

湖北高新区产业集聚发展存在的问题与对策研究

吴 骏

(湖北省科学技术厅, 湖北 武汉 430071)

摘 要: 高新区是高新技术产业集聚发展的重要平台, 抓好高新区建设对促进高新技术产业发展具有十分重要的意义。在归纳提炼出高新区产业集聚发展的五大动力机制的基础上, 对比找出了湖北高新区产业集聚发展存在的问题, 并有针对性地提出了具体的改进措施。

关键词: 高新技术产业; 产业集聚; 高新区

DOI: 10.3969/j.issn.1001-7348.2010.21.018

中图分类号: F127.63

文献标识码: A

文章编号: 1001-7348(2010)21-0074-03

0 引言

自1951年美国斯坦福大学在其校园内创办斯坦福研究院并迅速发展成为闻名世界的“硅谷”后, 这种综合集成政策、技术、人才、资金、管理等要素, 聚焦于高新技术及其产品从研发、测试至产业化全流程, 进而带动区域发展的模式很快被世界各国政府所采用, 并先后涌现出科学园、科学城、科技工业园、技术城、高技术产业地带、高技术产品加工区等多种形式。它们虽然表象各异, 但实质相同。为了便于研究, 本文将它们统称为高新区, 并将其定义为: 以智力密集为支撑, 以研发并产业化高新技术和产品为目标, 促进科研、教育与生产相结合, 推动科学技术与经济、社会协调发展的综合性基地。

高新区在我国被称为高新技术产业开发区, 有国家级和省市级之分。从1988年5月中关村科技园区的挂牌成立算起, 高新区在我国已经走过20多年的发展历程, 对我国高新技术产业和区域经济发展的贡献也日益突出。以国家级高新区为例, 截至2008年, 我国已拥有国家级高新区54个, 其工业总产值、营业总收入、工业增加值分别达到52 684.7、65 985.7、12 507.0亿元, 出口创汇达到2 015.2亿美元。工业增加值占所在城市比重达到30%以上的有19个, 占当地城市生产总值达20%以上的有12个, 高新区已成为地方经济增长的重要一极。陶庆先^[1]的实证研究也进一步证明, 高新区发展较好的地区经济发展也较好, 且高新区的规模竞争力和盈利竞争力的提高, 对地区经济发展的拉动作用显著。

随着示范效应的不断显现, 各地政府建设开发区的热情不断高涨。虽然各地高新区在带动区域经济发展方面取得了很好的成绩, 但发展中存在的产业结构趋同、集聚效

应不明显、软硬环境配套滞后、高技术人才和管理人才匮乏、招商引资恶性竞争等问题也日益凸显, 严重制约了其作用的更好发挥。此时, 就需要我们从本源上进一步厘清高新区产业集聚发展的动力机制, 进而根据地区特色采取有针对性的措施, 更好地促进其发展。封华^[2]、纪德尚^[3]、杨稣^[5]、潘雄锋^[6]、戴双兴^[7]、陈大雄^[8]、徐飞^[9]等均对该问题进行了一定的探讨。

湖北地处中部, 科教基础较好, 其辖区内的东湖高新技术开发区已被列为全国第二个国家自主创新示范区, 因此当前亟需从理论上梳理并借鉴国内外高新区发展的经验, 从而更好地抓住发展机遇, 实现跨越发展。

1 高新区是高新技术产业集聚发展的重要平台

地理环境是人类赖以生存的重要基础, 同样, 它也是产业发展的重要平台。近年来, 随着交通的日趋便捷, 企业明显地扩大了迁移的范围, 加快了迁移的速度, 不断地向更有利于自身发展的地区移动, 并往往在某些区域集中发展, 从而导致某些(或某一)产业的资本、劳动力、技术和企业家集中于某一地区。当许多相关企业和机构融合成为一个整体, 形成多样而成熟的内部组织结构, 产生外部经济效应, 就形成了产业集群。当今时代, 无论是在发达国家还是在发展中国家, 产业集群都已成为产业发展的重要载体, 对经济发展作出了巨大贡献。

当前, 我国正处于建设创新型国家的起步阶段, 发展高新技术产业作为我国重要的战略举措, 正发挥着极为重要的引领带动作用。高新技术产业是以高新技术为基础的产业总称, 其最大特点就是技术更新快、知识密集度高、

互补协作性强。因此，作为其微观主体的高新技术企业对于集聚发展的要求更高，其通常围绕在大学或研究机构的周围形成集聚，凝结成为充满创新活力的有机体，即高技术产业集群。同时需要注意的是，以上仅是从高新技术产业自身发展需求来说，此外还有一个角度，即政府角度。纵观国内外成功的高新技术产业集群发展历程来看，其中政府的作用都不可忽视，而打造高新区成为政府推动高新技术产业集聚发展的重要抓手。因此从这一视角来说，高新技术产业集聚与高新区是二而一的概念，高新技术产业集聚发展需要依托高新区，高新区的建设要服务于高新技术产业集聚发展。高新区网络结构^[6]如图 1 所示。

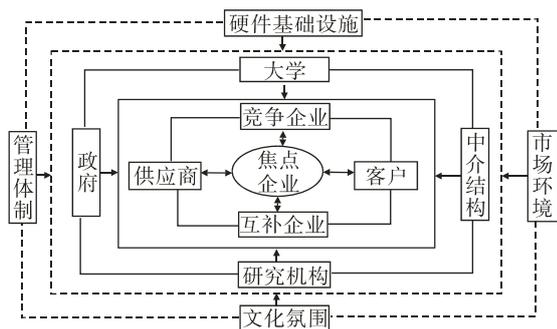


图 1 高新区网络结构

2 高新区产业集聚发展的动力机制

(1)成本稀释机制。首先，高新区的建立可以通过有形的地理集中，使得区内企业之间的运输成本、信息成本、搜寻成本、合约的谈判和执行成本等都得到降低；其次，集聚区内企业面对面的接触，战略信息的详细交流，长期或短期的转包合同，原料的投入产出联系，使得相近企业容易建立信誉机制，提高了园区社会资本存量，从而减少了交易费用；第三，园区的公共资源，如人才储备、创业环境和气氛、公共设施和平台等的免费或低价提供，极大稀释了企业所摊成本，尤其为中小高科技企业的孵化提供了可能。

(2)分工互补机制。相对传统产业集群，高新技术产业最重要的特征之一，就是技术更新速度非常快，存在典型的“快鱼吃慢鱼”现象。此时，各高新技术企业必然选择这样一条发展路径：一方面更加专注于自身领域的技术创新活动；另一方面将与它们自己竞争优势和技术能力不相适应的活动转包给专业供应商。高新区也正可从以上两个方面为高新技术产业发展服务。在辅助技术创新方面，由于当前对技术创新速度要求更高，因此其更多地表现为多单位协同创新，此时，就需要高校、科研院所、中介机构均参与进来，实现资金、技术、人才的最大聚焦，高新区成为承载它们的最优平台；在辅助外包方面，园区内地理距离的临近，也可降低各企业的合作成本、提高合作效率，甚至形成独立的生态圈，从而实现对外进行产业链层级的竞争，从整体上提高园区企业竞争力。

(3)知识耦合机制。高科技产业是智力、知识密集型产业，产业的发展强烈地依赖于公司间、产业间以及企业和知

识机构间关系的数量、种类以及深度。园区为各企业提供的地缘接近性和搭建的公共平台，可增加各知识主体的正式和非正式知识交流的机会，增加彼此之间的了解和信任，加快知识特别是隐性知识的扩散速度和增加知识耦合的可能。

(4)品牌共用机制。优秀的品牌，往往内蕴的是一种优秀的文化。其对内可以凝聚力量，对外可以汇聚资源。以硅谷为例，它最吸引人的也许并不只是它的技术，在那里还有一种很有新意的被过惯了平凡日子的人称为“勇敢”的新型高技术生活方式，笔者认为此即硅谷的品牌效应。在这种品牌效应的催动下，硅谷人都会分秒必争地力求把一些好的创意转变成新技术、新产品和新服务，并占领市场，这已几乎成为硅谷人工作、生活的全部。同时，这一品牌还在不断吸引大批来自世界各地的优秀创新人才，这些移民又进一步带来了文化、资本、技术，从而使硅谷内的高新技术产业获得了不竭的发展动力。

(5)合力聚焦机制。这是高新区推动产业集聚发展最重要的机制之一。纵观世界成功的高新区我们可以发现，它们均为官产学研金介合作的产物，高新区内的高新技术产业从而也成为政策、资金、技术、信息、人才的宠儿。以武汉光谷为例，在科研力量方面，58 km²的土地密布着武汉大学、华中科技大学等 48 所高等院校、56 个中央及省部属科研院所、11 个国家重点实验室、10 个国家工程技术中心和 700 多个技术研发机构，拥有 49 位两院院士、20 多万名专业技术人员和 40 万名在校大学生；在投融资方面，东湖高新区实施了“科技型中小企业成长路线图计划”，集聚和整合推进科技型中小企业成长的资源，建立了从天使投资、创业抚育、政策性贷款到企业上市的投融资协同机制；在政策引导方面，为了进一步加快东湖高新区发展，湖北省委省政府于 2010 年 3 月专门出台了《加快东湖国家自主创新示范区建设的若干意见》。在官产学研金介的通力合作下，武汉·中国光谷已建成国内最大的光纤光缆、光电器件生产基地，最大的光通信技术研发基地，最大的激光产业基地，为跻身世界一流的科技园区奠定了坚实基础。

3 湖北高新区的发展现状及存在的问题

湖北省现有高新技术产业开发区 14 个，代表着园区经济的最高水平，尤其是武汉东湖和襄樊两个国家级高新区在产业规模和创新能力等方面都具有明显优势。高新区作为区域创新体系的重要组成部分，近年呈现出“速度快、变化大、环境优、质量高”的发展态势，对区域经济发展和产业结构调整的贡献不断增强。2009 年，全省 14 个高新区高新技术产业实现工业总产值 1 715 亿元，同比增长 21.97%，实现高新技术产业增加值 569.01 亿元，同比增长 22.26%，分别占全省的 42.47% 和 42.75%，形成了以武汉东湖新技术开发区为龙头，各高新区光电子信息、生物、新材料、新能源与高效节能、先进制造等产业竞相快速发展的态势^[10-12]。

成绩固然可喜，然而对比国外一流高新区的成功实践，结合笔者总结的高新区产业集聚发展的五大动力机制，我

们发现湖北高新区发展仍然存在以下问题：

(1)产业发展缺乏战略规划。部分高新区尚未制订产业战略发展规划，缺乏对总体宏观发展的统筹把握。有的地方仅根据眼前的需要，片面追求局部经济指标。部分高新区的高能耗、高污染产业比重偏大，尚处于产业链低端，浪费了资源，污染了环境，影响开发区的可持续性发展。高新技术产业链延伸不够，上下游配套尚不够健全，尚未形成分工协作的产业集群，产业同质竞争较为突出。

(2)投融资体系亟待建设。目前，全省高新区普遍存在创新创业投融资服务体系相对滞后的现象，绝大部分高新区没有引入风险投资机构，科技型中小企业融资存在较大困难，投入不足成为发展的最大障碍。

(3)发展空间愈显不足。受国家从严从紧土地政策的限制，高新区扩大土地面积的可能性很小。由于高新区引进项目增多，可供项目落户的土地十分紧张，用地压力越来越大，已成为制约高新区发展的重要因素。同时，闲置土地现象仍然存在。

(4)体制机制还需理顺。有的地方高新区管委会承担社会保障职能过多，落实加快发展的管理权限不足。

4 加快湖北高新区产业集聚发展的措施

(1)制定法规，支持发展、规范管理。要构建科学完善的政策法规体系，集中支持高新区建设，促进资源和要素的集聚，实现园区产业的快速发展，发挥其辐射带动作用。一是要尽快制定《湖北省高新区发展促进条例》，以地方法规的形式明确高新区的法律地位，明确规定高新区的管理体制，落实发展职能，明确规定现行有效的各种支持发展的政策措施；二是梳理现有的各种支持高新区建设发展的政策文件，加大贯彻落实的力度，特别是国家对于高新区、高新技术产业、高新技术企业的各项政策要落实到位；三是高新区所在地政府要在管理体制和运行机制上创新思路，加大支持和协调力度，将高新区建设发展作为地方经济发展的强大引擎，将高新区作为招商引资的重要平台和技术创新的重要基地。

(2)规划引领、指导高新区实现科学发展。当前，要组织全省高新区制定好“十二五”规划，明确产业发展重点，提出产业规模目标，制定重点企业成长路线图。一是各高新区要制定发展规划，纳入地方总体规划，其中基础设施建设还要与城市总体规划相衔接；二是全省统筹制定高新技术产业发展规划，作为对全省各高新区的指导依据。全力支持东湖国家自主创新示范区建设，重点加快东湖高新区五大产业发展，大力推进襄樊、宜昌高新区发展，提升在全国的影响力。加快推进襄樊高新区争创首批国家特色创新园区，推进宜昌高新区创建国家级高新区。加快黄石、荆州、荆门、葛店、孝感高新区扩大产业规模、突出特色、提升产业创新能力。积极促进黄冈、咸宁、仙桃、武穴、石首高新区产业特色化、集聚化发展，进一步做大做强。

(3)整合集聚资源，全力支持高新区发展。一是资金支

持。通过金融创新，优化财政投入机制，加大财政资金的引导作用，完善税收优惠政策，加大高新区基础设施建设和产业发展扶持力度；二是要严格用地管理，严格规划控制，集约使用土地，保障高新区的发展空间；三是要吸引人才，留住人才，鼓励创业发展。

(4)营造环境，全力支持企业集聚发展。一是提高政府及其工作部门的服务意识，做到一心谋发展，全力为企业；二是打造特色产业链条，树立地方产业品牌，整体提升区域产业知名度；三是支持龙头企业做大做强，带动配套协作产业链发展，降低企业外部成本，提升企业外部经济性；四是加强企业孵化器建设，营造高新区良好创新创业环境，营造高新区和谐的人文生态环境与良好的创新创业文化氛围，降低创业成本，创造创业机会，大量培育草根企业。

(5)技术创新，提升企业核心竞争力。一是构建以企业为主体，集成各方资源的产学研合作的技术创新体系；二是鼓励企业与高校、科研机构以产学研结合形式，共建工程(技术)研究中心、工程实验室、重点实验室等产业技术开发基地。推动高新区企业、高校、科研机构围绕我省优势领域关键共性技术建立产业技术创新联盟。支持重点实验室、工程技术中心、中试基地和博士后流动站为高新区企业技术创新服务，形成以终端产品开发为平台的技术集成创新机制；三是构建区域公共技术服务平台，提升产业集群的科技进步水平。

参考文献：

- [1] 陶庆先.高新技术产业园区竞争力与地方经济增长关系探究——基于28个省份54个国家级高新区的实证分析[J].科技与经济,2010(135):35-38.
- [2] 封华,韦苇.我国高新技术园区发展的理论综述与现实对策[J].西安邮电学院学报,2008(2):65-69.
- [3] 纪德尚,段新燕.高新技术园区和谐社会关系探析[J].郑州轻工业学院学报,2009(5):51-55.
- [4] 徐婕.中国高新区经济增长驱动因素实证研究[J].北京航空航天大学学报:社会科学版,2009(1):19-23.
- [5] 杨稣,朱子良.技术创新扩散对周边区域经济增长作用研究[J].理论导刊,2008(9):84-86.
- [6] 潘雄锋.高技术产业集群创新机理研究——基于创新网络与技术学习的视角[D].大连:大连理工大学,2007:34.
- [7] 戴双兴.福州高新区产业集群发展模式研究[J].科技进步与对策,2005(5):55-57.
- [8] 陈大雄,贺正楚.产业集群与我国高新技术产业开发区的发展[J].技术经济,2004(3):87-90.
- [9] 徐飞,陈洁,孟令春.上海高新区产业集群与技术创新联动效应研究[J].科技与经济,2004,17(2).
- [10] 湖北省科教领导小组.湖北省高新区考评报告[R].2006.
- [11] 湖北省科技厅.湖北省高新区考评报告[R].2008.
- [12] 湖北省科技厅.湖北省高新区产业倍增行动计划[R].2009.

(责任编辑:赵贤瑶)