

# 韩俄政治关系的演变及其影响

姜龙范<sup>a</sup>, 马晶<sup>b</sup>

(延边大学 a. 人文社会科学学院; b. 社会科学基础教研部, 吉林 延吉 133002)

**摘要:** 韩国与俄罗斯的关系, 是随着朝鲜半岛及东北亚地区政治、经济形势的变化而逐步演进的。历史上韩俄有过曲折的历程; 20世纪80年代, 韩国实施北方政策, 着力改善与苏联、中国等社会主义国家的关系, 韩苏建交; 苏联解体后, 俄罗斯作为前苏联的主要继承者, 韩俄两国在政治、经济、能源等各个领域积极发展交流与合作, 韩俄加强合作有利于朝鲜半岛及东北亚地区的和平与稳定, 韩俄两国在未来的合作中将有崭新的发展空间。

**关键词:** 韩俄关系; 韩俄合作; 朝鲜半岛

**中图分类号:** D815

**文献标志码:** A

**文章编号:** 1009-1971(2011)04-0054-07

## 一、韩国的北方政策与韩苏建交

在冷战体制下, 韩国一直奉行强烈的反共政策, 是美国在东北亚地区进行冷战、对苏联等社会主义国家进行遏制的桥头堡, 加之苏联在解放朝鲜半岛和朝鲜战争期间站在以金日成领导的共产主义政权的立场上, 因此, 朝鲜战争后, 韩国对苏联一直采取敌视态度。1969年“尼克松宣言”的发表对韩国等东北亚国家产生了巨大影响。70年代初, 国际社会两大阵营之间的矛盾、对立趋向缓和。随着中美关系缓和与中日关系正常化, 韩国政府开始反思一直跟随美国的外交政策, 逐步形成旨在改善同苏联、中国和包括朝鲜在内的北方社会主义国家关系的外交新政策, 韩国称之为“北方外交”。

1972年5月16日, 韩国总统朴正熙公开表示愿意改善同共产党国家的关系, 寻求与不同社会制度的国家开展合作。此外, 南北双方也进行了高层秘密接触, 1972年7月4日, 南北双方发表了“七·四南北共同声明”, 就南北统一的基本原则达成共识。对此, 苏联给予积极评价, 并

发表声明表示祝贺称, 虽然朝鲜半岛问题不是一两天就能解决的, 但南北朝鲜都应尽自己最大的努力; 解决朝鲜半岛分裂问题的唯一办法是朝鲜半岛上的两个政府间改善政治、经济和文化关系。声明中提到的“朝鲜半岛上的两个政府”无疑是指朝鲜和韩国, 这说明事实上苏联已经承认了韩国政府的存在。

1973年6月23日, 朴正熙总统发表了“有关和平统一外交政策的特别声明”。声明称, 不管其意识形态和社会制度是否存在差异, 韩国将向包括苏联和中国在内的所有国家实行门户开放政策。这被视为韩国北方外交的开始, 表明韩国准备与共产党国家建立广泛的联系, 是韩国东北亚外交政策的重要转折。对朴正熙总统发表的“6·23宣言”, 朝鲜表示拒绝, 和朝鲜友好的中国也作了负面反应, 苏联的反应对韩国来说还算是正面的。对此, 韩国学者金渊洙教授表示, 1973年是战后韩苏关系重要的一年, “6·23宣言”发表后, 苏联开始对大韩民国实行了公开的接近政策。

1973年苏联放宽了对韩国人入境限制, 允许韩国人持有护照到苏联参加艺术、体育和科技等方面的国际会议。1973年世界大学生运动会在苏联莫斯科举行, 尽管遭到朝鲜的抗议、谴责

收稿日期: 2011-06-20

基金项目: 吉林省教育厅重点项目(200801)

作者简介: 姜龙范(1960-), 男, 吉林龙井人, 教授, 博士生导师, 从事东北亚国际关系研究; 马晶(1978-), 女, 吉林松原人, 博士, 从事东北亚国际关系研究。

和抵制,苏联还是邀请了38名韩国运动员参加了此次大学生运动会;1973年11月,在联合国纽约总部,韩国驻美大使会晤了苏联驻美大使多勃雷宁,双方就朝鲜问题交换了意见,这是韩苏官方首次接触;1975年11月,韩国驻英国大使获准出席在苏联举行的由联合国儿童基金会资助的国际会议,成为第一个持签证踏上苏联国土的韩国外交官;1977年韩国官员出席了在莫斯科举行的国际电力会议和在第比利斯举行的环境会议;1978年苏联允许韩国内阁官员入境参加世界卫生组织和联合国儿童基金会联合在阿拉木图举行的会议,这是韩国政府内阁成员首次访问苏联。在这次会议期间,《哈萨克真理报》第一次使用了“大韩民国”的称号<sup>[1]</sup>。此后,韩国学者、新闻界、体育界及经济界等许多相关人士相继访问苏联。

可以说20世纪70年代,由于韩方的积极推动,韩苏关系已经开始松动,并在某些方面有所发展。实际上,这一时期的苏联已经承认韩国作为主权国家的存在,承认朝鲜半岛分裂的既成事实,只是基于某种战略考虑,为避免同朝鲜拉大政治上的距离,避免朝鲜单方面倒向中国,因此,对于韩国提出的建立正式外交关系的要求,未给予足够的重视。

80年代初,韩国明确提出并积极实施“北方政策”,将外交政策优先定位在改善同苏联、中国的关系上。

1983年6月29日,为纪念“6·23宣言”发表十周年,韩国外务部长官李范锡在国防大学发表题为《创造先进祖国的外交课题》的重要讲话。他在演讲中对北方政策作了大致如下解释:“北方政策这一用语和此前韩国政府对共产圈政策大体一致,因为共产圈一词与当前国际社会的变化不适应,并带有不必要的刺激因素,所以使用了这个新名词。”<sup>[2]51</sup>这是韩国首次正式使用北方政策一词。接着这位外长提出了韩国外交政策的目标和任务:“80年代韩国外交政策的目标是防止朝鲜半岛发生战争,韩国外交的重要任务是实现与苏联、中国外交关系的正常化……韩国希望通过改善同中、苏的关系来推动南北朝鲜的接近。”<sup>[2]52</sup>据此可知,80年代的韩国确实是想积极推进北方外交政策。

然而,苏联击落韩国民航客机事件使韩苏接

近骤然停止。1983年9月1日,韩国航空公司的KAL007号波音747-200民航客机在萨哈林岛上空被苏联空军击落,机上269名乘客全部罹难。韩国强烈谴责苏联军队的做法是“非理性与非人道行为”,并要求苏联对死亡乘客进行赔偿。而苏联方面则坚决认为这是韩方的“一次执行间谍任务的飞行”<sup>[3]234</sup>,是对苏联主权的侵犯,并拒绝了韩方提出的赔偿要求,韩苏关系又趋紧张。不过,韩苏这种紧张状态并没有一直持续下去,1984年韩苏在某些领域又开始恢复了非政治性接触。

1985年苏联戈尔巴乔夫上台后,在对外关系方面推行“新思维”外交政策,即“以和平共存与相互利益为基础,发展与资本主义国家间的关系”。同时,东北亚形势开始出现新的变化,特别是中美关系的缓和为韩国推进北方政策创造了良好的外部环境。1988年上台执政的卢泰愚总统实施更加积极的北方外交政策,他在总统竞选宣言及就职演说等一系列政策讲话中,始终把实施北方外交,推进同北方社会主义国家关系正常化作为其外交政策的中心。1988年7月7日,卢泰愚发表了《关于民族自尊与统一繁荣特别宣言》,正式提出新政府的北方外交政策,改善与苏联等社会主义国家的关系是这一政策的主要目标之一。在这个宣言中,卢泰愚强调,世界正在进入一个超越意识形态和政治制度的和谐合作的时代,韩国将在一个民族共同体的概念基础上,和北方一道寻求共同繁荣,韩国也将努力实现同苏联、中国和其他共产党国家的关系正常化。

对此,戈尔巴乔夫作了积极的回应。1988年9月16日,戈尔巴乔夫在克拉斯诺雅尔斯克的演讲中,表示可能与韩国建立经济联系,邀请韩国参加西伯利亚地区的经济开发,并在演说中第一次正式使用“韩国”这一称呼。韩苏关系再次走出低谷,并在两国的共同努力下加深了交往与合作,推动了两国关系的发展。1989年4月,两国互设贸易代表处;1989年12月,韩苏两国互设领事馆;1990年3月,韩苏通航;1990年6月,韩苏首脑在旧金山会晤,掀起了建交谈判的高潮;1990年9月,韩苏正式建交,实现了两国关系正常化。

韩苏建交对双方而言,都具有重要意义,这

极大地促进了两国关系的发展。对韩国来讲,韩苏建交意味着北方外交政策实施的一大胜利,是韩国调整东北亚外交政策方向的重要举措,使得韩国逐渐减弱对美日联盟的依赖,追求有利于本国利益的独立外交,提高了韩国在东北亚地区的影响力。同时,也为中韩建交创造了很好的范例。

对苏联来讲,同韩国实现关系正常化主要是考虑到经济方面的利益。以韩苏建交为契机,苏联可以扩大与韩国的经济合作,吸引韩国积极参与到远东及西伯利亚地区的开发。同时,引进韩国的资金、技术和管理经验以推动国内的经济改革,发展本国经济。

1990年12月,卢泰愚对苏联进行正式访问,这也是韩国国家领导人第一次访问苏联。在首脑会谈中,韩方同意向苏联提供30亿美元的援助,支援苏联的贸易与经济改革,帮助开发远东及西伯利亚地区,戈尔巴乔夫则表达了支持朝鲜半岛渐进式统一方案的想法。1991年4月,戈尔巴乔夫访问日本后顺访韩国。在韩苏首脑举行的会谈中,戈尔巴乔夫表示支持南北朝鲜同时加入联合国,并表示“不会向朝鲜提供任何核援助”,将为结束朝鲜半岛的冷战状态而努力。韩苏建交七个月后实现了两次首脑互访,可见两国领导人对韩苏关系的重视程度。首脑互访加强了两国政治关系的发展,对增进两国关系起到了很大作用。

## 二、冷战后韩俄政治关系的演变

苏联解体后,俄罗斯取代前苏联,在朝鲜半岛政策上,采取了重南轻北对韩“一边倒”的外交政策。对韩国而言,与俄罗斯这样一个军事实力强大、资源丰富、市场广阔的大国合作,既有利于本国经济的发展,又有利于提高自己的国际地位,还有利于孤立朝鲜<sup>[4]</sup>。因此,在俄罗斯对韩“一边倒”政策的影响下,韩俄关系发展迅速。韩国也获得了所期望的政治外交利益。

1992年11月,叶利钦对韩国进行了首次访问。韩国也是叶利钦当选总统后出访的第一个亚洲国家,这表明俄罗斯对发展韩俄关系的重

视。访韩期间,卢泰愚总统和叶利钦签署了《韩俄基本关系条约》,交换了《韩俄军事交流议定书》。叶利钦表示将重新缔结俄朝条约,删除自动军事介入条款,并声明停止向朝鲜提供攻击性武器。此外,作为友好的表示,叶利钦将1983年被击落的韩波音747民航客机的黑匣子交给卢泰愚,并阐明了反对朝鲜进行核开发的立场。1993年3月,朝鲜宣布退出《不扩散核武器条约》(NPT条约),俄罗斯表示将采取共同行动,赞成联合国安理会向朝鲜实施制裁的决议。同年,俄罗斯正式通知朝鲜取消1961年苏朝两国签订的《苏朝友好互助合作条约》。韩国得到了俄罗斯在政治方面的支持,获得了安全和战略利益,达到了政治外交的目的。

然而,这一时期韩俄经贸合作并未对俄罗斯远东地区的经济发展起到多大推动作用,俄罗斯所期待的经济利益并没有得到满足。俄罗斯推行“对韩一边倒”政策的目的是通过发展俄韩关系,引进韩方的资金和技术,带动其远东地区的经济发展。但是,韩国对俄直接投资进展缓慢,韩俄经贸关系的发展状况远不能达到俄罗斯经济发展的需求。截至1994年底,韩俄双边贸易额仅有22亿美元,韩国向俄罗斯的投资额也只有2600万美元,这与同期中韩116.6亿美元(双边贸易额)和7.6亿美元(韩对华投资额)的数额相去甚远<sup>[3][45]</sup>。关于韩俄经贸合作发展缓慢的原因,韩方认为,一方面,由于俄罗斯没有为外商投资提供良好的投资环境,尤其是1993年俄罗斯国内政局不稳造成韩国企业投资心理恶劣;另一方面,两国在经济借款的提供及偿还问题、汉城俄罗斯大使馆的用地问题、KAL航班赔偿等问题方面意见分歧较大<sup>[5][159]</sup>。

除此之外,1992年韩中建交也对韩俄关系产生了影响。苏联解体后,俄罗斯继承前苏联积极推进与韩国关系的发展,在朝鲜半岛问题上采取对韩“一边倒”的外交政策,逐渐疏远了与朝鲜的关系。对韩“一边倒”的外交政策直接导致了俄罗斯对朝鲜的影响力急剧下降,进而丧失了对韩国的吸引力;然而,中韩建交后中国仍然继续保持对朝鲜的传统影响力,这样就使韩国在安保和战略上的期待在很大程度上转移到了中国方面,并且这一时期因朝鲜核问题的困扰使韩国政府无暇顾及朝鲜半岛以外的事务,韩俄两国关

系进展不大。

1994年6月,韩国总统金泳三访问俄罗斯,两国总统签署了《韩俄联合声明》。访问取得了令人瞩目的成果,韩俄宣布建立“建设性互助伙伴关系”。政治方面,俄罗斯将二百多份有关朝鲜战争的档案交给韩国,以解决两国的历史问题。两国一再强调,要基于共同的价值观,建立起建设性、互补性伙伴关系,为韩俄关系发展注入了新的活力,使双方在国际事务中的合作大大得到加强。1995年9月,为纪念韩俄关系正常化五周年,俄罗斯总理切尔诺梅尔金访问韩国,访问期间俄罗斯宣布1961年签署的《苏朝友好互助合作条约》到1996年期满后不再延长。此外,韩俄两国总理签署了经济合作宣言,双方就经济贷款及俄罗斯大使馆占地问题在一定程度上达成了协议<sup>[5]160</sup>。

然而,韩俄关系的发展并未从此一帆风顺。1994年朝鲜提议将停战协定改为和平协定,并打算退出军事停战委员会。为探讨用新的和平保障体制取代现有的朝鲜半岛停战协定,1996年韩美倡议举行美、韩、中、朝“四方会谈”。1997年12月“四方会谈”正式启动,俄罗斯对自己被排除在解决朝鲜半岛问题的重要协商之外表示强烈不满。与此同时,韩俄经贸关系发展缓慢,两国经济合作不够顺畅,双方签订的几项经济合作虽然经过双方努力但仍成果甚微。1997年韩国爆发经济危机后,韩国经济被置于国际货币基金组织(IMF)的托管之下,韩俄两国贸易额减少。1998年俄罗斯宣布“延期偿还借款”的决定使两国的经济合作更是雪上加霜。

应该说,在韩俄建交的最初十年里,两国政治关系的发展并不是很顺利,尤其是1998年7月发生了韩俄双方驱逐对方外交官事件,曾一度给两国关系蒙上阴影,让两国政治关系一度冻结。这一时期韩俄关系发展不顺利的原因,主要有以下两个方面:第一,韩俄双方对两国关系的期望值不同,即韩国发展对俄外交主要基于政治和安保政策方面的考虑,希望从俄罗斯方面获得政治外交上的支持;俄罗斯则把获得经济利益放在首位,希望韩国成为其内部经济改革所需要的合作伙伴,而韩国没有满足俄罗斯的经济要求;第二,韩国在处理对俄关系时仍没有摆脱冷战思维,无论是对前苏联还是对俄罗斯,外交都过于

拘泥于针对朝鲜的安保政策方面,对俄罗斯外交缺乏长期战略<sup>[5]154-155</sup>。

韩俄关系在金大中和卢武铉政府时期出现了转机。金大中和卢武铉两届政府在东北亚地区推行四强外交,力求均衡发展韩国与美、日、中、俄的关系,韩俄关系获得提升。1999年5月,金大中总统访俄,为加强韩俄建设性互助伙伴关系,双方决定促进人员往来,增加经济合作,扩大文化、教育、科学、情报等各个领域的交流。特别引人注目的是,在这次首脑会谈中,金大中强调俄罗斯作为安理会常任理事国在联合国中的作用,并提议举行包括韩、美、中、日、俄、朝在内的六方会谈,建立东北亚多边安全体系。俄罗斯对此表示热烈欢迎。同时,俄罗斯明确表示支持金大中对朝鲜实施的包容政策,肯定了其合理性和正确性,为在世界范围内承认这一政策提供了契机。

卢武铉政府时期韩俄关系更是获得了升格。2004年9月,卢武铉对俄罗斯进行了国事访问,两国首脑决定把韩俄关系从“建设性互助伙伴关系”提升为“全面合作伙伴关系”。卢武铉总统此次访俄为韩俄关系发展注入了新的活力,使两国在各个领域,尤其是在经贸领域的合作方面跨上一个新的台阶。韩俄“全面合作伙伴关系”的建立是韩国推行东北亚四强外交的重要举措,意味着两国将以相互信任为基础,在贸易、投资、能源、科学技术等领域扩大交流与合作。韩国舆论认为,两国关系定位的升格,标志着韩俄关系进入了新的阶段,将对东北亚地区的繁荣和发展产生积极影响<sup>[6]</sup>。

李明博总统上台后,明确提出要推行“有原则的实用外交”,在巩固韩美同盟、发展韩日友好关系的同时,加强与中国和俄罗斯的合作。2008年9月,作为践行四强外交的最后一站,李明博对俄罗斯进行了正式访问。以李明博总统此次访俄为契机,两国政治关系从卢武铉时期的“相互信赖的全面伙伴关系”提升至“战略伙伴关系”,使韩俄关系迈上了一个新的发展阶段,对东北亚和俄罗斯远东地区发展产生积极影响。此外,基于对原油价格大幅攀升和原材料价格飞涨的考虑,李明博政府强调能源外交,提出了强化资源外交、构建国家间能源合作纽带、构建东北亚经济安全共同体的构想。俄罗斯是一个石

油、天然气资源蕴藏极为丰富的世界能源大国,俄罗斯也把能源作为推行其外交政策的有效工具,力图通过能源外交重振其大国地位。因此,在东北亚地区,韩国的能源外交是以俄罗斯为主要对象,重点加强与俄罗斯的经济合作以振兴韩国经济。可以预计,韩俄关系发展的良好势头将会继续保持下去。两国关系发展将继续以能源为主,重点突出韩国与俄罗斯的经济合作,特别是加强双方在开发远东经济上的战略合作,借此,韩国可以开辟新的能源供应渠道和进入中亚与欧洲地区的陆路通道,为韩国经济发展注入新的活力。可以相信,能源合作和技术交流将成为进一步提升韩俄关系的催化剂,李明博政府将会为加强韩俄关系而加倍努力。当然,两国还可以在宇宙开发、渔业、IT 等方面加强合作,使双方的合作领域进一步扩大。

### 三、韩俄关系演变对东北亚地区的影响

从 1990 年 6 月在圣弗兰西斯科举行第一次韩俄首脑会谈至今,两国已实现外交关系正常化 21 年。韩俄建交 21 年间,两国由“建设性互补伙伴关系”突破性地发展为“战略伙伴关系”。如果说上个世纪韩俄“建设性互补伙伴关系”的确立体现了韩国政治外交方面考虑的话,那么本世纪韩俄“全面合作伙伴关系”的发展则是韩俄两国政治、经济利益的驱使,有利于韩国国家利益的实现,同时也会增强俄罗斯在东北亚事务的影响力。

到目前为止,韩俄两国在政治、经济领域形成了多方位、多层次的合作框架。两国定期举行总统、总理和议会领导人高级会晤,缔结了政治、经济、军事、外交、文化等一系列协定。两国在广泛开展政治、经济、文化等领域交流的同时,也加强了在东北亚地区事务的合作,从重申朝鲜半岛无核化、和平解决朝鲜核问题到倡议建立东北亚多边安全体制,可以看出,韩俄关系的发展对两国有利,对东北亚地区的和平有利,对中国有利。

#### (一) 韩俄合作有利于朝鲜半岛的稳定

韩国金大中和卢武铉两届政府一直致力于实现朝鲜半岛形势缓和与民族和解,金大中政府

实施的“阳光政策”和卢武铉政府推行的“和平繁荣政策”对于改善南北关系,缓和朝鲜半岛局势起到了巨大的推动作用。在朝核问题上,韩国反对美国小布什执政时期的对朝强硬立场,坚持和平解决朝鲜核危机,即使在 2006 年朝鲜进行核试验以后,也没有中断对朝鲜的援助。在卢武铉政府时期,韩国努力增加美韩联盟的平等色彩,谋求成为“东北亚中心国家”,坚持要求通过对话方式和和平解决朝鲜核危机,在解决危机的过程中,始终强调自己是“当事者”,应该起“主导作用”<sup>[7]</sup>,体现出韩国在外交上谋求东北亚重要国家的愿望和努力。

俄罗斯在朝鲜半岛有着重大的安全利益和经济利益,朝鲜半岛与俄罗斯山水相连,是俄罗斯东部的重要边陲。俄罗斯非常关心这一地区的和平与稳定,努力想为其落后的远东地区发展创造良好的外部环境。2000 年朝韩南北首脑会谈后,俄罗斯更是成为南北双方的好伙伴,其对朝核问题的调解也最为积极。在六方会谈框架内解决朝核问题的过程中,俄罗斯与韩国关系日益密切,在朝核问题上也保持了一致的立场。在朝鲜核问题上,对于好不容易挤进六方会谈的俄罗斯来说,抓住朝核问题中的关键一方韩国,确实可以避免它在六方会谈中被边缘化,增强在朝鲜半岛问题上的影响力。韩国则希望争取俄罗斯的支持,为其今后统一朝鲜半岛打好基础<sup>[8]</sup>。韩俄两国立场的一致及俄罗斯对韩国的支持,有利于朝核危机的和平解决及朝鲜半岛的稳定。然而,李明博政府上台后,朝韩关系急转直下,几度濒临战争的边缘。朝鲜半岛的危机局势影响着俄罗斯与朝韩两国的经贸合作,而一旦爆发冲突和战争,给俄罗斯经济造成的损失会更大,所以俄罗斯不希望朝鲜半岛发生军事冲突。

中国与朝鲜接壤,有一千三百多公里的陆地边境线,拥有核武器或动荡的朝鲜半岛显然不符合中国的国家利益,中国也为和平解决朝核危机提出了自己的主张。中国一贯致力于朝鲜半岛和平与稳定,致力于实现半岛无核化,坚决反对朝鲜拥有核武器。在解决朝核问题上,中国始终致力于推动六方会谈进程,反对美国对朝鲜实施制裁和军事威胁,主张应通过对话和平解决朝核危机,即无核换安全<sup>[9]</sup>。2006 年 12 月 29 日发布的中国《国防白皮书》严正指出“朝鲜试射导

弹,进行核试验,朝鲜半岛和东北亚局势更趋复杂严峻。”<sup>①</sup>目前,中国的现代化建设最需要和平稳定的周边环境,而朝鲜半岛局势变化将直接影响中国的战略性发展。朝鲜半岛的持续紧张和危机升级不符合中国渴望维护朝鲜半岛和平、稳定与繁荣的长远利益<sup>[10]</sup>。就安全和战略利益而言,中、韩、俄三方都致力于朝鲜半岛稳定,和平解决朝核危机,这易于中国在此问题上表明立场并实现国家利益的最大化。

## (二) 韩俄合作有利于在东北亚地区建立多边主导的安全合作机制

在东北亚地区建立某种安全框架的问题上,韩国一直倡导建立东北亚多边安全机制。早在1989年10月,韩国总统卢泰愚在联大发言中提出召开由中、美、日、俄、朝、韩参加的“东北亚和平协商会议”,以建立一个解决朝鲜半岛问题的“东北亚和平结构”。此后,韩国历届政府均积极主张在东北亚地区进行多边安全合作。1993年8月,韩国外长韩升洲参加东盟论坛时撰文指出,韩国安全外交最重要的课题是建立东北亚多边安全体制;1994年在曼谷举行首届“东盟地区论坛”(ARF)之际,韩国提出“东北亚安全对话构想”,主张建立东北亚国家之间多边安全对话协商体制,并提出了维护东北亚地区安全的六项基本原则;1998年11月,金大中总统访华时也强调了在东北亚地区建立合作组织的必要性;卢武铉政府时期,主张在均衡发展大国外交的基础上,积极推动建立东北亚地区安全多边合作机制;朝核六方会谈机制形成后,韩国提出以朝核问题六方会谈为基础建立东北亚多边安全机制,希望在对东北亚地区力量的平衡和东北亚安全政策上发挥更大的影响力。

而俄罗斯为提升在东北亚地区的主导权,对此也表示了积极的态度。在朝鲜半岛周边四强国家中,俄罗斯最先提出建立东北亚多边安全合作机制。1992年11月,叶利钦总统访问韩国时就提出了建立东北亚多边协商机制的主张;1994年末,俄罗斯提议举行由朝韩和俄、中、美、日共同举行的“2+4”会议,讨论解决朝鲜半岛统一问题及统一后国际社会对韩国安全的保障问题。然而,俄罗斯却被排除在“四方会谈”之外;1999

年5月,韩俄举行首脑会谈时强调“要致力于推动建立包括俄、中、美、日、韩、朝在内的东北亚多边安全合作对话体制”<sup>[11]</sup>;2000年俄罗斯总统普京上任后,在朝鲜半岛南北双方之间实行平衡政策,特别是第二次朝核危机爆发后,俄罗斯积极参与六方会谈,对多边谈判的支持和积极参与在一定程度上恢复了俄罗斯在朝鲜半岛的传统影响,有助于维持它在东北亚地区的利益和在世界政治舞台上的大国地位。韩国欢迎俄罗斯给东北亚地区带来的积极影响,俄罗斯则希望在朝鲜半岛全面发挥作用。韩俄两国政治、经济合作的日益加深为两国在建立东北亚安全合作新框架中进一步加强战略合作奠定了更加坚实的基础。

一直以来,中国在东北亚推进建立“多极”主导的多边安全新机制,主张运用多边手段解决东北亚安全问题。中国可以通过积极参与多边安全对话和协商,在多边的框架内全方位开展外交。多边安全机制不仅符合中国所倡导的平等合作的“普遍安全观”<sup>[12]</sup>,而且有助于建立中国在国际社会爱好和平的负责任的大国形象。而在东北亚多边安全合作方面,美日的态度一直很模糊。美国始终想建立由其主导的东北亚安全局面,对地区多边安全机制持有一种传统的怀疑态度,并一直担心地区多边安全机制可能会限制其在地区安全事务中的行动自由。近年来虽然美国也积极表示在东北亚地区建立多边安全机制,但美国主张的东北亚多边安全机制是以维持现状为目标,强调新建的多边安全机制不能取代原有的双边同盟关系,警惕“排美”和以中国为主导的多边安全机制的出现,以确保美国在多边合作机制中的主导地位。正如美国前国家安全事务助理约瑟夫·奈指出的,“旨在建立信任措施的地区安全机制只是美国双边军事同盟结构的补充,而不会替代它”<sup>[13]</sup>。日本的态度一直表现得犹豫而不明确。应该说,美日的态度对东北亚多边安全机制的建立确实有一定的限制作用。

中国、俄罗斯和韩国都主张建立多极主导的东北亚安全新秩序,中韩俄三方合作对于朝鲜半岛和平机制和东北亚多边安全机制的建立是不可或缺的条件,这对建立多极主导的东北亚安全

<sup>①</sup>2006 中国国防白皮书。http://mil.news.sohu.com/20061229/n247334366.shtml

机制是一个重要保障因素,同时对美国搞单边主义和强权政治也是一种制约因素。

总之,韩俄关系的发展符合双方的国家利益。韩俄在朝鲜半岛及东北亚地区事务中存在许多共同利益,俄罗斯对推动朝鲜半岛的和平与稳定持积极态度,韩俄合作将对东北亚地区的繁荣和发展产生积极影响。此外,俄罗斯丰富的自然资源对韩国有巨大的吸引力,朝俄铁路连接可以大大降低朝鲜半岛与欧洲间的物流费用。韩国还可以通过与俄合作加强与朝鲜的经济合作,进一步发展韩俄之间的关系符合两国人民的利益,有利于增强朝鲜半岛和东北亚地区的安全与稳定。因此,韩俄关系的发展对于朝鲜半岛和东北亚地区的安全与稳定的意义是不言自明的。

#### 参考文献:

- [1]刘金质.当代中韩关系[M].北京:中国社会科学出版社,1998:82.
- [2][韩]宋永佑.韩国外交[M].汉城:平民社,2000.
- [3]陈峰君,王传剑.亚太大国与朝鲜半岛[M].北京:北京大学出版社,2002.
- [4]冯特君,蒲傅.东北亚新形势下的韩国外交走向[J].韩国东北亚论集,1996(2):6.
- [5][韩]河相植.韩国对俄罗斯外交十年[J].岭南国际政治学报,2000(3).
- [6]徐宝康.韩俄提升两国关系[N].人民日报,2004-09-23.
- [7]郑泽民.朝美核危机韩国发挥“主导作用”原因之探析[J].东北亚论坛,2003(2):21.
- [8]陆洋.俄国人奔忙朝鲜半岛[J].瞭望东方周刊,2004(35):25.
- [9]姜龙范.朝核问题与中国的战略选择[J].东疆学刊,2007(3):65.
- [10]姜龙范.朝核危机及其对中国安全的影响[J].韩国朝鲜大学社会科学论丛,2008(2):12.
- [11][韩]洪献益.东北亚多边安全合作和周边四强[M].首尔:世宗研究所,2001:127-138.
- [12]徐文吉.朝鲜半岛时局与对策研究[M].济南:山东大学出版社,2007:264-265.
- [13]姜联军,匡国栋.东北亚多边安全机制的构建[J].国际关系学院学报,2005(1):41.

## Changes and Influences of Relations between Korea and Russia

JIANG Long-fan<sup>a</sup>, MA Jing<sup>b</sup>

(a. College of Humanities and Social Sciences; b. Department of Research and Social Sciences Foundation, Yanbian University, Yanji 133002, China)

**Abstract:** The relations between Korea and Russia have changed gradually according to the political and economical changes of Northeast Asia. In history, the relations between these two countries have been through ups and downs. In the 1980s, Korea carries out the Northern Policy and focuses on building up better relationship with Soviet Union, China and other socialist countries. Meanwhile, Korea and Russia establishes the diplomatic relations. After the disintegration of Soviet Union, Russia, as the main continuator of Soviet Union, and Korea continue to develop the exchange and cooperation in politics, economy and energy sources. The cooperation between Korea and Russia can not only strengthen the peace and stability in Korean Peninsula and Northeast Asia but also expand the further development in relations in the future.

**Key words:** relations between Korea and Russia; cooperation between Korea and Russia; Korean peninsula

[责任编辑 王 春]