济,它直接决定了四川的经济走势,也直接影响民营经济的发展。民营企业要在国家宏观调控中寻找持续发展的新机会。

遇。

(2) 加强企业文化建设,夯实持续发展根基

要重视企业文化在企业建设中的力量,民营企业灾后发展提高应将抗震救灾精神融入到企业文化中,以文化制企,用科学发展观创造“绿色”财富,实现企业的可持续发展。

(3) 实施人才战略,构建企业知识保障

人力资源作为最具创造性的生产要素,是企业竞争中保持主动、赢得优势的第一资源,在民营企业的持续发展发挥着知识保障的作用,尤其是在遭受特大地震灾害之后,民营企业的发展提高更离不开科技人才(包括技术工人)和管理人才。要提高民营企业产品科技含量、提升管理水平、实现多元化发展,首先需要实施人才战略,充分利用对口援建方的人力资源,采取“学 - 企”模式,引进援建方的先进人力资源培训机制和激励机制。

(4) 找好企业定位,实现产业升级

围绕四川省工业“7+3”产业规划,加强产业结构调整。定位城市的主体功能,走集群发展模式。提高产业集中度,建立国家级中小企业集中发展区,引导民营企业进驻工业园区集中发展。走“专、精、特、新”的特色发展之路,对于符合国家产业政策的民营企业进行自主创新,利用对口援建方的各项优势资源,形成“产 - 学”结合的循环发展模式,实现产品技术升级优化。鼓励落后工艺和高耗能、高污染的企业按照市场规律进行转型。

5.4 社会资源保障支持

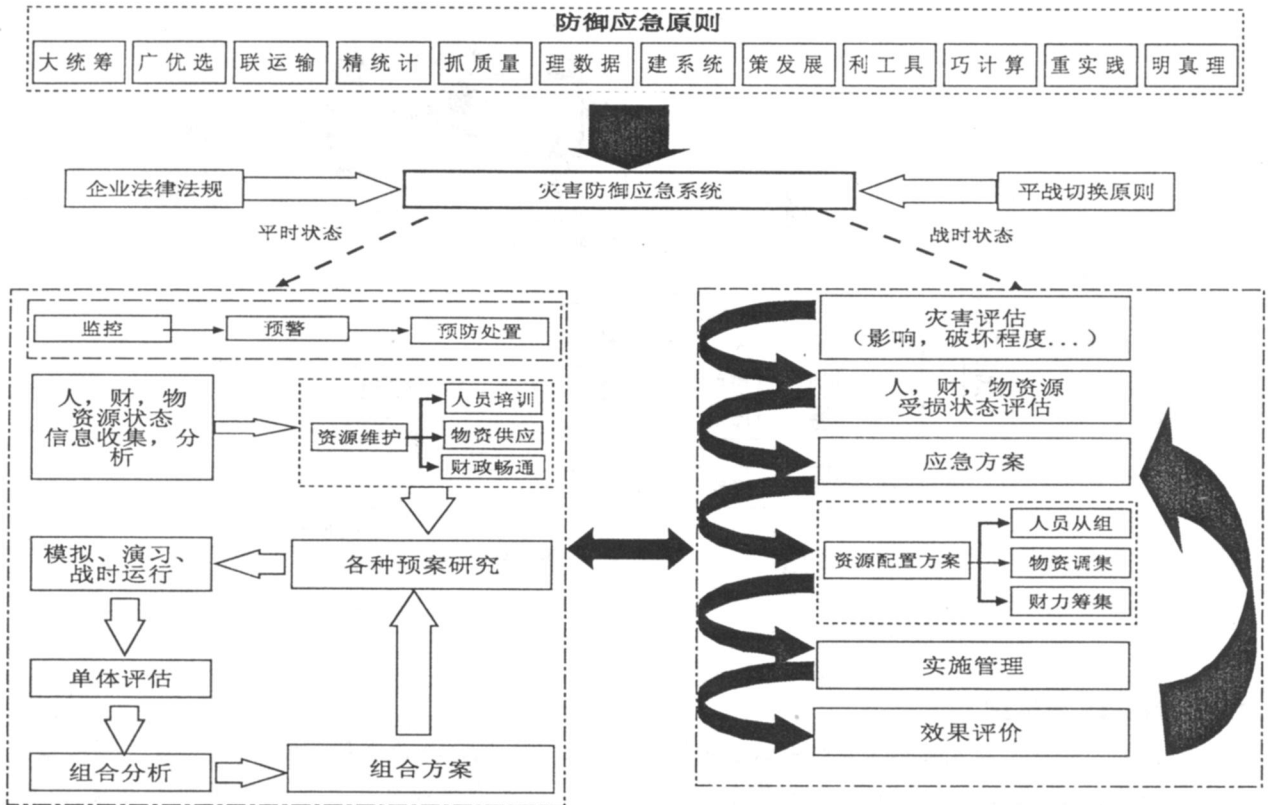


图7 民营企业灾害防御应急系统

民营企业发展重建的社会资源保障支持主要包括投融资保障、政府支持和政策优惠三个方面。

(1) 投融资保障

发展与灾区企业重建和振兴相关的专业性产业投资基金。担保机构与贷款银行机构可以建立业务合作关系,在全省范围内推广完善会员制担保机制,积极缓解民营企业融资难的问题。通过发行灾后债券或灾后彩票为民营企业筹措资金,不仅能大大减轻政府和企业的压力,而且能够分散风险。风险投资机构或公司对具备条件的、具有市场前景的受灾民营企业进行风险投资,也是不错的选择。

(2) 政府支持

可以适当加大政府采购对受灾企业的支持。政府要深入灾区,加强对民营企业重建的服务和指导,对产业承接转移和招商引资工作,可以建立中博会和宁波招商会等平台,再塑四川民营企业形象。

(3) 政策优惠

财税政策,进一步完善增值税,通盘考虑解决民营企业的非政策保护问题;在统一内外资企业所得税的基础上,继续对灾后民营中小企业实行低税率的优惠;建立以管理咨询、信息服务、市场开拓和人才培养等为主要内容的民营企业税收服务体系。

金融政策,部分受损严重的民营企业的银行贷款,按照呆坏帐核销、延期还贷、财政贴息等方式处理。企业重建形成的新增贷款,建议向企业实施信誉担保,发放免息、低息贷款。下调贷款利率,提高抵押率,简化受灾民营企业贷款审批流程。对为灾区民营企业恢复重建提供担保的担保机构给予适当的风险补助,加大风险补偿额度,调动金融机构支持受灾民营企业重建的积极性。

土地政策,待民营企业生产恢复正常运作后,可以采取租赁使用、分期支付土地出让金。民营企业投资国家支持的能源、交通、水利以及教育、科技、文化、卫生、体育等城镇基础设施和社会公益事业项目所涉及的建设用地,凡符合划拨供地目录的,可以按划拨方式供地。

就业政策,对于在重建过程中吸收就业困难人员的受灾企业,政府可以考虑给予相应的社会保险补贴。

6 结语

汶川特大地震是破坏性之强、波及范围之广、强度和烈度之大,使全国甚至全世界惊叹,这次地震是对灾区民营企业一次严峻的考验。由于民营企业区

别于其他企业的特殊性,灾后民营企业的恢复重建存在很多问题和难点。本文在进行一定数量调研的基础上,分析了灾后民营企业重建工程中存在的问题、面对的压力之后,结合四川汶川特大地震的特点,提出了灾后民营企业重建的优选统筹模式。这一模式是对优选统筹思想与方法的创新和实际应用,它不仅适用于灾后民营企业恢复重建,对民营企业今后的发展模式建立也有指导意义。

参考文献:

- [1] Jigyasu, Rohit. Sustainable post - disaster reconstruction through integrated risk management: the case of rural communities in South Asia[J]. Journal of research in architecture and planning, 2004, 3: 32 - 43.
- [2] Sheffi Y. A Supply Chain View of the Resilient Enterprise [J]. Operations Management and Research, 2005, 47(1): 41 - 48.
- [3] Ana C. Industry Preparedness for Earthquakes and Earthquake - Triggered Hazmat Accidents in the 1999 Kocaeli Earthquake[J]. Earthquake Spectra, 2005, 21 (2): 285 - 303.
- [4] 尹柳营, 牟红彬. 美国扶持中小企业做法对我国的启示 [J]. 企业经济, 2004, 10: 99 - 100.
- [5] 杨马陵, 续新民. 我国灾害现代管理模式构想[J]. 灾害学, 2004, 19(4): 83 - 88.
- [6] 吕政, 郭朝先. 我国民营企业的新发展[J]. 国家行政学院学报, 2000, (1): 23 - 28.
- [7] 华罗庚. 华罗庚科普著作选集[M]. 上海教育出版社, 1984: 369 - 440.
- [8] 寇纪淞, 李敏强, 丛高. 企业流程再造的方法研究[J]. 中国管理科学, 1999, 1: 142 - 148.
- [9] 劳汉生, 许康. “双法”推广: 中国管理科学化的一个里程碑[J]. 科学学研究, 2000, 18(2): 62 - 69.
- [10] 何玉林, 范灵春, 黎大虎. 四川省地震灾害预测与评估系统设计及实现功能[J]. 华北地震科学, 2005, 23 (2): 32 - 36.
- [11] 冯志泽, 胡政, 何钧. 地震灾害损失评估及灾害等级划分[J]. 灾害学, 1994, 9(1): 13 - 16.
- [12] 宋立军, 石树中. 基于 VB 的“盲估”方法程度设计及应用[J]. 内陆地震, 2000, 14(4): 354 - 357.
- [13] 宏观经济管理编辑部. 搞好灾后重建 保持经济平稳运行[J]. 宏观经济管理, 2008, (3): 1.
- [14] 朱光华, 陈国富. 民营企业融资的体制性障碍[J]. 经济理论与经济管理, 2002, 9: 21 - 26.
- [15] 董琼, 傅晋豫. 我国中小企业融资对策探讨[J]. 中国软科学, 2001, 9: 60 - 64.
- [16] 赵立力, 谭德庆, 黄庆. BOT 项目的可控制风险研究 [J]. 中国管理科学, 2005, 13(5): 39 - 43.

The Optimum Seeking and Overall Planning Model of the Reconstructions of Private Enterprises in Wen Chuan Post-Earthquake

XU Jiur-ping, MA Yan-lan, DUAN Xue-ling

(Institute of Emergency Management and Reconstruction in Post-disaster, Sichuan University, Chengdu 610064, China)

Abstract: After deeply investigated and analyzed the disaster damage of private enterprises, it concluded the key issues in the course of restoration and reconstruction. Under the guidance of the scientific concept of development, according to the thought and method of “Co-ordination, Co-optimization, Transport Combining, Precision Statistics, Quality Grasping, Data Rationale, Systems Building, Policy Development, Tools Utility, Smart Calculation, Practice, Understanding Truth”, it constructed the basic framework of post-disaster reconstruction of private enterprises and proposed the optimum seeking and overall planning model of redevelopment. The model achieved three levels of optimum seeking and overall planning management such as strategy, tactics and implementation in the post-earthquake reconstruction of private enterprises by vertical and horizontal logical structure. It included two parts such as rapid and development reconstruction: the rapid reconstruction is including the assessment system, emergency management mechanism and implementation system; the development reconstruction is including disaster emergency defending system, the enterprise’s own sustainable development, social resources protection.

Key words: Wen Chuan Earthquake; private enterprise; optimum seeking; overall planning; reconstruction model