行政机关

行政机关案例

巴解法塔赫官员2006年1月26日对外界宣布，他们承认哈马斯最终还是获得了立法委的过半席位，哈马斯已经赢得了此次立法委选举。 2月21日，阿巴斯正式任命哈马斯领导人哈尼亚为新一届政府总理，3月17日，哈马斯向立法委提交了内阁委员会的名单和施政纲领。

哈马斯庆祝大选的胜利

你知道这体现了何种政府建立机制吗？

行政机关案例

2005年9月1日，德国举行第16界联邦议会选举。不论是以默克尔为首的联盟党和以施罗德为首的基民盟均未能取得足够的议席来单独组阁。最后，基民盟和联盟党通过协商，决定组建大联合政府。2005年11月22日，默克尔正式宣誓就职，成为德国历史上第一位女总理。

默克尔宣誓就职

现代政府主要通过何种方式来执政呢？

本讲主要内容

1、行政机关的涵义
2、行政机关的种类
3、行政机关的作用
4、行政机关的发展趋势

行政机关的涵义

行政机关指执行法律和负责国家日常管理的机关。一般称作政府，在各个国家有很大的差异：在欧洲，这种政府一般意指以首相或总理为首，与其僚属结合在一起所形成的内阁，如布莱尔政府。在美国，政府意味着所有官僚机构和人员（在欧洲被称为“国家”），而在中国，政府指各级行政机关，如广东省人民政府。

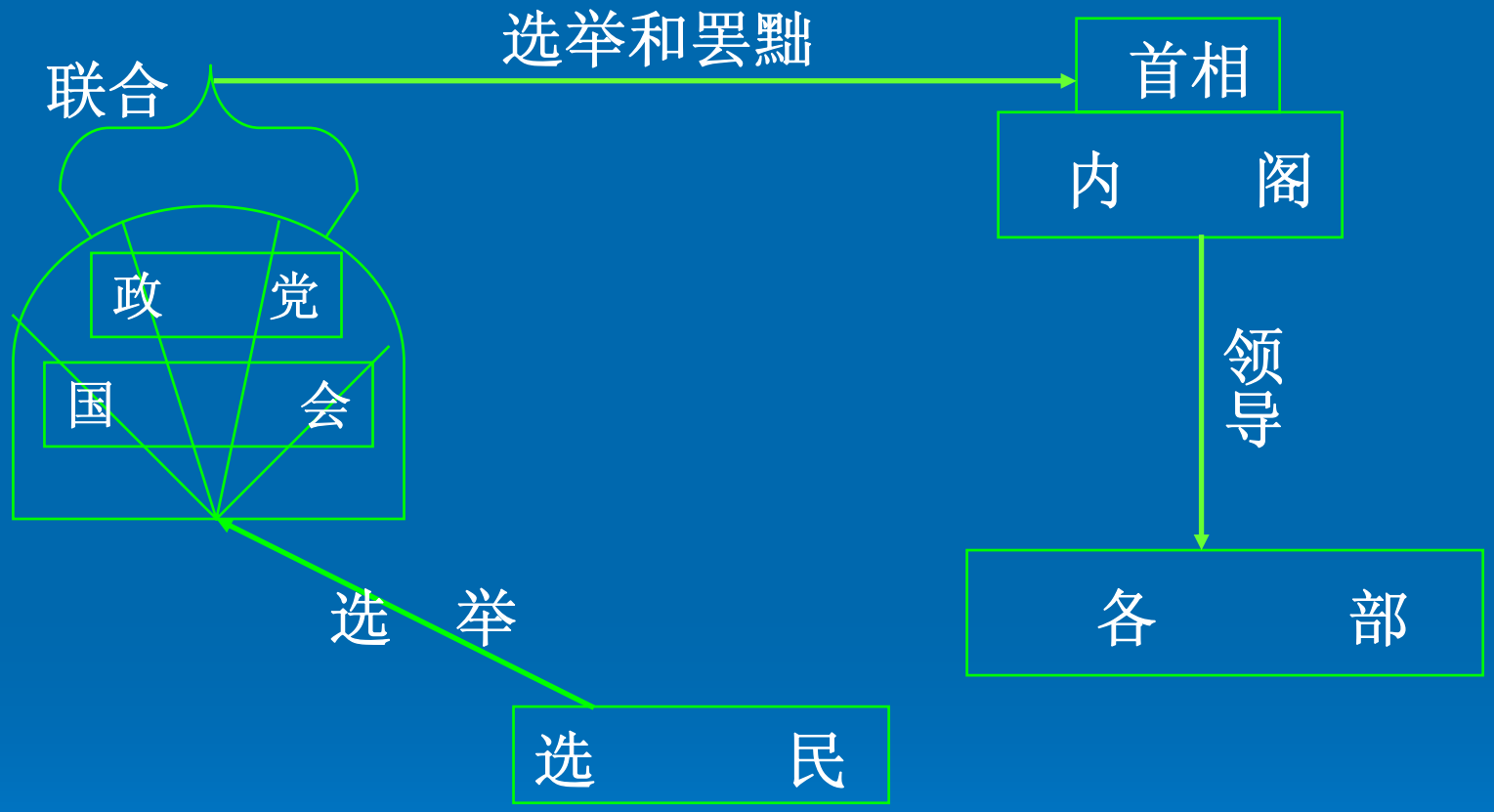
唐宁街10号

行政机关的种类

1、内阁制政府，也称作议会集权式政府。
内阁制政府的主要成分有首相、阁员大臣、非阁员大臣、各部政务次官、执政党督导员和王室官员等。
内阁是政府的核心，由首相和阁员大臣组成，首相由下议院多数党领袖担任。奉行集体讨论、集体负责和首相决策的原则。

英国内阁

行政机关的种类



内阁制政府的产生图示

行政机关的种类

2005年8月8日，小泉提出的“邮政改革法”遭众议院否决，小泉随即召开内阁会议，解散众议院并于9月11日重新举行大选。小泉领导的自民党获得在巨大的胜利，独得众议院480个议席中的296席。10月31日，小泉正式组建了新一届内阁。鹰派势力成为内阁中的主要势力。

议会制政府产生过程

你能根据上面的图示做出解释吗？

行政机关的种类

内阁与议会的关系

1）内阁自议会中产生，内阁领袖由议会中的多数党领袖担任。

2）内阁与议会融合：内阁必须对议会负责，内阁成员参与议会。

3）内阁领袖有权解散议会：当议会对内阁提出不信任案时，内阁首领可以解散议会，由新议会决定内阁的去留。

行政机关的种类

2006年2月24日，由于议会反对派指责他信家族产业丑闻，他信被迫解散国会下议院，提前举行大选。24日晚，泰国国王阿杜德签署了同意解散议会的文件。新的大选于4月2日举行，借以决定他信内阁的去留问题。

他信宣布解散议会

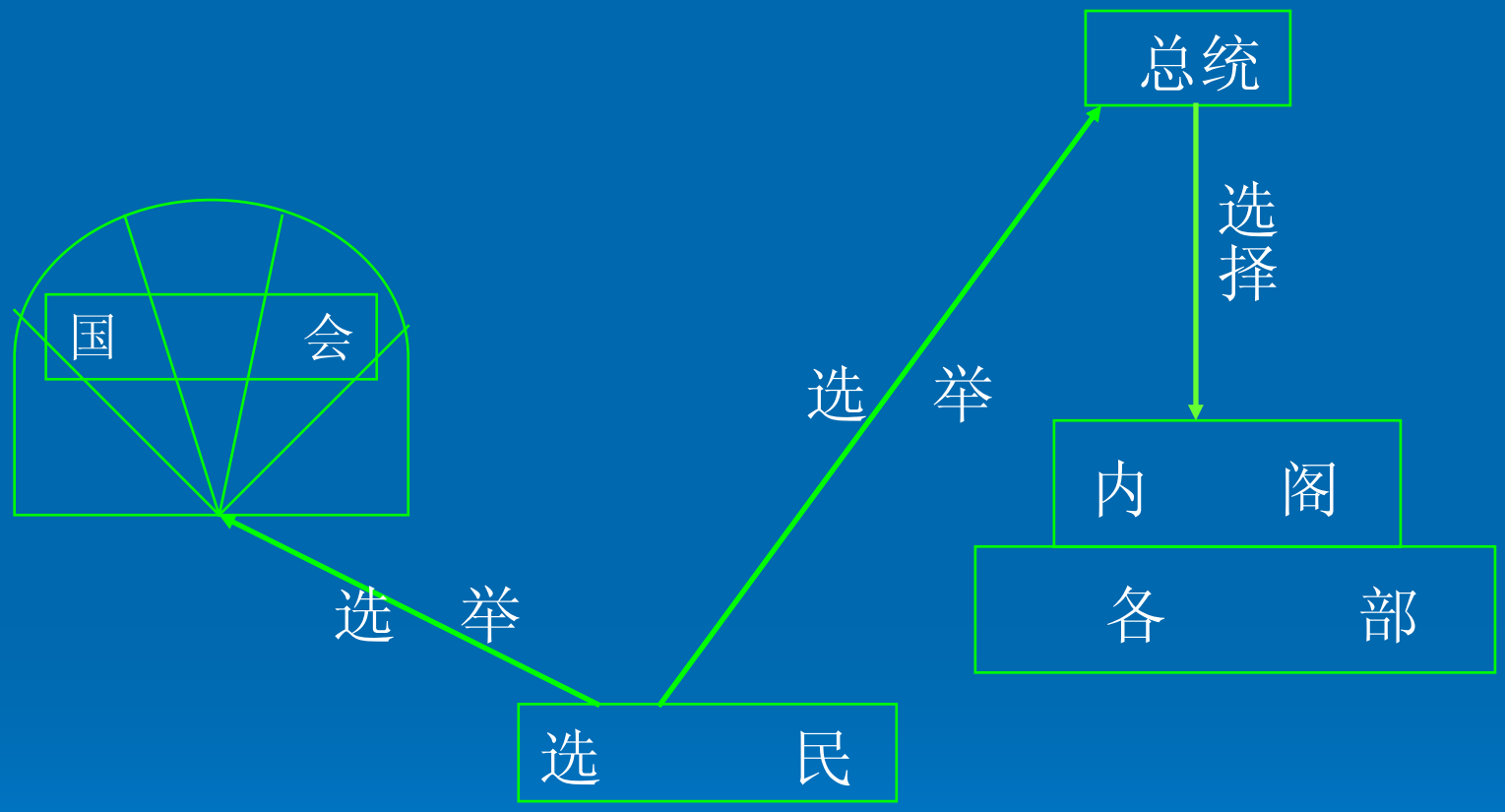
行政机关的种类

2、总统制政府：宪法将权力直接授予立法、行政和司法部门，总统领导的政府行使行政权，总统由普选产生并领导整个行政机关，总统不对国会负责，国会不得对政府提出不信任案。总统与国会之间相互制衡：国会批准总统的任命提名，批准总统签署的各种条约等，总统可以否决国会通过的法律等。

美国白宫

你能说出内阁制与总统制的区别吗？

行政机关的种类



总统制政府形式图

行政机关的种类

美国的政局长期以来一直是共和党和民主党轮流执政。在2004年的总统选举中，11月4日，美国总统大选新墨西哥州的投票结果揭晓。共和党候选人布什以1%的优势赢得该州5张选举人票。使之与民主党候选人克里的选举人票之比增至279:252，进一步奠定了布什的胜局。

美国总统布什

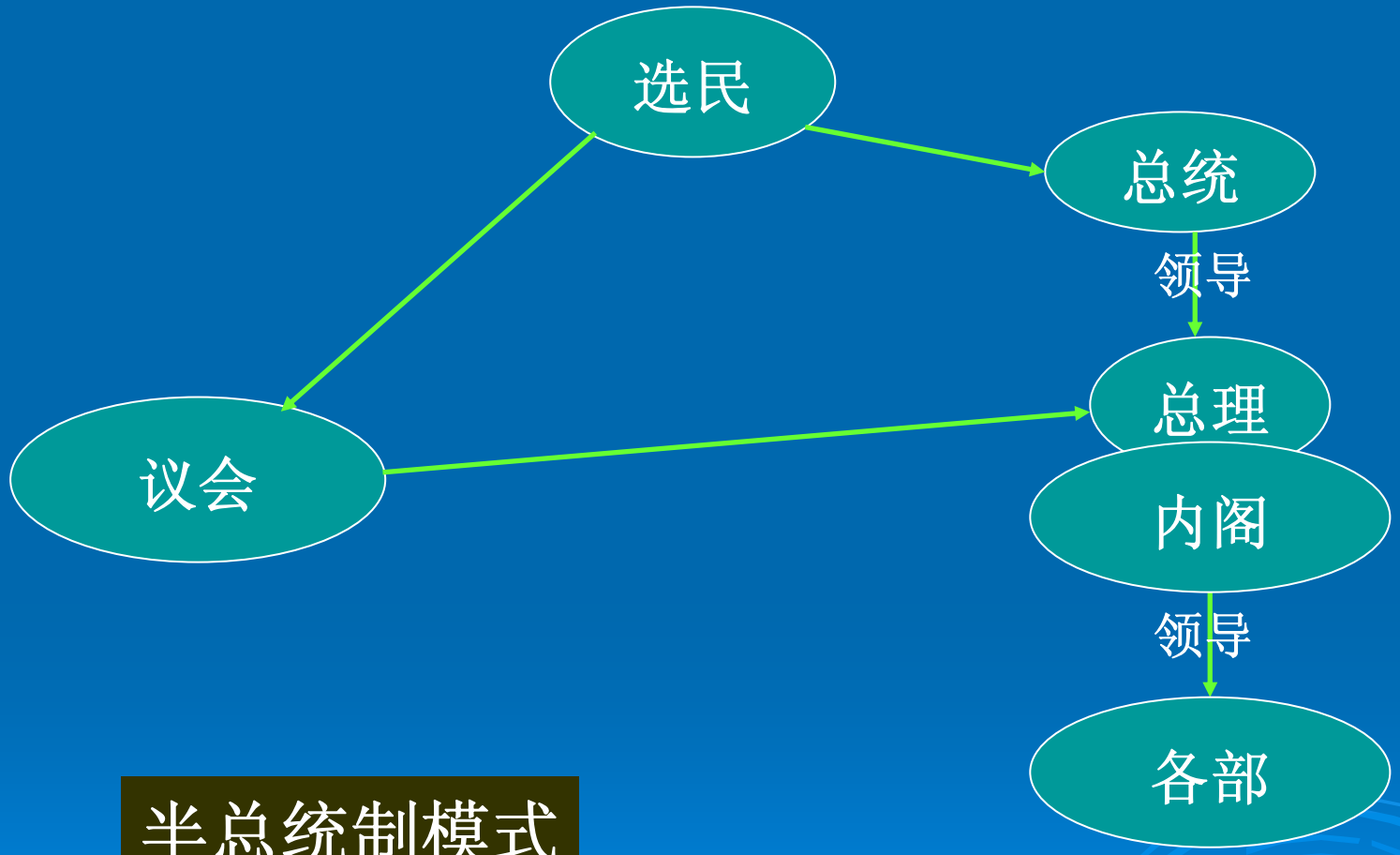
行政机关的种类

3、半总统制：即同时兼有内阁制和总统制政府的政府形式。以法国最为典型。总统根据议会选举情况任命政府总理，并根据总理提名任命其他政府成员。总统主持内阁会议并负责决策，内阁总理领袖政府机关的工作。内阁必须得到议会的多数信任，当得不到多数信任时，总理向总统提出辞职。

法国总理拉法兰

为什么法国容易出现“左右共治”的局面？

行政机关的种类



半总统制模式

行政机关的种类

总　结

行政机关的模式：

1、内阁制政府模式：内阁与议会的融合

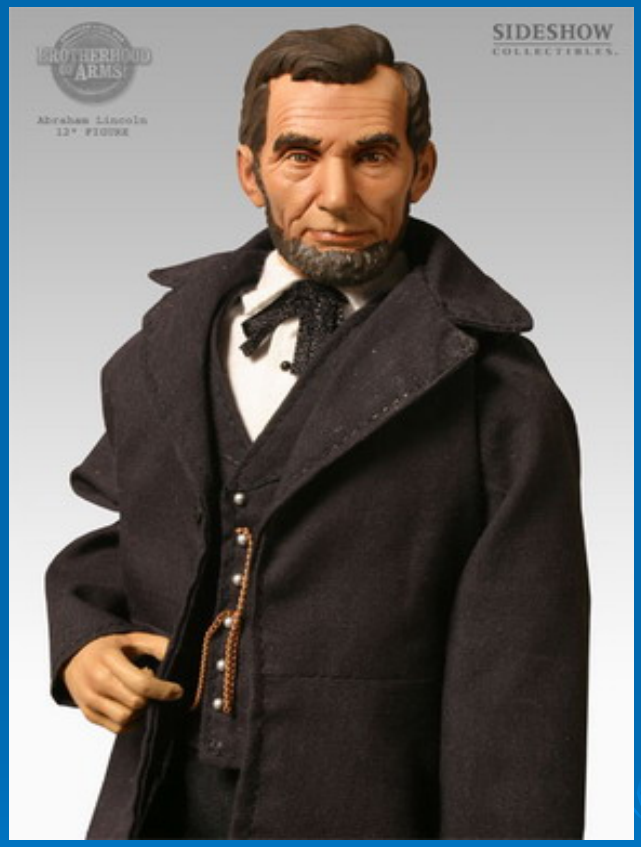
2、总统制政府模式：总统与议会的分离

3、半总统制政府模式：内阁制与总统制的融合

政府首脑的职能

1）行政决策权：在各种政府体制中，一般都实行行政首脑负责制，总统或总理拥有单独的决策权，全权负责政府的内政外交。

“虽然有六个人反对，只有我一个人赞成，但我仍要宣布，赞成票有效。”



林肯

政府首脑的职能

2）充任国家元首：
在美国等一些国家，总统同时还代表国家，兼任国家元首，对外派驻使节、接待外国使团和代表国家签订各种条约等。

3）政党领袖：
在西方国家，行政首脑一般同时是所在党的政党领袖，代表政党参与行政首脑的竞选。

德国联盟党领袖默克尔

政府首脑的职能

4)武装部队的总司令：在美国，总统还是武装部队的最高总司令，具有向海外派兵和发动对外战争的权力。

5）高级外交官：在各个国家，政府总理都是国家的高级外交官，尤其在商业谈判方面具有特权。

美国总统专机：空军一号

政府首脑的职能

6)主要的职位分配者：政府首脑具有任命政府各主要官员的权力，这些任命主要取决于被任命者的资历、资质、性情和能力等。

7）主要的立法者：政府首脑具有相当大的立法权，主要是在解释和执行法律方面有广泛的自由裁量权、提案权以及制定行政法规权等。

在英国，政府议案在议会审议时有优先地位，而且由于执政党通常在下院中占有多数议席，所以政府议案一般能够通过。这时，议会所起的作用实际上并不是“立法”而是将政府法案宣布为合法。但是，没有下院的同意，任何议案都不能成为法律。内阁对法案起草工作实行统一控制。起草工作由专门的法案起草室完成，起草室设在财政部内。

资料链接

行政机关的发展趋势

1、帝王式总统与帝王式首相：在行政机关内部，总统、首相或总理日益集中了各种权力，行政集权化日益发展。同时，在政府与议会的比较中，政府也日益处于优势地位，国家权力日益向行政机关倾斜。

2001年“9.11事件”，使布什出台了“先发制人”战略，使总统的权力得到了极大的提高，而国会的权力则遭到了削弱。

行政机关的发展趋势

2、政府面临的外部挑战：

全球化：全球经济问题、环境问题、恐怖问题等给民族国家的政府带来了新的考验，提出了许多凭自身难以解决的问题。

1929－1933年爆发的全球经济危机不仅是全球市场经济威慑力的象征，而且也是民族国家政府治理能力在面对全球性问题时无力感的表征，而1997年从泰国爆发并影响整个东南亚的“金融危机”则再一次佐证了全球性问题的力量感和问题性。

资料链接

行政机关的发展趋势

新公共管理运动的兴起：1）改革政府传统的官僚制治理模式，建立新的治理与善治机制，形成市场、政府、第三部门之间的互动治理机制。

2）全球治理形式的发展：全球化产生的冲击超出任何单一民族国家政府的承受限度，全球治理的兴起，地区组织和区域间协作的发展。

旨在减少全球温室气体排放量的《京都议定书》

阅读与思考

1、阅读：

1）盖伊·彼得斯：《政府未来的治理模式》，中国人民大学出版社，2001年。

2）曹沛霖：《政府与市场》，浙江人民出版社，1998年。

2、思考：

1）现代政府主要有那些结构模式？

2）简述现代政府首脑的主要职能。

3）简述现代政府面临的主要挑战和发展趋势？